



Komunikat prasowy

Luksemburg, 24 stycznia 2022 r.

Sieci 5G w UE wymagają intensywniejszych działań

W opublikowanym dziś sprawozdaniu specjalnym Europejski Trybunał Obrachunkowy stwierdził, że konieczny jest nowy impuls, by przyspieszyć wprowadzenie w Unii 5G, czyli nowego globalnego standardu łączności bezprzewodowej dla sieci komórkowych. W państwach członkowskich wystąpiły znaczne opóźnienia we wdrażaniu sieci 5G, co stanowi zagrożenie dla osiągnięcia przez UE celów w zakresie dostępności i zasięgu tych sieci. Zdaniem kontrolerów niezbędne są ponadto dalsze kroki w celu wyeliminowania w spójny i skoordynowany sposób problemów dotyczących bezpieczeństwa sieci 5G.

Usługi 5G są niezbędne dla szerokiego wachlarza zastosowań, które przynoszą korzyści w wielu sektorach gospodarki UE i w codziennym życiu obywateli. Szacuje się, że technologia 5G doprowadzi do wzrostu unijnego PKB o 1 bln euro w latach 2021–2025 i może przyczynić się do stworzenia lub przekształcenia nawet 20 milionów miejsc pracy. Technologia 5G stwarza wprawdzie wiele możliwości wzrostu gospodarczego, ale wiąże się z nią również pewne zagrożenia: fakt, że liczba dostawców będących w stanie stworzyć i obsługiwać sieci 5G jest ograniczona, przekłada się na większą zależność oraz ryzyko ingerencji ze strony „wrogich podmiotów państwowych”.

W swoim planie działania z 2016 r. Komisja Europejska za cel przyjęła, by do 2025 r. zapewniony został dostęp do sieci 5G na wszystkich obszarach miejskich i na wszystkich głównych szlakach komunikacyjnych. W marcu ubiegłego roku ustanowiła ona kolejny cel, polegający na objęciu do 2030 r. całego terytorium UE zasięgiem sieci 5G. Z ustaleń kontrolerów wynika jednak, że jedynie połowa państw członkowskich uwzględniła te cele w swoich strategiach 5G. Komisja wspierała państwa członkowskie w realizacji tych celów poprzez rozmaite inicjatywy i wytyczne oraz zapewniając środki finansowe. Nigdy nie określiła jednak w jednoznaczny sposób oczekiwanej jakości usług sieci 5G. W opinii kontrolerów może to doprowadzić do nierówności w dostępie do usług 5G i ich jakości w UE, a tym samym do pogłębienia tzw. przepaści cyfrowej.

– W całej UE wydatki na rozwój sieci 5G do 2025 r. wyniosą nawet 400 mld euro, co w przyszłości przełoży się na większy rozwój gospodarczy i większą konkurencyjność. Ponieważ jednak wiele państw członkowskich pozostaje w tyle, Unii wciąż daleko do tego, by w pełni wykorzystać możliwości oferowane przez technologię 5G – zauważyła Annemie Turtelboom, członkini Europejskiego Trybunału Obrachunkowego odpowiedzialna za to sprawozdanie. – Ponadto kwestią o znaczeniu strategicznym dla suwerenności technologicznej UE i jednolitego rynku jest

Niniejszy komunikat prasowy stanowi streszczenie sprawozdania specjalnego przyjętego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy. Pełny tekst sprawozdania dostępny jest na stronie eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

podejście państw członkowskich do bezpieczeństwa sieci 5G, a w szczególności potrzeba skoordynowanych działań w tym zakresie.

Wszystkie państwa członkowskie z wyjątkiem Cypru, Litwy, Malty i Portugalii osiągnęły pośredni cel wyznaczony na 2020 r., polegający na zapewnieniu dostępu do sieci 5G w co najmniej jednym dużym mieście. W wielu krajach UE występują jednak opóźnienia, jeśli chodzi o wdrażanie tych sieci. Zdaniem Komisji w przypadku 16 państw UE prawdopodobieństwo osiągnięcia celu na 2025 r. jest w najlepszym wypadku średnie (Austria, Czechy, Estonia, Irlandia, Litwa, Malta, Niderlandy, Niemcy, Polska, Portugalia i Słowenia), a w najgorszym niskie (Belgia, Bułgaria, Chorwacja, Cypr i Grecja). Według stanu na listopad 2021 r. 23 państwa członkowskie nie dokonały jeszcze transpozycji dyrektywy unijnej, w której wyznaczono m.in. terminy przydziału pionierskich pasm częstotliwości na potrzeby sieci 5G. Jeśli wziąć pod uwagę obecne tempo prac, kontrolerzy podkreślają, że istnieje duże prawdopodobieństwo, iż cele UE wyznaczone na bieżące dziesięciolecie nie zostaną osiągnięte.

Wprowadzanie sieci 5G wiąże się z pewnymi kwestiami dotyczącymi bezpieczeństwa. Dostawcy z siedzibą w krajach UE są zobowiązani do przestrzegania unijnych standardów i wymogów prawnych. Siedziby sześciu z ośmiu największych dostawców znajdują się jednak poza UE. Przykładowo Huawei ma siedzibę w Chinach, a Samsung – w Korei Południowej. Tymczasem przepisy w krajach spoza UE mogą znacznie odbiegać od standardów UE, na przykład jeśli chodzi o ochronę danych osobowych. W związku z tym kontrolerzy są zaniepokojeni, że gdy ośrodki kontroli znajdują się poza granicami UE, użytkownicy z UE mogą podlegać przepisom państw trzecich. Komisja zareagowała szybko, gdy bezpieczeństwo sieci 5G stało się źródłem poważnych obaw na szczeblu UE: w styczniu 2020 r. przyjęty został unijny zestaw narzędzi na potrzeby cyberbezpieczeństwa sieci 5G. Mimo wszystko nastąpiło to zbyt późno, ponieważ do tego czasu część operatorów sieci komórkowych wybrała już dostawców.

Kontrolerzy stwierdzili ponadto, że pomimo transgranicznego charakteru zagadnień związanych z bezpieczeństwem sieci 5G istnieje niewiele publicznie dostępnych informacji na temat tego, w jaki sposób kraje UE podchodzą do kwestii bezpieczeństwa, a w szczególności do dostawców wysokiego ryzyka. Z tego względu państwom członkowskim trudno jest przyjąć skoordynowane podejście, a Komisja ma ograniczone możliwości, by zaproponować rozwiązania zmierzające do poprawy bezpieczeństwa sieci 5G. Kontrolerzy stwierdzili też, że ponieważ środki przewidziane w zestawie narzędzi nie są wiążące, w praktyce państwa członkowskie stosują rozbieżne podejścia co do korzystania ze sprzętu określonych dostawców czy zakresu ograniczeń nakładanych na dostawców wysokiego ryzyka. Co więcej, jeśli państwa członkowskie miałyby wykluczyć dostawców wysokiego ryzyka ze swoich sieci bez okresu przejściowego, mogłoby to pociągnąć za sobą wysokie koszty zastąpienia sprzętu. Obecnie nie jest jasne, czy zrekompensowanie tych kosztów mogłoby zostać uznane za pomoc państwa oraz czy byłoby zgodne z unijnymi regułami konkurencji.

Komisja nie przeanalizowała jak dotąd, jaki byłby potencjalny wpływ budowy sieci 5G przez jedno państwo członkowskie z wykorzystaniem sprzętu pochodzącego od dostawcy uznanego przez inne państwo członkowskie za stwarzającego wysokie ryzyko. Kontrolerzy przestrzegają, że mogłoby się to negatywnie odbić na bezpieczeństwie transgranicznym, a nawet na funkcjonowaniu jednolitego rynku UE.

Informacje ogólne

Sprawozdanie specjalne nr 3/2022 pt. „Wprowadzenie sieci 5G w UE – opóźnienia we wdrażaniu i nierozwiązane kwestie związane z bezpieczeństwem” jest dostępne na stronie internetowej Trybunału (eca.europa.eu).

Opublikowane dziś sprawozdanie stanowi uzupełnienie innych prac podjętych w minionych latach, których wyniki zaprezentowano w szczególności w przeglądzie dotyczącym [reakcji UE na państwową strategię inwestycyjną Chin](#) i w dokumencie analitycznym na temat [polityki UE w zakresie cyberbezpieczeństwa](#), jak również w sprawozdaniach specjalnych dotyczących [cyfryzacji europejskiego przemysłu](#) i [sieci szerokopasmowych w państwach członkowskich](#).

Trybunał przedstawia swoje sprawozdania specjalne Parlamentowi Europejskiemu i Radzie UE, a także innym zainteresowanym stronom, w tym parlamentom narodowym, podmiotom związanym z danym sektorem i przedstawicielom społeczeństwa obywatelskiego. Zdecydowana większość zaleceń formułowanych w tych sprawozdaniach jest wprowadzana w życie.

Kontakt dla prasy

Biuro prasowe Trybunału: press@eca.europa.eu

- Vincent Bourgeois: vincent.bourgeois@eca.europa.eu – tel. kom.: (+352) 691 551 502
- Claudia Spiti: claudia.spiti@eca.europa.eu – tel. kom.: (+352) 691 553 547