



Pressmeddelande

Luxemburg den 21 juli 2016

Certifiering av biodrivmedel: brister när det gäller erkännandet av och tillsynen över systemet, säger EU:s revisorer

Brister i systemet för certifiering av hållbara biodrivmedel kan undergräva grunden för EU:s 2020-mål för förnybar energi i transporter, enligt en ny rapport från Europeiska revisionsrätten.

Enligt direktivet om förnybar energi kan EU:s medlemsstater endast använda biodrivmedel som certifierats som hållbart för att uppnå sitt 2020-mål på 10 % energi från förnybara energikällor i transporter. De flesta biodrivmedel som säljs på EU-marknaden certifieras av frivilliga system som har erkänts av Europeiska kommissionen. Men revisorernas slutsats är att systemen påverkas av brister i kommissionens förfarande för erkännande och tillsyn.

”2020-målen avseende hållbar energi i transporter är viktiga för EU:s miljö och alla transportanvändare. Men för att kunna spåra om målen har uppnåtts måste det finnas tillförlitliga uppgifter och ett tillförlitligt certifieringssystem. Det var utgångspunkten för vår revision”, sade Bettina Jakobsen, den ledamot av revisionsrätten som ansvarar för rapporten.

Revisorerna konstaterade att kommissionen inte krävde att systemen kontrollerade om biodrivmedelsproduktionen medförde sådana risker som konflikter avseende besittningsrätt till mark, tvångsarbete eller barnarbete, dåliga arbetsvillkor för jordbrukare och hälso- och säkerhetsrisker. Kommissionens bedömningar av systemen täckte inte vilka effekter indirekta ändringar av markanvändningen har på biodrivmedlens hållbarhet (när man odlar mer mark för livsmedel för att kompensera för användningen av grödor till biodrivmedelsproduktionen). Revisorerna inser att det är tekniskt svårt att bedöma effekterna av indirekta ändringar av markanvändningen, men utan den informationen blir EU:s system för hållbarhetscertifiering mindre relevant.

Kommissionen erkände system som saknade rutiner för att garantera att ursprunget till biodrivmedel verkligen kom från avfall eller att biodrivmedelsråvaror uppfyllde miljökraven, säger revisorerna. Några av de erkända systemen var inte tillräckligt transparenta eller hade förvaltningsstrukturer där endast ett fåtal ekonomiska aktörer var företrädare, vilket ökade risken för intressekonflikter och gjorde det svårare att kommunicera med andra berörda parter på ett ändamålsenligt sätt.

Kommissionen övervakar inte hur de frivilliga systemen fungerar och kan därför inte vara säker på att de faktiskt tillämpar de standarder som de har lagt fram för erkännande eller upptäcka överträdelser av reglerna.

Avsikten med detta pressmeddelande är att presentera huvudbudskapen i Europeiska revisionsrättens särskilda rapport. Hela rapporten finns på www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Talesperson T: +352 4398-47063

Damijan Fišer – Pressekreterare T: +352 4398-45410

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxemburg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

M: +352 691553063

M: +352 621552224

När det gäller 10 %-målet för transporter ansvarar medlemsstaterna för att se till att statistiken om hållbara biodrivmedel är tillförlitlig. Men revisorerna konstaterade att uppgifterna i statistiken kan vara överskattade eftersom medlemsstaterna kunde rapportera biodrivmedel som hållbara även om hållbarheten inte hade kontrollerats. Det fanns också problem med jämförbarheten i uppgifterna.

I sina **rekommendationer** uppmanar revisorerna kommissionen att se till att certifieringssystemen

- bedömer i vilken utsträckning produktionen av certifierade biodrivmedel medför stora risker för negativa socioekonomiska konsekvenser och indirekta ändringar av markanvändningen,
- kontrollerar att producenter av råvaror till biodrivmedel uppfyller miljökraven på jordbruksområdet,
- ger tillräckliga bevis för ursprunget till avfall och restprodukter som används vid produktion av biodrivmedel.

De rekommenderar att kommissionen

- bedömer om systemens förvaltningsstruktur minskar risken för intressekonflikter och ger tillräcklig insyn,
- kontrollerar att systemens certifieringsförfaranden följer de standarder som lades fram när de skulle erkännas och att systemen inför transparenta system för klagomål,
- begär bevis från medlemsstaterna för att deras statistik om biodrivmedel är tillförlitlig och harmoniserar definitionen av ämnen som utgör avfall.

Meddelande till redaktörerna

Biodrivmedel definieras i EU:s lagstiftning som "vätskeformiga eller gasformiga bränslen som framställs av biomassa", till exempel från biologiskt nedbrytbara produkter från jordbruk, skogsbruk och fiske, avfall och restprodukter av biologiskt ursprung eller biologiskt nedbrytbart industriavfall och kommunalt avfall.

Enligt direktivet om förnybar energi ska EU:s medlemsstater se till att andelen energi från förnybara energikällor för transporter år 2020 är minst 10 % av den slutliga energianvändningen. I praktiken kan 10 %-målet med hänsyn till nuläget för den tekniska utvecklingen och möjligheterna att använda alternativ energi för transporter endast nås genom en betydande användning av biodrivmedel.

Biodrivmedel ger lägre utsläpp av växthusgaser, särskilt koldioxid, än fossila bränslen eftersom den mängd kol som släpps ut vid förbränning är lika stor som den mängd kol som absorberades av växten som drivmedlet är framställt av när den växte upp. Men det fungerar bara om det inte tillkommer utsläpp på grund av ändrad markanvändning. Ändrad markanvändning innebär att ytterligare utsläpp orsakas av att nya arealer röjs och används för odling av livsmedelsgrödor. Konkurrens med livsmedelsproduktion uppstår inte när biodrivmedel framställs av avfall, restprodukter eller annan biomassa från icke-livsmedel.

Revisorerna besökte de fyra medlemsstater som producerar och/eller förbrukar de största volymerna biodrivmedel – Tyskland, Frankrike, Polen och Storbritannien.

Särskild rapport nr 18/2016 *EU:s system för certifiering av hållbara biodrivmedel* finns på 23 EU-språk.