



Съобщение за пресата

Люксембург, 22 октомври 2020 г.

ЕС все още не е развил в оптимална степен потенциала на своите агенции

Агенциите на ЕС имат все по-важно значение в Съюза, но тяхната роля в полза на европейските граждани следва да се оцени по-внимателно. Такова е заключението на публикувания днес доклад, изготвен от Европейската сметна палата (ЕСП). ЕСП завери отчетите за 2019 г. на всички агенции на Европейския съюз, с изключение на две от тях, и потвърди положителните резултати, докладвани от нея в предходните години. За първи път ЕСП извърши и оценка на това доколко Европейският съюз е осигурил добри възможности на агенциите да прилагат неговите политики в полза на гражданите. Според ЕСП са необходими по-засилена работа в мрежа и сътрудничество, както и по-голяма гъвкавост при създаването, функционирането и евентуалното приключване на дейността на агенциите.

„И тази година проверихме финансовото управление на всички агенции на ЕС и заключихме, че отчетите им са изготвени достатъчно добре,“ заяви Алекс Бренинкмейер — членът на ЕСП, отговарящ за докладите. „За пръв път разгледахме и какъв е общият принос на агенциите за прилагането на политиките на ЕС и за сътрудничеството в интерес на обществото. ЕСП препоръчва да се засили сътрудничеството между агенциите, за да могат те да се развият като центрове за експертен опит и работа в мрежа.“

Финансово управление Като цяло ЕСП потвърди положителните резултати, отчетени през предходните години. ЕСП изразява становище без резерви относно отчетите за 2019 г. за всички 41 одитирани агенции, което означава, че тези отчети представят точно финансовото състояние на агенциите, техните операции и парични потоци в съответствие със счетоводните правила. Одиторите не откриха почти никакви нередности, свързани със законосъобразността и редовността на приходите и платежните операции на агенциите, с изключение на някои нарушения при плащанията на Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER) и Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO). В доклада се подчертава необходимостта агенциите да подобрят допълнително финансовото управление, като обърнат внимание и на области като възлагането на обществени поръчки, конфликтите на интереси и процедурите за подбор на персонал.

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата. Пълният текст на доклада е публикуван на eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

Изпълнение След като в миналото ЕСП се фокусира върху изпълнението на дейността на отделните агенции, в настоящия доклад тя очертава два ключови критерия за по-ефективното прилагане на политиките на ЕС, приложими за всички агенции.

На първо място, одиторите провериха дали периодът на действие на агенциите е достатъчно гъвкав, за да е подходящ за съответната област на политика на ЕС и за европейско сътрудничество в контекста на изменящите се глобални условия. В тази връзка те установиха, че липсва гъвкавост по отношение на създаването на агенциите, тяхното функциониране и евентуално тяхното закриване. В някои области на политика съществуват няколко агенции, което може да доведе до припокриване на техните правомощия и/или функции.

На второ място, одиторите разгледаха степента, до която агенциите действат като центрове за обмен на опит и работа в мрежа по отношение на прилагането на политиките на ЕС и установиха, че потенциалът им не е напълно развит. При няколко агенции те констатираха твърде сложни или слаби механизми за управление. Така например управителните съвети на някои агенции са твърде големи, което понякога поражда риск от неефикасно вземане на решения и извършване на значителни административни разходи. Нещо повече, въпреки че съставът на управителните съвети позволява да се вземат предвид множество национални гледни точки, той не гарантира поемането на задължения от страна на държавите членки.

Одитът показва също, че някои агенции биха извършили своята дейност по по-пълноценен начин, ако бяха получили повече подкрепа от държавите членки, промишления сектор, Комисията или други агенции. На последно място, одиторите установиха, че приносът на агенциите за прилагане на политиките на ЕС и за работа в сътрудничество, макар и важен, не е ясно измерен и представен пред обществеността. Международният обхват също е ограничен, въпреки някои добри резултати, например в областта на авиацията и съдебното сътрудничество.

Някои рискове, установени от ЕСП, имат отражения както във финансов аспект, така и от гледна точка на изпълнението, например недостатъчните финансови и човешки ресурси в някои случаи. Някои агенции зависят прекомерно от външни подизпълнители за ключови функции, което е свързано с рискове в областта на възлагането на обществени поръчки. Други агенции не съумяват да реагират достатъчно бързо — поради регулаторни или управленски причини — за адаптиране на работната им програма или бюджет към бързо изменящите се условия. И на последно място, въпреки че някои агенции страдат от хроничен недостиг на ресурси, други не съумяват да изразходят годишния си бюджет.

ЕСП препоръчва на Комисията и на агенциите:

- да извършват по-точна оценка на съгласуваността на агенциите през целия период на тяхното функциониране и да адаптират ресурсите по подходящ начин;
- да изготвят оценка на недостатъците в управлението и да подобрят отчитането и докладването във връзка с изпълнението, като акцентират не само върху дейността на агенциите, но и върху техния принос за изпълнението на политиките; и
- да подпомогнат усилията на агенциите да действат изцяло като центрове за експертен опит и работа в мрежа в съответните им области на политика.

Обща информация

Агенциите на ЕС се характеризират с различна структура на управление, правомощия и задачи. Редица агенции са създадени от ЕС през годините, за да предоставят решения на различни предизвикателства. По-голямата част от агенциите се финансират почти изцяло от бюджета на ЕС и финансовото им управление е прозрачно — ЕСП одитира техните годишни отчети. По-

трудно обаче е да се оцени доколко успешно те изпълняват възложените им задължения, както ЕСП подчертава в няколко предишни свои одита на изпълнението на отделни агенции. През годините ЕСП периодично е подчертавала необходимостта от подобряване на управлението, отчетността и докладването относно изпълнението. Тази година за пръв път ЕСП допълни годишните си доклади за финансите на агенциите на ЕС с цялостна оценка на условията, в които те работят за Съюза, държавите членки и гражданите на ЕС като цяло.

Годишният доклад на ЕСП относно агенциите на ЕС за финансовата 2019 година, подробните декларации за достоверност за всяка агенция и Специален доклад № 22/2020 на ЕСП „Бъдещето на агенциите на ЕС — съществува потенциал за по-голяма гъвкавост и сътрудничество“ са публикувани на уебсайта на ЕСП (eca.europa.eu) на 23 официални езика на ЕС. [Тук](#) можете да откриете информация за мерките, предприети от ЕСП в отговор на пандемията от COVID-19.

Лице за контакт с пресата за този доклад: Claudia Spiti – Ел. поща: claudia.spiti@eca.europa.eu Моб. тел.: (+352) 691 553 547