

Răspunsul Europol

Rezumat Dintr-o perspectivă generală, Europol susține constatările și recomandările raportului de audit, care contribuie la procesul legislativ în curs în vederea consolidării în continuare a mandatului și sarcinilor Europol. CCE subliniază nevoia operațională în ceea ce privește schimbul de informații cu parteneri de cooperare și părți private din afara UE, precum și gestionarea eficientă și eficace a seturilor de date mari și complexe, cu instrumente inovatoare, pentru a sprijini autoritățile de aplicare a legii din statele membre ale UE într-un mod eficient și eficace. Impactul sprijinului acordat de Europol este evaluat pentru activitățile cheie, de exemplu în ceea ce privește zilele de acțiune comună și grupurile de lucru operative care vizează eliminarea țintelor de mare importanță implicate în activități de criminalitate gravă și organizată. Principalele acțiuni operaționale ale Centrului european privind introducerea ilegală de migranți (EMSC) din cadrul Europol sunt rezumate pe site-ul Europol, inclusiv în rapoartele anuale ale EMSC. Sondajul realizat de CCE, ca parte a auditului, arată că 80 % din răspunsurile statelor membre și ale partenerilor de cooperare din afara UE prezintă o rată de satisfacție de 7 sau mai mare (pe o scară de la 1 la 10) în legătură cu sprijinul strategic și operațional oferit de Europol. În același timp, 87 % din răspunsuri au prezentat o rată de satisfacție de 7 sau mai mare în ceea ce privește informațiile furnizate de Europol. Acest lucru demonstrează pentru Europol că sprijinul oferit de EMSC are un impact concret asupra eforturilor întreprinse de statele membre și nu numai. Dincolo de activitățile curente de monitorizare a performanței, realocarea resurselor de personal pentru colectarea și verificarea datelor statistice (de exemplu, cu privire la numărul de arestări etc.) împreună cu statele membre și cu țările terțe nu este considerată fezabilă. Europol așteaptă cu interes punerea în aplicare a agendei UE privind interoperabilitatea și a activităților conexe care vor contribui la extinderea gamei de surse de date pentru activitatea cotidiană a Europol.

VI Utilizarea surselor de date externe depinde de mandatul legal aplicabil. A se vedea, de asemenea, răspunsurile Europol la punctele 33, 36 și 37.

VII Pentru a pune în aplicare partea care îi revine în cadrul agendei UE privind interoperabilitatea, Europol a elaborat planul UE de interoperabilitate al Europol. Planul prezintă activitățile necesare la nivelul Europol, inclusiv calendarul, responsabilitățile și interdependențele pentru EES, ETIAS, ECRIS-TCN, SIS, VIS, EURODAC, precum și pentru activitățile care nu sunt incluse în mod specific în agenda privind interoperabilitatea (de exemplu, PRÜM, EPRIS-ADEP).

IX Europol sprijină statele membre pe baza nevoilor specifice ale cazului și cu instrumentele și resursele disponibile. Europol subliniază nivelul ridicat de satisfacție în rândul statelor membre și al partenerilor din afara UE față de sprijinul Europol, ceea ce

demonstrează că Europol își îndeplinește misiunea de a sprijini statele membre în prevenirea și combaterea criminalității grave și organizate.

X Europol acceptă toate recomandările.

25 Europol dorește să sublinieze că activitatea agenției vizează, de asemenea, statele membre care au la dispoziție un set complet de date relevante.

28 Rolul Europol în calitate de centru de informații în materie penală al UE implică faptul că Europol oferă o platformă pentru schimbul de informații, în care Europol este implicat atunci când sunt necesare analize strategice și operaționale, precum și sprijin la nivelul UE; în timp ce au loc, în paralel, schimburi de informații bilaterale și multilaterale între statele membre și părți terțe. Numărul schimburilor de mesaje bilaterale în platforma SIENA nu afectează natura calitativă și cantitativă a schimbului de informații cu Europol.

33 Europol cooperează strâns cu Interpol și are deja acces direct la SIS II și acces indirect la datele EURODAC și PNR/API. Europol urmează să obțină acces la sistemul de informații privind vizele (VIS). Utilizarea altor baze de date externe relevante, cum ar fi sistemul de intrare/ieșire, va fi posibilă în contextul agendei UE privind interoperabilitatea, în care Europol are un rol distinct. În plus, legiuitorul ar putea lua în considerare accesul la mecanismul Prüm.

36 Sistemul EURODAC a fost creat pentru a sprijini procesul de cerere de azil care este coordonat la nivel național. Mai mult, EURODAC poate fi interogată numai în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul EURODAC „dacă compararea cu datele dactiloscopice stocate în oricare dintre sistemele de prelucrare a datelor la care Europol are acces din punct de vedere tehnic și legal nu a condus la stabilirea identității persoanei vizate”.

Conform articolului 10 din Directiva PNR „Europol poate adresa o astfel de cerere atunci când acest lucru este strict necesar pentru sprijinirea și consolidarea acțiunii statelor membre în vederea prevenirii, depistării sau investigării unei anumite infracțiuni de terorism sau a unei anumite infracțiuni grave, în măsura în care infracțiunea respectivă intră în sfera de competență a Europol [...]” Condiția „strict necesar” trebuie respectată de Europol, deci nu se permit verificări periodice sau sistematice pe bază de eșantion aleatoriu.

37 În martie 2021, Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor (AEPD) și-a dat avizul cu privire la consultarea prealabilă în conformitate cu dispozițiile aplicabile ale articolului 39 din Regulamentul Europol. Având în vedere că VIS este o bază de date administrativă, Europol va trebui să stabilească un punct central de acces și să pună în aplicare cerințele menționate de AEPD înainte de a accesa VIS. Prioritatea activităților Europol în 2021 este accesul la VIS.

40 Prin implementarea interfeței QUEST, responsabilii cu aplicarea legii din statele membre pot căuta și accesa datele Europol utilizând propriile lor sisteme informatice naționale. Sunt aduse îmbunătățiri ulterioare odată cu inițiativa QUEST+ pentru a

permite statelor membre să interogheze date privind proiectele de analiză pe baza sistemului de căutare de tip „rezultat pozitiv/negativ”.

41 Accesul acordat statelor membre în scopul efectuării de analize comune împreună cu Europol este considerat în prezent ca o modificare a dispozițiilor din Regulamentul Europol.

45 Europol subliniază faptul că primirea datelor cu caracter personal de către Frontex necesită finalizarea etapelor de implementare din partea Frontex.

48 În ceea ce privește utilizarea capabilităților IT inovatoare, Europol trebuie să respecte dispozițiile articolului 39 din Regulamentul Europol, necesitând consultarea prealabilă cu AEPD. Legiuitorul, ca parte a revizuirii în curs a modificărilor aduse Regulamentului Europol, ar putea avea în vedere un mecanism care servește în același timp interesului agilității operaționale și al protecției datelor. Un exemplu recent cu privire la dezvoltarea și utilizarea preconizată a unui set de instrumente de învățare automată (inteligență artificială) pentru un grup de lucru operativ de nivel înalt în cadrul Europol arată că procedura actuală prevăzută la articolul 39 din Regulamentul Europol a durat până acum 8 luni de la lansarea inițială a dosarului (și este încă în desfășurare). Este posibil ca astfel de termene să nu asigure un răspuns eficient la amenințările pe care le reprezintă criminalitatea organizată, inclusiv criminalitatea cibernetică și terorismul.

52 (1) Europol oferă sprijin statelor membre și prin intermediul controalelor de securitate secundare în zonele hotspot de migrație. În plus, cazurile sprijinite de Europol se concentrează pe așa-numitele „deplasări secundare” în interiorul UE, pentru a deconstrui rețelele infracționale care facilitează migrația ilegală.

54 Utilizarea instrumentelor inovatoare, cum ar fi inteligența artificială, pentru monitorizarea performanței activităților operaționale sensibile ar necesita consultarea prealabilă cu Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor, în conformitate cu articolul 39 din Regulamentul Europol. Cu toate acestea, Europol nu este în măsură să investească niveluri semnificative de resurse financiare și umane în mecanisme de raportare din bugetul său anual și din schema de personal corespunzătoare. Dincolo de activitățile curente de monitorizare a performanței, realocarea resurselor de personal pentru colectarea manuală și verificarea datelor statistice (de exemplu, cu privire la numărul de arestări etc.) împreună cu statele membre și cu țările terțe nu este considerată fezabilă. De asemenea, este îndoielnic că investirea resurselor în astfel de mecanisme de raportare ar duce la date de calitate fiabile; se face trimitere la observația Curții de la punctul 57 cu privire la încercările Eurostat.

55 În 2019, Europol a elaborat 9 426 de rapoarte operaționale și 313 rapoarte strategice și tematice, mai mult de jumătate (adică 5 322) dintre rapoartele operaționale fiind în domeniul criminalității grave și organizate. Colectarea și monitorizarea rezultatelor obținute în statele membre ar necesita investiții semnificative în resurse și reorientarea priorităților, atât din partea Europol, cât și din partea statelor membre. Rolul Europol este de a sprijini statele membre, iar satisfacția

acestora cu privire la produsele și serviciile furnizate de Europol a fost demonstrată în mod clar.

56 A se vedea răspunsul la punctul 54.

58 A se vedea răspunsul la punctul 54.

60 EMPACT (Platforma multidisciplinară europeană împotriva amenințărilor infracționale) și planurile de acțiune operaționale corespunzătoare sunt gestionate de Europol.

62 De asemenea, Europol a colectat date cu privire la numărul de cazuri prioritare legate de fraudarea de documente și la cazurile prioritare pentru care sunt analizate datele financiare.

Atingerea indicatorilor de performanță în domeniile fraudării documentelor și spălării banilor va depinde de activitățile conexe desfășurate la nivel național.

Europol subliniază faptul că Unitatea UE de semnalare a conținutului online (EU IRU) și-a depășit obiectivele în aceiași ani în ceea ce privește conținutul terorist online (sarcina prioritară a EU IRU) și în pofida faptului că se ocupa de sarcini suplimentare (de exemplu, răspunsul UE la criză, Regulamentul privind conținutul terorist online) cu resursele existente. Obiectivul a fost ratat cu echivalentul a aproximativ 1 % din conținutul global de internet evaluat de EU IRU.

65 Având în vedere utilizarea eficientă a resurselor, volumul cazurilor și resursele disponibile, nu toate etapele (prin care se stabilește dacă un caz este sau nu prioritar) sunt complet documentate. Se efectuează o evaluare amănunțită a țintelor de mare importanță și a grupurilor de lucru operative aferente. Datele operaționale nu au putut fi puse la dispoziția CCE, având în vedere principiul dreptului de proprietate asupra datelor prevăzut la articolul 19 din Regulamentul Europol.

66 Europol subliniază că resursele disponibile pentru gestionarea cazurilor au rămas stabile în cadrul Europol în perioada în cauză.

69 În ceea ce privește Centrul de aplicare a legii din Europa de Sud-Est (SELEC), trebuie remarcat faptul că 4 țări membre ale SELEC sunt state membre ale UE care fac parte integrantă din Europol, în timp ce celelalte 7 state membre ale SELEC rămase sunt parteneri de cooperare ai Europol, inclusiv un birou de legătură (cu excepția Bosniei și Herțegovinei) ca parte terță în cadrul Europol. În consecință, toți membrii SELEC fac deja parte în mod direct din cadrul de cooperare al Europol. Același lucru este valabil pentru toți cei 12 membri ai Convenției privind cooperarea polițienească în Europa de Sud-Est (PCC SEE). În plus, Europol are acces direct la rețeaua BALTCOM prin intermediul statelor membre ale UE din regiunea Mării Baltice.

70 Demararea negocierilor cu privire la aceste acorduri de lucru este avansată în conformitate cu Strategia externă 2021-2024 aprobată de consiliul de administrație al Europol în iunie 2020.

Recomandarea 1 Europol acceptă recomandarea.

Recomandarea 2 Europol acceptă recomandarea.

79 A se vedea răspunsul la punctul 54.

80 A se vedea răspunsul la punctul 62.

Recomandarea 3 Europol acceptă recomandarea.

Recomandarea 3 (a) Întrucât statele membre și partenerii din afara UE nu sunt obligați din punct de vedere legal să furnizeze informațiile relevante, Europol îi va încuraja să facă acest lucru.

Recomandarea 3 (b) Stabilirea cu succes a indicatorilor necesari va depinde de depășirea stadiului menționat în răspunsul la punctul 62.

81 A se vedea răspunsul la punctul IX din Rezumat.

82 Europol urmează o abordare structurată în ceea ce privește relațiile sale externe, pe baza strategiei externe a Europol, care este aprobată de Consiliul de administrație al Europol. Europol reprezintă cea mai mare platformă de cooperare la nivelul UE pentru combaterea criminalității. De exemplu, țările membre ale SELEC fac parte din cadrul de cooperare Europol (a se vedea răspunsul la punctul 69).

Recomandarea 4 Europol acceptă recomandarea.

Recomandarea 4 (b) Având în vedere resursele, s-ar putea să fie imposibilă înregistrarea tuturor proceselor decizionale și ținerea evidenței cu punctajele tuturor cazurilor. Europol aplică un proces consecvent de stabilire a priorităților, în special pentru țintele de mare importanță și grupurile de lucru operative.