



Tlačová správa

Luxemburg 19. novembra 2020

Európska komisia potrebuje posilniť antitrustové konania a kontrolu fúzií, aby ich prispôsobila globalizovanejšiemu svetu

Európska komisia, ktorá presadzuje pravidlá EÚ v oblasti hospodárskej súťaže, vo všeobecnosti dobre využívala svoje právomoci v oblasti kontroly fúzií a antitrustových konaní a vo svojich rozhodnutiach sa zaoberala otázkami hospodárskej súťaže. Podľa novej správy Európskeho dvora audítorov (EDA), ktorá bola dnes uverejnená, však Komisia zatiaľ úplne nevyriešila zložité nové výzvy týkajúce sa presadzovania pravidiel na digitálnych trhoch, stále rastúceho množstva údajov, ktoré je potrebné analyzovať, alebo obmedzení existujúcich nástrojov na presadzovanie práva. Audítori tiež zistili, že Komisia má obmedzenú kapacitu na monitorovanie trhov, aktívne odhaľovanie porušovania antitrustových pravidiel a kontrolu správnosti informácií o fúziách.

Cieľom pravidiel hospodárskej súťaže je predchádzať tomu, aby spoločnosti používali protisúťažné praktiky, ako sú tajné kartely, alebo zneužívali dominantné postavenie. Komisia môže uložiť pokuty spoločnostiam, ktoré tieto pravidlá porušujú. V posledných 10 rokoch sa muselo presadzovanie práva v oblasti hospodárskej súťaže EÚ vyrovnávať s významnými zmenami v dynamike trhu v dôsledku vzniku digitálnych trhov, veľkých dát a algoritmov na stanovenie cien. Audítori skúmali, či Komisia riadne presadzuje pravidlá hospodárskej súťaže v oblasti kontroly fúzií a antitrustových konaní. Posudzovali, nakoľko účinne Komisia odhaľovala a vyšetrovala porušovanie pravidiel a ako dobre spolupracovala s vnútroštátnymi orgánmi na ochranu hospodárskej súťaže.

„V posledných desiatich rokoch Komisia účinne využívala svoje právomoci v oblasti kontroly fúzií a antitrustových konaní,“ uviedol Alex Brenninkmeijer, člen EDA zodpovedný za túto správu. „Teraz však potrebuje posilniť dohľad nad trhom, aby sa prispôsobila globalizovanejšiemu a digitalizovanejšiemu svetu. Musí byť schopná lepšie aktívne odhaľovať prípady porušenia a prípady na vyšetrovanie vyberať uvážlivejšie. Spolu so silnejšou spolupracou vnútroštátnych orgánov na ochranu hospodárskej súťaže to povedie k lepšiemu presadzovaniu práva v oblasti hospodárskej súťaže na vnútornom trhu EÚ a k ochrane podnikov a spotrebiteľov.“

Audítori zistili, že objem zdrojov, ktoré má Komisia k dispozícii na monitorovanie potenciálnych problémov na trhu a na vlastné odhaľovanie antitrustových prípadov, ktoré robí okrem toho, že reaguje na externé sťažnosti, je pomerne obmedzený. Odvetvové vyšetrovania sú náročné na zdroje: napríklad vyšetrovanie Komisie v oblasti elektronického obchodovania v roku 2015 si vyžadovalo tím približne 15 osôb na plný úväzok počas obdobia dvoch rokov. Audítori zistili, že počet prípadov z vlastnej iniciatívy sa od roku 2015

Účelom tejto tlačovej správy je prezentovať hlavné body osobitnej správy Európskeho dvora audítorov. Úplné znenie správy je uverejnené na webovom sídle eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

znižil. Podobný pokles sa prejavil aj v programe zhovievavosti pre spoločnosti, ktoré dobrovoľne poskytnú dôverné informácie o protisúťažných praktikách výmenou za oslobodenie od pokút alebo zníženie pokút. Komisia tiež musí rozhodnúť, ktoré prípady budú mať prioritu pri vyšetrovaní. Rozhodovala tak na základe kritérií, ktoré neboli jednoznačne zvažované, aby sa zabezpečil výber prípadov s najvyšším rizikom. V oblasti kontroly fúzií stoja pred Komisiou ďalšie výzvy: množstvo údajov, ktoré majú byť overené, sa neustále zvyšuje, rovnako ako počet fúzií, ktoré je potrebné analyzovať. Komisia už do určitej miery zjednodušila svoje postupy pre niektoré menej riskantné fúzie, ale musí v tomto zjednodušovaní pokračovať. Audítori tiež zistili, že niektoré významné transakcie neboli súčasťou kontroly Komisie, pretože podľa limitu obratu stanoveného v právnych predpisoch EÚ spoločnosti nemuseli tieto transakcie Komisii oznamovať.

Komisia prijala všetky rozhodnutia o fúziách v zákonných lehotách, ale jej antitrustové konania sú stále zdĺhavé (až osem rokov). To môže znížiť účinnosť jej rozhodnutí o presadzovaní. Platí to najmä o rýchlo sa rozvíjajúcich digitálnych trhov, kde sa Komisia musí zaoberať komplexnými vyšetrovaniami. Právne nástroje, ktoré má k dispozícii, pritom už nemusia byť úplne vhodné na riešenie týchto nových typov problémov v oblasti hospodárskej súťaže. Audítori zároveň konštatovali, že Komisia uložila spoločnostiam rekordné pokuty, no niky neposúdila ich odrádzajúci účinok.

Spolupráca medzi Komisiou a vnútroštátnymi orgánmi na ochranu hospodárskej súťaže prebiehala dobre, ale Komisia mala len málo informácií o prioritách týchto orgánov v oblasti presadzovania práva. Monitorovanie trhu zároveň nebolo úzko koordinované Komisiou a vnútroštátnymi orgánmi na ochranu hospodárskej súťaže a prípady boli týmito vnútroštátnymi orgánmi posunuté Komisii len zriedkavo. Cieľom mechanizmu včasného varovania je optimalizovať pridelovanie prípadov a zabrániť mnohým vnútroštátnym orgánom na ochranu hospodárskej súťaže v tom, aby museli preskúmať podobné prípady správania tej istej spoločnosti, no vnútroštátne orgány ho nevyužívali vo veľkej miere. Napokon Komisia pravidelne nehodnotila účinnosť svojich rozhodnutí, hoci by jej to pomohlo pri budúcom rozhodovaní a pridelovaní zdrojov.

Audítori predkladajú odporúčania zamerané na zlepšenie schopnosti Komisie aktívne odhaľovať porušenie pravidiel, zefektívnenie presadzovania práva v oblasti hospodárskej súťaže, zlepšenie koordinácie s vnútroštátnymi orgánmi na ochranu hospodárskej súťaže prostredníctvom Európskej siete pre hospodársku súťaž a lepšie informovať o vlastnej výkonnosti.

Základné informácie

Komisia môže zakázať protisúťažné dohody medzi spoločnosťami alebo zneužívanie dominantného postavenia („antitrustové konanie“) a skúmať významné koncentrácie spoločností s cieľom určiť ich vplyv na hospodársku súťaž na vnútornom trhu EÚ („kontrola fúzií“). Komisia aj vnútroštátne orgány na ochranu hospodárskej súťaže môžu priamo presadzovať pravidlá hospodárskej súťaže EÚ v antitrustových prípadoch ovplyvňujúcich obchod medzi členskými štátmi.

Komisia skúma vyše 300 oznámení o fúziách a približne 200 antitrustových prípadov ročne. Od roku 2010 do roku 2019 uložila pokuty za porušenie pravidiel v celkovej výške 28,5 mld. EUR. V dôsledku obmedzených zdrojov uskutočnila od roku 2005 iba štyri vyšetrovania z vlastnej iniciatívy v odvetví, ktoré umožnili odhaliť porušenie pravidiel.

Audítori preskúmali vzorku založenú na riziku, ktorá sa týkala 50 antitrustových prípadov a navrhovaných fúzií medzi rokmi 2010 až 2017, ako aj vzorku oznámení o antitrustových vyšetrovaniach vnútroštátnych orgánov na ochranu hospodárskej súťaže. Navštívili vnútroštátne orgány na ochranu hospodárskej súťaže v Bulharsku, vo Francúzsku, v Holandsku a Poľsku.

Osobitná správa č. 24/2020 Postupy Komisie v oblasti kontroly fúzií v EÚ a antitrustových konaní: potreba zvýšenia dohľadu nad trhom je dostupná v 23 jazykoch EÚ na webovom sídle eca.europa.eu. EDA nedávno uverejnil správy o [kontrole štátnej pomoci](#) a [nástrojoch na ochranu obchodu](#).

Kontakt pre médiá v súvislosti s touto osobitnou správou

Damijan Fišer – e-mail: damijan.fiser@eca.europa.eu Telefón: (+352) 4398 45510 / Mobil: (+352) 621 552 224