

## **Az Európai Számvevőszék válasza a Bizottságnak a 318. cikk szerinti második értékelő jelentésére**

1. 2012 novemberében a Bizottság közzétette az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak szóló jelentését az Unió pénzügyi helyzetének az elért eredmények alapján történt értékeléséről (a továbbiakban: az értékelő jelentés)<sup>1</sup>. A jelen dokumentum a Számvevőszék válasza, amely a tervek szerint még a 2011-es zárszámadási eljárás megkezdése előtt elérhető lesz. Ez a válasz korlátozott felülvizsgálaton alapul és nem a jelentésben foglalt tájékoztatás ellenőrzésén.

### **Fő megállapítások**

2. A Számvevőszék előrelépésnek tekinti, hogy a második jelentés hatálya az elsőhöz képest szélesebb kört fog át. A jelentés tájékoztatást ad a programok hatékonyságáról és eredményességéről, de nem von le következtetéseket a várt végeredmény vagy hatások tekintetében. Ennek következtében az értékelő jelentés nem szolgál elegendő, releváns és megbízható információval az Unió szakpolitikák eredményeiről, és ennél fogva nem alkalmas arra, hogy az eredeti rendeltetése szerint kerüljön felhasználásra a zárszámadási eljárás során. A Számvevőszék úgy véli, hogy egy megbízható teljesítményadatokat gyűjtő rendszer felállítása szükséges ahhoz, hogy az eredmények és hatások beazonosíthatók legyenek és jelentés születhessen róluk amint ezek az adatok elérhetővé válnak.
3. Az új programozási időszak előkészületei során létre kell hozni e rendszer építőelemeit. A Számvevőszék ezért azt ajánlja, hogy a Bizottság a lehető leggyorsabban mutassa be a zárszámadás elfogadásáért felelős hatóságnak a tervezett teljesítményirányítási és jelentéstételi rendszer tervét/áttekintését, ideértve az értékelő jelentés kialakítását és szerepét.

### **Háttér**

4. A Szerződés<sup>2</sup> előírja, hogy a Bizottság készítsen értékelő jelentést, és hogy ez a jelentés részét képezze azon ellenőrzési bizonyítékok körének, amelyek alapján a Parlament évenként mentesítheti a Bizottságot a költségvetésre vonatkozó felelősség alól.

---

<sup>1</sup> COM(2012) 675 végleges.

<sup>2</sup> Az EUMSZ 318. és 319. cikke.

5. A Bizottság első értékelő jelentését 2012 februárjában tette közzé<sup>3</sup>, és ez főleg két előző szakpolitikai terület meglévő jelentéseinek az összefoglalója volt. Bizottság „az éves költségvetési mentesítéssel kapcsolatban felvetette a jelentés céljának és időzítésének kérdését is (...) különösen azért, mert az elvégzett értékelések időzítése és az általuk lefedett időszakok eltérnek a költségvetési mentesítés folyamatának konkrétabb éves fókuszától”. A Bizottság azt is kijelentette, hogy „megvizsgálja, miként jobbítható e jelentés tartalma.”
6. Az 2010-es pénzügyi évre vonatkozó mentesítésről szóló, 2012 májusi határozatában a Parlament megállapítja, hogy „az első értékelő jelentés köre és tartalma nem felel meg azoknak az elvárásoknak, amelyek egy EUMSZ által előírt értékelő jelentéssel szemben támaszthatók lennének...” és felszólította a Bizottságot, hogy „különösen azonosítsa, hogy milyen hozzáadott értékkel szolgál ez az értékelő jelentés a költségvetési rendelet a „normál” értékelésekhez képest”<sup>4</sup>.
7. 2012 júniusában a Számvevőszék kiadta saját véleményét az első értékelő jelentésről<sup>5</sup>, és megállapította, hogy az túl hozzávetőleges, kevés konkrét tartalommal szolgál, érdemi értéke így csekély. Megállapította, hogy a Bizottságnak intenzív konzultációt kellene folytatnia a Parlamenttel és a Tanáccsal, hogy tisztázza az Alapszerződés mit vár el tőle. Amennyiben az értékelő jelentés célja az volt, hogy eredményesen járuljon hozzá a zárszámadás elfogadásáért felelős hatóság felé történő elszámoltathatóság javításához, úgy a Bizottságnak át kell gondolnia az értékelő jelentés célját, tartalmát, tárgykörét és időzítését.
8. A második értékelő jelentés áttekintést ad a 2011-ben végrehajtott különböző értékelésekről<sup>6</sup>, amelyek a 2007–2013-as többéves pénzügyi keret főbb szakpolitikái szerinti csoportosításban tartalmazzák az összes működési költséggel kapcsolatos költségvetési tételt. A Számvevőszék a szélesebb hatókört előrelépésként értékeli – a jelentés tömören és áttekinthetően mutatja be a nagyszámú elvégzett értékelést. A jelentés tájékoztatást ad a programok hatékonyságáról és eredményességéről is. Mindazonáltal főként olyan időközi

---

<sup>3</sup> COM(2012) 40 végleges.

<sup>4</sup> Az Európai Parlament 2012. május 10-i határozata az Európai Unió 2010-es pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, P7\_TA (2012) 0153., 99. és 10. bekezdés.

<sup>5</sup> 4/2012 sz. vélemény (HL C 179, 2012.06.20, 1.o)

<sup>6</sup> Összesen 118 értékelés és 39 kapcsolódó tanulmány.

értékelésekre épül, amelyek erőteljesen a működésre összpontosítanak és nem vonnak le következtetéseket a végső eredményekre és hatásokra vonatkozóan.

9. A Számvevőszék úgy tekinti – és ezt a Bizottság is elismeri -, hogy megfelelő (ún. „SMART”) <sup>7</sup>célkitűzéseket, mutatókat és mérföldköveket kellene felállítani valamennyi művelet<sup>8</sup> esetén. Ez alapvető feltétele annak, hogy a program teljes élettartamán keresztül nyomomonkövethetővé váljon a teljesítmény, és értékelni lehessen, hogy a meghatározott célkitűzések és hatások valószínűleg elérhetőek-e. A jogalkotó fontos szerepet játszik a világos szakpolitikai célok felállításában. A Számvevőszék azt az előzetes ajánlást<sup>9</sup> is megfogalmazta, hogy az “uniós értéknövelő hatás” egyértelműbb megfogalmazása olyan útmutatóul szolgálhatna az EU politikai intézményei számára, amit fel tudnak használni a kiadási prioritások kialakításakor; egy világosabb megfogalmazás ugyanis segítené abban, hogy megfelelő célok, teljesítménymutatók és mérföldkövek kerüljenek kitűzésre.
10. A Számvevőszék elismeri, hogy a Bizottságnak időbe telik, hogy egy kellően ütőképess teljesítményirányítási és jelentéstételi rendszert fejlesszen ki. Mindazonáltal fontos lenne, hogy a Bizottság a megalapozott teljesítményadatokat szolgáltató megbízható rendszer alapköveit még a következő többéves pénzügyi keret alá tartozó programok megkezdése előtt letegye.
11. A Számvevőszék azt ajánlja, hogy a Bizottság a lehető leghamarabb egyeztessen a zárszámadás elfogadásért felelős hatósággal, és bemutassa a tervezett teljesítményirányítási és jelentési rendszer tervét/ felülvizsgálatát. Ennek során ki kellene térnie arra, hogy milyen lépések szükségesek ahhoz, hogy a programok teljes időtartama alatt az összes főigazgatóság jobb minőségű teljesítményadatokat szolgáltatson a kellő időben, hogy miként kerülnek be ezek az adatok az éves tevékenységi jelentéseknek a teljesítménnyel foglalkozó részébe, és hogy milyen kapcsolat lesz az éves tevékenységi jelentések, az összefoglaló jelentés és az értékelő jelentés között. Egy megbízható és egységes teljesítményirányítási és jelentéstételi rendszer megteremtene a feltételét annak, hogy az értékelő jelentés többletértéket teremtsen azzal, hogy a költségvetési eljárás alatt horizontális elemzést ad a

---

<sup>7</sup> Konkrét, mérhető, teljesíthető, releváns és határidőhöz kötött.

<sup>8</sup> Ideértve a kis működési költségű vagy működési költséget nem tartalmazó programokat.

<sup>9</sup> 1/2010 sz. vélemény, 18. bekezdés

teljesítményről, ideértve a szükséges korrekciós intézkedések és a levont tanulságok bemutatását.

12. A korábbi jelentéshez hasonlóan, a második értékelő jelentés is teljes mértékben az értékelő jelentésekre alapozza lényegi következtetéseit. Azonban, ahogy azt a Számvevőszék kifejtette véleményében, számos egyéb potenciális információforrás is a Bizottság rendelkezésére áll ahhoz, hogy átfogó képet kaphasson a teljesítményről. Ezek közé tartoznak a Számvevőszék saját különjelentései, a főigazgatóságok éves tevékenységi jelentései és a belső ellenőrzések kiértékelésének eredményei.
13. Némi időbe telhet, míg a Bizottság képes lesz egy megbízható teljesítményirányítási és jelentéstételi rendszer által létrehozott megalapozott teljesítményadatokon nyugvó átfogó értékelő jelentés kiadására. Ezért a Bizottság számára is hasznos lehet annak megvitatása a zárszámadás elfogadásért felelős hatósággal, hogy addig is milyen információkat kell szolgáltatnia az értékelések keretében.

### **Záró megjegyzések**

14. A Bizottság 2012 novemberében tette közzé értékelő jelentését. Erre tekintettel a Számvevőszék korlátozott vizsgálat keretében igyekezett gyors választ adni a jelentésre, még a zárszámadási eljárás megkezdése előtt. A Számvevőszék a továbbiakban azt vizsgálja, hogy az értékelő jelentésben foglalt tájékoztatás hol és hogyan építhető be a Számvevőszék ellenőrző munkájába.
15. A Bizottság bármikor megkeresheti a Számvevőszéket az értékelési jelentés kidolgozásának folyamán.