



## Pressmeddelande

Luxemburg den 27 oktober 2016

### Tvårvillkor: kommissionen kan inte garantera att systemet är ändamålsenligt, varnar EU:s revisorer

Europeiska kommissionen har för närvarande inte tillräckligt med information för att kunna göra en tillfredsställande bedömning av om tvårvillkorsreglerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) är ändamålsenliga, enligt en ny rapport från Europeiska revisionsrätten. Revisorerna konstaterade att resultatindikatorerna gav en ofullständig bild, att förfarandena fortfarande är komplexa och att kommissionen inte hade någon tillförlitlig uppskattning av kostnaderna.

Tvårvillkoren kopplar jordbruksstöd till miljörelaterade och andra regler som jordbrukarna måste följa. Revisorerna granskade om förvaltnings- och kontrollsystemen för tvårvillkor var ändamålsenliga och om de skulle kunna förenklas ännu mer. De skickade ut två enkäter till utbetalande organ och organ för jordbruksrådgivning och besökte tre medlemsstater: Tyskland (Schleswig-Holstein), Spanien (Katalonien) och Förenade kungariket (Nordirland).

De kom fram till att kommissionen inte kunde göra en tillfredsställande bedömning av om tvårvillkoren var ändamålsenliga utifrån den tillgängliga informationen. Trots de ändringar som gjordes av den gemensamma jordbrukspolitiken inför perioden 2014–2020 skulle förvaltnings- och kontrollsystemen för tvårvillkor kunna förenklas ännu mer, säger de.

*"7,5 miljoner jordbrukare omfattas av tvårvillkorsreglerna", säger Nikolaos Milionis, den ledamot vid revisionsrätten som ansvarar för rapporten. "Men kommissionen kan för närvarande inte vara säker på att systemet bidrar till ett mer hållbart och miljövänligare jordbruk i EU."*

Revisorerna konstaterade att de resultatindikatorer som kommissionen använde gav en ofullständig bild av tvårvillkorens ändamålsenlighet. Indikatorerna tog inte hänsyn till i vilken omfattning jordbrukarna inte uppfyllde tvårvillkoren. Dessutom analyserade inte kommissionen orsakerna till överträdelsena eller hur man ska komma till rätta med dem.

Ändringarna i GJP för perioden 2014–2020 minskade antalet tvårvillkor för jordbrukare genom att krav som inte var tillräckligt relevanta för jordbruksverksamheten slopades, men förfarandena är fortfarande komplexa. Förenklingsåtgärder, som ordningen för småbrukare, måste vägas mot nödvändigheten av att uppnå målen med tvårvillkoren.

Jordbruksmetoderna enligt det nya miljöanpassningsstödet liknar de tidigare normerna för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden. Det betyder att det för närvarande finns två uppsättningar jordbruksmetoder som kompletterar varandra och som strävar efter samma mål, nämligen bevarande av mark och skydd av den biologiska mångfalden, säger revisorerna. Trots att reglerna liknar varandra kontrolleras de inom två olika kontrollsystem. Det kan leda till ineffektiva kontrollsystem och en extra administrativ börda.

*Avsikten med detta pressmeddelande är att presentera huvudbudskapen i Europeiska revisionsrättens särskilda rapport. Hela rapporten finns på [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).*

## ECA Press

Mark Rogerson – talesperson T: +352 4398-47063

M: +352 691553063

Damijan Fišer – pressekreterare T: +352 4398-45410

M: +352 621552224

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxemburg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditorsECA [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Kostnaderna för att tillämpa tvärvillkoren har inte kvantifierats tillräckligt, säger revisorerna. Så länge kommissionen inte har en tillförlitlig uppskattning av den sammanlagda kostnaden på tvärvillkornivå kan den inte garantera att tvärvillkorssystemet är kostnadseffektivt.

De konstaterade även att sanktionssystemet inte garanterade en tillräckligt harmoniserad grund för beräkningen av administrativa sanktioner för jordbrukare i EU som inte följde reglerna. Det var stora skillnader mellan medlemsstaterna i hur de tillämpade faktorer som allvar, omfattning, varaktighet och avsiktlighet i liknande fall.

Revisorerna rekommenderar att kommissionen

- vidareutvecklar sina indikatorer för resultat och efterlevnad,
- förbättrar informationsutbytet om överträdelser mellan berörda avdelningar och vidtar lämpliga åtgärder för att komma till rätta med dem,
- föreslår en anpassning av reglerna för kontroller på plats av tvärvillkor för att få en effektivare inriktning,
- främjar synergieffekter mellan de två system med liknande miljömål som är i bruk,
- tar fram en metod för hur man mäter kostnaderna för tvärvillkor till slutet av 2018,
- uppmanar en mer harmoniserad tillämpning av sanktioner på EU-nivå efter 2020.

#### **Meddelande till redaktörerna**

Genom tvärvillkoren kopplas de flesta stöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken till jordbrukarnas efterlevnad av grundläggande regler för miljön, livsmedelssäkerhet, djurhälsa och djurskydd samt goda jordbruks- och miljöförhållanden. De gäller för närvarande för 7,5 miljoner jordbrukare som under 2015 tog emot cirka 47 miljarder euro i stöd. De utgör 68 % av alla jordbrukare som stöds av GJP och får 83 % av samtliga stöd. Småbrukare ingår inte i dessa siffror eftersom de inte omfattas av administrativa sanktioner om de inte uppfyller tvärvillkoren. Samhället har höga förväntningar på att jordbrukare som får EU-bidrag uppfyller tvärvillkoren.

Medlemsstaterna omsätter EU-reglerna i skyldigheter för jordbrukare och kontrollerar om jordbrukarna har fullgjort dem. Kommissionen ansvarar för att övervaka tillämpningen av dem.

Särskild rapport nr 26/2016: *Att förenkla tvärvillkoren och göra dem mer ändamålsenliga är fortfarande en svår uppgift* finns på 23 EU-språk.