



Priopćenje za medije

Luxembourg, 23. studenoga 2021.

Procijenjena stopa pogreške u kohezijskoj politici EU-a koju iznosi Europska komisija pruža nepotpunu sliku

Europska komisija svake godine objavljuje procjenu stope nepravilnosti u rashodima kohezijske politike EU-a. U tu svrhu provodi obimne aktivnosti povezane s prihvaćanjem godišnje računovodstvene dokumentacije država članica i provjerom pouzdanosti informacija o pravilnosti koje države članice dostavljaju za to područje politike. Međutim, u danas objavljenom izvješću Europski revizorski sud (Sud) iznio je zaključak da povezane stope pogreške koje Komisija objavljuje nisu konačne i da se njima vjerojatno podcjenjuje stvarna stopa nepravilnosti u rashodima kohezijske politike. Razlog leži u nedostatcima koje su revizori utvrdili u Komisijinu sustavu kontrole.

Kohezijska politika usmjerena je na smanjenje nejednakosti u razvoju među državama članicama i regijama EU-a i postala je najveće od svih područja politike EU-a: na nju otpada više od trećine proračuna EU-a (u razdoblju 2014. – 2020. 390 milijardi eura). Ujedno je riječ o području s visokim rizikom od nepravilne potrošnje sredstava jer su pravila kojima je ona uređena složena i jer se velik dio rashoda temelji na nadoknadi prijavljenih troškova. Nakon što revizijska tijela država članica dovrše revizije rashoda u području kohezije, Europska komisija svake godine provodi vlastite provjere i procjene aktivnosti i nalaza revizora država članica. Na temelju toga Komisija želi provjeriti je li stopa preostale pogreške u rashodima u području kohezije koju su prijavile države članice ispod praga od 2 %.

„Europska komisija ne uspijeva svojim sustavom kontrole u dovoljnoj mjeri neutralizirati nedostatke u radu revizijskih tijela država članica u kontekstu provjere rashoda u području kohezije”, izjavio je Tony Murphy, član Europskog revizorskog suda zadužen za ovo izvješće.

„Procijenjena stopa pogreške koju Komisija svake godine objavljuje u izvješćima o radu relevantnih glavnih uprava i u svojem izvješću o upravljanju proračunom i njegovoj uspješnosti nije konačna i zapravo može biti tek minimalna stopa.”

Revizori su za razdoblje 2014. – 2020. utvrdili da Europska komisija oslobađa zadržani iznos od 10 % plaćanja koji je prvotno uskratila čak i ako ima dokaze da rashodi u računovodstvenoj dokumentaciji sadržavaju stopu pogreške višu od 2 %. Iako je to u skladu s Uredbom, nije u skladu s općim ciljem zadržavanja dijela isplate, koji je osmišljen radi zaštite proračuna EU-a. Kad je riječ o razdoblju 2021. – 2027., revizori su utvrdili određene pozitivne promjene: Komisija, primjerice, više ne može prihvaćati računovodstvenu dokumentaciju s prijavljenom stopom ukupne

U ovom priopćenju za medije iznesene su glavne poruke tematskog izvješća Europskog revizorskog suda. Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

preostale pogreške višom od 2 %. Međutim, nastavit će oslobađati umanjeni zadržani iznos od 5 % prije nego što provede provjere pravilnosti. Te izmjene i dalje nisu u skladu s ciljem zaštite proračuna EU-a.

Komisija provodi preglede dokumentacije kojima nastoji provjeriti dosljednost informacija o pravilnosti koje dostavljaju države članice. Unatoč tome, revizori su utvrdili da postoje inherentna ograničenja iz kojih proizlazi da i dalje ima nepravilnih rashoda koji se ne otkrivaju i ne ispravljaju. Stoga se tim pregledima dokumentacije ostvaruje mala dodana vrijednost u pogledu potvrđivanja pravilnosti povezanih transakcija i valjanosti prijavljenih stopa preostale pogreške. Iako navedeni pregledi doprinose primjeni pristupa utemeljenog na rizičnosti pri odabiru operativnih programa nad kojima će se obaviti revizije usklađenosti, Komisija nije uvijek odabirala programe koji su ocijenjeni najrizičnijima i nije u dovoljnoj mjeri dokumentirala obrazloženje za njihov odabir.

Revizije usklađenosti, u okviru kojih Komisija preispituje prihvatljivost operacija i povezane rashode, najvažniji su element u njezinoj procjeni aktivnosti relevantnog revizijskog tijela i povezanih nalaza. Revizori EU-a skreću pozornost na visoku učestalost neotkrivenih pogrešaka koje je uočila Komisija, pri čemu valja napomenuti da je uzorak ispitanih operacija bio malen. Iz toga proizlazi da su u mnogim preostalim operacijama i rashodima koje Komisija nije provjerila vjerojatno prisutne i druge vrste pogrešaka.

Komisija se svejedno koristi rezultatima tih aktivnosti kao glavnom osnovom za svoj ključni pokazatelj uspješnosti, koji bi trebao biti njezina najbolja procjena preostale stope pogreške u rashodima u području kohezije. Revizori EU-a smatraju da je taj ključni pokazatelj uspješnosti minimalna procijenjena stopa pogreške, kao i da njezina vrijednost nije konačna jer se stope pogreške koje prijave države članice mogu iznova procjenjivati i povećavati u okviru tekućih ili budućih revizijskih aktivnosti Komisije. Revizori EU-a stoga su zaključili da Komisija u svojem ključnom dokumentu za kontrolu odgovornosti – godišnjem izvješću o upravljanju i uspješnosti – vjerojatno podcjenjuje stvarnu stopu pogreške u kohezijskoj politici. S ciljem boljeg izvješćivanja o informacijama o pravilnosti u području kohezije u novom programskom razdoblju revizori EU-a iznijeli su četiri preporuke.

Kontekst

U području kohezijske politike okvir za kontrolu i jamstvo temelji se na dvama ciklusima kontrole: nacionalnom ciklusu na razini država članica i naknadnom ciklusu na razini Europske komisije. To je odraz činjenice da Komisija upravlja provedbom kohezijske politike i financiranjem u području kohezije u suradnji s državama članicama, što je koncept poznat pod nazivom podijeljeno upravljanje.

Tematsko izvješće br. 26/2021 „Pravilnost rashoda u području kohezijske politike EU-a: Komisija na godišnjoj razini objavljuje minimalnu procijenjenu stopu pogreške koja nije konačna” dostupno je na internetskim stranicama Suda (eca.europa.eu).

Prije mjesec dana Sud je objavio izvješće o [financiranju na temelju uspješnosti u području kohezijske politike](#).

Sud predstavlja svoja tematska izvješća Europskom parlamentu i Vijeću EU-a, kao i drugim zainteresiranim stranama, kao što su nacionalni parlamenti, dionici u predmetnom sektoru i predstavnici civilnog društva. Velika većina preporuka koje Sud iznosi u svojim izvješćima provede se u djelo.

Kontakt za medije

Služba Suda za odnose s medijima: press@eca.europa.eu

- Vincent Bourgeois: vincent.bourgeois@eca.europa.eu – M: (+352) 691 551 502
- Claudia Spiti: claudia.spiti@eca.europa.eu – M: (+352) 691 553 547