



Pressiteade

Luxembourg, 15. november 2021

ELi kuluprogrammide tulemuslikkus: erinevad tulemused COVID-19 pandeemia taustal

Euroopa Komisjoni aruandlus selle kohta, kuidas ELi kuluprogrammid toimivad, näitab eri rahastamisvaldkondades erinevaid tulemusi ning näitajad, mis mõõdavad eesmärkide saavutamisel tehtud edusamme, ei keskendu piisavalt tulemustele. Need on mõned järeldused, mille on teinud Euroopa Kontrollikoda, kes avaldas oma 2020. aasta aruande valitud ELi kuluprogrammide tulemuslikkuse kohta. Kuigi mõnda kontrollitud kuluprogrammi mõjutas 2020. aastal COVID-19 pandeemia, näitab kättesaadav teave, et samas on mõne programmi tulemuslikkus ka paranenud. Audiitorid annavad üsna positiivse hinnangu Euroopa Komisjoni (ja kaasseadusandjate) suutlikkusele kasutada programmide varasemast rakendamisest saadud kogemusi, et parandada kuluprogrammide kavandamist ja tulemuslikkust perioodil 2021–2027. Nad rõhutavad siiski ka seda, et komisjon peab parandama mõjuhinnangute ja hindamistel põhinevate järeelmeetmete kasutamist.

Audiitorid uurisid, kas komisjon, parlament ja nõukogu on kasutanud seniseid kogemusi (mis on saadud nt hindamistest, mõjuhinnangutest ja audititest) uute rahastamisprogrammide kavandamise ja tulemuslikkuse parandamiseks perioodil 2021–2027. Tuginedes 2020. aasta kohta esitatud näitajatele ja komisjoni hiljutistele hindamistele, mida täiendab nende enda audititöö, hindasid audiitorid, kas eelarve peamiste valdkondade valitud programmid olid oma eesmärkide saavutamiseks ajakavas.

„Euroopa Parlament ja nõukogu soovivad teada, milliseid tulemusi ELi eelarvega saavutatakse,“ ütles aruande koordineerimise eest vastutav kontrollikoja liige François-Roger Cazala. „On positiivne tõdeda, et kuluprogrammide varasemast rakendamisest saadud kogemusi kasutatakse sageli tulevaste kuluprogrammide kavandamise ja rakendamise parandamiseks. Olemasolev teave näitab, et osa programmide eesmärkide saavutamisel on tehtud edusamme, kuid liiga sageli ei keskenduta tulemustele. Leidsime ka tõendeid COVID-19 pandeemia mõju kohta mõne programmi tulemuslikkusele.“

Ühtekuuluvuse valdkonnas kontrollisid audiitorid Euroopa Sotsiaalfondi (ESF) toimimist puudutavat teavet. Nad leidsid, et tulemusraamistik suurendas sellise teabe kättesaadavust, kuid sellest hoolimata keskenduti endiselt pigem finantssisenditele ja väljunditele kui tulemustele. Eesmärgid, mida 2018. aastal enamiku tulemusnäitajate puhul mitmel juhul vähendati, saavutati

Pressiteate eesmärk on avaldada põhisõnumid, mis sisalduvad Euroopa Kontrollikoja aruandes ELi eelarve tulemuslikkuse kohta 2020. aasta lõpu seisuga. Aruanne on tervikuna kättesaadav veebisaidil www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

kavakohaselt. Audiitorid märkisid siiski ka seda, et ESFi rahastatud tegevustel on jätkuvalt raskusi tööturul eemalejäänud inimesteni jõudmisel. See puudutab näiteks mittetöötavaid ja mitteõppivaid noori. Mõningad eesmärgid, näiteks strateegia „Euroopa 2020“ eesmärk vähendada ELis vaesuse või sotsiaalse tõrjutuse ohus olevate inimeste arvu, jäävad tõenäoliselt täitmata, ning seda süvendab veelgi COVID-19 pandeemia.

COVID-19 pandeemia mõjutas ka **majanduskasvu ja tööhõive** valdkonda. Reisi piirangud ja kontaktõppe puudumine mõjutasid tõsiselt selles valdkonnas auditeerimiseks valitud programmi „Erasmus+“. Audiitorid järeldavad, et programm „Erasmus+“ on populaarne programm, millest saavad kasu eelkõige üksikosalised, kuid on veel arenguruumi, näiteks IT-rakenduste arvu vähendamisel, programmijuhendi paremal mõistmisel, taotlemismenetluse lihtsustamisel ja soolise võrdõiguslikkuse küsimuses. Programmi raames toetatav liikuvus pakub mitmesugust lisaväärtust, mis on aga pandeemia tõttu vähenenud. Audiitorid leidsid ka, et muud programmi „Erasmus+“ meetmed, mille eesmärk oli toetada uuenduslikke tavasid, olid sageli iseenesest edukad, kuid neil oli harva uuenduslik mõju muudele kui toetust saavatele organisatsioonidele.

Loodusvarade valdkonnas vaatlesid audiitorid Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi (EMKF). EMKF toetab ühise kalanduspoliitika eesmärke, nagu jätkusuutmatu kalapüügiga tegelemine ja merekeskkonna seisundi halvenemise vältimine. Audiitorid leidsid ka siin, et keskendub komisjoni esitatud teave peamiselt fondi rahalisele panusele ÜKP eesmärkide saavutamisse, mitte tulemustele. Vähe teavet oli selle kohta, milline on EMKFi panus keskkonnanäitajate saavutamisse.

Globaalse Euroopa valdkonna tulemuslikkuse hindamiseks analüüsisid audiitorid ühinemiseelse abi rahastamisvahendit (IPA II), mis annab ühinemiseelset abi kandidaatriikidele ja potentsiaalsetele kandidaatriikidele. Komisjoni esitatud näitajate kohaselt on tulemuslikkus pigem väike. Audiitorid leidsid ka muu hulgas, et poliitiliste reformide edenemine rahastamisvahendi raames on seiskunud – poliitiliste reformidega seotud näitajad olid võrreldes lähtetasemetega vähenenud ja ükski neist ei olnud eesmärgi saavutamise ajakavas. Audiitorid järeldavad, et ELi toetus on olnud tõhusam pigem põhjalike reformide edendamisel kui nende rakendamise tagamisel.

Julgeoleku ja kodakondsuse valdkonnas analüüsisid audiitorid Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi (rahastamisvahend, mis toetab piiril võetavaid meetmeid) tulemuslikkust. Nad jõudsid järeldusele, et näitaja, millega mõõdetakse edusamme rahastamisvahendi üldeesmärgi saavutamisel, on liiga laialt määratletud, mis seab kahtluse alla fondi üldise tulemuslikkuse kohta tehtud järeldused. Konkreetsemad näitajad viitavad edusammudele viisade väljastamise süsteemi arendamisel ja piirikontrollis kasutatavates peamistes IT-süsteemides, kuid konsulaatide ja piirivalveametnike koolitamine ja suutlikkuse suurendamine edeneb siiski kavandatust aeglasemalt, mis on osaliselt tingitud COVIDi pandemiast.

Üldise **tulemusraamistiku** puhul leidsid audiitorid, et parema õigusloome raamistik aitab teha kindlaks saadud kogemused ja tagada, et neid kohaldatakse tulevaste programmide kavandamisel. Põhimõtet „kõigepealt hinda“, mis on osa parema õigusloome raamistikust, kohaldatakse üldiselt järjepidevalt, kuigi mitte alati. Audiitorite üldine järeldus on, et saadud kogemused on üldiselt hästi määratletud ja järgnevatel seadusandlikes ettepanekutes arvesse võetud. Audiitorid soovivad

komisjonil täiustada oma mõjuhindanguid ja määrata selgelt kindlaks hindamiste põhjal võetavad asjakohased järelmeetmed.

Euroopa Kontrollikoja aruanne ELi eelarve tulemuslikkuse kohta ning kokkuvõtlik dokument „2020. aasta tulemuslikkuse aruande lühikokkuvõte“ on kättesaadav [Euroopa Kontrollikoja veebisaidil](#) inglise keeles. Teiste keelte versioonid avaldatakse peatselt.

Pressikontakt

Kontrollikoja pressibüroo: press@eca.europa.eu