



## Lehdistötiedote

Luxemburg, 20. marraskuuta 2018

### Tarkastajat varoittavat, että tulviin liittyvää suunnittelua ja täytäntöönpanoa on nyt parannettava, vaikka EU:n vuonna 2007 antamalla tulvadirektiivillä onkin kaiken kaikkiaan ollut myönteisiä vaikutuksia

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen uuden erityiskertomuksen mukaan EU:n direktiivillä vuodelta 2007 edistettiin jossakin määrin tulvariskien arviointia, mutta tulvasuojelun suunnittelua ja täytäntöönpanoa olisi nyt syytä parantaa. Tarkastajat varoittavat, että ilmastonmuutoksen, tulvavakuutusten ja alueiden käytön suunnittelun huomattavasti kattavammissa integroinnissa tulvariskien hallintaan on tulevaisuudessa vielä suuria haasteita. He kritisoivat sitä, että varojen kohdentamisessa ilmenee puutteita.

Tulvat ovat yleistyneet Euroopassa vuodesta 1985 lähtien. Viime vuosien suuntaus osoittaa, että keskisuuria tai suuria rankkasadetulia on rekisteröity yli kaksinkertainen määrä 1980-luvun loppuun verrattuna. Kun ilmasto muuttuu, EU:ssa esiintyy aiempaa rankempia sateita ja ankarampia myrskyjä ja merten pinnat nousevat. Euroopan ympäristökeskuksen mukaan vesistö-, hulevesi- ja rannikotulvien seuraukset pahenevat yleisesti ottaen Euroopassa, sillä tulvista tulee paikallisesti ja alueellisesti rajumpia ja niitä esiintyy useammin. Esimerkiksi hallitustenvälisen ilmastonmuutospaneelin (IPCC) tutkimustulokset osoittavat, että sadeilmiöt todennäköisesti voimistuvat kaikkialla Euroopassa, ja merenpinta nousee edelleen. Tutkimusten mukaan tulvista voi aiheutua vuosittain jopa 20 miljardin euron vahingot vuoteen 2020 mennessä. Vahingot voivat olla 46 miljardia euroa vuoteen 2050 mennessä ja 98 miljardia euroa vuoteen 2080 mennessä.

Tarkastajat selvittivät, perustuvatko tulvadirektiivin mukaiset tulviin liittyvät ehkäisy-, suojelu- ja valmiustoimet luotettavaan analyysiin ja onko käytettävä lähestymistapa todennäköisesti vaikuttava. He tekivät tarkastuskäynnit vesistöhankeisiin kahdeksassa jäsenvaltiossa – Sloveniassa, Italiassa, Espanjassa, Portugalissa, Romaniassa, Bulgariassa, Itävallassa ja Tšekin tasavallassa. Lisäksi käytiin Alankomaissa.

*”Ilmastonmuutoksen, tulvavakuutusten ja alueiden käytön suunnittelun integroinnissa huomattavasti kattavammin tulvariskien hallintaan on tulevaisuudessa vielä suuria haasteita. Tulvat voivat aiheuttaa loukkaantumisia, ihmishenkien menetyksiä, huomattavia taloudellisia kustannuksia sekä vahinkoja ympäristölle ja kulttuuriperinnölle,” toteaa kertomuksesta vastaava Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsen Phil Wynn Owen. ”Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että EU:n vuonna 2007 antamalla tulvadirektiivillä oli kaiken kaikkiaan myönteisiä vaikutuksia, mutta varojen kohdentamisen puutteet heikensivät täytäntöönpanosuunnitelmia.”*

Tarkastajat havaitsivat, että direktiivillä oli parannettu jäsenvaltioiden ja komission välistä koordinoitua etenkin komission valvonta- ja seuranta tehtävän yhteydessä sekä jakamalla tietämystä ja parhaita käytäntöjä. He totesivat, että kaikki tarkastuskäynnin kohteena olleet jäsenvaltiot ovat aloittaneet tulvariskien

**Lehdistötiedotteessa esitetään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen keskeiset tiedot.**

Erityiskertomus löytyy kokonaisuudessaan sivustolta [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).

## ECA Press

Mark Rogerson – Tiedottaja

Puh. (+352) 4398 47063

Matkapuhelin (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Lehdistöavustaja

Puh. (+352) 4398 45410

Matkapuhelin (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

Sähköposti: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

@EUAuditors

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

hallintasuunnitelmien täytäntöönpanon, mutta parannettavaa on edelleen. Tulviin liittyvien toimien toteutusta haittaa rahoituksen kohdentamisen puutteellisuus: tulvariskien hallintasuunnitelmissa oli määritetty ja varmistettu vain osa rahoituslähteistä, rajat ylittävien investointien rahoitus oli vähäistä ja varoja ei yleensä ollut kohdennettu painopisteiden mukaisesti. Erään vesistöalueen osalta tarkastajat arvioivat suunnitellun varainkäytön ja käytettävissä olevien varojen erotukseksi yli 1,1 miljardia euroa.

Useimmat jäsenvaltiot käyttivät kustannus-hyötyanalyysiä saadakseen tulviin liittyvissä hankkeissa parhaan vastineen rahoilleen, mutta tarkastajat havaitsivat puutteita analyysien käytössä. Kaksi kolmasosa jäsenvaltioista ei keskittynyt suunnitelmissaan vihreää infrastruktuuria koskeviin hankkeisiin, jotka ovat kustannustehokkaita keinoja vähentää tulvariskiä. Eräs jäsenvaltio ei harkinnut vihreitä ratkaisuja, kun se suunnitteli betonin käyttämistä harmaassa infrastruktuurissa, jolla vahvistettaisiin pengerrystä kuuden kilometrin matkalta.

Tarkastajat varoittavat, että ilmastonmuutoksen, tulvavakuutusten ja alueiden käytön suunnittelun huomattavasti kattavammissa integroinnissa tulvariskien hallintaan ilmenee tulevaisuudessa vielä suuria haasteita. Tarkastuskäynnin kohteena olleet jäsenvaltiot eivät esimerkiksi kyenneet ottamaan huomioon ilmastonmuutoksen vaikutusta, kun ne määrittivät tulvien suuruusluokkaa, esiintymistiheyttä ja sijaintia. Lisäksi jäsenvaltiot käyttivät yleensä aiempia tietoja, mihin liittyy se riski, että tulokset eivät kuvasta tulevia sääoloja tai mahdollisia muutoksia tulvien esiintymistiheydessä ja vakavuusasteessa.

Tarkastajat antavat joukon suosituksia, joiden mukaan komission olisi

- tarkastettava, että jäsenvaltiot parantavat tilivelvollisuuttaan sisällyttämällä tulvariskien hallintasuunnitelmiin tulviin liittyviä toimia koskevat määrälliset ja aikasidonnaiset tavoitteet
- arvioitava, ovatko jäsenvaltiot määrittäneet rahoituslähteet, joista katetaan tulvariskien hallintasuunnitelmiin liittyvät kasvavat tarpeet, ja asettaneet asiaa koskevat aikataulut, myös kansainvälisillä vesialueilla toteutettavia rajat ylittäviä toimia varten
- yhteisrahoitettava vain toimenpiteitä, jotka on priorisoitu noudattaen kustannus-hyötyanalyysin kaltaisia objektiivisia ja asiaankuuluvia perusteita sekä hyödyntäen tarvittaessa arviointia rajat ylittävien hankkeiden vaikutuksista
- huolehdittava, että jäsenvaltioiden tulvariskien hallintasuunnitelmissa yksilöidyt uudet tulvainfrastruktuurit noudattavat paremmin vesipolitiikan puitedirektiiviä
- tarkastettava jäsenvaltion hakiessa EU-varoja ehdotettua uutta tulvainfrastruktuuria varten, onko jäsenvaltio selvittänyt merkittävien vihreiden toimenpiteiden toteuttamiskelpoisuuden
- tarkastettava, sisältyykö jäsenvaltioiden tulvariskien hallintasuunnitelmiin toimenpiteitä tietämyksen lisäämiseksi ja välineitä, joita tarvitaan ilmastonmuutoksen vaikutusten ymmärtämiseksi rankkasadetulvat ja merenpinnan nousu mukaan lukien, sekä tarkastettava, että jäsenvaltiot ottavat ilmastonmuutoksen vaikutukset paremmin huomioon tulvariskien hallintasuunnitelmissaan
- tarkastettava, ovatko jäsenvaltiot suunnitelleet toimia lisätäkseen yleisön tietoisuutta tulvariskin varalta otettavan vakuutuksen ja sen kattavuuden laajentamisen hyödyistä
- tarkastettava, ovatko jäsenvaltiot arvioineet tulvariskien hallintasuunnitelmissaan, miltä osin maankäytön suunnittelua koskevat säännöt on laadittu tarkoituksenmukaisesti ja pantu täytäntöön tulvariskille alttiilla alueilla.

#### **Toimittajille tiedoksi**

Tarkastukseen ei otettu mukaan tulvia koskevia hätä- ja toipumistoimia. Ne eivät kuulu tulvadirektiivin soveltamisalaan.

Tilintarkastustuomioistuin julkaisee lähiaikoina erityiskertomuksen aavikoitumisesta EU:ssa.

Euroopan tilintarkastustuomioistuin esittää erityiskertomuksensa Euroopan parlamentille ja EU:n neuvostolle sekä muille kiinnostuneille tahoille, kuten kansallisille parlamenteille, elinkeinoelämän sidosryhmille ja kansalaisyhteiskunnan edustajille. Valtaosa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksissa esitetyistä suosituksista pannaan täytäntöön. Suositusten korkea täytäntöönpanoaste osoittaa, että tilintarkastustuomioistuimen työstä on hyötyä EU:n kansalaisille.

Erityiskertomus nro 25/2018 "Tulvadirektiivi: riskien arvioinnissa on edistytty, mutta suunnittelua ja täytäntöönpanoa on parannettava" on saatavilla tilintarkastustuomioistuimen sivustolla ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) 23:lla EU:n kielellä.