



Pressemeddelelse

Luxembourg, den 30. juni 2022

EU-revisorerne konstaterer potentielle risici i Kommissionens brug af eksterne konsulenter

Ifølge en beretning, som Den Europæiske Revisionsret offentliggør i dag, sikrer Europa-Kommissionens inddragelse og brug af eksterne konsulenter ikke, at den får mest mulig valuta for pengene, eller at den beskytter sine interesser fuldt ud. Der er betydelige mangler i rammen for brugen af disse tjenester, hvilket medfører potentielle risici vedrørende koncentration af tjenesteydere, overdreven afhængighed af disse og interessekonflikter, som ikke overvåges tilstrækkeligt. Revisorerne peger også på svagheder i vurderingen af konsulenternes arbejde og dets merværdi.

Revisorerne konstaterede, at Europa-Kommissionens informationssystem ikke kan give et fuldstændigt billede af, hvordan Kommissionen anvender eksterne konsulenter. En ting er sikker - at Kommissionen i stigende grad har gjort brug af eksterne konsulenter for at udføre forskellige rådgivnings- og støttetjenester. I de senere år har den indgået kontrakter for ca. 1 milliard euro om året med henblik på at få udført en lang række af disse tjenester, som dækker konsulentarbejde, undersøgelser, evalueringer og forskningsaktiviteter. Der bruges hovedsagelig eksterne tjenesteydere i forbindelse med gennemførelsen af EU's naboskabs- og udvidelsespolitikker, internationale partnerskaber, udenrigspolitiske instrumenter samt miljø- og klimaforanstaltninger. Revisorerne undersøgte, om det lykkedes Europa-Kommissionen at få valuta for pengene og beskytte sine interesser.

"Det kan være nyttigt og undertiden nødvendigt at outsource nogle opgaver," siger François-Roger Cazala, det medlem af Revisionsretten, der er ansvarligt for revisionen. "Men Europa-Kommissionen bør sikre sig, at den får mest mulig værdi ud af de penge, den betaler. Der er behov for større gennemsigtighed og ansvarlighed med hensyn til de opgaver, der kan outsources, og den måde, hvorpå risiciene for koncentration af leverandører, overdreven afhængighed og interessekonflikter håndteres. Jeg håber, vores beretning vil hjælpe EU-administrationen med at bevæge sig i denne retning."

Revisorerne konstaterede mangler i rammen for inddragelse af eksterne konsulenter. Med hensyn til konsulentbistand og forskning - som udgør næsten 80 % af det beløb, for hvilket der blev udliciteret opgaver - foreligger der navnlig ingen vejledning om, i hvilket omfang opgaver

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

kan outsources, hvordan eksterne konsulenttjenester er defineret, og hvilke kompetencer og kapaciteter der bør bevares internt. Når det gælder visse konsulenttjenester, der blev indkøbt for at få udført tilbagevendende opgaver, udførte Kommissionen desuden ikke cost-benefit-analyser og behovsanalyser for at vurdere de relative fordele ved at forlade sig på eksterne leverandører i stedet for på internt personale, før den iværksatte nye udbudsansøgninger.

Kommissionen anvendte passende kriterier ved udvælgelsen af de bedste bud, men den sørgede ikke for tilstrækkelig overvågning og styring af de væsentlige risici, der knytter sig til brugen af eksterne konsulenter. Det gælder f.eks. risiciene for koncentration af leverandører og overdreven afhængighed af et relativt lille antal tjenesteydere. I den analyserede periode indgik Kommissionen kontrakt med 2 769 eksterne konsulenter. Men de ti største leverandører tegnede sig alene for 22 % (ca. 600 millioner euro) af det samlede beløb, der blev indgået kontrakter for i den reviderede periode. Med andre ord baserer nogle af Kommissionens tjenestegrene sig i vid udstrækning på et relativt lille antal kontrahenter. Det er ikke ualmindeligt, at en enkelt leverandør gennem flere år vinder flere på hinanden følgende kontrakter, selv om der regelmæssigt iværksættes offentlige udbud.

Med denne risiko for koncentration af et lille antal eksterne konsulenter risikerer man, at en række leverandører med omfattende erfaring med at samarbejde med Kommissionen oftere vinder kontrakter. EU-revisorerne konstaterede f.eks., at nogle leverandører til et enkelt generaldirektorat i Kommissionen leverede en kombination af tjenester vedrørende rådgivning, gennemførelse og evaluering, som kunne give dem en konkurrencemæssig fordel, fordi de både var involveret i udformningen, gennemførelsen og evalueringen af den samme EU-politik. Kommissionen har indført procedurer til at opdage og forebygge potentielle interessekonflikter. Der er dog mest tale om formelle kontroller, som ikke i sig selv kan sikre, at risiciene for interessekonflikter håndteres.

EU-revisorerne gennemgik individuelle kontrakter og anerkender, at Kommissionen kontrollerer, at konsulenterne leverer tjenesterne i den krævede kvalitet, før den betaler for dem. Revisorerne påpeger dog, at Kommissionen ikke konsekvent vurderede de eksterne konsulents resultater, undtagen når det gjaldt undersøgelser og evalueringer. Det er kun nogle generaldirektorater, som samler op på de indhøstede erfaringer eller foretager efterfølgende cost-benefit-analyser. Og når dette sker, indsamles der ikke oplysninger på centralt plan, selv om dette kunne bane vej for bedst mulig brug af de eksterne konsulents resultater. Ifølge revisorerne mindsker dette Kommissionens evne til at udpege områder, hvor der er plads til forbedring. Det øger også risikoen for, at konsulenter, der tidligere har klaret sig dårligt, inddrages igen.

I betragtning af, hvor stort omfanget af brugen af eksterne konsulenter er, opfordrer EU-revisorerne Kommissionen til at forbedre sin forvaltning af deres brug. De opfordrer også Kommissionen til at øge gennemsigtigheden ved regelmæssigt og præcist at rapportere om sin brug af eksterne konsulenttjenester.

Baggrundsoplysninger

Revisionen omfatter eksterne konsulenttjenester, som blev finansieret over EU-budgettet i forbindelse med kontrakter indgået af Kommissionen mellem 2017 og 2019, og som Europa-Kommissionen registrerede som konsulentbistand, undersøgelser, evaluering eller forskning. Når det var relevant, blev senere relevante oplysninger om brugen af eksterne konsulenter også taget i betragtning. IT-konsulenttjenester var ikke omfattet af revisionen.

Særberetning 17/2022 "Eksterne konsulenter i Europa-Kommissionen - Plads til forbedring" foreligger på Revisionsrettens websted (eca.europa.eu).

Pressekontakt

Revisionsrettens pressekontor: press@eca.europa.eu

- Vincent Bourgeois: vincent.bourgeois@eca.europa.eu - M: (+352) 691 551 502
- Damijan Fišer: damijan.fiser@eca.europa.eu - M: (+352) 621 552 224
- Claudia Spiti: claudia.spiti@eca.europa.eu - M: (+352) 691 553 547