



Съобщение за пресата

Люксембург, 27 октомври 2016 г.

Одиторите на ЕС считат, че Комисията не може да гарантира ефективността на системата за кръстосано спазване

В нов доклад на Европейската сметна палата се посочва, че Европейската комисия понастоящем не разполага с достатъчно информация, за да извърши адекватна оценка на това дали правилата за кръстосано спазване в рамките на Общата селскостопанска политика са ефективни. Одиторите установиха, че показателите за изпълнение дават само частична представа за положението, процедурите остават сложни, а Комисията не разполага с надеждна оценка на разходите.

Кръстосаното спазване обвързва безвъзмездната финансова помощ за земеделците с правила за околната среда и други изисквания, които земеделските стопани са длъжни да спазват. Сметната палата провери дали системата за управление и контрол на кръстосаното спазване е ефективна и дали може да бъде допълнително опростена. Тя извърши две проучвания сред разплащателни агенции и консултативни органи за земеделските стопанства, и посети три държави членки — Германия (Шлезвиг-Холщайн), Испания (Каталуня) и Обединеното кралство (Северна Ирландия).

Одиторите заключиха, че наличната информация не е позволила на Комисията да направи адекватна оценка на ефективността на кръстосаното спазване. Те считат, че въпреки измененията на Общата селскостопанска политика (ОСП) за периода 2014—2020 г. системата за управление и контрол на кръстосаното спазване може допълнително да бъде опростена.

„7,5 млн. земеделски стопани са обект на правилата за кръстосано спазване“, заяви Nikolaos Milionis, членът на Европейската сметна палата, отговарящ за изготвянето на доклада. „Понастоящем обаче Комисията не може да бъде сигурна дали системата допринася за по-устойчиво и благоприятно за околната среда земеделие в ЕС.“

Одиторите констатираха, че използваните от Комисията показатели за изпълнение дават само частична представа за ефективността на кръстосаното спазване. Показателите не са взели предвид нивото на неспазване от страна на земеделските стопани. Освен това Комисията не е анализирала причините за нарушенията и начините за справяне с тях.

Що се отнася до земеделските стопани, измененията на ОСП за периода 2014—2020 г. са довели до намаляване на броя на задълженията за кръстосано спазване. Премахнати са изискванията, които не се отнасят в достатъчно голяма степен до земеделската дейност, но процедурите са останали сложни. Мерките за опростяване като схемата на

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата.

Пълният текст на доклада е публикуван на www.eca.europa.eu

Пресслужба на ЕСП

Mark Rogerson – Говорител

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – служител в Пресслужбата

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

дребните земеделски стопани трябва да бъдат балансирани спрямо необходимостта да бъдат постигнати целите на кръстосаното спазване.

Земеделските практики по новите плащания за екологизиране са подобни на предишни стандарти за „добро земеделско и екологично състояние“. Ето защо одиторите посочват, че понастоящем съществуват два пакета допълнителни земеделски практики, насочени към едни и същи цели — поддържането на земята и защитата на биологичното разнообразие. Въпреки приликите между тях спазването на тези правила се проверява от две системи за контрол. Това може да доведе до неефективност на системите за контрол и до допълнителна административна тежест.

Одиторите считат, че разходите за изпълнение на кръстосаното спазване не са достатъчно добре оценени в количествено отношение. Докато Комисията не разполага с надеждна оценка на общите разходи на ниво кръстосано спазване, тя не може да гарантира, че системата за кръстосано спазване е разходно ефективна.

Сметната палата констатира също така, че системата за санкции не е осигурила достатъчно хармонизирана основа за изчисляване на административните санкции на земеделските стопани от ЕС, които не са спазили правилата. Прилагането на факторите за сериозност, степен, непрекъснатост и преднамереност за подобни случаи варира значително между държавите членки.

Одиторите препоръчват на Комисията:

- допълнително да разработва своите показатели за оценяване на изпълнението и на спазването;
- да подобри споделянето сред своите служби на информацията относно нарушенията и да вземе необходимите мерки за справяне с тях;
- да предложи адаптиране на правилата във връзка с проверките на място с цел по-ефективно насочване;
- да насърчи взаимодействието между двете системи, имащи сходни екологични цели;
- до 2018 г. да разработи методология за измерване на разходите във връзка с кръстосаното спазване;
- след 2020 г. да насърчи по-хармонизирано прилагане на санкции на ниво ЕС.

Бележки към редакторите

Кръстосаното спазване свързва повечето плащания по ОСП със спазването от страна на земеделските стопани на основни правила за околната среда, безопасността на храните, здравето и хуманното отношение към животните, и доброто земеделско и екологично състояние. Понастоящем то е приложимо за 7,5 млн. земеделски стопани, които през 2015 г. са получили приблизително 47 млрд. евро подпомагане. Тези стопани представляват 68 % от всички подкрепяни от ОСП земеделски стопани, и получават 83 % от всички плащания. Дребните земеделски стопани не са включени в тези данни, тъй като те не подлежат на административни санкции, в случай че не изпълняват изискванията за кръстосано спазване. Обществото има големи очаквания земеделските стопани, които получават субсидии от ЕС, да изпълняват задълженията за кръстосано спазване.

Държавите членки транспонират правилата на ниво ЕС в задължения на ниво земеделски стопани и проверяват дали земеделските стопани спазват тези задължения. Комисията отговаря за мониторинга на прилагането.

Специален доклад № 26/2016 „Постигането на по-голяма ефективност и опростяване на системата за кръстосано спазване продължава да бъде предизвикателство“ е на разположение на 23 езика на ЕС.