

Europols svar

Resumé Overordnet set støtter Europol revisionsrapportens resultater og anbefalinger, som bidrager til den igangværende fælles lovgivningsproces med henblik på yderligere at styrke Europols mandat og opgaver. Revisionsretten fremhæver behovet for udveksling af oplysninger med samarbejdspartnere uden for EU og private parter samt en effektiv håndtering af store og komplekse datasæt med innovative værktøjer med henblik på at støtte EU-medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder på en effektiv og virkningsfuld måde. Virkningen af Europols støtte vurderes for centrale aktiviteter, f.eks. med hensyn til fælles aktionsdage og operationelle taskeforcer, som har til formål at optrælle højværdimål, der er involveret i grov og organiseret kriminalitet. Operationelle højdepunkter fra Europols Europæiske Center vedrørende Migrantsmugling (EMSC) er opsummeret på Europols websted, herunder EMSC's årsrapporter. Den spørgeundersøgelse, som Revisionsretten har gennemført som led i revisionen, viser, at 80 % af svarene fra medlemsstater og samarbejdspartnere uden for EU har en tilfredshedsgrad på 7 eller derover (på en skala fra 1 til 10) hvad angår den strategiske og operationelle støtte fra Europol. Samtidig havde 87 % af svarene en tilfredshedsgrad på 7 eller derover med hensyn til oplysningerne fra Europol. Dette viser Europol, at den støtte, der ydes af EMSC, har en mærkbar indvirkning på den indsats, der gøres af medlemsstaterne og andre lande. Ud over de nuværende resultatovervågningsaktiviteter anses det ikke for muligt at omfordele personaleressourcer til at indsamle og verificere statistiske data sammen med medlemsstaterne og tredjelande (f.eks. om antallet af anholdelser osv.). Europol ser frem til gennemførelsen af EU's interoperabilitetsdagsorden og de tilknyttede aktiviteter, der vil bidrage til at udvide viften af datakilder til Europols daglige arbejde.

VI Brugen af eksterne datakilder afhænger af det gældende retlige mandat. Se også til Europols svar på punkt 33, 36 og 37.

VII For at gennemføre sin del af EU's interoperabilitetsdagsorden har Europol udarbejdet Europols EU-interoperabilitetsplan. Planen skitserer de aktiviteter, der kræves af Europol, herunder tidshorisonter, ansvarsområder og indbyrdes afhængighed for EES, ETIAS, ECRIS-TCN, SIS, VIS og Eurodac samt for aktiviteter, der ikke specifikt er medtaget i interoperabilitetsdagsordenen (f.eks. PRÜM, EPRIS-ADEP).

IX Europol støtter medlemsstaterne på grundlag af de specifikke behov i forbindelse med sagen og med de tilgængelige værktøjer og ressourcer. Europol fremhæver den høje grad af tilfredshed blandt medlemsstaterne og partnere uden for EU med Europols støtte, hvilket viser, at Europol opfylder sin mission om at støtte medlemsstaterne i at forebygge og bekæmpe grov og organiseret kriminalitet.

X Europol accepterer alle anbefalingerne.

25 Europol ønsker at understrege, at agenturets arbejde også tager sigte på at sikre, at medlemsstaterne råder over et komplet sæt af relevante data.

28 Europols rolle som EU's knudepunkt for oplysninger om kriminalitet indebærer, at Europol stiller en platform for udveksling af oplysninger til rådighed, som Europol er involveret i, når der er behov for strategiske og operationelle analyser samt støtte på EU-plan, mens bi- og multilateral informationsudveksling mellem medlemsstater og tredjeparter foregår sideløbende. Antallet af bilaterale udvekslinger af meddelelser i SIENA påvirker ikke den kvalitative og kvantitative karakter af de oplysninger, der udveksles med Europol.

33 Europol arbejder tæt sammen med Interpol og har allerede direkte adgang til SIS II og indirekte adgang til Eurodac- og PNR/API-oplysninger. Europol er i færd med at få adgang til visuminformationssystemet (VIS). Anvendelsen af yderligere eksterne relevante databaser, såsom ind- og udrejsesystemet, vil blive gennemført inden for rammerne af EU's interoperabilitetsdagsorden, hvor Europol spiller en særlig rolle. Desuden kunne lovgiveren overveje at give adgang til Prümrammen.

36 Eurodacsystemet er oprettet for at støtte den asylansøgningsproces, der ledes på nationalt plan. Endvidere kan der kun søges i Eurodac i henhold til Eurodacforordningens artikel 21, "hvis sammenligninger med fingeraftryksoplysninger lagret i informationsbehandlingssystemer, der er teknisk og retligt tilgængelige for Europol, ikke har ført til identifikation af den registrerede."

I henhold til PNR-direktivets artikel 10 kan "Europol [...] fremsende en sådan anmodning, når det er strengt nødvendigt for at støtte og styrke medlemsstaternes tiltag med henblik på at forebygge, opdage eller efterforske en konkret terrorhandling eller grov kriminalitet, for så vidt den pågældende handling eller kriminalitet er omfattet af Europols kompetence [...]." Betingelsen "strengt nødvendigt" skal overholdes af Europol, og der er således ikke mulighed for en regelmæssig eller systematisk stikprøvekontrol.

37 I marts 2021 afgav Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) en udtalelse efter forudgående høring i henhold til de gældende bestemmelser i Europolforsordningens artikel 39. Da VIS er en administrativ database, skal Europol oprette et centralt adgangspunkt og gennemføre de krav, der er opstillet af EDPS, inden der gives adgang til VIS. Det er en prioritet i Europols arbejde i 2021 at opnå adgang til VIS.

40 Gennem gennemførelsen af QUEST kan medlemsstaternes retshåndhævelsespersonale søge i og tilgå Europols data ved hjælp af deres egne nationale informationssystemer. Der sker en videreudvikling med QUEST+-initiativet for at give medlemsstaterne mulighed for at søge efter data fra analyseprojekter på basis af "hit/no hit".

41 Adgang for medlemsstaterne med henblik på fælles analyser sammen med Europol betragtes i øjeblikket som en ændring af bestemmelserne i Europolforsordningen.

45 Europol understreger, at Frontex er nødt til at have afsluttet gennemførelsen for at kunne modtage personoplysninger.

48 Med hensyn til anvendelsen af innovative IT-kompetencer er Europol bundet af bestemmelserne i Europolforordningens artikel 39, som kræver forudgående høring af EDPS. Lovgiveren kunne som led i den igangværende revision af ændringerne af Europolforordningen overveje en mekanisme, der samtidig tjener den operationelle fleksibilitet og databeskyttelsen. Et nyligt eksempel på den planlagte udvikling og brug af en værktøjskasse til maskinlæring (kunstig intelligens) til en højt profileret operationel taskforce i Europol viser, at den nuværende procedure i henhold til Europolforordningens artikel 39 hidtil har varet i 8 måneder fra den oprindelige påbegyndelse af sagen (og den er stadig i gang). Sådanne tidshorisonter kan ikke forventes at give mulighed for en effektiv reaktion på truslerne fra organiseret kriminalitet, herunder cyberkriminalitet, og terrorisme.

52 (1) Europol yder også støtte til medlemsstaterne gennem sekundær sikkerhedskontrol i migrationshotspots. Derudover har de sager, der støttes af Europol, fokus på såkaldte "sekundære bevægelser" inden for EU med henblik på at optrælle kriminelle netværk, der fremmer irregulær migration.

54 Brugen af innovative værktøjer såsom kunstig intelligens til resultatovervågning af følsomme operationelle aktiviteter vil kræve forudgående høring af Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse i henhold til Europolforordningens artikel 39. Uanset dette er Europol ikke i stand til at investere betydelige finansielle og menneskelige ressourcer i rapporteringsmekanismer fra sit årlige budget og den tilhørende stillingsfortegnelse. Ud over de nuværende resultatovervågningsaktiviteter anses det ikke for muligt at omfordele personaleressourcer til manuelt at indsamle og verificere statistiske data sammen med medlemsstaterne og tredjelande (f.eks. om antallet af anholdelser osv.). Det er ligeledes tvivlsomt, om investering af ressourcer i sådanne rapporteringsmekanismer ville udmønte sig i pålidelige kvalitetsdata, jf. Revisionsrettens bemærkning i punkt 57 med hensyn til Eurostats forsøg i denne henseende.

55 I 2019 udarbejdede Europol 9 426 operationelle rapporter og 313 strategiske og tematiske rapporter, idet over halvdelen (dvs. 5 322) af de operationelle rapporter vedrørte grov og organiseret kriminalitet. Indsamling og overvågning af de heraf følgende resultater i medlemsstaterne vil kræve betydelige resourceinvesteringer og en ny fokusering af prioriteter, både fra Europols og medlemsstaternes side. Europols rolle er at støtte medlemsstaterne, og det er klart påvist, at de er tilfredse med de produkter og tjenester, som Europol leverer.

56 Se svaret på punkt 54.

58 Se svaret på punkt 54.

60 EMPACT (den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler) og de tilsvarende operationelle handlingsplaner forvaltes af Europol.

62 Europol har også indsamlet data om antallet af prioriterede sager vedrørende dokumentfalsk og prioriterede sager, hvor finansielle data analyseres.

Opnåelsen af resultatindikatorer på områderne dokumentfalsk og hvidvaskning af penge vil afhænge af de relaterede aktiviteter, der udføres på nationalt plan.

Europol fremhæver, at EU's internetindberetningsenhed (EU IRU) i de samme år har overgået sine mål for så vidt angår terrorrelateret onlineindhold (EU IRU's prioriterede opgave) og på trods af, at den har beskæftiget sig med yderligere opgaver (f.eks. EU's kriseberedskab, forordningen om terrorrelateret indhold online) inden for rammerne af de eksisterende ressourcer. Målet blev ikke nået for ca. 1 % af det samlede internetindhold, der blev vurderet af EU IRU.

65 På baggrund af ressourceeffektivitet, antallet af sager og tilgængelige ressourcer er ikke alle trin (som fører til beslutningen om, hvorvidt en sag skal prioriteres) fuldt dokumenterede. Der foretages en grundig vurdering i forbindelse med højtverdimitål og tilknyttede operationelle taskforcer. Operationelle data kunne ikke stilles til rådighed for Revisionsretten på grund af det princip om ejendomsret til oplysninger, der er fastsat i Europolforsordningens artikel 19.

66 Europol fremhæver, at de ressourcer, der er til rådighed til at behandle sagerne, har været stabile i Europol i den pågældende periode.

69 For så vidt angår det sydøsteuropæiske retshåndhævelsescenter (SELEC) skal det bemærkes, at 4 SELEC-medlemslande er EU-medlemsstater, der udgør en integreret del af Europol, mens de øvrige 7 SELEC-medlemslande er samarbejdspartnere med Europol, herunder en repræsentation i et forbindelseskontor (bortset fra Bosnien-Hercegovina) som tredjepart i Europol. Alle medlemmer af SELEC er således allerede direkte en del af Europols samarbejdsramme. Det samme gælder for alle 12 medlemmer af politisamarbejdskonventionen for Sydøsteuropa (PCC SEE). Desuden har Europol direkte adgang til BALTCOM-netværket gennem de baltiske EU-medlemsstater.

70 Forhandlinger om disse samarbejdsordninger er ved at blive påbegyndt i overensstemmelse med den eksterne strategi for 2021-2024, som blev godkendt af Europols bestyrelse i juni 2020.

Anbefaling 1 Europol accepterer anbefalingen.

Anbefaling 2 Europol accepterer anbefalingen.

79 Se svaret på punkt 54.

80 Se svaret på punkt 62.

Anbefaling 3 Europol accepterer anbefalingen.

Anbefaling 3 (a) Da medlemsstaterne og partnerne uden for EU ikke er retligt forpligtede til at give de relevante oplysninger, vil Europol tilskynde dem til at gøre dette.

Anbefaling 3 (b) En vellykket oprettelse af de ønskede indikatorer vil afhænge af, om den status, der henvises til i svaret på punkt 62, overvindes.

81 Se svaret på punkt IX i resuméet.

82 Europol følger en struktureret tilgang med hensyn til sine eksterne forbindelser på grundlag af Europols eksterne strategi, som er godkendt af Europols bestyrelse.

Europol udgør den største samarbejdsplatform på EU-plan for kriminalitetsbekæmpelse. Som eksempel kan nævnes, at SELEC's medlemslande er en del af Europols samarbejdsramme (se svaret på punkt 69).

Anbefaling 4 Europol accepterer anbefalingen.

Anbefaling 4 (b) På baggrund af ressourcehensyn er det i givet fald ikke muligt at registrere al beslutningstagning og føre en liste over tildelingen af point til alle sager. Europol anvender en konsekvent prioriteringsproces, navnlig med hensyn til højværdimål og operationelle taskforcer.