



## Lehdistötiedote

Luxemburg, 12. joulukuuta 2019

### EU:n budjettituki kumppanimaille ei aina perustu riittävän relevantteihin ja luotettaviin tietoihin, toteavat tarkastajat

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen uudessa kertomuksessa todetaan, että tiedot, joiden perusteella EU myöntää kumppanimaille budjettituen vaihtelevansuuruisia eriä, eivät aina ole tarpeeksi vakaalla pohjalla perusteltujen päätösten tekoon. Tuloksellisuusindikaattorit ja niihin sovellettavat tavoitearvot eivät ole aina relevantteja, minkä seurauksena on vaikea arvioida, ovatko kumppanimaat edistyneet uudistusten täytäntöönpanossa sovitulla tavalla. Budjettituen maksua koskevat päätökset eivät siten ole aina välttämättä olleet riittävän perusteltuja, toteavat tarkastajat.

EU maksaa kumppanimaille vuosittain keskimäärin noin 1,7 miljardia euroa edellyttäen, että ne täyttävät sovitut maksuedellytykset. Budjettituki on tukimuoto, jonka tarkoituksena on auttaa EU:n kumppaneita uudistusten täytäntöönpanossa. EU:n budjettitukisopimusten perusteella suorittamista maksuista noin 44 prosenttia maksetaan niin kutsuttuina vaihtelevansuuruisina erinä. Maksujen perustana ovat määritettyjen tuloksellisuusindikaattoreiden osalta saavutetut tulokset. Tarkastajat arvioivat niiden tietojen relevanttiutta ja luotettavuutta, joiden perusteella Euroopan komissio suorittaa vaihtelevansuuruiset budjettitukimaksut.

*“EU maksaa maailmanlaajuisesti eniten budjettitukea, jonka avulla tuetaan kumppanimaita uudistuspyrkimyksissä ja Yhdistyneiden kansakuntien kehitystavoitteiden saavuttamisessa”, toteaa kertomuksesta vastaava Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsen Hannu Takkula. “Ennen maksujen suorittamista komission olisi kuitenkin kiinnitettävä enemmän huomiota siihen, että sillä on käytössään oikeat tiedot, joiden perusteella se pystyy arvioimaan, onko saavutettu edistys riittävää.”*

Tarkastajat havaitsivat, että budjettituen maksun perustana käytetyt indikaattorit olivat yhdenmukaisia kumppanimaiden alakohtaisten strategioiden kanssa ja että niiden avulla yleensä saavutettiin tavoiteltu kannustinvaikutus. Indikaattoreita ei kuitenkaan ole aina suunniteltu hyvin, minkä lisäksi niitä on liian paljon. Valtaosa indikaattoreista keskittyi pitkä aikavälin tulosten sijasta lyhyen aikavälin toimiin. Lisäksi noin kolmasosassa indikaattoreista ei ollut mahdollista mitata tuloksia objektiivisesti. Jotkin indikaattorit oli määritelty väljästi eikä kvantitatiivisia

Lehdistötiedotteessa esitetään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen keskeiset tiedot. Kertomus löytyy kokonaisuudessaan sivustolta [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

tavoitearvoja ollut asetettu. Joidenkin indikaattoreiden kohdalla ei puolestaan ollut määritetty lainkaan lähtötasoja tai määritellyt tasot olivat virheellisiä. Tämä on johtanut tilanteisiin, joissa vaaditut tavoitearvot olivat alhaisempia kuin arvot ennen EU:n tukitoimenpidettä. Nämä puutteet mahdollistivat yleisesti ottaen vaihtelevat tulkinnat tavoitteiden saavuttamisesta ja saattoivat näin vääristää maksupyyntöjen analysoinnin.

Tarkastajat havaitsivat myös, että useimmissa tapauksissa komissio ei tehnyt selkeitä johtopäätöksiä siitä, kykenivätkö kumppanimaat tuottamaan tarkkoja tietoja. Tarkastajat yksilöivät seuraavat keskeiset ongelmat: tavoitearvoja ei saavutettu asetettujen määräaikojen puitteissa, tuloksia mitattiin virheellisesti määritettyjen lähtöarvojen perusteella, indikaattoreiden saavuttamisesta annettu evidenssi oli virheellistä tai puutteellista ja tavoitearvoja jäi kokonaan saavuttamatta.

Lopuksi tarkastajat suorittivat uudelleen komission arvioinnit, jotka koskivat budjettitukimaksujen perustana käytettyjen indikaattoreiden saavuttamista.

Vaihtelevansuuruisten erien maksuja tarkastettiin kaikkiaan 234 miljoonan euron edestä, ja tarkastajat havaitsivat poikkeamia 16,7 miljoonan euron osalta. Maksuista 13,3 miljoonaa euroa oli perusteltu puutteellisesti, ja 3,4 miljoonaa euroa oli maksettu ilman että varsinaista edistystä olisi tapahtunut. Tarkastajat tuovat lisäksi esille Moldovalle suoritettun 26,3 miljoonan euron maksun, joka suoritettiin ilman riittävää dokumentointia siitä, että tarvittavat parannukset demokraattisten periaatteiden ja oikeusvaltioperiaatteen noudattamisessa olisi saavutettu.

Tarkastajat antavat havaintojensa perusteella useita suosituksia, joissa kehoitetaan Euroopan komissiota

- parantamaan arviointiaan siitä, kykenevätkö maat toimittamaan luotettavia tuloksellisuustietoja
- tarkentamaan budjettitukeen käytettävien indikaattoreiden muotoilua
- lisäämään tulosindikaattorien käyttöä
- parantamaan vaihtelevansuuruisten budjettitukimaksuerien maksamiseen käytettyjen tuloksellisuustietojen tarkastuksia.

### Toimittajille tiedoksi

Kaudella 2014–2017 EU sitoi (budjetistaan ja EKR:n kautta) noin 11 prosenttia kahdenvälisen kehitysavun määrärahoistaan budjettitukeen. Vuonna 2017 EU myönsi budjettitukea 90 maalle ja alueelle, jotka saivat tukea yhteensä 1,8 miljardia euroa.

Sidottujen varojen kokonaismäärä kaikissa voimassa olevissa 270 budjettitukisopimuksessa on 12,7 miljardia euroa. Eniten tukea saavat alat ovat koulutus, maatalous ja maaseudun kehittäminen, terveys ja energia.

Kumppanimaat vastaavat vaihtelevansuuruuksia eriä koskevien maksupyyntöjen laadinnasta. Siksi on olennaisen tärkeää, että komissio kykenee tekemään johtopäätökset toimitettujen tietojen luotettavuudesta.

Eriyiskertomus nro 25/2019 "Budjettitukitietojen laatu: puutteita joissakin indikaattoreissa ja vaihtelevansuuruisten erien maksuja koskevista tarkastuksista" on saatavilla tilintarkastustuomioistuimen sivustolla ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) 23:lla EU:n kielellä.

Tilintarkastustuomioistuin on aiemmin käsitellyt EU:n budjettitukea kahdessa lausunnossa.

Toinen liittyi ehdotukseen, joka koski Euroopan kehitysrahastoon (EKR) sovellettavia varainhoitosääntöjä, ja toinen liittyi naapurius-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineeseen; ks. [yhteenveto tärkeimmistä huomautuksista](#), helmikuu 2019.

Euroopan tilintarkastustuomioistuin esittää erityiskertomuksensa Euroopan parlamentille ja EU:n neuvostolle sekä muille kiinnostuneille tahoille, kuten kansallisille parlamenteille,

elinkeinoelämän sidosryhmille ja kansalaisyhteiskunnan edustajille. Valtaosa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksissa esitetystä suosituksesta pannaan täytäntöön.

**Kertomusta koskevat tiedustelut**

Vincent Bourgeois – sähköposti: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu)  
puhelin: (+352) 4398 47502 / matkapuhelin: (+352) 691 551 502