



Persbericht

Luxemburg, 21 juli 2016

Certificeren van biobrandstoffen: tekortkomingen in de erkenning en het toezicht op het systeem, aldus EU-controleurs

Tekortkomingen in het systeem voor de certificering van duurzame biobrandstoffen kunnen de basis van de 2020-streefdoelen van de EU voor hernieuwbare energie in het vervoer ondermijnen, aldus een nieuw verslag van de Europese Rekenkamer.

Volgens de richtlijn hernieuwbare energiebronnen kunnen EU-lidstaten slechts als duurzaam gecertificeerde biobrandstoffen gebruiken ter verwezenlijking van hun streefdoel voor 2020 om 10 procent van de energie in het vervoer te halen uit hernieuwbare bronnen. De meeste biobrandstoffen die in de EU in de handel worden gebracht, worden gecertificeerd in het kader van door de Europese Commissie erkende vrijwillige regelingen. De controleurs concludeerden echter dat tekortkomingen in de erkenningsprocedure van de Commissie en in haar toezicht nadelige gevolgen hebben voor de regelingen.

“De 2020-streefdoelen voor duurzame energie in het vervoer zijn belangrijk voor het milieu in de EU en voor alle vervoersgebruikers. Maar het monitoren van de verwezenlijking van de streefdoelen moet gebaseerd zijn op deugdelijke gegevens en een betrouwbaar certificeringssysteem. Dat is wat wij in onze controle wilden onderzoeken”, aldus Bettina Jakobsen, het voor dit verslag verantwoordelijke lid van de Europese Rekenkamer.

De controleurs stelden vast dat de Commissie niet voorschreef dat in het kader van de regelingen moest worden geverifieerd of de productie van biobrandstoffen risico's met zich meebracht, zoals conflicten over grondeigendom, dwang- of kinderarbeid, slechte werkomstandigheden voor landbouwers en gevaren voor de gezondheid en veiligheid. De in het kader van de regelingen verrichte beoordelingen bestreken niet de impact van een indirecte verandering in grondgebruik op de duurzaamheid van biobrandstoffen (wanneer er meer land wordt verbouwd voor voedsel ter compensatie van gewassen die voor de productie van biobrandstoffen worden gebruikt). De controleurs accepteren dat het beoordelen van indirecte veranderingen in grondgebruik vanuit technisch oogpunt lastig is, maar zonder deze informatie wordt het belang van het certificeringssysteem ondermijnd.

De Commissie erkende regelingen waarin procedures ontbraken om te waarborgen dat biobrandstoffen daadwerkelijk afkomstig waren van afval of dat grondstoffen voldeden aan de milieuvorschriften, aldus de controleurs. Sommige regelingen waren niet voldoende transparant of kenden een bestuursstructuur die uit

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het door de Europese Rekenkamer vastgestelde speciaal verslag.

Het volledige verslag is terug te vinden op www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Woordvoerder T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Persvoorlichter T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

slechts enkele leden bestond, wat het risico van belangenverstreming verhoogde en een doeltreffende communicatie met andere belanghebbenden in de weg stond.

De Commissie houdt geen toezicht op de in het kader van vrijwillige regelingen uitgevoerde activiteiten en kan er dus niet zeker van zijn dat de normen op basis waarvan ze gecertificeerd zijn, daadwerkelijk worden toegepast en dat inbreuken op de regels worden opgespoord.

De lidstaten zijn verantwoordelijk voor de betrouwbaarheid van hun statistieken over duurzame biobrandstoffen die meetellen voor het bereiken van het energiestreefdoel op vervoersgebied van 10 procent. De controleurs constateerden echter dat de statistieken te hoog kunnen uitvallen doordat lidstaten biobrandstoffen kunnen meetellen waarvan de duurzaamheid niet is gecontroleerd. Er werden eveneens problemen vastgesteld met betrekking tot de vergelijkbaarheid van de gegevens.

In hun **aanbevelingen** adviseren de controleurs de Commissie ervoor te zorgen dat in het kader van de certificeringsregelingen:

- wordt beoordeeld in welke mate de productie van biobrandstoffen tot aanzienlijke sociaaleconomische risico's en een indirecte verandering in grondgebruik leidt;
- wordt nagegaan of producenten van grondstoffen aan de milieuvoorschriften voor landbouw voldoen;
- de oorsprong van afvalstoffen en residuen die voor biobrandstoffen worden gebruikt, in voldoende mate wordt aangetoond.

Zij bevelen aan dat de Commissie zelf:

- moet beoordelen of de bestuursstructuur van de vrijwillige regelingen het risico van belangenverstreming tegengaat en voldoende transparant is;
- moet controleren of de in het kader van de regelingen verrichte activiteiten voldoen aan de normen die ten tijde van de erkenning werden gepresenteerd en of er in het kader van de regelingen transparante klachtensystemen zijn opgezet;
- de lidstaten dient te vragen de betrouwbaarheid van hun statistieken betreffende biobrandstoffen aan te tonen en de definitie van afvalstoffen moet harmoniseren.

Noot voor de redactie:

Biobrandstof wordt in de EU-wetgeving gedefinieerd als "vloeibare of gasvormige brandstof voor vervoer die geproduceerd is uit biomassa", bijvoorbeeld uit biologisch afbreekbare producten, afvalstoffen en residuen uit landbouw, bosbouw of visserij of biologisch afbreekbaar industrieel of huishoudelijk afval.

Volgens de richtlijn hernieuwbare energiebronnen moeten de EU-lidstaten erop toezien dat het aandeel energie uit hernieuwbare bronnen in alle vormen van vervoer in 2020 minstens 10 % bedraagt van het eindverbruik. In de praktijk kan dit streefcijfer van 10 % gezien de huidige stand van de technologische ontwikkeling en de mogelijkheden voor de toepassing van alternatieve energiebronnen in het vervoer alleen worden bereikt indien op grote schaal gebruik wordt gemaakt van biobrandstoffen.

Biobrandstoffen stoten minder broeikasgassen, met name koolstofdioxide, uit dan fossiele brandstoffen. Dit komt doordat tijdens de verbranding dezelfde hoeveelheid koolstof wordt uitgestoten als die welke wordt opgenomen tijdens de groei van de grondstoffen - planten absorberen koolstofdioxide terwijl ze groeien. Maar

dit werkt alleen als er geen extra uitstoot plaatsvindt door een verandering in grondgebruik. Als het grondgebruik verandert, wordt er extra uitstoot veroorzaakt door de ontginning en bebouwing van nieuwe terreinen voor voedselgewassen. Er is geen sprake van concurrentie met de voedselproductie wanneer biobrandstoffen uit afval, residuen of andere non-food-biomassa worden geproduceerd.

De controleurs bezochten de vier lidstaten die de grootste hoeveelheden biobrandstoffen produceren en/of consumeren - Duitsland, Frankrijk, Polen en het Verenigd Koninkrijk.

Speciaal verslag nr. 18/2016: “Het certificeringssysteem van de EU voor duurzame biobrandstoffen” is beschikbaar in 23 EU-talen.