



Persbericht

Luxemburg, 7 februari 2018

EU-ontwikkelingssteun voor Myanmar/Birma: de EU speelde een leidende rol en heeft actief gereageerd, maar de uitvoering kende tekortkomingen, aldus de controleurs

Volgens een nieuw verslag van de Europese Rekenkamer heeft de EU bij de ondersteuning van ontwikkelingsprioriteiten in Myanmar/Birma een leidende rol gespeeld en heeft zij aanzienlijke financiële middelen toegewezen aan het land. Er was echter sprake van tekortkomingen in de behoefteanalyse van de Europese Commissie en in de uitvoering van de EU-bijstand.

De controleurs onderzochten of de Europese Dienst voor extern optreden en de Commissie in Myanmar/Birma goed vastgestelde ontwikkelingsprioriteiten hebben ondersteund. Voor de periode 2012-2020 heeft de EU in totaal bijna één miljard euro toegewezen aan het land.

“Hoewel de Europese Dienst voor extern optreden en de Commissie snel op de politieke veranderingen in Myanmar/Birma hebben gereageerd, concluderen wij dat de EU-ontwikkelingshulp aan het land slechts ten dele doeltreffend is geweest”, aldus de heer Karel Pinxten, het voor dit verslag verantwoordelijke lid van de Europese Rekenkamer.

In de gecontroleerde periode (2012-2016) maakte Myanmar/Birma een moeilijk politieke en economische overgang door. Factoren zoals natuurrampen, etnische conflicten en de beperkte capaciteit van de lokale actoren en autoriteiten vormden een belemmering voor de ontwikkelingsinspanningen. In 2016 en 2017 was er in de deelstaat Rakhine opnieuw sprake gewelddadigheden tegen de islamitische Rohingya-minderheid die hebben geleid tot een zeer omvangrijke humanitaire crisis. Terugkerende gewelddadigheden in deze regio verergeren het conflict en belemmeren humanitaire hulp en ontwikkelingsinspanningen in de regio.

Wat betreft de behoefteanalyse heeft de Commissie de geografische prioriteiten binnen het land niet voldoende beoordeeld, aldus de controleurs. Een dergelijke prioritering had de impact van EU-steun kunnen vergroten. Het mobiliseren van binnenlandse overheidsinkomsten was geen prioriteit, hoewel dat een essentiële factor is voor de ontwikkeling van het land. De gezamenlijke programmering door de EU en de afzonderlijke lidstaten was een goede stap. De coördinatie tussen de directoraten-generaal die de ontwikkelings- en de humanitaire bijstand beheren bij langdurige crises functioneerde niet goed.

De geselecteerde acties waren gericht op de ontwikkelingsprioriteiten van het land, maar er deden zich vertragingen voor, aldus de controleurs. De uitvoering van de door de EU gefinancierde en door de VN beheerde trustfondsprogramma's werd beïnvloed door trage absorptie van het budget voor de activiteiten

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer.

Het volledige verslag is terug te vinden op www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Woordvoerder T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Persvoorlichter T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

van de programma's. De kostenbeheersingsbepalingen in de contracten tussen de EU en de VN hebben weinig effect gehad.

De controleurs geven aan dat er uiteenlopende resultaten werden bereikt in het kader van de gecontroleerde projecten. Slechts bij de helft werd de geplande output geleverd, wat voornamelijk het gevolg was van vertragingen bij de uitvoering. Er werden verder tekortkomingen geconstateerd met betrekking tot de kwaliteit van de projectindicatoren en de monitoring van projecten.

De controleurs bevelen aan dat de Europese Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden:

- de steungebieden gericht benaderen om de impact van de hulp te vergroten;
- de coördinatie tussen directoraat-generaal Internationale Samenwerking en Ontwikkeling en directoraat-generaal Europese Civiele Bescherming en Humanitaire Hulp versterken;
- de toewijzing van middelen aan sectoren en acties rechtvaardigen en documenteren;
- de kosteneffectiviteit van door meerdere donoren gefinancierde acties verbeteren;
- de monitoring van informatie met betrekking tot output en resultaten versterken;
- het projectbeheer verbeteren en ervoor zorgen dat EU-optreden zichtbaarder is;
- opnieuw de mogelijkheid onderzoeken om de deelstaat Rakhine onder het Joint Peace Fund te laten vallen.

Noot voor de redactie

Na verschillende decennia van autoritair bestuur maakt Myanmar/Birma een politieke en economische overgang door onder leiding van een in maart 2011 aangetreden regering die hoofdzakelijk bestaat uit burgers. De regering heeft een reeks hervormingen in gang gezet die erop zijn gericht de politieke, democratische en sociaal-economische situatie van het land te veranderen.

Gedurende de periode 2012-2016 groeide het bbp van het land jaarlijks met gemiddeld 7,5 %. De beroepsbevolking is jong en het land is rijk aan natuurlijke hulpbronnen, zoals gas, hout, goud en edelstenen. Het land kent een aanzienlijke stijging van de directe investeringen.

De bevolking bestaat uit een groot aantal verschillende etnische groepen, waartussen sprake blijft van interetnische en interreligieuze spanningen. De regering heeft een nationale wapenstilstand ondertekend met enkele etnische legers maar de voortgang van het vredesproces is traag. In deelstaten met niet-Birmese etnische groepen blijft sprake van etnische spanningen en dan met name in de grensregio's van de deelstaten Shan, Kachin en Rakhine. De islamitische Rohingya-minderheid in de deelstaat Rakhine werd feitelijk stateloos gemaakt toen de Birmese staatsburgerschapswet van 1982 in werking trad.

Om het hervormingsproces aan te moedigen schortte de EU in april 2012 de tegen de regering opgelegde sancties op en in 2013 waren alle sancties behalve het wapenembargo opgeheven. Ook heeft de EU in Yangon een kantoor geopend, dat in 2013 een volwaardige EU-delegatie werd.

Het land heeft steun gekregen van vele donoren. In de periode 2012-2016 bedroegen donortoezeggingen uit alle bronnen meer dan 8 miljard Amerikaanse dollar.

Speciaal verslag nr. 4/2018 "EU-bijstand voor Myanmar/Birma" is in 23 EU-talen beschikbaar op de website van de ERK (eca.europa.eu).