



## Sajtóközlemény

Luxembourg, 2020. október 2.

# Az uniós polgári védelmi mechanizmus módosítására irányuló javaslatokat kellő körültekintéssel kell véglegesíteni

Az Európai Számvevőszék ma közzétett véleménye szerint az uniós polgári védelmi mechanizmus (UCPM) módosítására irányuló új javaslat további pontosításra szorul. Különösen arról kell még dönteni, hogy a mechanizmus megnövekedett forrásait hogyan fogják felhasználni és a felhasználást nyomon követni. A számvevők felhívják a figyelmet: noha különösen fontos, hogy az Unió gyorsabban tudjon reagálni a válságokra, a gondos pénzgazdálkodás és az elszámoltathatóság elveinek érvényesülniük kell.

2020. március 26-án az Európai Tanács megbeszélést tartott a COVID-19 világjárványra adandó uniós válaszpénzügyi intézkedésekről. Ezt követően felkérte az Európai Bizottságot, hogy tegyen javaslatot az unión belüli „nagyívűbb és szélesebb körű válságkezelési rendszer” létrehozására. Ezt szem előtt tartva a Bizottság – kevesebb mint két hónapon belül – javaslatot tett az uniós polgári védelmi mechanizmus módosítására. A jogalkotási javaslat átfogó célja, hogy az Unió jobb válság- és veszélyhelyzeti támogatást tudjon nyújtani polgárainak mind Európában, mind azon kívül.

*„Magától értetődő, hogy a válságok nem előre láthatók. Az Uniónak azonban, amint az a COVID-19 világjárvány kapcsán eklatánsan megmutatkozott, mindenképpen felkészültebbnek kell lennie és gyorsabban kell tudnia reagálni a válságokra – jelentette ki Leo Brincat, a véleményért felelős számvevőszéki tag. – Az uniós polgári védelmi mechanizmus módosítására irányuló jelenlegi javaslat egy lépés ebben az irányban. A jövőbeni válságkezelési keretek kidolgozásakor azonban a Bizottságnak nem szabad összetévesztenie a gyorsaságot a sietséggel”.*

A bizottsági javaslat a 2021 és 2027 közötti időszakra nézve 1,4 milliárd euróról 3,5 milliárd euróra növeli az UCPM költségvetési kapacitását, és ezzel lehetővé teszi, hogy a mechanizmushoz olyan új feladatköröket is rendeljenek, mint például az orvostechnikai eszközök stratégiai tartalékainak képzése, az egészségügyi evakuációs kapacitások kifejlesztése vagy a sürgősségi segélyszolgálati csoportok létrehozása. A számvevők ugyanakkor rámutattak a szükségletek megfelelő felmérésének hiányára is. A javaslatban igen kevés tény támasztja alá a 2 milliárd eurós növelés szükséges voltát, és az új feladatokhoz rendelt költségekre vonatkozóan sem ad becslést. Emiatt lehetetlen megítélni, hogy a javasolt költségvetés megfelelő-e a kitűzött célok eléréséhez.

*E sajtóközlemény célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által közzétett véleményről. A vélemény teljes szövege letölthető a Számvevőszék honlapján ([eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

Továbbá, a javaslatban szereplő egyes új célkitűzésekhez nem tartozik teljesítménymutató, és konkrét nyomon követésükről sem esik szó. A javaslat már nem biztosítaná, hogy az uniós válságreakálási stratégia három fő stratégiai pilléréhez (megelőzés, felkészültség és reagálás) milyen minimális részarányban kapcsolódjanak a kiadások. A számvevők szerint ezért hasznos lenne egy olyan mechanizmus beépítése, amely adatokat szolgáltatna az UCPM egyes pilléreinek belülről végrehajtott tényleges kiadásokról.

Ami a beszerzési szabályokat illeti, a számvevők kedvezően értékelik a javasolt módosításokat. Amint az a közelmúltban a COVID-19 válság kapcsán is világossá vált, a közös közbeszerzések jelenlegi szabályozásának jellegéből adódóan megvannak a korlátai: az első eljárást mindössze négy héttel az első megerősített esetek után indították el. Ráadásul a közös beszerzési szabályok szerint a keretszerződés megkötéséért ugyan a Bizottság a felelős, az eszközöket azonban csak közvetlenül a tagállamok vásárolhatják meg. A javaslat értelmében a Bizottság közvetlenül bonyolíthatná le a beszerzéseket, és így önállóbb szerepet játszhatna a folyamatban. A számvevők véleménye szerint ez gyorsabb reagálást tenne lehetővé az Unió számára, és a tagállamokra nehezedő terhet is enyhítené. A Bizottság arra irányuló javaslata, hogy az UCPM költségvetésének végrehajtásakor a közvetlen irányítás mellett közvetett irányítást is alkalmazzanak, szintén rugalmasabbá teheti az uniós válságreakálás menetét.

### **A szerkesztők figyelmébe**

Az egyes tagállamok területén bekövetkező katasztrófák és válságok megelőzése, az azokra való felkészültség és reagálás továbbra is elsősorban a tagállamok felelőssége marad. A polgári védelem területén azonban támogató szerepet játszik az Európai Bizottság. Ezen a területen tehát egyes fellépések uniós szinten történnek, és a jövőben az Unió szerepe még meghatározóbb lesz az egészségügyi kockázatok kezelése terén.

Az uniós polgári védelmi mechanizmus (UCPM) 2013-ban jött létre azzal a céllal, hogy javítsa az Unió és a részt vevő tagállamok közötti együttműködést és ezzel eredményesebbé tegye a természeti és ember okozta katasztrófák megelőzését, az azokra való felkészültséget és reagálást. Az UCPM keretében a világ bármely országa kérhet segítséget.

Az uniós polgári védelmi mechanizmusról szóló számvevőszéki vélemény azon vélemények sorába illeszkedik, amelyet a Számvevőszék a közelmúltban tett közzé az [európai strukturális és beruházási alapok](#), a [REACT-EU](#) és a [közös rendelkezésekről szóló rendelet](#), a [Méltányos Átállást Támogató Alap](#) és a [méltányos átállást támogató mechanizmus](#), valamint a [Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz](#) alkalmazása során tanúsítandó kivételes rugalmasságról.

Az Európai Számvevőszék azzal is hozzájárul az uniós pénzgazdálkodás javításához, hogy véleményez pénzügyi hatással járó – új vagy felülvizsgált – jogszabályokra irányuló javaslatokat. Ezek a vélemények az Unió külső ellenőreként a jogalkotási javaslatokról készített független értékelések.

A Bizottság javaslatának jogalapja kötelező konzultációt ír elő a Számvevőszékkal, ezért a Tanács levélben kereste meg a Számvevőszéket, hogy kikérje véleményét.

Az uniós polgári védelmi mechanizmusról szóló 1313/2013/EU határozat módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló bizottsági javaslatról szóló 9/2020. sz. számvevőszéki vélemény jelenleg angol nyelven érhető el az Európai Számvevőszék honlapján ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)); a többi nyelvi változatot szintén hamarosan közzétesszük.

A COVID-19 világjárvány kapcsán hozott számvevőszéki intézkedésekről [itt](#) található információ.

**A véleménnyel kapcsolatban a sajtó rendelkezésére áll:**

Vincent Bourgeois – E: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu)

T: (+352) 4398 47 502 / M: (+352) 691 551 502