



Lehdistötiedote

Luxemburg, 21. heinäkuuta 2016

EU:n tarkastajat: Biopolttoaineiden sertifiointijärjestelmässä ilmeni tunnustamiseen ja valvontaan liittyviä puutteita

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen uuden kertomuksen mukaan kestävien biopolttoaineiden sertifiointijärjestelmään liittyvät puutteet saattavat vaarantaa uusiutuvan energian käyttöä liikenteessä koskevien EU:n 2020-tavoitteiden saavuttamisen.

Uusiutuvia energialähteitä koskevan direktiivin mukaan EU:n jäsenvaltiot voivat käyttää ainoastaan biopolttoaineita, joiden kestävyys on sertifioitu, pyrkiessään 2020-tavoitteeseen, jonka mukaan kymmenen prosentin liikenteessä käytettävästä energiasta on oltava peräisin uusiutuvista lähteistä. Useimmat EU:n markkinoille saatettavat biopolttoaineet sertifioidaan Euroopan komission tunnustamien vapaaehtoisten järjestelmien avulla. Tarkastajat kuitenkin totesivat, että järjestelmiä koskevassa komission tunnustamismenettelyssä ja järjestelmien valvonnassa esiintyy heikkouksia.

“Liikenteessä käytettävää kestäväää energiaa koskevat 2020-tavoitteet ovat tärkeitä ympäristölle ja kaikille liikenteen käyttäjille EU:ssa. Tavoitteiden saavuttamista on kuitenkin seurattava pitävien tietojen ja luotettavan sertifiointijärjestelmän avulla. Tätä pyrimme tarkastuksellamme tutkimaan”, toteaa kertomuksesta vastaava Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsen Bettina Jakobsen.

Tarkastajat havaitsivat, että komissio ei edellyttänyt, että järjestelmillä varmistetaan, liittykö biopolttoainetuotantoon vaara maanomistusriidoista, pakkotyöstä tai lapsityövoiman käytöstä, viljelijöiden heikoista työoloista tai terveyteen ja turvallisuuteen kohdistuvista uhista. Järjestelmiä arvioitaessa ei tutkittu epäsuorien maankäytön muutosten vaikutusta biopolttoaineiden kestävyteen (kun maata osoitetaan biopolttoainetuotantoon käytettävien kasvien viljelyyn, viljelykäyttöön on otettava aiempaa enemmän maata elintarviketuotannon varmistamiseksi). Tarkastajat myöntävät, että epäsuorien maankäytön muutosten arvioiminen on teknisesti haastavaa, mutta ilman näitä tietoja sertifiointijärjestelmän merkitys heikkenee.

Tarkastajien mukaan komissio tunnusti järjestelmiä, joissa ei ollut riittäviä menettelyjä sen varmistamiseksi, että biopolttoaine on tosiasiallisesti valmistettu jätteistä tai että raaka-aineet vastasivat ympäristövaatimuksia. Joidenkin järjestelmien avoimuudessa oli puutteita tai järjestelmiä hallinnoi ainoastaan muutama jäsen, mikä lisäsi eturistiriitojen riskiä ja esti tehokkaan viestinnän muiden sidosryhmien kanssa.

Komissio ei valvo vapaaehtoisten järjestelmien toimintaa. Siksi se ei voi olla varma, että ne tosiasiallisesti

Lehdistötiedotteessa esitetään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen keskeiset tiedot.

Erityiskertomus löytyy kokonaisuudessaan sivustolta www.eca.europa.eu

ECA Press

Mark Rogerson – Tiedottaja

Puh. (+352) 4398 47063

Matkapuhelin (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Lehdistöavustaja

Puh. (+352) 4398 45410

Matkapuhelin (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

Sähköposti: press@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA

eca.europa.eu

soveltavat vaatimuksia, joiden osalta ne on sertifioitu. Komissio ei myöskään voi näin ollen havaita, onko sääntöjä rikottu.

Jäsenvaltiot ovat vastuussa niiden kestäviä biopolttoaineita koskevien tilastojensa luotettavuudesta, joiden avulla seurataan liikenteelle asetetun kymmenen prosentin energiatavoitteen saavuttamista. Tarkastajat kuitenkin havaitsivat, että tilastot voivat olla liioiteltuja, sillä jäsenvaltiot saattoivat ilmoittaa kestäviksi myös sellaisia biopolttoaineita, joiden kestävyttä ei ollut todennettu. Lisäksi tietojen vertailtavuuteen liittyi ongelmia.

Antamissaan **suosituksissa** tarkastajat katsovat, että komission olisi varmistettava, että sertifiointijärjestelmillä

- arvioidaan, kuinka merkittäviä sosioekonomisia riskejä ja epäsuoria maankäytön muutoksia biopolttoainetuotanto tuo mukanaan
- todennetaan, että raaka-aineiden tuottajat noudattavat maataloutta koskevia ympäristövaatimuksia
- hankitaan riittävä evidenssi biopolttoaineiden tuotannossa käytettyjen jätteiden tai tähteiden alkuperästä.

Lisäksi tarkastajat suosittavat, että komissio

- arvioi, vähentääkö järjestelmien hallintotapa eturistiriitojen riskiä ja ovatko järjestelmät riittävän avoimia
- tarkastaa, että sertifioitujen järjestelmien toiminta on tunnustamisen ajankohtana esitettyjen vaatimusten mukaista ja että järjestelmissä perustetaan läpinäkyvät valitusjärjestelmät
- pyytää jäsenvaltioilta evidenssiä siitä, ovatko niiden biopolttoainetilastot luotettavia, ja yhdenmukaistaa jätteaineiden määritelmän.

Toimittajille tiedoksi

EU:n lainsäädännössä biopolttoaineilla tarkoitetaan ”nestemäisiä tai kaasumaisia liikenteessä käytettäviä polttoaineita, jotka tuotetaan biomassasta”, kuten biohajoavista maatalouden, metsätalouden tai kalastuksen tuotteista, jätteistä tai tähteistä tai biohajoavista teollisuus- ja yhdyskuntajätteistä.

Uusiutuvia energialähteitä koskevassa direktiivissä edellytetään EU:n jäsenvaltioiden varmistavan, että uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian osuus kaikissa liikennemuodoissa on vuoteen 2020 mennessä vähintään kymmenen prosenttia loppukulutuksesta. Kun otetaan huomioon tekniikan kehityksen nykytilanne ja vaihtoehtoisten energialähteiden käyttömahdollisuudet liikenteessä, kymmenen prosentin tavoite voidaan käytännössä saavuttaa ainoastaan käyttämällä merkittävässä määrin biopolttoaineita.

Biopolttoaineet aiheuttavat kasvihuonekaasu- ja etenkin hiilidioksidipäästöjä vähemmän kuin fossiiliset polttoaineet. Tämä johtuu siitä, että polton aikana syntyvät hiilipäästöt vastaavat määrää, joka sitoutui raaka-aineen kasvaessa – kasvit sitovat hiilidioksidia kasvunsa aikana. Tämä yhtälö toimii kuitenkin vain, jos maankäytön muutoksesta ei aiheudu lisäpäästöjä. Jos maankäyttö muuttuu, uusien alueiden raivaus ja ravintokasvien viljely niillä aiheuttavat lisäpäästöjä. Biopolttoaineet eivät kilpaile elintarviketuotannon kanssa, kun ne valmistetaan jätteistä, tähteistä tai muiden kuin ruokakasvien biomassasta.

Tarkastajat tekivät tarkastuskäynnin niihin neljään jäsenvaltioon, jotka tuottavat ja/tai kuluttavat eniten biopolttoaineita (Saksa, Ranska, Puola ja Yhdistynyt kuningaskunta).

Erityiskertomus nro 18/2016: “Kestäviä biopolttoaineita koskeva EU:n sertifiointijärjestelmä” on saatavilla 23:lla EU:n kielellä.