



Pressmeddelande

Luxemburg den 12 September 2019

EU:s senaste planer på försvarsområdet medför effektivitetsrisker, enligt revisorernas översikt

Medlemsstaternas nuvarande kapacitet och samarbete på försvarsområdet motsvarar inte den nya ambitionsnivån för EU:s försvarspolitik, enligt en ny översikt från Europeiska revisionsrätten. Synergier mellan EU-initiativ och andra försvars- och säkerhetsramar är av avgörande betydelse, menar revisorerna. En särskilt viktig punkt är om EU kommer att kunna komplettera Nato och undvika dubbelarbete och överlappning. De senaste initiativen på EU-nivå och de ökade anslagen medför dock effektivitetsrisker.

Medlemsstaterna har fortfarande mycket stort inflytande över det europeiska försvaret, och fram till 2014 hände inte mycket på EU-nivå. Den senaste tidens händelseutveckling i världen, kopplat till ekonomiska och industriella överväganden, har dock gett ny fart åt försvarssamarbetet i EU. EU:s globala strategi från 2016 och genomförandeplanen för säkerhet och försvar har lett till att flera initiativ och mekanismer presenterats. Europeiska kommissionen har därför föreslagit att EU-budgeten för försvar och yttre säkerhet ska höjas kraftigt – från 2,8 miljarder euro för perioden 2014–2020 till 22,5 miljarder euro för 2021–2027.

Revisorerna ser en risk för att det inte finns lämpliga kontrollsystem för att hantera en sådan ökning av EU:s utgifter. Samtidigt bekräftar de att försvaret är ett område som är centralt för medlemsstaternas nationella suveränitet. Det finns tydliga strategiska skillnader i EU:s medlemsstater, och uppfattningen om säkerhetshot och visionen om EU:s roll på försvarsområdet varierar. Medlemsstaterna har även olika insatsregler och varierande åsikter om när militära medel ska tillgripas. Med dessa förutsättningar blir vissa begrepp, som strategiskt oberoende och en europeisk armé, vittomfattande och vaga, konstaterar revisorerna.

De tillägger att det är viktigt att EU:s initiativ samordnas och genomförs i synergi med andra försvars- och säkerhetsramar. Detta gäller i synnerhet Nato, som för 22 medlemsstater alltså är den främsta ramen för kollektivt försvar. En särskilt viktig punkt är om EU kommer att kunna komplettera Nato och undvika dubbelarbete och överlappning av dess funktioner.

"Försvar handlar om att skapa verklig militär kapacitet med klar förmåga att avvärja potentiella hot", sade Juhan Parts, den ledamot av Europeiska revisionsrätten som ansvarar för översikten.

Avsikten med detta pressmeddelande är att presentera huvudbudskapen i Europeiska revisionsrättens översikt. Hela dokumentet finns på www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

"Om dessa avgörande framgångsfaktorer saknas och tydliga mål inte specificeras, finns det risk för att EU:s nuvarande initiativ på försvarsområdet förblir tomma ord och inte leder till något".

När det gäller försvarskapacitet finns det en tydlig diskrepans mellan vad medlemsstaterna förväntas göra och vad de kan åta sig och faktiskt åstadkomma. Den militära kapaciteten i EU har under de senaste åren påverkats negativt av underinvesteringar och nedskärningar av nationella försvarsbudgetar, och den kännetecknas i hög grad av dubbelarbete och fragmentering, påpekar revisorerna. Situationen förvärras av att det saknas gemensamma tekniska standarder, vilket har en negativ effekt på interoperabiliteten mellan de olika försvarsmakterna i Europa. Sammantaget motsvarar medlemsstaternas nuvarande militära kapacitet inte EU:s militära ambitionsnivå, och det skulle krävas flera hundra miljarder euro för att åtgärda diskrepansen om EU skulle behöva försvara sig utan hjälp utifrån. Förenade kungarikets utträde ur EU skulle förvärra situationen ytterligare, eftersom landet är den medlemsstat som har lagt mest pengar på försvaret och svarar för omkring en fjärdedel av EU-medlemsstaternas totala utgifter.

Flera försvarsrelaterade initiativ och mekanismer har införts de senaste åren, bland annat det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco), den samordnade årliga försvarsöversikten och Europeiska försvarsfonden. Initiativen och den föreslagna ökningen av anslagen från EU och nationella budgetar kan ses som ett stort steg framåt för EU:s försvar. Enligt revisorerna finns det dock flera viktiga förutsättningar som fortfarande måste uppfyllas om initiativen ska lyckas. Det gäller särskilt

- en ändamålsenlig planering på EU-nivå,
- medlemsstaternas deltagande,
- effekten på de verkliga kapacitetsbehoven,
- ramen för styrning och redovisningsskyldighet.

Meddelande till redaktörer

I en översikt presenteras och analyseras fakta om ett visst ämne; den är inte en revision.

Revisionsrättens översikt 9/2019 *Europas försvar* finns på revisionsrättens webbplats eca.europa.eu på 23 EU-språk.

Presskontakt för den här översikten

Vincent Bourgeois – E: vincent.bourgeois@eca.europa.eu

T: +352 4398–47502 / M: +352 691 551 502