



Priopćenje za medije

Luxembourg, 28. lipnja 2022.

Poljoprivredna politika EU-a: potencijal analitičke obrade velike količine podataka u znatnoj je mjeri neiskorišten

Europska komisija ne iskorištava potencijal velike količine podataka za analizu, a potom i izradu zajedničke poljoprivredne politike EU-a (ZPP), utvrdio je Europski revizorski sud (Sud) u danas objavljenom izvješću. Iako raspolaže velikim količinama podataka relevantnima za izradu, praćenje i evaluaciju ZPP-a, postojećim alatima i podacima Komisije ne pružaju se određene ključne informacije potrebne za utemeljeno oblikovanje politike na razini EU-a. Komisija stoga ne raspolaže dovoljnim dokazima za sveobuhvatnu procjenu potreba u području ZPP-a i učinka koji ZPP ima.

Za zajedničku poljoprivrednu politiku izdvaja se više od trećine proračunskih sredstava EU-a, točnije 408 milijardi eura u razdoblju 2014. – 2020., te se njome Europskoj komisiji pomaže u pružanju potpore državama članicama u njihovoj provedbi aktivnosti čiji ciljevi, često međusobno povezani, sežu od jamčenja proizvodnje hrane i jačanja zaštite okoliša do održavanja izvora zarade poljoprivrednika i razvoja ruralnih područja. Komisiji su potrebni podatci iz niza izvora kako bi uspostavila uzročno-posljedičnu vezu između pojedine mjere ZPP-a i njezinih rezultata te utvrdila upotrebljavaju li se njezini instrumenti politike za učinkovit rad na ostvarenju spomenutih ciljeva.

„Podatci su okosnica kvalitetnog oblikovanja politike i velika količina podataka postaje zlatni standard također u području poljoprivrede”, ističe Joëlle Elvinger, članica Suda zadužena za ovo izvješće. „Europska komisija trebala bi unaprijediti svoju analitičku obradu podataka i bolje iskoristiti potencijal velike količine podataka za analizu ZPP-a temeljenu na opsežnim dokazima.”

Komisija je suočena s preprekama u pogledu optimalnog iskorištavanja podataka iz država članica EU-a. To je ponajprije tako jer se relevantni podatci u različitim državama članicama ne pojavljuju u jedinstvenom standardiziranom formatu, zbog čega je te podatke teže razmjenjivati i ponovno upotrebljavati. Komisija je suočena s ograničenjima i u pogledu kombiniranja podataka na razini poljoprivrednih gospodarstava iz različitih izvora jer nedostaju sustavi kojima bi se takvo kombiniranje olakšalo, kao što su jedinstvena identifikacijska oznaka za poljoprivredna gospodarstva diljem EU-a. Države članice također prekomjerno objedinjuju podatke koje dostavljaju Komisiji, čime se ograničava vrijednost koju Komisija iz njih može izvući. Isto tako, Komisija trenutačno ne prikuplja dovoljno podataka o poljoprivrednim inputima, kao što su gnojiva

U ovom priopćenju za medije iznesene su glavne poruke tematskog izvješća Europskog revizorskog suda. Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

i pesticidi, ili o poljoprivrednim praksama kojima se utječe na okoliš. Komisija ujedno ima ograničen pristup podacima država članica o poljoprivrednim gospodarstvima i poduzećima, čime se otežava stjecanje detaljnog pregleda raspodjele financijskih sredstava EU-a.

Kako bi riješila pitanje praznina u podacima, bolje iskoristila postojeće podatke i ispunila potrebe za podacima u području ZPP-a, Komisija je poduzela nekoliko zakonodavnih i drugih inicijativa kojima bi se moglo doprinijeti boljoj analizi politike. Primjerice, Glavna uprava Komisije za poljoprivredu (GU AGRI) radi na daljnjem razvoju mogućnosti za razmjenu prostornih podataka iz glavnog administrativnog sustava EU-a za poljoprivredu (IAKS) na prostoru cijelog EU-a. Međutim, GU AGRI i dalje se koristi tradicionalnim alatima, kao što su proračunske tablice, za ručnu analizu podataka koje prikuplja iz država članica EU-a i ne primjenjuje tehnike obrade velike količine podataka za rudarenje teksta i automatizirano vađenje. Također ne raspolaže automatiziranim ili poluautomatiziranim alatima za obradu za analizu takvih podataka, čak i ako se analizom revizora dokazuje da je daljnja automatizacija moguća i da postoje moguće koristi od zamjene ručnih postupaka koji oduzimaju puno vremena.

Revizori zaključuju da Komisija ima velik manevarski prostor za uključivanje isplativih i naprednih alata i analitičke obrade u svoje IT sustave za automatiziranu obradu informacija, kao i za bolje iskorištavanje podataka za analizu politike. Osim toga, u veoma malom broju ključnih IT sustava koje Komisija i države članice primjenjuju u upravljanju ZPP-om upotrebljava se prognostička ili preskriptivna analitička obrada podataka kako bi se pomoglo u razumijevanju onoga što će se dogoditi ili načina na koji se to može ostvariti, što bi se moglo upotrijebiti u svrhu planiranja ili izrade politike.

Kontekst

Organizacije diljem svijeta sve više upotrebljavaju veliku količinu podataka. Poljoprivreda je sektor u kojem se sve više primjenjuju digitalne inovacije: podatci o poljoprivrednim gospodarstvima u EU-u izrađuju se i prikupljaju s pomoću različitih alata koji, među ostalim, uključuju administrativne registre i ankete, aplikacije za mobilne telefone, satelite, bespilotne letjelice te precizne strojeve. Međutim, „velika količina podataka” suviše je složena i prevelika za tradicionalne sustave za obradu podataka te su za nju potrebni napredni alati i velika računalna snaga.

U Komisijinom dokumentu „Better Regulation Guidelines” poziva se na pristup utemeljen na dokazima, što znači da se odluke o politici moraju temeljiti na najboljim dostupnim dokazima. Za politiku utemeljenu na dokazima potrebni su relevantni podatci u svakoj fazi ciklusa, od faze planiranja i izrade do faze praćenja i evaluacije. Politike temeljene na podacima omogućuju bolje razumijevanje učinaka poljoprivrede na okoliš, osmišljavanje ciljanih politika i primjenu sustava praćenja temeljenih na podacima.

Tematsko izvješće 16/2022, „Podatci u području zajedničke poljoprivredne politike – Neiskorišten potencijal velike količine podataka za evaluacije politike”, dostupno je na internetskim stranicama Suda (eca.europa.eu). Predmetno izvješće relevantno je za ZPP koji se počinje primjenjivati 2023., kao i za ZPP koji će se primjenjivati u razdoblju nakon 2027. godine.

Kontakt za medije

Služba Suda za odnose s medijima: press@eca.europa.eu

- Damijan Fišer: damijan.fiser@eca.europa.eu – M: (+352) 621 552 224
- Vincent Bourgeais: vincent.bourgeais@eca.europa.eu – M: (+352) 691 551 502
- Claudia Spiti: claudia.spiti@eca.europa.eu – M: (+352) 691 553 547