



## Comunicado de Imprensa

Luxemburgo, 24 de junho de 2021

# Ajuda da UE aos produtores de leite após o embargo russo à importação não foi suficientemente bem orientada

A União Europeia tomou medidas abrangentes para apoiar os agricultores durante as perturbações no mercado do leite no período de 2014-2016. A sua reação ao embargo imposto pela Rússia ao leite e aos produtos lácteos foi rápida. No entanto, de acordo com um relatório do Tribunal de Contas Europeu (TCE), as necessidades reais dos produtores não foram adequadamente avaliadas e os auxílios concedidos não foram suficientemente orientados. A UE esforçou-se por aplicar a experiência adquirida durante as perturbações de 2014 a 2016, a fim de melhorar a sua gestão de eventuais crises futuras no setor do leite.

No início da década de 2010, os agricultores de alguns Estados-Membros da UE aumentaram significativamente a produção de leite, tirando partido dos preços mais elevados, que atingiram o seu valor máximo no início de 2014. Em agosto de 2014, a Federação da Rússia impôs um embargo ao leite e aos produtos lácteos dos Estados-Membros, em resposta às sanções da UE devido à situação na Ucrânia, numa altura em que as exportações da UE para a China estavam a abrandar. Todos estes fatores conduziram a um desequilíbrio entre a oferta e a procura em todo o setor até meados de 2016. A política agrícola comum (PAC) da UE dispõe de mecanismos que atenuam estas situações, incluindo pagamentos diretos para estabilizar o rendimento dos agricultores, medidas de intervenção no mercado, conhecidas como "rede de segurança", para apoiar os preços eliminando temporariamente os excedentes, e medidas excecionais para fazer face às perturbações no mercado.

*"A produção de leite representa uma parte significativa do setor agrícola da UE e a Comissão Europeia, juntamente com os Estados-Membros, tomou de facto determinadas medidas para apoiar o rendimento dos agricultores durante as perturbações no mercado registadas no período de 2014-2016", afirmou Nikolaos Milionis, Membro do Tribunal de Contas Europeu responsável pelo relatório. "Porém, no futuro, tem de estar mais bem preparada para dar uma resposta mais eficiente a eventuais crises no setor."*

O TCE conclui que a Comissão Europeia reagiu rapidamente ao embargo russo. Após ter estimado o volume da perda de exportações de manteiga, queijo e outros produtos lácteos, lançou, logo

*O objetivo do presente comunicado de imprensa é apresentar as principais mensagens do Relatório Especial adotado pelo Tribunal de Contas Europeu. O texto integral está disponível em [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

no final de 2014, um primeiro pacote de apoio financeiro excepcional aos agricultores dos Estados bálticos e da Finlândia, que eram os países mais afetados. No entanto, o TCE observa igualmente que a Comissão demorou mais tempo a corrigir os desequilíbrios de mercado subjacentes. A Comissão concedeu cerca de 390 milhões de euros de fundos da UE para a redução voluntária da produção, disponível em toda a União. Contudo, em reação aos preços historicamente baixos, muitos agricultores já tinham reduzido a sua produção de leite antes da aplicação destas medidas de apoio.

Apesar do efeito de estabilização dos rendimentos resultante dos pagamentos diretos, cuja parcela no rendimento das explorações leiteiras atingiu cerca de 35% em 2015 e 2016, os produtores de leite podem enfrentar problemas de tesouraria na sequência de uma súbita queda dos preços. A Comissão procurou resolver esta questão, mas não avaliou a dimensão das dificuldades de tesouraria destas explorações. O TCE constatou que o volume de recursos disponíveis desempenhou um papel importante na dotação orçamental, em detrimento das necessidades efetivas. Os Estados-Membros favoreceram medidas excecionais que fossem simples de executar e optaram por distribuir amplamente os fundos, sem uma grande orientação da ajuda.

Para financiar as medidas excecionais aplicadas no período de 2014-2016, a Comissão considerou a possibilidade de recorrer à "reserva para crises no setor agrícola", mas acabou por não o fazer. A fim de estar preparada para futuras crises, como as que podem ser causadas por uma pandemia, a Comissão tentou tirar partido dos ensinamentos retirados. Em especial, para a PAC de 2021-2027, propôs reforçar o papel e o impacto potencial da reserva para crises, flexibilizando a sua utilização. Porém, não avaliou adequadamente os efeitos dos regimes instituídos pelos Estados-Membros, embora, segundo o Tribunal, esta análise pudesse dar um contributo importante para aumentar o grau de preparação para eventuais futuras perturbações no mercado.

### **Informações de base**

A produção de leite de vaca é o segundo setor agrícola da UE em termos de valor (59,3 mil milhões de euros em 2019), representando cerca de 14% da produção agrícola. A Alemanha, França, os Países Baixos, a Polónia, Itália e a Irlanda contam-se entre os principais países produtores de leite da UE. Entre 1984 e 2015, a UE aplicou um sistema de quotas leiteiras com que visou limitar a produção total de leite na União. Desde 2009, as quotas globais dos Estados-Membros aumentaram gradualmente até à supressão do sistema em 2015.

Em dezembro de 2019, o TCE debruçou-se sobre a utilização de [medidas excecionais para estabilizar o rendimento dos agricultores nos setores das frutas e dos produtos hortícolas](#). O relatório hoje apresentado centra-se nos produtores de leite da UE.

O Relatório Especial nº 11/2021, "Apoio excepcional aos produtores de leite da UE entre 2014 e 2016 – A eficiência futura pode ser melhorada" está disponível no sítio Web do TCE ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) em 23 línguas da UE.

O Tribunal apresenta os seus relatórios especiais ao Parlamento Europeu e ao Conselho da UE, bem como a outras entidades interessadas, como os parlamentos nacionais, partes interessadas do setor e representantes da sociedade civil. A grande maioria das recomendações formuladas nos relatórios é posta em prática.

**Contactos para a imprensa**

Serviço de imprensa do TCE: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

- Vincent Bourgeois: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu) – Telemóvel: (+352) 691 551 502
- Claudia Spiti: [claudia.spiti@eca.europa.eu](mailto:claudia.spiti@eca.europa.eu) - Telemóvel: (+352) 691 553 547