



Pressiteade

Luxembourg, 30. juuli 2020

Audiitorite sõnul peab parema õigusloome käsitusviis olema jätkuvalt ELi õigusloome keskmes

Parema õigusloome raamistik hõlmab põhimõtteid ja vahendeid, mida Euroopa Komisjon kasutab oma poliitikameetmete väljatöötamisel ja seadusandlike ettepanekute koostamisel. See on olnud ELi poliitikakujundamise oluline osa peaaegu 20 aastat ja on Euroopa Kontrollikoja uue ülevaate kohaselt rahvusvaheliselt üks kõige arenenumaid süsteeme. Siiski oleks võimalik rohkem ära teha seoses kodanike ja muude sidusrühmadega konsulteerimise, otsuste tegemiseks vajalike tõenditel põhinevate andmete parandamise ning ELi õigusaktide rakendamise ja kohaldamise edendamise, jälgimise ning tagamisega.

ELi õigusaktide kogum muutub pidevalt, sest ELi õigusakte võetakse vastu, muudetakse või tunnistatakse kehtetuks või lõpeb nende kehtivus. Komisjon koostab ELi õigusaktid, kuid samas täidab ka peamist osa nende kohaldamise järelevalves ja nende tulemuste hindamisel.

Parema õigusloome käsitusviisi eesmärk on tagada, et otsuste tegemine oleks avatud ja läbipaistev, et kodanikud ja sidusrühmad saaksid anda oma panuse kogu poliitikakujundamise ja õigusloome protsessis, et ELi meetmed põhineksid tõenditel ja meetmete tõenäolise mõju mõistmisel ning et ettevõtjate, kodanike ja ametiasutuste regulatiivne koormus oleks võimalikult väike. Komisjon on parema õigusloome põhimõtteid kohaldanud peaaegu 20 aastat. OECD hiljutise uuringu kohaselt on komisjon loonud ühe maailma kõige arenenuma parema õigusloome süsteemi.

„Parema õigusloomega tagatakse, et ELi õigusaktid on usaldusväärsed, tõenditel põhinevad, õigeaegsed, läbipaistvad ja vastutustundlikud,“ märkis ülevaate eest vastutav Euroopa Kontrollikoja liige **Pietro Russo**. „Ülevaate koostamisega soovime aidata kaasa avalikule arutelule selle üle, kuidas muuta ELi toimimine paremaks. Kuna vajadus tõenditel põhineva poliitika järele üksnes kasvab, peab parem õigusloome olema ka edaspidi ELi õigusloome keskmes, sest see on kasulik meie kodanikele ja ettevõtjatele.“

Audiitorid tuletavad ülevaates meelde, et parem õigusloome on olnud komisjoni jaoks alates 2015. aastast üks esmatähtsaid valdkondi. Samuti märgivad nad, et komisjon tegi hiljuti kokkuvõtte

Pressiteate eesmärk on edastada Euroopa Kontrollikoja ülevaate põhisõnumid. Ülevaade on tervikuna kättesaadav aadressil eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg
E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

sellest, kui hästi parema õigusloome eri vahendid ja protsessid toimivad. Samal ajal toovad audiitorid esile mitu küsimust, mida tuleks seoses ELi parema õigusloomega parandada:

- o tagada, et ELi poliitikameetmete ja seadusandlike algatuste jaoks on olemas piisavad, kvaliteetsed ja õigel ajal saadud andmed ja tõendid, mis toetavad konsulteerimist ja mõjuhindamist *enne* otsuste tegemist (näiteks eri valikute kvantifitseeritud kulud ja tulud); samuti tuleb teha järelevalvet poliitikameetme rakendamise *ajal* ja hinnata meetme mõju *pärast* selle rakendamist;
- o lihtsustada veelgi ELi õigusakte (nt kõrvaldada tarbetud eeskirjad või menetlused ning seada põhieesmärgiks selgus toetusesaajate ja haldusametite jaoks, eelkõige selgitavate dokumentide abil) ning jälgida nende rakendamist ja kohaldamist liikmesriikides (nt aidates ELi eelarve abil tagada ELi õigusaktide kohaldamist ning töötades välja üldise järelevalveraamistiku, mis hõlmab täitmise tagamise prioriteete ja võrdlusnäitajaid rikkumisuhtumite käsitlemiseks);
- o parandada õigusloomeprotsessi läbipaistvust kodanike ja muude sidusrühmade jaoks, näiteks muutes konsultatsioonid nähtavamaks ja ligipääsetavamaks.

Kuna parema õigusloome eesmärkide saavutamine sõltub ka komisjoni, Euroopa Parlamendi ja nõukogu töhusast koostööst, rõhutavad audiitorid samuti seda, et on oluline, et kaasseadusandjad täidaksid 2016. aasta institutsioonidevahelises kokkuleppes võetud kohustusi edendada läbipaistvat ja tõenditel põhinevat õigusloomet. Ka sellega seoses leiavad audiitorid, et kaasseadusandjate tehtud muudatuste hindamise parandamiseks ja õigusloomemenetluse teatavate valdkondade (nt kolmepoolsed kohtumised ja lobitöö) läbipaistvuse suurendamiseks oleks võimalik rohkem ära teha.

Toimetajatele

Kontrollikoja ülevaade „Õigusloome Euroopa Liidus pärast parema õigusloome käsitusviisi järgimist peaaegu 20 aastat“ on kättesaadav kontrollikoja veebisaidil (eca.europa.eu) ELi 23 keeles. Ülevaates esitatakse konkreetset teemat käsitlevad faktid; tegemist ei ole auditiga. Ülevaade põhineb varasemate auditite, rahvusvaheliste võrdlusuuringute, avalikult kättesaadava teabe analüüsi ja teadusuuringute ning valdkonna sidusrühmade ja ekspertidega peetud konsultatsioonide asjakohastel tulemustel.

Audiitorid on hiljuti avaldanud samal teemal aruanded, milles käsitletakse [üldsuse osalemist ELi õigusloomes](#) ja [ELi õigusaktide rakendamist](#).

Teave meetmete kohta, mida Euroopa Kontrollikoda on võtnud seoses COVID-19 pandeemiaga, on esitatud [siin](#).

Ülevaate pressikontakt

Claudia Spiti – e-post claudia.spiti@eca.europa.eu, tel +352 4398 45547 / mobiil +352 691 553 547