



Pressemeddelelse

Luxembourg, den 20. marts 2018

De offentlig-private partnerskaber i EU lider under omfattende mangler og begrænsede fordele, siger revisorerne

Ifølge en ny særberetning fra Den Europæiske Revisionsret kan offentlig-private partnerskaber (OPP'er), der medfinansieres af EU, ikke betragtes som en økonomisk bæredygtig måde at levere offentlig infrastruktur på. De reviderede OPP'er led under omfattende mangler og begrænsede fordele, hvilket medførte, at 1,5 milliarder euro blev brugt ineffektivt og uproduktivt. Hertil kommer, at valuta for pengene og gennemsigtighed i høj grad blev undermineret af især uklar politik og strategi, utilstrækkelige analyser, opførelse af OPP'er uden for balancen samt ubalancerede risikodelingsordninger.

Mellem 2000 og 2014 gav EU 5,6 milliarder euro i støtte til 84 OPP'er med en samlet projektkostning på 29,2 milliarder euro. Revisorerne vurderede 12 EU-medfinansierede OPP'er i Frankrig, Grækenland, Irland og Spanien inden for vejtransport og informations- og kommunikationsteknologi (IKT) med samlede udgifter på 9,6 milliarder euro og et EU-bidrag på 2,2 milliarder euro. Samlet set konkluderede revisorerne, at OPP'erne gjorde det muligt for offentlige myndigheder at etablere store infrastrukturer via en enkelt procedure, men at de øgede risikoen for utilstrækkelig konkurrence og derfor satte de ordregivende myndigheder i en dårligere forhandlingsposition.

Endvidere oplevede størstedelen af de reviderede OPP'er betydelig ineffektivitet i løbet af deres konstruktionsfase, hvor projektkostningerne vedrørende syv ud af ni gennemførte projekter - svarende til 7,8 milliarder euro - var ramt af forsinkelser på op til 52 måneder og store omkostningsstigninger.

"Der var behov for næsten 1,5 milliarder euro yderligere i offentlige midler for at færdiggøre de fem reviderede motorveje i Grækenland og Spanien. *Omkring 30 % af dette beløb (422 millioner euro) blev ydet af EU,*" siger **Oskar Herics, det medlem af Den Europæiske Revisionsret, der er ansvarlig for beretningen.** Dette beløb er, med målsætningen om potentielle økonomiske fordele for øje, blevet brugt ineffektivt.

I Grækenland (der er langt den største modtager af EU-bidrag med 3,3 milliarder euro eller 59 % af det samlede EU-bidrag) steg omkostningerne pr. kilometer for de tre vurderede motorveje stærkt med op til 69 %, samtidig med at disse projekters omfang blev reduceret betydeligt med hele 55 %. Den ineffektive

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Talsmand

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Pressesekretær

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

brug skyldtes hovedsagelig, at de finansieringsgab, som var opstået på grund af genforhandlingen af OPP-kontrakterne, skulle dækkes, dårlig projektilrettelæggelse af den offentlige partner, og, allervigtigst, at kontrakterne med private koncessionshavere blev underskrevet, før relevante spørgsmål var blevet løst.

Revisorerne fandt, at tidligere analyser var baseret på overoptimistiske scenarier. Som et resultat af dette var den faktiske anvendelse hele 69 % lavere end forventet for så vidt angår IKT (i Irland) og 35 % for motorveje (i Spanien). For så vidt angår de fleste af de vurderede projekter blev OPP'erne valgt uden nogen forudgående komparativ analyse af alternativer, og det blev dermed ikke påvist, at OPP'erne gav mest valuta for pengene og beskyttede den offentlige interesse.

Risikofordelingen mellem offentlige og private partnere var ofte uhensigtsmæssig, usammenhængende og ineffektiv, og høj forrentning (op til 14 %) af private partners risikovillige kapital svarede ikke altid til risiciene. Hertil kommer, at de fleste af de seks reviderede IKT-projekter ikke var særlig kompatible med den lange kontraktvarighed, idet projekterne var underlagt hurtig teknologisk forandring.

OPP-finansiering medfører yderligere krav og usikkerheder, siger revisorerne. Muligheden for at opføre OPP'er som poster uden for balancen havde stor betydning. Fem af de 12 vurderede OPP-projekter med samlede omkostninger på 7,9 milliarder euro blev oprindeligt opført uden for balancen. Denne praksis øger risikoen for negative bivirkninger.

Tilstrækkelige, passende institutionelle og retlige rammer og betydelig administrativ kapacitet til at gennemføre vellykkede OPP'er findes på nuværende tidspunkt kun i et begrænset antal EU-medlemsstater. De besøgte medlemsstater har ikke udviklet en klar politik eller strategi for anvendelse af OPP'er. Denne situation opfylder ikke EU's mål om at udnytte en større del af EU-midlerne gennem blandede projekter, herunder OPP'er.

Revisorerne fremsætter en række anbefalinger, både til Kommissionen og til medlemsstaterne, om:

- ikke at fremme en mere intensiv og udbredt brug af OPP'er, før de identificerede problemer er håndteret
- at afbøde den finansielle virkning, som forsinkelser og genforhandlinger har på de omkostninger, som den offentlige partner må bære
- at basere OPP-udvælgelsen på grundige komparative analyser for at finde den bedste udbudsmulighed
- at sikre den nødvendige administrative kapacitet og etablere klare OPP-politikker og -strategier til gennemførelse af EU-støttede OPP-projekter
- at forbedre EU-rammen for bedre effektivitet i OPP-projekter, således at valget af OPP-muligheden begrundes af overvejelser om den valuta, der gives for pengene.

Bemærkninger til redaktører

Siden 1990'erne er 1 749 OPP'er til en værdi af 336 milliarder euro blevet gennemført i EU. Disse OPP'er er blevet gennemført på transportområdet, der i 2016 stod for en tredjedel af hele årets investeringer, foran sundhedspleje og uddannelse.

Der er imidlertid anvendt relativt få EU-midler til OPP'er, til trods for at Europa-Kommissionen i flere år har opfordret til brug af OPP'er. Fra 2000 til 2014 modtog 84 OPP'er med samlede projektomkostninger på 29,2 milliarder euro 5,6 milliarder euro i støtte fra EU. De udvalgte medlemsstater dækkede ca. 70 % af de

EU-støttede OPP'ers samlede omkostninger fra 2000 til 2014 (20,4 milliarder af 29,2 milliarder euro) og 71 % af det samlede EU-bidrag til OPP'er (4,0 milliarder af 5,6 milliarder euro).

Tilskud fra strukturfondene og Samhørighedsfonden var den primære EU-kilde til OPP-finansiering (67 af 84 projekter). Kommissionen støttede de øvrige 17 OPP'er gennem finansielle instrumenter, hvilket ofte skete i samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank (EIB).

Siden 2015 er OPP-projekter også blevet finansieret under EFSI, der er et fælles initiativ mellem Kommissionen og EIB. 18 af de i alt 224 projekter er pr. juni 2017 blevet godkendt som OPP'er.

Særberetning nr. 9/2018 "Offentlig-private partnerskaber i EU: Omfattende mangler og begrænsede fordele" foreligger på Revisionsrettens websted (eca.europa.eu) på 23 EU-sprog.