



Δελτίο Τύπου

ECA/14/28

Για άμεση διανομή
Λουξεμβούργο 1η Ιουλίου 2014

Ο αντίκτυπος της στήριξης που παρέχει η ΕΕ στις επενδύσεις και την προώθηση για την ανταγωνιστικότητα του αμπελοοινικού τομέα δεν αποδεικνύεται σαφώς, δηλώνουν οι ελεγκτές της ΕΕ

Σε έκθεση που δημοσίευσε σήμερα το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) αποκαλύπτεται ότι η ανάγκη για μέτρο επένδυσης ειδικά για τον αμπελοοινικό τομέα δεν είναι δικαιολογημένη, δεδομένου ότι τέτοιου είδους στήριξη υπάρχει ήδη στο πλαίσιο της πολιτικής αγροτικής ανάπτυξης της ΕΕ. Επίσης, στην έκθεση διατυπώνονται αμφιβολίες σχετικά με τον ρόλο των επιχορηγήσεων της ΕΕ για την προώθηση των οίνων, δεδομένου ότι χρησιμοποιούνταν συχνά για την εδραίωση των αγορών, αντί για την εύρεση νέων ή την ανάκτηση παλαιών.

«Η συνύπαρξη παρόμοιων μέτρων επένδυσης στο πλαίσιο δύο διαφορετικών καθεστώτων αποτελεί πηγή πολυπλοκότητας, η οποία σε ορισμένα κράτη μέλη οδήγησε σε καθυστερήσεις στην υλοποίηση ή σε υπερβολικά περιοριστική εμβέλεια των επιλέξιμων επενδύσεων», δήλωσε ο κύριος Jan Kīnšt, Μέλος του ΕΕΣ και αρμόδιος για την έκθεση. «Επίσης, όταν η συμβολή της ΕΕ παρακινεί τις επιχειρήσεις να μειώσουν κατ' αναλογία την ίδια χρηματοδότηση για δράσεις προώθησης, μετατρέπεται, κατ' ουσίαν, σε μερική επιχορήγηση των λειτουργικών δαπανών των εν λόγω επιχειρήσεων. Αυτό δεν συνιστά αποδοτική χρήση του δημόσιου χρήματος.»

Οι ελεγκτές της ΕΕ διαπίστωσαν έλλειψη επαρκών σχετικών πληροφοριών ώστε να καταδεικνύονται τα άμεσα αποτελέσματα που μπορούν να αποδοθούν στα εν λόγω μέτρα. Στην περίπτωση του μέτρου επένδυσης, το αποτέλεσμα των επενδύσεων δεν μπορεί να διαχωριστεί με ευχέρεια από τις επενδύσεις στο πλαίσιο της αγροτικής ανάπτυξης. Στην περίπτωση των δράσεων προώθησης, παρά τη σημαντική αύξηση, σε απόλυτους όρους, των εξαγωγών οίνου προς τρίτες χώρες, με τον έλεγχο αποκαλύφθηκε ότι οι οίνοι της ΕΕ έχουν χάσει μερίδια αγοράς στις κύριες τρίτες χώρες στις οποίες στοχεύουν οι ενέργειες προώθησης, καθώς και ότι αυξήθηκαν επίσης οι εξαγωγές οίνων της ΕΕ οι οποίοι δεν είναι επιλέξιμοι για στήριξη.

Τα κράτη μέλη δαπάνησαν κεφάλαια της ΕΕ ύψους 522 εκατομμυρίων ευρώ στο πλαίσιο του μέτρου προώθησης μεταξύ 2009 και 2013. Για την περίοδο 2014-2018, σημειώθηκε μεγάλη αύξηση των πόρων που διατίθενται στα κράτη μέλη για το μέτρο αυτό (1,16 δισεκατομμύρια ευρώ για την ΕΕ των 27). Δεδομένων των δυσχερειών που αντιμετώπισαν τα κράτη μέλη όσον αφορά την απορρόφηση του προϋπολογισμού 2009-13 ο οποίος προοριζόταν αρχικά για ενέργειες προώθησης, υπάρχει κίνδυνος ο προϋπολογισμός που αποφασίστηκε για την περίοδο 2014-2018 να είναι υπερβολικά υψηλός, θέτοντας κατ' αυτό τον τρόπο εν αμφιβόλω την εφαρμογή των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Σκοπός του παρόντος δελτίου Τύπου είναι η παρουσίαση των κύριων μηνυμάτων της σχετικής ειδικής έκθεσης που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο. Το πλήρες κείμενο της έκθεσης διατίθεται στον ιστότοπο του ΕΕΣ www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

Τηλέφωνο γραφείου: (+352) 4398 45410 Κινητό τηλέφωνο: (+352) 621 55 22 24

Ηλεκτρονική διεύθυνση: press@eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA www.eca.europa.eu



Σημείωμα προς τους συντάκτες:

Οι ειδικές εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) δημοσιεύονται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους και παρουσιάζουν τα αποτελέσματα επιλεγμένων ελέγχων επί συγκεκριμένων τομέων του προϋπολογισμού της ΕΕ ή επί συγκεκριμένων διαχειριστικών ζητημάτων.

Η ειδική αυτή έκθεση (αριθ. 9/2014) πραγματοποιήθηκε τα ερωτήματα που τίθενται στον τίτλο της, ήτοι «Είναι ορθή η διαχείριση της στήριξης μέτρων επένδυσης και προώθησης στον αμπελοοινικό τομέα από την ΕΕ και αποδεικνύονται τα αποτελέσματά της όσον αφορά την ανταγωνιστικότητα των οίνων της ΕΕ;».

Οι ελεγκτές της ΕΕ κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι η διαχείριση της στήριξης σε μέτρα επένδυσης και προώθησης στον αμπελοοινικό τομέα, κατά τα αρχικά έτη που καλύφθηκαν από τον έλεγχο, επηρεάστηκε αρνητικά από αδυναμίες στον σχεδιασμό και την υλοποίηση, καθώς και ότι ο αντίκτυπος στην ανταγωνιστικότητα των οίνων της ΕΕ δεν αποδεικνυόταν πάντοτε.

Βάσει των παρατηρήσεών του, το ΕΕΣ συνιστά τα εξής:

Για το μέτρο επένδυσης:

- Προκειμένου να εξορθολογιστεί το καθεστώς ενίσχυσης, η Επιτροπή πρέπει να παρακολουθεί την απορρόφηση των κεφαλαίων, να αναλύσει τις ανάγκες όσον αφορά το μέτρο και να εκτιμήσει εάν ο αμπελοοινικός τομέας, σε σύγκριση με άλλους γεωργικούς τομείς, χρήζει πρόσθετων ενισχύσεων για επενδύσεις.
- Τα κράτη μέλη πρέπει να περιορίσουν τον κίνδυνο για την οικονομία με συστηματική αξιολόγηση του ευλόγου του κόστους των έργων και της οικονομικής βιωσιμότητας των αιτούντων. Το αποτέλεσμα των αξιολογήσεων αυτών πρέπει να τεκμηριώνεται επαρκώς. Η Επιτροπή πρέπει να διασφαλίζει ότι τα κράτη μέλη εφαρμόζουν τους εν λόγω ελέγχους αποτελεσματικά.

Για το μέτρο προώθησης:

- Ο κανονισμός που διέπει το μέτρο πρέπει να απαγορεύει στους μεμονωμένους δικαιούχους να υποβάλλουν, σε κάθε περίοδο προγραμματισμού, πρόγραμμα προώθησης για τις ίδιες χώρες-στόχο. Επίσης, η Επιτροπή πρέπει να περιορίσει την εμβέλεια του μέτρου όσον αφορά την επιλεξιμότητα της διαφήμισης εμπορικών ονομασιών και να δώσει μεγαλύτερη έμφαση στην ενθάρρυνση της ένταξης μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων στο μέτρο προώθησης.
- Προκειμένου να ελαχιστοποιηθεί ο κίνδυνος του φαινομένου μη αποδοτικής δαπάνης, η Επιτροπή πρέπει να διασφαλίσει ότι τα κράτη μέλη κατά τις διαδικασίες επιλογής τους ζητούν από τους δικαιούχους να αποδεικνύουν σαφώς την ανάγκη τους για ενίσχυση από την ΕΕ και ότι οι συνήθεις δαπάνες λειτουργίας δεν χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ.
- Η Επιτροπή πρέπει να διασφαλίσει ότι τα παρεπόμενα έξοδα, όπως οι δαπάνες των φορέων υλοποίησης και τα γενικά έξοδα, αιτιολογούνται δεόντως και περιορίζονται σε ένα ανώτατο ποσοστό των συνολικών εξόδων.
- Τα κράτη μέλη πρέπει να εξασφαλίζουν επαρκή παρακολούθηση της διαδρομής του ελέγχου, που να συνδέει κάθε ενίσχυση προώθησης με συγκεκριμένες και επαρκώς τεκμηριωμένες ενέργειες.
- Η Επιτροπή πρέπει να απαιτήσει από τα κράτη μέλη να αξιολογούν λεπτομερέστερα τα αποτελέσματα των έργων προώθησης. Ειδικότερα, τα αποτελέσματα των ενεργειών προώθησης πρέπει να αξιολογούνται σε επίπεδο δικαιούχου και όχι για ολόκληρο τον αμπελοοινικό τομέα της ΕΕ. Τα κράτη μέλη πρέπει να κάνουν καλύτερη χρήση των εκθέσεων που καταρτίζονται από τους δικαιούχους στο τέλος των ενεργειών προώθησης, προκειμένου να αξιολογούν και να παγιώνουν τα αποτελέσματά τους.
- Μετά την πάροδο ικανού χρονικού διαστήματος, η Επιτροπή πρέπει να αναλύσει με ποιον τρόπο ο προϋπολογισμός που διατέθηκε για τα εθνικά προγράμματα στήριξης για την περίοδο 2014-2018 ανταποκρίνεται στις ανάγκες του αμπελοοινικού τομέα της ΕΕ και στην ικανότητα απορρόφησης των κρατών μελών. Βάσει της ανάλυσης αυτής, η Επιτροπή πρέπει να αναπροσαρμόσει τον προϋπολογισμό, κατά περίπτωση, προκειμένου να διασφαλίσει ότι παρέχει κίνητρα στα κράτη μέλη ώστε να είναι αποδοτικότερα όσον αφορά την εφαρμογή των μέτρων.

Βλέπε επίσης τη σχετική έκθεση του ΕΕΣ όσον αφορά τον αμπελοοινικό τομέα, την ειδική έκθεση αριθ. 7/2012, με τίτλο «Μεταρρύθμιση της κοινής οργάνωσης αγοράς στον αμπελοοινικό τομέα: Κατάσταση προόδου», η οποία διατίθεται στη διεύθυνση: http://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR12_07/SR12_07_EN.PDF

Επικοινωνία:

Aidas Palubinskas

Υπεύθυνος Τύπου

Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο

Τηλέφωνο γραφείου: +352 4398 45410 Κινητό τηλέφωνο: +352 621 552224

Ηλεκτρονική διεύθυνση: press@eca.europa.eu Twitter: @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA

www.eca.europa.eu