



Съобщение за пресата

Люксембург, 21 юли 2016 г.

Сертифициране на биогоривата: наблюдават се слабости в признаването и надзора на системата, считат одиторите на ЕС

Според нов доклад на Европейската сметна палата, слабостите в системата за сертифициране на устойчивите биогорива могат да подкопаят основата за постигане на целите на ЕС за периода до 2020 г. относно използването на енергия от възобновяеми източници в транспорта.

Според Директивата за енергията от възобновяеми източници държавите членки на ЕС могат да използват само горива, сертифицирани като устойчиви, за да постигнат целта за 10 % дял на енергията от възобновяеми източници в транспорта до 2020 г. Повечето биогорива, пуснати на пазара на ЕС, са сертифицирани с доброволни схеми, признати от Европейската комисия. Одиторите обаче заключиха, че схемите са засегнати от слабости в процедурата на Комисията за признаване и в последващия надзор.

„Целите за периода до 2020 г. за използване на енергия от възобновяеми източници в транспорта са важни за околната среда в ЕС и за всички ползватели на транспорт. Но проследяването на тяхното постигане трябва да се базира на стабилни данни и на надеждна система за сертифициране. Това е целта на проверката чрез настоящия одит“, декларира Bettina Jakobsen — членът на Европейската сметна палата, отговарящ за изготвянето на доклада.

Одиторите установиха, че Комисията не е изисквала от схемите да проверяват дали производството на биогорива води до рискове, като например конфликти във връзка с поземлената собственост, принудителен/детски труд, лоши условия на труд за земеделските производители, заплахи за здравето и безопасността. Също така тази оценка не обхваща въздействието на непреките промени в земеползването (когато се обработва повече земя за отглеждане на хранителни култури, за да се компенсира използването на култури за производство на биогорива) върху устойчивостта на биогоривата. Одиторите приемат, че оценката на непреките промени в земеползването създава технически трудности, без тази информация се нарушава целесъобразността на системата за сертифициране.

Комисията е издала решения за признаване на доброволни схеми, които не разполагат с подходящи процедури за проверка, за да се гарантира, че биогоривата наистина са произведени от отпадъци или че суровините за биогорива отговарят на екологичните изисквания. Някои схеми не са достатъчно прозрачни

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата.

Пълният текст на доклада е публикуван на www.eca.europa.eu.

Пресслужба на ЕСП

Mark Rogerson – Говорител

Damijan Fišer – Служител в пресслужбата

12, rue Alcide De Gasperi, 1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA

T: (+352) 4398 47063

T: (+352) 4398 45410

eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

или са управлявани само от няколко члена, което е увеличило риска от конфликт на интереси и е възпрепятствало ефективната комуникация с други заинтересовани страни.

Комисията не упражнява надзор върху функционирането на доброволните схеми и следователно не може да получи уверение, че при тях действително се прилагат стандартите, въз основа на които те са били сертифицирани, или да открива нарушения на правилата.

Държавите членки отговарят за надеждността на своите статистически данни относно устойчивите биогорива, свързани с постигането на целта за 10 % дял в транспорта. Одиторите обаче установиха, че тези статистически данни вероятно са надценени, тъй като държавите членки може да включват биогорива, чиято устойчивост не е потвърдена. Съществуват и проблеми със съпоставимостта на данните.

В своите **препоръки** одиторите призовават Комисията да следи за това, схемите за сертифициране да:

- оценяват до каква степен производството на биогорива води до значителен риск от отрицателни социално-икономически последици и от непреки промени в земеползването;
- проверяват дали производителите на суровини изпълняват изискванията за земеделието;
- предоставят достатъчно доказателства за произхода на отпадъците и остатъците, използвани за биогорива.

Сметната палата отправи следните препоръки към Комисията:

- да разглежда въпроса за това, дали начинът на управление на схемите намалява риска от конфликт на интереси и дали те са достатъчно прозрачни;
- да проверява дали операциите на сертифицираните схеми, отговарят на стандартите, представени по времето на признаването, и дали схемите са създали прозрачна система за жалби;
- изисква от държавите членки да представят доказателства за своите статистически данни за биогоривата и да хармонизира определението за отпадъчни вещества.

Бележки към издателите

В законодателство на ЕС биогоривата се определят като „течни или газообразни горива в транспорта, произведени от „биомаса“, т.е. от биоразградими продукти, отпадъци и остатъци от биологичен произход от земеделието, горското стопанство или рибното стопанство, или от биоразградими промишлени и битови отпадъци.

Директивата за енергията от възобновяеми източници изисква държавите членки на ЕС да гарантират, че до 2020 г. делът на енергията от възобновяеми източници във всички видове транспорт ще се равнява поне на 10 % от крайното потребление на енергия. На практика, като се имат предвид настоящият етап на технологично развитие и възможностите за използване на алтернативни източници на енергия в транспорта, целта за 10 % дял може да бъде постигната само чрез значително използване на биогорива.

Биогоривата отделят по-малко парникови газове, по-специално въглероден диоксид, отколкото изкопаемите горива. Това се дължи на факта, че количеството въглерод, отделяно по време на горене, се равнява на количеството, погълнато от изходните суровини по време на растежа им — растенията поглъщат въглероден диоксид при растежа си. Това обаче важи само, ако няма допълнителни емисии поради промяна в земеползването. В случай, че има промяна в земеползването, се образуват

допълнителни емисии, свързани с рекултивацията и обработката на нови площи за производство на хранителни култури. Няма конкуренция с производството на храни при производството на биогорива от отпадъци, остатъци или друга нехранителна биомаса.

Одиторите посетиха четирите държави членки, които произвеждат и/или консумират най-голям обем биогорива — Германия, Франция, Полша и Обединеното кралство.

Специален доклад № 18/2016 „Система на ЕС за сертифициране на устойчиви биогорива“ е публикуван на 23 официални езика на ЕС.