

It-twegiba tal-Europol

Sommarju eżekuttiv Minn perspettiva ġenerali, l-Europol tappoġġja s-sejbiet u r-rakkomandazzjonijiet tar-rapport tal-awditjar, li jikkontribwixxu għall-proċess koleġizlattiv li għaddej bil-ħsieb li jissaħħu aktar il-mandat u l-kompiti tal-Europol. Il-QEA tenfasizza l-ħtieġa tan-negozju fir-rigward tal-iskambju ta' informazzjoni ma' sħab ta' kooperazzjoni mhux tal-UE u partijiet privati, kif ukoll l-indirizzar effettiv u effiċjenti ta' settijiet ta' *data* kbar u kumplessi, b'għodod innovattivi, sabiex jappoġġjaw lill-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi tal-Istati Membri tal-UE b'mod effettiv u effiċjenti. L-impatt tal-appoġġ tal-Europol huwa vvalutat għal attivitajiet ewlenin, pereżempju fir-rigward tal-Jiem ta' Azzjoni Kongunta u t-Task Forces Operattivi (OTFs) li għandhom l-għan li jfixklu l-Miri ta' Valur Għoli (HVTs) involuti f'attivitajiet ta' kriminalità serja u organizzata. Il-punti ewlenin operazzjonali taċ-Ċentru Ewropew kontra l-Faċilitazzjoni ta' Dħul Klandestin ta' Migranti (EMSC) tal-Europol huma miġbura fil-qosor fuq is-sit web tal-Europol, inklużi r-rapporti annwali tal-EMSC. L-istħarriġ imwettaq mill-QEA, bħala parti mill-awditjar, juri li 80 % tat-twegibiet mill-Istati Membri u s-sħab ta' kooperazzjoni mhux tal-UE għandhom rata ta' sodisfazzjon ta' 7 jew ogħla (fuq skala mill-1 sal-10) fir-rigward tal-appoġġ strateġiku u operazzjonali pprovdut mill-Europol. Fl-istess ħin, 87 % tat-twegibiet kellhom rata ta' sodisfazzjon ta' 7 jew ogħla fir-rigward tal-informazzjoni pprovduta mill-Europol. Dan jagħti prova lill-Europol li l-appoġġ ipprovdut mill-EMSC għandu impatt tangibbli fuq l-isforzi mwettqa mill-Istati Membri u lil hinn. Lil hinn mill-attivitajiet attwali ta' monitoraġġ tal-prestazzjoni fis-seħħ, l-allokazzjoni mill-ġdid tar-riżorsi tal-persunal biex tingabar u tiġi vverifikata *data* statistika mal-Istati Membri u ma' pajjiżi terzi (eż. dwar l-għadd ta' arresti eċċ.) titqies bħala mhux fattibbli. L-Europol tistenna b'interess l-implimentazzjoni tal-aġenda tal-UE dwar l-interoperabbiltà u l-attivitajiet relatati li ser jikkontribwixxu għall-espansjoni tal-firxa ta' sorsi ta' *data* għall-ħidma ta' kuljum tal-Europol.

VI L-użu ta' sorsi ta' *data* esterni jiddependi mill-mandat legali applikabbli. Ara wkoll it-twegibiet tal-Europol għall-paragrafi 33, 36 u 37.

VII Biex timplimenta s-sehem tagħha fl-aġenda tal-UE dwar l-interoperabbiltà, l-Europol żviluppat il-pjan ta' interoperabbiltà tal-UE tal-Europol. Il-pjan jiddeskrivi l-attivitajiet meħtieġa fl-Europol inklużi l-iskedi ta' żmien, ir-responsabbiltajiet u l-interdipendenzi għall-EES, l-ETIAS, l-ECRIS-TCN, is-SIS, il-VIS, l-EURODAC kif ukoll għal attivitajiet li mhumiex speċifikament inklużi fl-aġenda tal-interoperabbiltà (eż. PRÜM, EPRIS-ADEP).

IX L-Europol tappoġġja lill-Istati Membri abbażi tal-ħtiġijiet speċifiċi tal-każ u bl-għodod u r-riżorsi disponibbli. L-Europol tenfasizza l-livell għoli ta' sodisfazzjon fost l-Istati Membri u s-sħab mhux tal-UE bl-appoġġ tal-Europol, li juri li l-Europol qed twettaq il-missjoni tagħha li tappoġġja lill-Istati Membri fil-prevenzjoni u l-ġlieda kontra l-kriminalità serja u organizzata.

X L-Europol taċċetta r-rakkomandazzjonijiet kollha.

25 L-Europol tixtieq tenfasizza li l-ħidma tal-aġenzija għandha l-għan ukoll li l-Istati Membri jkollhom sett sħiħ ta' *data* rilevanti għad-dispożizzjoni tagħhom.

28 Ir-rwol tal-Europol bħala ċ-ċentru tal-UE għall-informazzjoni kriminali jimplika li l-Europol tipprovdi pjattaforma għall-iskambju ta' informazzjoni, li fiha l-Europol tkun involuta meta jkunu meħtieġa analiżi strategika u operazzjonali kif ukoll appoġġ fil-livell tal-UE, filwaqt li l-iskambji ta' informazzjoni bilaterali u multilaterali bejn l-Istati Membri u partijiet terzi jseħħu b'mod parallel. L-għadd ta' skambji bilaterali ta' messaġġi fi SIENA ma għandux impatt fuq in-natura kwalitattiva u kwantitattiva tal-informazzjoni skambjata mal-Europol.

33 L-Europol tikkoopera mill-qrib mal-Interpol u diġà għandha aċċess dirett għas-SIS II u aċċess indirett għad-*data* tal-EURODAC u tal-PNR/API. L-Europol tinsab fil-proċess li tikseb aċċess għas-Sistema ta' Informazzjoni tal-VISA (VIS). L-użu ta' bażijiet ta' *data* rilevanti esterni addizzjonali, bħas-Sistema ta' Dħul u Hruġ se jitwettaq fil-kuntest tal-aġenda tal-interoperabbiltà tal-UE, li fiha l-Europol għandha rwol distint. Barra minn hekk, l-aċċess għall-qafas ta' Prüm jista' jiġi kkunsidrat mil-legiżlatur.

36 Is-sistema EURODAC giet stabbilita biex tappoġġja l-proċess tal-applikazzjoni għall-ażil li huwa mmexxi fil-livell nazzjonali. Barra minn hekk, l-EURODAC tista' tiġi kkonsultata biss skont l-Artikolu 21 tar-Regolament EURODAC "jekk it-tqabbil mad-*data* tal-marki tas-swaba' maħżuna fi kwalunkwe sistema tal-ipproċessar tal-informazzjoni li hija teknikament u legalment aċċessibbli mill-Europol ma wassalx għall-istabbiliment tal-identità tas-sugġett tad-*data*."

Skont l-Artikolu 10 tad-Direttiva dwar il-PNR "l-Europol tista' tipprezenta tali talba meta din tkun strettament meħtieġa biex tappoġġja u ssaħħaħ l-azzjoni mill-Istati Membri għall-prevenzjoni, l-iskoperta jew l-investigazzjoni ta' reat terroristiku speċifiku jew delitt serju sa fejn tali reat jew delitt jaqa' taħt il-kompetenza tal-Europol... ." Il-kundizzjoni ta' "strettament meħtieġa" trid tiġi osservata mill-Europol, u b'hekk ma tippermettix kontrolli regolari jew sistematiki fuq bażi ta' kampjun aleatorju.

37 F'Marzu 2021, il-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-*Data* (EDPS) ta l-opinjoni tiegħu dwar konsultazzjoni minn qabel skont id-dispożizzjonijiet applikabbli tal-Artikolu 39 tar-Regolament dwar l-Europol. Minħabba li l-VIS hija bażi ta' *data* amministrattiva, l-Europol ser ikollha bżonn tistabbilixxi Punt ta' Aċċess Ċentrali u timplimenta r-rekwiziti deskritti mill-EDPS, qabel ma taċċessa l-VIS. L-Europol taħdem bi prijorità fl-2021 biex tikseb aċċess għall-VIS.

40 Permezz tal-implimentazzjoni ta' QUEST, l-uffiċjali tal-infurzar tal-liġi tal-Istati Membri jistgħu jfittxu u jaċċessaw id-*data* tal-Europol bl-użu tas-sistemi ta' informazzjoni nazzjonali tagħhom stess. Qed jitressqu aktar żviluppi bl-inizjattiva ta' QUEST+ biex l-Istati Membri jkunu jistgħu jfittxu *data* dwar Proġetti ta' Analiżi abbażi ta' Hit/No Hit.

41 L-aċċess għall-Istati Membri għall-fini ta' analizi kongunta mal-Europol bħalissa huwa kkunsidrat bħala emenda għad-dispożizzjonijiet fir-Regolament dwar l-Europol.

45 L-Europol tissottolinja li l-wasla ta' *data* personali mill-Frontex teħtieġ it-tlestija ta' passi ta' implimentazzjoni min-naħa tal-Frontex.

48 Fir-rigward tal-użu ta' kapaċitajiet innovattivi tal-IT, l-Europol hija marbuta bid-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 39 tar-Regolament dwar l-Europol, li jeħtieġ konsultazzjoni minn qabel mal-EDPS. Il-leġislator, bħala parti mir-rieżami li għaddej bħalissa tal-emendi għar-Regolament dwar l-Europol, jista' jikkunsidra mekkanizmu li jservi l-interess tal-aġilità operazzjonali u l-protezzjoni tad-*data* fl-istess ħin. Eżempju reċenti dwar l-iżvilupp u l-użu intenzjonat ta' sett ta' għodod ta' tagħlim awtomatiku (intelliġenza artifiċjali) għal Task Force Operazzjonali ta' profil għoli fl-Europol juri li l-proċedura attwali skont l-Artikolu 39 tar-Regolament dwar l-Europol ħadet 8 xhur sa issa mill-bidu inizjali tal-fajl (u għadha għaddejja). Tali skedi ta' żmien x'aktarx ma jipprevedux rispons effettiv għat-theddid iffaccjat li ġej mill-kriminalità organizzata, inkluż iċ-ċiberkriminalità, u t-terrorizmu.

52 (1) L-Europol tipprovdi wkoll appoġġ lill-Istati Membri permezz ta' Kontrolli Sekondarji tas-Sigurtà fil-hotspots tal-migrazzjoni. Barra minn hekk, il-każijiet appoġġjati mill-Europol jiffokaw fuq l-hekk imsejha "movimenti sekondarji" fl-UE, sabiex ifixklu n-networks kriminali li jiffaċilitaw il-migrazzjoni illegali.

54 L-użu ta' għodod innovattivi bħall-intelliġenza artifiċjali għall-monitoraġġ tal-prestazzjoni dwar attivitajiet operazzjonali sensitivi jkun jeħtieġ konsultazzjoni minn qabel mal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-*Data* skont l-Artikolu 39 tar-Regolament dwar l-Europol. Minkejja dan, l-Europol mhix f'pożizzjoni li tinvesti ammonti sinifikanti ta' riżorsi finanzjarji u umani f'mekkanizmi ta' rapportar mill-baġit annwali tagħha u l-pjan ta' stabbiliment korrispondenti. Lil hinn mill-attivitajiet attwali ta' monitoraġġ tal-prestazzjoni fis-seħħ, l-allokazzjoni mill-ġdid tar-riżorsi tal-persunal biex tingabar u tiġi vverifikata manwalment id-*data* statistika mal-Istati Membri u ma' pajjiżi terzi (eż. dwar l-għadd ta' arresti eċċ.) titqies bħala mhux fattibbli. Huwa wkoll dubjuż li l-investment ta' riżorsi f'tali mekkanizmi ta' rapportar iwassal għal *data* affidabbli ta' kwalità, issir referenza għall-osservazzjoni tal-Qorti skont il-Paragrafu 57 fir-rigward tat-tentattivi mwettqa mill-Eurostat.

55 Fl-2019, l-Europol ipproduċiet 9426 rapport operazzjonali u 313-il rapport strateġiku u tematiku b'aktar minn nofs (jiġifieri 5322) ta' rapporti operazzjonali fil-qasam tal-kriminalità serja u organizzata. Il-ġbir u l-monitoraġġ tal-eżiti li jirriżultaw fl-Istati Membri jkunu jeħtieġu investment sinifikanti fir-riżorsi u ffukar mill-ġdid tal-prijoritajiet, kemm min-naħa tal-Europol kif ukoll min-naħa tal-Istati Membri. Ir-rwol tal-Europol huwa li tappoġġja lill-Istati Membri u s-sodisfazzjon tagħhom bil-prodotti u s-servizzi pprovvduti mill-Europol intwera b'mod ċar.

56 Ara t-tweġiba għall-paragrafu 54.

58 Ara t-tweġiba għall-paragrafu 54.

60 EMPACT (Pjattaforma Multidixiplinari Ewropea Kontra t-Theddid Kriminali), u l-Pjanijiet ta' Azzjoni Operazzjonali (OAPs) korrispondenti, hija mmexxija mill-Europol.

62 L-Europol għabret ukoll *data* dwar l-għadd ta' każijiet ta' prijorità relatati mal-frodi tad-dokumenti u każijiet ta' prijorità li għalihom tiġi analizzata d-*data* finanzjarja.

Il-kisba ta' indikaturi tal-prestazzjoni fl-oqsma tal-frodi tad-dokumenti u l-ħasil tal-flus se tiddependi mill-attivitajiet relatati mwettqa fil-livell nazzjonali.

L-Europol tenfasizza li l-Unità ta' Indikazzjoni ta' Kontenut fuq l-Internet (IRU) tal-UE qabżet il-miri tagħha fl-istess snin fir-rigward ta' kontenut terroristiku online (il-kompitu prijoritarju tal-EU IRU) u minkejja li indirizzat kompiti addizzjonali (eż. Rispons tal-UE għall-Kriżijiet, ir-Regolament dwar il-Kontenut Terroristiku Online) fi ħdan il-margni ta' riżorsi eżistenti. Il-mira ma ntleħqitx b'ekwivalenti ta' madwar 1 % tal-kontenut globali tal-internet ivalutat tal-EU IRU.

65 Fid-dawl tal-effiċjenza fir-riżorsi, il-volum ta' każijiet u riżorsi disponibbli, mhux il-passi kollha (li jwasslu għad-deċiżjoni dwar jekk każ huwiex prijorità) huma ddokumentati bis-sħiħ. Issir valutazzjoni bir-reqqa għal Miri ta' Valur Għoli u Task Forces Operattivi relatati. Id-*data* operazzjonali ma setgħetx issir disponibbli għall-QEA, minħabba l-prinċipju tas-sjieda tad-*data* stabbilit fl-Artikolu 19 tar-Regolament dwar l-Europol.

66 L-Europol tenfasizza li r-riżorsi disponibbli biex jiġu indirizzati l-każijiet baqgħu stabbli fl-Europol matul il-perijodu inkwistjoni.

69 Fir-rigward taċ-Ċentru Ewropew tax-Xlokk għall-Infurzar tal-Liġi (SELEC), għandu jiġi nnutat li 4 pajjiżi membri tas-SELEC huma Stati Membri tal-UE li jiffurmaw parti integrali mill-Europol, filwaqt li s-7 pajjiżi membri l-oħra tas-SELEC huma sħab ta' kooperazzjoni tal-Europol, inkluż rappreżentazzjoni tal-Bureau ta' Kollegament (ħlief għall-Bożnija-Ħerzegovina) bħala parti terza fl-Europol. Għaldaqstant, il-membri kollha tas-SELEC huma diġà direttament parti mill-qafas ta' kooperazzjoni tal-Europol. L-istess jgħodd għat-12-il membri kollha tal-Konvenzjoni dwar il-Kooperazzjoni tal-Pulizija għax-Xlokk tal-Ewropa (PCC SEE). Barra minn hekk, l-Europol għandha aċċess dirett għan-network BALTCOM permezz tal-Istati Membri Baltiċi tal-UE.

70 Il-bidu tan-negożjati dwar dawn l-arranġamenti ta' ħidma qed isir bi progress f'konformità mal-Istrateġija Esterna tal-2021-2024 approvata mill-Bord ta' Amministrazzjoni tal-Europol f'Ġunju 2020.

Rakkomandazzjoni 1 L-Europol taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Rakkomandazzjoni 2 L-Europol taċċetta r-rakkomandazzjoni.

79 Ara t-tweġiba għall-paragrafu 54.

80 Ara t-tweġiba għall-paragrafu 62.

Rakkomandazzjoni 3 L-Europol taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Rakkomandazzjoni 3 (a) Billi l-Istati Membri u s-sħab mhux tal-UE mhumiex obbligati legalment li jipprovdu l-informazzjoni rilevanti, l-Europol se tħegħiġhom jagħmlu dan.

Rakkomandazzjoni 3 (b) L-istabbiliment b'suċċess tal-indikaturi mitluba se jiddependi minn li jingħeleb l-istatus imsemmi fit-tweġiba għall-paragrafu 62.

81 Ara t-tweġiba għall-paragrafu IX tas-Sommarju Eżekuttiv.

82 L-Europol issegwi approċċ strutturat rigward ir-relazzjonijiet esterni tagħha, abbażi tal-Istrateġija Esterna tal-Europol, li hija approvata mill-Bord ta' Amministrazzjoni tal-Europol. L-Europol tirrappreżenta l-akbar pjattaforma ta' kooperazzjoni fil-livell tal-UE għall-ġlieda kontra l-kriminalità. Bħala eżempju, il-pajjiżi Membri tas-SELEC huma parti mill-qafas ta' kooperazzjoni tal-Europol (ara t-tweġiba għall-paragrafu 69).

Rakkomandazzjoni 4 L-Europol taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Rakkomandazzjoni 4 (b) Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet tar-riżorsi, jista' ma jkunx fattibbli li jiġi rreġistrat kull teħid ta' deċiżjonijiet u jinżamm rekord tal-punteġġi għall-każijiet kollha. L-Europol tapplika proċess konsistenti ta' prijoritizzazzjoni, b'mod partikolari għal Miri ta' Valur Għoli u Task Forces Operazzjonali.