

Отговор на Европол

Кратко изложение Като цяло Европол приема констатациите и препоръките в одитния доклад, които подкрепят текущия съвместен законодателен процес с оглед на по-нататъшното укрепване на мандата и задачите на Европол. ЕСП подчертава стопанските нужди от обмен на информация с партньорите за сътрудничество извън ЕС и частни страни, както и от ефективно и ефикасно обработване на големи и сложни набори от данни чрез иновативни средства с цел подпомагане на правоприлагащите органи в държавите — членки на ЕС, по ефективен и ефикасен начин. Въздействието от подкрепата на Европол се оценява по отношение на ключови дейности, например дните за съвместни действия и оперативните работни групи, които имат за цел разбиване на обекти от особен интерес (ООИ), участващи в дейности, свързани с тежката и организираната престъпност. Оперативните акценти на Европейския център за борба с контрабандата на мигранти (EMSC) на Европол са обобщени на уебсайта на Европол, включително годишните доклади на EMSC. Проучването, проведено от ЕСП като част от одита, показва, че държавите членки и партньорите за сътрудничество извън ЕС посочват степен на удовлетвореност от 7 или повече (по скала от 1 до 10) в 80 % от отговорите си за стратегическата и оперативната подкрепа, предоставяна от Европол. В същото време в 87 % от отговорите е посочена степен на удовлетвореност 7 или повече за информацията, предоставяна от Европол. Това доказва на Европол, че подкрепата, предоставяна от EMSC, има осезаемо въздействие върху усилията, предприети от държавите членки и извън тях. Освен настоящите дейности за мониторинг на изпълнението, преразпределянето на човешки ресурси за събиране и проверка на статистически данни от държавите членки и трети държави (напр. брой арести и т.н.) се счита за неосъществимо. Европол има високи очаквания от изпълнението на програмата на ЕС за оперативна съвместимост и свързаните с това дейности, които ще допринесат за разширяване на набора от източници на данни за ежедневната работа на Европол.

VI Използването на външни източници на данни зависи от приложимия правен мандат. Вж. също отговорите на Европол по точки 33, 36 и 37.

VII За да изпълни своя дял от програмата на ЕС за оперативна съвместимост, Европол разработи план на Европол за оперативна съвместимост. В него са очертани дейностите, изисквани от Европол, включително срокове, отговорности и взаимозависимости за СВИ, ETIAS, ECRIS-TCN, ШИС, ВИС, Евродак, както и дейностите, които не са изрично включени в програмата за оперативна съвместимост (напр. Прюм, EPRIS-ADEP).

IX Европол подпомага държавите членки въз основа на специфичните нужди по случая и с наличните инструменти и ресурси. Европол подчертава високата степен

на удовлетвореност сред държавите членки и партньорите извън ЕС от подкрепата на Европол, което показва, че Европол изпълнява мисията си да подпомага държавите членки при предотвратяването и борбата с тежката и организираната престъпност.

X Европол приема всички препоръки.

25 Европол желае да подчертае, че работата на Агенцията има за цел също държавите членки да разполагат с пълен набор от актуални данни.

28 Ролята на Европол като център на ЕС за информация относно престъпността означава, че Европол предоставя платформа за обмен на информация, в която Европол участва, когато е необходим стратегически и оперативен анализ, както и когато се изисква подкрепа на равнище ЕС, а двустранният и многостранният обмен на информация между държавите членки и трети страни се осъществява успоредно. Броят на двустранните обмени на съобщения в SIENA не оказва влияние върху качествения и количествения характер на обменяната с Европол информация.

33 Европол си сътрудничи тясно с Интерпол и вече има пряк достъп до ШИС II и непряк достъп до данни от „Евродак“ и PNR/API. Европол е в процес на получаване на достъп до Визовата информационна система (ВИС). Използването на допълнителни външни актуални бази данни като Системата за влизане/излизане ще бъде осъществено в контекста на програмата на ЕС за оперативна съвместимост, в която Европол има отделна роля. Освен това законодателят би могъл да разгледа възможността за достъп до рамката от Прюм.

36 Системата „Евродак“ е създадена, за да подпомага процеса на подаване на молби за убежище на национално равнище. Освен това в „Евродак“ могат да се отправят запитвания само в съответствие с член 21 от Регламента за „Евродак“, а именно „само ако сравняването с данни за дактилоскопични отпечатьци, съхранявани, в която и да е система за обработка на данни, която е технически и законово достъпна за Европол, не води до установяването на самоличността на субекта на данни“.

Съгласно член 10 от Директивата за резервационните данни на пътниците „Европол може да подаде такова искане, когато това е строго необходимо с цел подпомагане и засилване на действията на държавите членки за предотвратяване, разкриване или разследване на конкретно терористично престъпление или тежко престъпление и доколкото престъплението попада в рамките на компетентността на Европол ...“. Европол трябва да спазва условието за „строго необходимо“, поради което не се допускат редовни или систематични проверки на случаен принцип.

37 През март 2021 г. Европейският надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) представи становището си относно предварителната консултация съгласно

приложимите разпоредби на член 39 от Регламента за Европол. Като се има предвид, че ВИС е административна база данни, Европол ще трябва да създаде централно звено за достъп и да изпълни изискванията, посочени от ЕНОЗД, преди да получи достъп до ВИС. През 2021 г. Европол работи приоритетно за осъществяване на достъп до ВИС.

40 Чрез въвеждането на системата QUEST служителите от правоприлагащите органи на държавите членки могат да извършват търсене и да ползват достъп до данните на Европол чрез собствените си национални информационни системи. С инициативата QUEST+ се въвеждат допълнителни разработки, които дават възможност на държавите членки да подават запитвания за данни за проектите за анализ въз основа на принципа „има/няма попадение“.

41 Достъпът на държавите членки за целите на съвместен анализ с Европол понастоящем се счита за изменение на разпоредбите на Регламента за Европол.

45 Европол подчертава, че получаването на лични данни от Frontex изисква приключване от страна на Frontex на стъпките за прилагане на регламента.

48 По отношение на използването на иновативен ИТ капацитет Европол е обвързана от разпоредбите на член 39 от Регламента за Европол, който изисква предварителна консултация с ЕНОЗД. Като част от текущия преглед на измененията на Регламента за Европол законодателят би могъл да обмисли механизъм, който едновременно да обслужва интересите на оперативната гъвкавост и защитата на данните. Скорошен пример относно планираното разработване и използване на инструментариум за машинно самообучение (изкуствен интелект) за важна оперативна работна група към Европол показва, че настоящата процедура по член 39 от Регламента за Европол е отнела 8 месеца от първоначалното стартиране на досието (и все още е в ход). Няма вероятност тези срокове да гарантират ефективна реакция на заплахите от организираната престъпност, включително киберпрестъпността и тероризма.

52 (1) Европол предоставя също подкрепа на държавите членки чрез вторични проверки за сигурност в горещите точки на миграция. Освен това случаите, подпомогнати от Европол, са съсредоточени върху т.нар. „вторични движения“ в ЕС, за да се разбият престъпните мрежи, улесняващи незаконната миграция.

54 Използването на иновативни средства като изкуствен интелект за мониторинг на изпълнението на чувствителни оперативни дейности изисква предварителна консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните съгласно член 39 от Регламента за Европол. Независимо от това Европол не е в състояние да инвестира значителни финансови и човешки ресурси от годишния си бюджет и съответното щатно разписание в механизми за докладване. Освен настоящите дейности за мониторинг на изпълнението, преразпределянето на човешките ресурси за ръчно събиране и проверка на статистически данни от държавите членки и трети държави (напр. брой арести и т.н.) се счита за неосъществимо. Под въпрос е също дали инвестирането на ресурси в такива механизми за докладване

би довело до надеждни качествени данни, като се прави позоваване на констатацията на Палатата съгласно точка 57 по отношение на опитите, предприети от Евростат.

55 През 2019 г. Европол изготви 9426 оперативни доклада и 313 стратегически и тематични доклада, като повече от половината (т.е. 5322) оперативни доклади са в областта на тежката и организираната престъпност. Събирането и наблюдението на получените резултати в държавите членки би изисквало значителни инвестиции на ресурси и пренасочване на приоритетите както от страна на Европол, така и от страна на държавите членки. Ролята на Европол е да подпомага държавите членки и тяхното удовлетворение от продуктите и услугите, предоставяни от Европол, е ясно показано.

56 Вж. отговора по точка 54.

58 Вж. отговора по точка 54.

60 EMPACT (Европейска мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи) и съответните оперативни планове за действие (ОПД) се управляват от Европол.

62 Европол събра също данни относно броя на приоритетните случаи, свързани с документни измами, и приоритетните случаи, за които се анализират финансови данни.

Постигането на показателите за изпълнение в областта на документните измами и изпирането на пари ще зависи от съответните дейности, извършвани на национално равнище.

Европол подчертава, че звеното на ЕС за сигнализиране за незаконно съдържание в интернет (EU IRU) е надхвърлило своите цели през същите години, когато става въпрос за терористично онлайн съдържание (приоритетната задача на EU IRU) и въпреки изпълнението на допълнителни задачи (напр. реакция на ЕС при кризи, регламент за терористично съдържание онлайн) в рамките на съществуващите ресурси. Целта не беше постигната с еквивалент на около 1 % от общото оценено от EU IRU интернет съдържание.

65 С оглед на ефективното използване на ресурсите, обемът на случаите и наличните ресурси, не всички стъпки (които водят до решението дали даден случай е приоритет) са напълно документирани. Направена е задълбочена оценка на обектите от особен интерес и свързаните с тях оперативни работни групи. Оперативните данни не можаха да бъдат предоставени на ЕСП поради принципа на собственост върху данните, определен в член 19 от Регламента за Европол.

66 Европол подчертава, че наличните ресурси за справяне със случаите са останали стабилни в Европол през въпросния период.

69 По отношение на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (SELEC) трябва да се отбележи, че 4 държави — членки на SELEC, са държави — членки на

ЕС, явяващи се също неразделна част от Европол, а останалите 7 държави — членки на SELEC, са партньори за сътрудничество на Европол, включително представителството на бюро за връзка (с изключение на Босна и Херцеговина) като трета страна в Европол. Съответно всички членове на SELEC са вече пряко включени в рамката за сътрудничество на Европол. Същото важи и за 12-те членове на Конвенцията за полицейско сътрудничество за Югоизточна Европа (PCC SEE). Освен това Европол има пряк достъп до мрежата BALTCOM чрез балтийските държави — членки на ЕС.

70 Започването на преговорите по тези работни договорености напредва в съответствие с външната стратегия за периода 2021—2024 г., одобрена от управителния съвет на Европол през юни 2020 г.

Препоръка 1 Европол приема препоръката.

Препоръка 2 Европол приема препоръката.

79 Вж. отговора на точка 54.

80 Вж. отговора на точка 62.

Препоръка 3 Европол приема препоръката.

Препоръка 3, буква а) Тъй като държавите членки и партньорите извън ЕС не са правно задължени да предоставят съответната информация, Европол ще ги насърчи да направят това.

Препоръка 3, буква б) Успешното определяне на изискваните показатели ще зависи от преодоляването на положението, посочено в отговора на точка 62.

81 Вж. отговора на точка IX от краткото изложение.

82 Европол следва структуриран подход по отношение на външните си отношения въз основа на външната стратегия на Европол, одобрена от управителния съвет на Европол. Европол представлява най-голямата платформа за сътрудничество на равнище ЕС за борба с престъпността. Например държавите—членки на SELEC, са част от рамката за сътрудничество на Европол (вж. отговора по точка 69).

Препоръка 4 Европол приема препоръката.

Препоръка 4, буква б) С оглед на съображенията, свързани с ресурсите, може да не е възможно да се документира цялото вземане на решения и да се води регистър на оценките за всички случаи. Европол прилага последователен процес на приоритизиране, по-специално по отношение на обектите от особен интерес и оперативните работни групи.