



## Priopćenje za medije

Luxembourg, 23. rujna 2016.

### **Pomorski promet EU-a: „Mnoga ulaganja nedjelotvorna su i neodrživa te je visok rizik od beskorisnog ulaganja novca”, ističu revizori**

Trećina rashoda EU-a na objekte kao što su pristaništa, dokovi i lukobrani u morskim lukama EU-a tijekom razdoblja 2000. – 2013. bila je nedjelotvorna i neodrživa, navodi se u novom izvješću Europskog revizorskog suda. Svaki treći euro potrošen na ispitane projekte (194 milijuna eura) uložen je u projekte kojima su udvostručeni postojeći obližnji objekti. Uloženo je 97 milijuna eura u infrastrukturu koja više od tri godine nakon prestanka radova nije iskorištena ili je iskorištena vrlo slabo.

Revizori su procijenili strategije Europske komisije i država članica o pomorskom prometu tereta u EU-u te vrijednosti ostvarene sredstvima EU-a uložena u lučke usluge, koja su tijekom razdoblja 2000. – 2013. u bespovratnim sredstvima i zajmovima ukupno iznosila 17 milijardi eura. Posjetili su 19 morskih luka u pet država članica EU-a: Njemačkoj, Italiji, Poljskoj, Španjolskoj i Švedskoj. Utvrdili su da uspostavljene dugoročne strategije ne pružaju pouzdan i dosljedan temelj za planiranje kapaciteta u lukama. Na razini EU-a i na razini država članica nije postojao strateški pregled nad time kojim su lukama potrebna sredstva i za što, dok je financiranje slične lučke infrastrukture u susjednim lukama dovelo do nedjelotvornih i neodrživih ulaganja.

Ponovnom procjenom pet projekata koje smo već ispitali tijekom 2010. utvrdili smo da je ostvarena mala vrijednost za uloženi novac: skoro cijelo desetljeće nakon početka poslovanja razina iskorištenosti infrastrukture financirane sredstvima EU-a za te luke i dalje je neprimjerena. Relevantna područja četiriju luka bila su prazna ili gotovo prazna, a u petoj uopće nije bilo poslovanja.

„Pomorski promet u EU-u suočen je s problemima”, **izjavio je Oskar Herics, član Europskog revizorskog suda zadužen za izvješće.** „Procjene potreba nedostatne su te je visok rizik od beskorisnog ulaganja novca. Sveukupno, to se odnosi na gotovo 400 milijuna eura ispitanih ulaganja.”

Osim toga, projekti financirani sredstvima EU-a nad kojima je obavljena revizija bili su neučinkoviti, pri čemu su prekoračenja troškova iznosila 139 milijuna eura, dok je od 30 dovršenih projekata koji su ispitani, njih 19 kasnilo i do 136 % prvotno planiranog trajanja. Sedam od 37 novih projekata nad kojima je obavljena revizija (u iznosu od 524 milijuna eura sredstava EU-a) nije bilo završeno u vrijeme revizije.

Osim toga, koordinacija između Komisije i EIB-a u pogledu financiranja lučke infrastrukture nije funkcionirala: odobravanjem zajmova EIB-a za potporu susjednim lukama izvan EU-a (npr. Maroko) otežana je djelotvornost

*Svrha je ovog priopćenja za medije prenijeti glavne poruke tematskog izvješća koje je usvojio Europski revizorski sud.*

*Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).*

## ECA Press

Mark Rogerson – glasnogovornik

T: (+352) 4398 47063 M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – službenik za odnose s medijima

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi, L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditorsECA [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

financijskih sredstava koje je EU uložio u luke unutar EU-a.

S obzirom na to da je financiranje EU-a na razini projekta bilo povezano s ostvarenjima, a ne s rezultatima, njihovi su troškovi i dalje bili prihvatljivi za sufinanciranje sredstvima EU-a, iako neki projekti u koje su uložena sredstva EU-a zapravo nisu bili u uporabi.

Osim toga, u 14 luka obuhvaćenih revizijom velik je broj nepostojećih ili neodgovarajućih poveznica s područjima u zaleđu (poput cesta i željeznice). Bit će potrebno dodatno javno financiranje kako bi početna ulaganja u luke mogla pravilno funkcionirati.

Naposljetku, Komisija nije poduzela potrebne mjere u području državne potpore i carinskih postupaka kojima bi se omogućili jednaki uvjeti tržišnog natjecanja za morske luke. Kako bi se izbjeglo narušavanje tržišta, kontrola državnih potpora trebala je biti djelotvornija obavljanjem *ex post* praćenja kako bi se procijenilo jesu li uvjeti prema kojima su donesene ranije odluke (npr. za koncesije) ostali nepromijenjeni ili davanjem jasnih smjernica o tome koje nadgrađe prilagođeno korisnicima može primiti potporu. Revizori su donijeli niz preporuka, većinom za Komisiju, a ključne točke tih preporuka navedene su u nastavku.

- Preispitati postojeće 104 strateške luke i donijeti razvojni plan za luke na razini EU-a.
- Procijeniti mogućnost da se iz financiranja sredstvima EU-a isključi financiranje lučke infrastrukture za prekrcaj kontejnera i skladištenje te financiranje nadgrađa koje nije u javnoj nadležnosti.
- Zajamčiti da se sve potrebne informacije o zajmovima EIB-a razmjenjuju između EIB-a i Komisije.
- Dati prednost strateškim lukama i ključnim plovnim putovima u pogledu potpore EU-a samo za potrebe ulaganja, pri čemu je dodana vrijednost koju stvara EU očita te je razina privatnog ulaganja dovoljno velika.
- Izdati smjernice za državne potpore za pojedinačne luke te nadgledati i pratiti prethodne odluke o državnim potporama.
- Smanjiti administrativno opterećenje i kašnjenja promicanjem načela nacionalnog jedinstvenog kontaktnog mjesta (engl. *one stop-shop*) za izdavanje svih dozvola i ovlaštenja.
- Poboljšati konkurentni položaj pomorskog prometa u usporedbi s ostalim vrstama prijevoza dodatnim pojednostavljivanjem pomorskog prometa i carinskih formalnosti.

#### **Napomena za urednike**

Procjenjuje se da je 2013. godine doprinos sektora pomorskog prometa BDP-u EU-a iznosio otprilike 1 %, a u okviru navedenog sektora pružena je potpora zapošljavanju otprilike 2 milijuna osoba. U 23 države članice EU-a 1200 trgovačkih morskih luka obavlja otprilike tri četvrtine prometa tereta s državama koje nisu članice EU-a te više od jedne trećine prijevoza tereta unutar EU-a.

Ulaganje u lučku infrastrukturu ispunjava uvjete za sufinanciranje sredstvima EU-a u okviru Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i Kohezijskog fonda (KF) pod zajedničkim upravljanjem, ali i u okviru transeuropske prometne mreže (TEN-T) i Instrumenta za povezivanje Europe (CEF) pod izravnim upravljanjem Europske komisije.

U razdoblju od 2000. do 2013. godine iz proračuna EU-a izdvojeno je otprilike 6,8 milijardi eura za ulaganja u luke. Osim toga, Europska investicijska banka financirala je ulaganja u luke u obliku zajmova u iznosu od otprilike 10 milijardi eura.

Tematsko izvješće br. 23/2016: „Pomorski promet u EU-u suočen je s problemima – mnoga ulaganja nedjelotvorna su i neodrživa” dostupno je na 23 jezika EU-a.