



Δελτίο Τύπου

Λουξεμβούργο, 27 Οκτωβρίου 2016

Πολλαπλή συμμόρφωση: Η Επιτροπή δεν μπορεί να εξασφαλίσει την αποτελεσματικότητα του συστήματος, προειδοποιούν οι ελεγκτές της ΕΕ

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν διαθέτει, προς το παρόν, αρκετές πληροφορίες για να αξιολογήσει σωστά την αποτελεσματικότητα των κανόνων της πολλαπλής συμμόρφωσης που ισχύουν στο πλαίσιο της κοινής γεωργικής πολιτικής, σύμφωνα με νέα έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου. Οι ελεγκτές διαπίστωσαν ότι οι δείκτες επιδόσεων έδιδαν μόνο μερική εικόνα της κατάστασης, οι διαδικασίες εξακολουθούσαν να είναι πολύπλοκες και η Επιτροπή δεν διέθετε αξιόπιστη εκτίμηση του κόστους του συστήματος.

Η πολλαπλή συμμόρφωση συνδέει τις πληρωμές των γεωργικών επιδοτήσεων με τη συμμόρφωση των γεωργών με διάφορους περιβαλλοντικούς και άλλους κανόνες. Οι ελεγκτές εξέτασαν αν τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου της πολλαπλής συμμόρφωσης ήταν αποτελεσματικά, καθώς και αν αυτά θα μπορούσαν να απλουστευθούν περαιτέρω. Πραγματοποίησαν δύο έρευνες, μία σε επίπεδο οργανισμών πληρωμών και μία άλλη σε επίπεδο φορέων γεωργικών συμβούλων, και επισκέφθηκαν τρία κράτη μέλη, τη Γερμανία (Σλέσβιχ-Χόλσταϊν), την Ισπανία (Καταλονία) και το Ηνωμένο Βασίλειο (Βόρεια Ιρλανδία).

Κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι τα διαθέσιμα πληροφοριακά στοιχεία δεν επέτρεψαν στην Επιτροπή να αξιολογήσει σωστά την αποτελεσματικότητα της πολλαπλής συμμόρφωσης. Παρά τις αλλαγές στην κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ) για την περίοδο 2014–2020, τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου του καθεστώτος αυτού θα μπορούσαν να απλουστευθούν περαιτέρω, σύμφωνα με τους ελεγκτές.

«7,5 εκατομμύρια γεωργοί υπάγονται στους κανόνες της πολλαπλής συμμόρφωσης», δήλωσε ο Νικόλαος Μηλιώνης, Μέλος του Συνεδρίου και αρμόδιος για την έκθεση. «Ωστόσο, προς το παρόν, η Επιτροπή δεν μπορεί να είναι σίγουρη ότι το σύστημα συμβάλλει στην εξασφάλιση μιας περισσότερο βιώσιμης και φιλικής προς το περιβάλλον γεωργίας στην ΕΕ.»

Οι ελεγκτές διαπίστωσαν ότι οι δείκτες επιδόσεων που χρησιμοποιούσε η Επιτροπή έδιδαν μερική εικόνα της αποτελεσματικότητας της πολλαπλής συμμόρφωσης, καθώς δεν λάμβαναν υπόψη τον βαθμό της μη συμμόρφωσης των γεωργών. Επιπλέον, η Επιτροπή δεν ανέλυε τα αίτια των παραβιάσεων ούτε τους τρόπους για την αντιμετώπισή τους.

Οι αλλαγές της ΚΓΠ για την περίοδο 2014–2020 περιόρισαν όντως τον αριθμό των υποχρεώσεων που επιβάλλονται στους γεωργούς στο πλαίσιο της πολλαπλής συμμόρφωσης, καταργώντας απαιτήσεις που δεν σχετίζονται επαρκώς με τη γεωργική δραστηριότητα, οι διαδικασίες, ωστόσο, παραμένουν πολύπλοκες. Τα μέτρα απλούστευσης, όπως το καθεστώς

Σκοπός του παρόντος δελτίου Τύπου είναι η παρουσίαση των κύριων μηνυμάτων της σχετικής ειδικής έκθεσης που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Το πλήρες κείμενο της έκθεσης διατίθεται στον ιστότοπο του ΕΕΣ www.eca.europa.eu

ECA Press

Mark Rogerson – Εκπρόσωπος Τύπου

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Υπεύθυνος Τύπου

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

για τους μικροκαλλιεργητές, πρέπει να εξισορροπηθούν με την αναγκαιότητα επίτευξης των στόχων της πολλαπλής συμμόρφωσης.

Οι γεωργικές πρακτικές στο πλαίσιο της νέας «πράσινης ενίσχυσης» έχουν ομοιότητες με προηγούμενα πρότυπα στο πλαίσιο της «καλής γεωργικής και περιβαλλοντικής κατάστασης». Κατά συνέπεια, επισημαίνονται οι ελεγκτές, υπάρχουν επί του παρόντος δύο σύνολα συμπληρωματικών γεωργικών πρακτικών που επιδιώκουν τους ίδιους στόχους: τη διατήρηση της γης και την προστασία της βιοποικιλότητας. Παρά τις ομοιότητές τους, η συμμόρφωση με τους κανόνες ελέγχεται βάσει δύο συστημάτων ελέγχου. Αυτό μπορεί να αποβεί επιζήμιο για την επάρκεια των συστημάτων ελέγχου και να δημιουργήσει πρόσθετο διοικητικό φόρτο.

Το κόστος εφαρμογής της πολλαπλής συμμόρφωσης δεν έχει προσδιοριστεί ποσοτικώς κατά τρόπο επαρκή, δηλώνουν οι ελεγκτές. Όσο η Επιτροπή δεν διαθέτει αξιόπιστη εκτίμηση του συνολικού κόστους της πολλαπλής συμμόρφωσης, δεν θα μπορεί να διασφαλίζει ότι το σύστημα αυτό είναι αποδοτικό από οικονομική άποψη.

Οι ελεγκτές διαπίστωσαν επίσης ότι το σύστημα κυρώσεων δεν εγγυάται την εφαρμογή αρκούντως εναρμονισμένης βάσης για τον υπολογισμό των διοικητικών κυρώσεων για τους γεωργούς της ΕΕ που δεν συμμορφώνονται με τους κανόνες. Η συνεκτίμηση των παραγόντων της σοβαρότητας, της έκτασης, του μόνιμου χαρακτήρα και της πρόθεσης για παρόμοιες περιπτώσεις παρουσίαζε σημαντικές διακυμάνσεις μεταξύ των κρατών μελών.

Οι ελεγκτές συνιστούν στην Επιτροπή τα εξής:

- να αναπτύξει περαιτέρω τους δείκτες που εφαρμόζει για την αξιολόγηση των επιδόσεων και της συμμόρφωσης,
- να βελτιώσει την ανταλλαγή πληροφοριακών στοιχείων για τις παραβιάσεις μεταξύ των υπηρεσιών της και να λάβει τα κατάλληλα μέτρα για την αντιμετώπισή τους,
- να προσαρμόσει τους κανόνες σχετικά με τους επιτόπιους ελέγχους με σκοπό την αποτελεσματικότερη στόχευσή τους,
- να προωθήσει τις συνέργιες μεταξύ αυτών των δύο συστημάτων καθώς έχουν παρόμοιους περιβαλλοντικούς στόχους,
- να αναπτύξει μεθοδολογία για την αποτίμηση του κόστους της πολλαπλής συμμόρφωσης, μέχρι το τέλος του 2018,
- να ενθαρρύνει την περισσότερο εναρμονισμένη εφαρμογή των κυρώσεων σε επίπεδο ΕΕ μετά το 2020.

Σημείωμα προς τους συντάκτες

Η πολλαπλή συμμόρφωση συνδέει τις περισσότερες ενισχύσεις που καταβάλλονται στο πλαίσιο της ΚΓΠ με τη συμμόρφωση των γεωργών με βασικούς κανόνες που αφορούν το περιβάλλον, την ασφάλεια των τροφίμων, την υγεία και την καλή μεταχείριση των ζώων, καθώς και με την καλή γεωργική και περιβαλλοντική κατάσταση (ΚΓΠΚ). Το καθεστώς εφαρμόζεται επί του παρόντος σε 7,5 εκατομμύρια γεωργούς, οι οποίοι, το 2015, έλαβαν ενισχύσεις ύψους περί τα 47 δισεκατομμύρια ευρώ. Αυτός ο πληθυσμός αντιστοιχεί στο 68 % του συνόλου των γεωργών που λαμβάνουν στήριξη από την ΚΓΠ και εισπράττει το 83 % του συνόλου των ενισχύσεων. Οι μικροκαλλιεργητές δεν περιλαμβάνονται στα εν λόγω αριθμητικά στοιχεία, δεδομένου ότι δεν υπόκεινται σε διοικητικές κυρώσεις σε περίπτωση μη συμμόρφωσής τους με τις υποχρεώσεις της πολλαπλής συμμόρφωσης. Η κοινωνία αναμένει εντόνως από τους γεωργούς που λαμβάνουν επιδοτήσεις από την ΕΕ να συμμορφώνονται με τις υποχρεώσεις της πολλαπλής συμμόρφωσης.

Τα κράτη μέλη μετατρέπουν τους κανόνες που ισχύουν σε επίπεδο ΕΕ σε υποχρεώσεις σε επίπεδο γεωργών και επαληθεύουν την εκπλήρωσή τους από αυτούς. Η Επιτροπή είναι υπεύθυνη για την παρακολούθηση της εφαρμογής τους.

Η ειδική έκθεση αριθ. 26/2016, με τίτλο «Πρόκληση για την πολλαπλή συμμόρφωση εξακολουθούν να αποτελούν η ενίσχυση της αποτελεσματικότητάς της αλλά και η απλούστευσή της» είναι διαθέσιμη σε 23 γλώσσες της ΕΕ.