



Pressemeddelelse

Luxembourg, den 4. december 2019

Finanspolitisk styring i EU: Kravene til medlemsstaterne bør skærpes yderligere og overvåges bedre, siger revisorerne

Ifølge en ny beretning fra Den Europæiske Revisionsret bør EU skærpe sine lovkrav vedrørende de nationale budgettrammer yderligere og føre bedre tilsyn med, hvordan medlemsstaterne bruger dem i praksis. På mange punkter er EU-kravene mildere end de internationale standarder, og Europa-Kommissionen har indtil videre kun begrænset viden om, hvorvidt medlemsstaterne anvender dem korrekt. Revisorerne advarer også om risikoen for uoverensstemmelser mellem Kommissionens og de uafhængige finanspolitiske institutioners vurderinger vedrørende landenes overholdelse af EU's finanspolitiske regler, og om at Det Europæiske Finanspolitiske Råds effektivitet begrænses af, at det ikke er helt uafhængigt af Kommissionen.

Med henblik på at afhjælpe årsagen til finanskrisen og forbedre den finanspolitiske styring, navnlig i euroområdet, forsøgte Kommissionen at supplere EU's finanspolitiske ramme med bindende nationale bestemmelser. Den stillede bl.a. krav om, at medlemsstaterne oprettede uafhængige finanspolitiske institutioner, fastsatte nationale finanspolitiske regler og indførte flerårige budgettrammer. Revisorerne undersøgte, om EU-kravene styrkede de nationale budgettrammer, og om Kommissionen vurderede, hvordan medlemsstaterne anvendte dem.

"EU's lovgivningstiltag ansporede til at styrke den måde, medlemsstaterne fører deres finanspolitik på," siger Mihails Kozlovs, det medlem af Revisionsretten, der er ansvarligt for beretningen. "EU's retsgrundlag vedrørende de nationale budgettrammer er imidlertid fragmenteret og kan forbedres."

Antallet af nationale finanspolitiske regler og uafhængige finanspolitiske institutioner steg markant, efter at det første EU-direktiv i 2011 fastsatte minimumskrav til medlemsstaternes budgettrammer. Revisorerne konstaterede imidlertid, at en række af kravene ikke lever op til de standarder og bedste praksis, som er fastlagt af IMF og OECD, navnlig hvad angår medlemsstaternes mellemfristede budgettrammer og uafhængige finanspolitiske institutioner. Hvis det nye EU-direktiv, der blev foreslået i 2017, bliver vedtaget, vil det afhjælpe mange af de konstaterede svagheder, men ikke allesammen. Som eksempel fremhæver revisorerne, at

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

definitionen på de omstændigheder, hvorunder korrektionsmekanismen skal aktiveres, er vagt defineret.

Kommissionens efterprøvelse af, om den nationale lovgivning overholder EU's krav, er blevet forsinket på grund af forskellige faktorer, hvoraf nogle ikke er under Kommissionens kontrol. Endvidere er Kommissionens vurderinger af, hvordan medlemsstaterne faktisk gennemfører disse krav, enten ikke blevet foretaget endnu, eller allerede blevet foretaget for tidligt til at være nyttige, og de har derfor begrænset informationsværdi, siger revisorerne. For nærværende er Kommissionens overvågning baseret på information fra medlemsstaterne, som primært fokuserer på den institutionelle struktur frem for budgettrammernes faktiske funktionsmåde.

De uafhængige finanspolitiske institutioner vurderer, om deres lande overholder de nationale finanspolitiske regler, og nogle vurderer også overholdelsen af EU's finanspolitiske regler. Der har været tilfælde, hvor Kommissionen og en uafhængig finanspolitisk institution er nået frem til forskellige konklusioner om sidstnævnte spørgsmål. Én årsag til dette er, at Kommissionen kan gøre brug af sine skønsmålinger og acceptere "ekstraordinære omstændigheder" som begrundelse for en opblødning af tilpasningskravene til de lande, der endnu ikke har opfyldt deres mellemfristede budgetmålsætninger.

Det understreges i beretningen, at oprettelsen af Det Europæiske Finanspolitiske Råd - hvis opgave er at vurdere gennemførelsen af EU's finanspolitiske ramme og hensigtsmæssigheden af den finanspolitiske kurs i euroområdet og på nationalt plan - var et skridt i den rigtige retning. Der er dog muligheder for at styrke dets rolle og dets uafhængighed. For nærværende er det et rådgivende organ for Kommissionen, som ikke er bundet af "følg eller forklar-princippet" og derfor kan ignorere rådets forslag og anbefalinger uden at skulle give en årsag eller en forklaring.

Revisorerne anbefaler, at Kommissionen:

- gennemgår EU-kravene til de nationale budgettrammer og tager hensyn til internationale standarder og bedste praksis
- skaffer sig større sikkerhed med hensyn til budgettrammernes funktionsmåde
- forbedrer samarbejdet med de uafhængige finanspolitiske institutioner for at minimere forskellene mellem sin egen og deres overholdelsesvurderinger
- styrker Det Europæiske Finanspolitiske Råd.

Bemærkninger til redaktører

Medlemsstaterne bevarer deres suverænitet med hensyn til budgetpolitik, men det er nødvendigt at koordinere politikkerne for at undgå negative afsmittende virkninger og trusler mod den monetære stabilitet i euroområdet. Kommissionen vurderer, om medlemsstaternes udkast til budgetplaner og stabilitets- og konvergensprogrammer overholder EU's finanspolitiske regler.

De nationale budgettrammer er de ordninger, procedurer, regler og institutioner, der ligger til grund for budgetpolitikken, herunder statistikker, prognoser, årlig budgetlægning, mellemfristede budgettrammer, uafhængige finanspolitiske institutioner, finanspolitiske regler og korrektionsmekanismen.

Særberetning nr. 22/2019: "EU's krav til de nationale budgettrammer bør skærpes yderligere, og deres anvendelse bør overvåges bedre" foreligger på Revisionsrettens websted (eca.europa.eu) på 23 EU-sprog. Revisionsretten har tidligere undersøgt den korrigerende og den forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten samt proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer.

Pressekontakt vedrørende denne beretning

Damijan Fišer - E: damijan.fiser@eca.europa.eu

T: (+352) 4398 45510 / M: (+352) 621 552 224