



Sajtóközlemény

Luxembourg, 2016. október 27.

Az Európai Számvevőszék arra figyelmeztet: a Bizottság nem tudja biztosítani a kölcsönös megfeleltetés rendszerének eredményességét

Az Európai Számvevőszék most közzétett jelentése szerint jelenleg az Európai Bizottság rendelkezésére álló információk nem teszik lehetővé annak megfelelő értékelését, hogy eredményesek-e a közös agrárpolitika keretében működő kölcsönös megfeleltetési szabályok. Ellenőreink megállapítása szerint a teljesítménymutatók csak részleges képet adtak, az eljárások továbbra is összetettek maradtak, és a Bizottságnak nem volt megbízható költségbeceése.

A kölcsönös megfeleltetés a mezőgazdasági támogatási kifizetéseket környezetvédelmi és egyéb szabályok betartásához köti. Ellenőreink megvizsgálták, hogy eredményesek-e a kölcsönös megfeleltetés irányítási és kontrollrendszerei, és lehet-e azokat tovább egyszerűsíteni. Két felmérést végeztek kifizető ügynökségeknél és gazdálkodási tanácsadó szervezeteknél három tagállamban: Németországban (Schleswig-Holstein), Spanyolországban (Katalónia) és az Egyesült Királyságban (Észak-Írország).

Megállapították, hogy a rendelkezésre álló információk nem tették lehetővé a Bizottság számára a kölcsönös megfeleltetés eredményességének megfelelő értékelését. Kijelentették továbbá, hogy a 2014–2020-ra szóló közös agrárpolitika (KAP) tekintetében bevezetett változtatások ellenére a kölcsönös megfeleltetés irányítási és kontrollrendszereit még mindig tovább lehetne egyszerűsíteni.

„A kölcsönös megfeleltetési szabályok hét és fél millió mezőgazdasági termelőre vonatkoznak – jelentette ki Nikolaos Milionis, a jelentésért felelős számvevőszéki tag. – A Bizottság azonban jelenleg nem lehet biztos abban, hogy a rendszer hozzájárul-e a fenntarthatóbb és környezetbarátabb mezőgazdaság megteremtéséhez az Unióban.”

Ellenőreink megállapítása szerint a Bizottság által használt teljesítménymutatók csak részleges képet adtak a kölcsönös megfeleltetés eredményességéről. A mutatók nem vették figyelembe a mezőgazdasági termelők szabálysértésének mértékét. A Bizottság ezenkívül nem elemezte a szabálytalanságok okait és ezek kezelésének módját.

A 2014–2020-as KAP változásai csökkentették ugyan a kölcsönös megfeleltetési szabályok számát olyan követelmények eltávolításával, amelyek nem voltak kellően relevánsak a gazdálkodási tevékenység szempontjából, ám az eljárások továbbra is összetettek maradtak. Az egyszerűsítési intézkedéseknek – amilyen például a mezőgazdasági kistermelői támogatási rendszer is – egyensúlyban kell lenniük azzal az igénnyel, hogy sikerüljön elérni a kölcsönös megfeleltetés céljait.

E sajtóközlemény célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által elfogadott különjelentésről.

A jelentés teljes szövege letölthető: www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – szóvivő

T: (+352) 4398 47 063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – sajtófelelős

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide de Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

Az új zöldítési kifizetések hatálya alá tartozó gazdálkodási gyakorlatok hasonlóságokat mutatnak a helyes mezőgazdasági és környezeti állapotra vonatkozó korábbi előírásokkal. Ezért ellenőreink megítélése szerint jelenleg a mezőgazdasági gyakorlatoknak két egymást kiegészítő, egyformán a termőföld fenntartását és a biodiverzitás védelmét célzó rendszere létezik. Ezek hasonlóságának ellenére a szabályok betartását két kontrollrendszer keretében ellenőrzik. Ez hatékonysági problémákat eredményezhet a kontrollrendszerekben és növelheti a bürokráciát.

A kölcsönös megfeleltetés alkalmazásának költségei nincsenek megfelelően számszerűsítve – teszik hozzá ellenőreink. Mindaddig, amíg a Bizottság nem rendelkezik a kölcsönös megfeleltetés szintjén összesített összköltségre vonatkozó megbízható becsléssel, nem tudja biztosítani, hogy a kölcsönös megfeleltetés rendszere költséghatékony legyen.

Ellenőreink további megállapítása szerint a szankciórendszer nem biztosított kellően egységes alapot a szabályoknak meg nem felelő uniós mezőgazdasági termelőkre kirótt adminisztratív szankciók kiszámításához. Hasonló esetekben a tagállamok igen eltérően veszik figyelembe az olyan tényezőket, mint pl. a súlyosság, a mérték, a tartósság és a szándékosság.

A Számvevőszék a következő ajánlásokat teszi a Bizottságnak:

- fejlessze tovább a teljesítmény- és szabályszerűségi mutatókat;
- ossza meg hatékonyabban a kötelezettségek megsértésével kapcsolatos információkat az egyes részlegei között, és hozzon megfelelő intézkedéseket a kötelezettségsértések kezelésére;
- tegyen javaslatot a helyszíni ellenőrzésekre vonatkozó szabályok kiigazítására a jobb célirányosítás érdekében;
- törekedjék szinergiákra a hasonló környezeti célkitűzésekkel működő két rendszer között;
- 2018 végére dolgozzon ki módszertant a kölcsönös megfeleltetés költségeinek mérésére;
- ösztönözze, hogy 2020 után a szankciókat uniós szinten egységesebben alkalmazzák.

A szerkesztők figyelmébe

A kölcsönös megfeleltetés a KAP keretében teljesített kifizetések többségét a környezetre, az élelmiszer-biztonságra, az állategészségügyre és az állatjólétre, valamint a jó mezőgazdasági és környezeti állapot fenntartására vonatkozó alapvető szabályok mezőgazdasági termelők általi betartásához köti. Jelenleg 7,5 millió mezőgazdasági termelőre vonatkozik, akik 2015-ben hozzávetőlegesen 47 milliárd euró támogatást kaptak. Ők a KAP által támogatott összes gazdálkodó 68%-át teszik ki, és az összes kifizetés 83%-ában részesülnek. A kistermelők nem szerepelnek ezekben az adatokban, mert rájuk nem alkalmazandók adminisztratív szankciók, ha nem felelnek meg a kölcsönös megfeleltetési kötelezettségeknek. A társadalom határozottan elvárja, hogy az uniós támogatásban részesülő mezőgazdasági termelők teljesítsék kölcsönös megfeleltetési kötelezettségeiket.

A tagállamok az uniós szabályokat a gazdálkodók szintjén érvényes kötelezettségekké alakítják át, és ellenőrzik, hogy a gazdálkodók betartják-e azokat. A jogszabályok végrehajtásának figyelemmel kíséréséért a Bizottság felelős.

A Számvevőszék 26/2016. sz. „A kölcsönös megfeleltetés eredményesebbé tétele és az egyszerűsítés elérése továbbra is kihívást jelent” c. különjelentése (<http://eca.europa.eu>) 23 uniós nyelven elérhető.