



Sporočilo za javnost

Luxembourg, 27. oktobra 2016

Navzkrižna skladnost: Komisija ne more zagotavljati uspešnosti sistema, svarijo revizorji EU

Evropska komisija za zdaj nima na voljo dovolj informacij, da bi ustrezno ocenila, ali so pravila o navzkrižni skladnosti v okviru skupne kmetijske politike uspešna, je navedeno v novem poročilu Evropskega računskega sodišča. Revizorji so ugotovili, da so kazalniki smotrnosti omogočili le delen vpogled, postopki so ostali zapleteni, Komisija pa ni imela zanesljive ocene stroškov.

Pri navzkrižni skladnosti so plačila kmetijskih subvencij povezana z okoljskimi in drugimi pravili, ki jih morajo spoštovati kmetje. Revizorji so preučili, ali je bil sistem upravljanja in kontrole navzkrižne skladnosti uspešen ter ali ga je mogoče dodatno poenostaviti. Izvedli so dve anketi, ki so ju poslali plačilnim agencijam in kmetijskim svetovalnim službam. Obiskali so tri države članice: Nemčijo (Schleswig-Holstein), Španijo (Katalonija) in Združeno kraljestvo (Severna Irska).

Prišli so do zaključka, da Komisija z razpoložljivimi informacijami ni mogla ustrezno oceniti uspešnosti navzkrižne skladnosti. Menijo, da bi bilo kljub spremembam skupne kmetijske politike (SKP) za obdobje 2014–2020 mogoče sistem upravljanja in kontrole navzkrižne skladnosti dodatno poenostaviti.

„Pravila o navzkrižni skladnosti veljajo za 7,5 milijona kmetov,” je dejal Nikolaos Milionis, član Računskega sodišča, pristojen za poročilo. „Vendar Komisija za zdaj ne more biti prepričana, ali sistem prispeva k bolj trajnostnemu in okolju prijaznemu kmetijstvu v EU.”

Revizorji so ugotovili, da so kazalniki smotrnosti, ki jih je uporabljala Komisija, omogočili le delen vpogled v uspešnost navzkrižne skladnosti. Kazalniki niso upoštevali ravni neupoštevanja pravil s strani kmetov. Poleg tega Komisija ni analizirala vzrokov za kršitve in tega, kako jih obravnavati.

Spremembe SKP za obdobje 2014–2020 so zmanjšale število obveznosti navzkrižne skladnosti za kmete, saj so bile odpravljene zahteve, ki niso bile dovolj relevantne za kmetijsko dejavnost, toda postopki so ostali zapleteni. Ukrepe za poenostavitev, kot je shema za male kmete, je treba uskladiti s potrebo po doseganju ciljev navzkrižne skladnosti.

Načini kmetovanja, ki se uporabljajo v okviru novega plačila za zeleno komponento, so podobni prejšnjim standardom za ohranjanje dobrih kmetijskih in okoljskih pogojev. Revizorji pravijo, da zato zdaj obstajata dva sklopa medsebojno dopolnjujočih se kmetijskih praks z istima ciljema: ohranjanje zemljišč in varstvo biotske raznovrstnosti. Kljub njuni podobnosti se pravila preverjajo z dvema sistemoma kontrole. To lahko povzroči neučinkovitosti v sistemih kontrole in dodatno birokracijo.

Namen tega sporočila za javnost je predstaviti glavna sporočila posebnega poročila, ki ga je sprejelo Evropsko računsko sodišče. Celo poročilo je na voljo na www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson, uradni govorec

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer, tiskovni predstavnik

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi, L - 1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

Stroški izvajanja navzkrižne skladnosti niso dovolj količinsko opredeljeni, trdijo revizorji. Dokler Komisija nima zanesljive ocene skupnih stroškov na ravni navzkrižne skladnosti, ne more zagotavljati, da je sistem navzkrižne skladnosti stroškovno učinkovit.

Revizorji so ugotovili tudi, da sistem sankcij ni zagotovil dovolj usklajene osnove za izračun upravnih kazni za kmete v EU, ki niso izpolnjevali pravil. Uporaba dejavnikov resnosti, obsega, trajnosti in namernosti za podobne primere se je med državami članicami bistveno razlikovala.

Revizorji Komisiji priporočajo, naj:

- dodatno razvije svoje kazalnike za smotrnost in skladnost,
- izboljšava izmenjavo informacij o kršitvah med ustreznimi službami Komisije in sprejme ustrezne ukrepe za njihovo obravnavanje,
- predlaga prilagoditev pravil v zvezi s pregledi na kraju samem, kar bi omogočilo uspešnejše usmerjanje,
- spodbuja sinergije med sistemoma s podobnimi okoljskimi cilji,
- do konca leta 2018 razvije metodologijo za merjenje stroškov navzkrižne skladnosti,
- po letu 2020 spodbuja bolj usklajeno uporabo kazni na ravni EU.

Opombe za urednike

Navzkrižna skladnost večino plačil SKP pogojuje s tem, da kmetje upoštevajo osnovna pravila v zvezi z okoljem, varnostjo hrane, zdravjem in dobrobitjo živali ter dobrimi kmetijskimi in okoljskimi pogoji. Trenutno se uporablja za 7,5 milijona kmetov, ki so leta 2015 prejeli približno 47 milijard EUR pomoči. Ti kmetje pomenijo 68 % vseh kmetov, ki jih podpira SKP, in prejemajo 83 % vseh plačil. Pri teh podatkih niso upoštevani mali kmetje, ker zanje ne veljajo upravne kazni, če ne izpolnjujejo obveznosti navzkrižne skladnosti. Družba od kmetov, ki prejemajo subvencije EU, pričakuje, da bodo izpolnjevali obveznosti navzkrižne skladnosti.

Države članice na podlagi pravil EU določijo obveznosti na ravni kmetov in preverjajo, ali kmetje te obveznosti izpolnjujejo. Komisija je odgovorna za spremljanje izvajanja.

Posebno poročilo št. 26/2016 – Doseganje uspešnejše navzkrižne skladnosti in poenostavitve ostaja izziv je na voljo v 23 jezikih EU.