



Priopćenje za medije

Luxembourg, 27. listopada 2016.

Komisija ne može zajamčiti da je sustav višestruke sukladnosti djelotvoran, upozoravaju revizori EU-a

Europska komisija trenutačno ne raspolaže s dovoljno informacija koje bi joj omogućile da na prikladan način procijeni jesu li pravila o višestrukoj sukladnosti u okviru zajedničke poljoprivredne politike djelotvorna, stoji u novom izvješću Europskog revizorskog suda. Revizori su utvrdili da su pokazatelji uspješnosti pružili tek djelomičan prikaz. Osim toga, postupci su i dalje složeni, a Komisija nije imala pouzdanu procjenu troškova.

Sustavom višestruke sukladnosti isplate subvencija u poljoprivredi povezuju se s pravilima u pogledu okoliša i drugim pravilima kojih se poljoprivrednici moraju pridržavati. Revizori su ispitali jesu li sustavi za upravljanje višestrukou sukladnošću i njezinu kontrolu bili djelotvorni te mogu li se dodatno pojednostavniti. Proveli su dvije ankete uz sudjelovanje agencija za plaćanja i poljoprivrednih savjetodavnih službi te posjetili tri države članice: Njemačku (Schleswig-Holstein), Španjolsku (Katalonija) i Ujedinjenu Kraljevinu (Sjeverna Irska).

Zaključili su da raspoložive informacije nisu omogućile Komisiji da na prikladan način procijeni djelotvornost sustava višestruke sukladnosti. Unatoč izmjenama zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) za razdoblje 2014. – 2020., sustavi za upravljanje višestrukou sukladnošću i njezinu kontrolu još se mogu pojednostavniti, istaknuli su revizori.

„Pravila o višestrukoj sukladnosti primjenjuju se na 7,5 milijuna poljoprivrednika”, **istaknuo je Nikolaos Milionis, član Europskog revizorskog suda zadužen za ovo izvješće.** „Međutim, Komisija trenutačno ne može biti sigurna doprinosi li taj sustav većoj održivosti i boljoj ekološkoj prihvatljivosti poljoprivrede u EU-u.”

Revizori su utvrdili da su pokazatelji uspješnosti koje je primijenila Komisija pružili tek djelomičan prikaz djelotvornosti sustava višestruke sukladnosti. Tim pokazateljima nije uzeta u obzir razina neusklađenosti za koju su odgovorni poljoprivrednici. Nadalje, Komisija nije analizirala razloge kršenja obveza i načine rješavanja takvih slučajeva.

Izmjenama ZPP-a za razdoblje 2014. – 2020. doista je smanjen broj pravila o višestrukoj sukladnosti kojih se poljoprivrednici moraju pridržavati, i to uklanjanjem zahtjeva koji nisu bili dovoljno važni za poljoprivrednu djelatnost, no postupci su i dalje složeni. Mjere pojednostavnjenja, kao što je program za male poljoprivrednike, nužno je uravnotežiti s potrebom postizanja ciljeva višestruke sukladnosti.

Poljoprivredne prakse u okviru novog plaćanja povezanog s ekologizacijom slične su prethodnim standardima za „dobre poljoprivredne i ekološke uvjete”. Slijedom toga, naglašavaju revizori, trenutačno postoje dva niza poljoprivrednih praksi koje se nadopunjuju i koje imaju iste ciljeve: održavanje zemljišta i zaštitu biološke raznolikosti. Ta se pravila, unatoč međusobnim

Svrha je ovog priopćenja za medije prenijeti glavne poruke tematskog izvješća koje je usvojio Europski revizorski sud.

Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – glasnogovornik

T: (+352) 4398 47063 M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – službenik za odnose s medijima

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

sličnostima, provjeravaju u okviru dvaju kontrolnih sustava. To može dovesti do neučinkovitosti kontrolnih sustava i dodatne birokracije.

Troškovi u vezi s primjenom sustava višestruke sukladnosti nisu dovoljno kvantificirani, poručuju revizori. Bez pouzdane procjene ukupnih troškova na razini sustava višestruke sukladnosti Komisija ne može zajamčiti da je sustav višestruke sukladnosti isplativ.

Revizori su također utvrdili da se sustavom sankcija nije zajamčila dovoljno usklađena osnova za izračun administrativnih kazni za poljoprivrednike u EU-u koji se nisu pridržavali pravila. U sličnim slučajevima kršenja pravila postojale su znatne razlike među državama članicama u načinu na koji su primjenjivale čimbenike u pogledu ozbiljnosti, opsega, trajanja i namjere.

Revizori preporučuju Komisiji da:

- dodatno razvije svoje pokazatelje uspješnosti i usklađenosti
- poboljša dijeljenje informacija o kršenjima pravila među svojim službama i poduzme odgovarajuće mjere za rješavanje slučajeva kršenja
- predloži prilagođivanje pravila o terenskim provjerama kako bi se omogućila bolja usmjerenost
- promiče sinergije između dvaju sustava koji se primjenjuju sa sličnim ekološkim ciljevima
- do kraja 2018. godine razvije metodologiju za mjerenje troškova sustava višestruke sukladnosti
- potiče usklađeniju primjenu kazni na razini EU-a nakon 2020. godine.

Napomena za urednike

Sustavom višestruke sukladnosti većina plaćanja u okviru ZPP-a povezuje se s osnovnim pravilima kojih se moraju pridržavati poljoprivrednici u pogledu okoliša, sigurnosti hrane, zdravlja i dobrobiti životinja te dobrih poljoprivrednih i ekoloških uvjeta. Ovaj se sustav trenutačno odnosi na 7,5 milijuna poljoprivrednika koji su 2015. godine primili potporu u visini od približno 47 milijardi eura. Oni čine 68 % svih poljoprivrednika kojima se pruža potpora u okviru ZPP-a i primaju 83 % svih plaćanja. U te brojke ne ubrajaju se mali poljoprivrednici jer oni ne podliježu administrativnim kaznama ako ne ispune obveze u pogledu višestruke sukladnosti. Društvo ima visoka očekivanja kad je riječ o poljoprivrednicima koji primaju subvencije EU-a i njihovom ispunjavanju obveza u pogledu višestruke sukladnosti.

Države članice prenose pravila EU-a u obveze na razini poljoprivrednika i provjeravaju jesu li poljoprivrednici ispunili te obveze. Komisija je odgovorna za praćenje provedbe tog sustava.

Tematsko izvješće br. 26/2016: „Povećanje djelotvornosti sustava višestruke sukladnosti i njegovo pojednostavnjenje i dalje su izazov” dostupno je na 23 jezika EU-a.