

Tweġiba tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri għat-tieni rapport ta' evalwazzjoni tal-Artikolu 318 tal-Kummissjoni

1. F'Novembru 2012, il-Kummissjoni ppubblikat it-tieni rapport tagħha lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar l-evalwazzjoni tal-finanzi tal-Unjoni fuq il-bażi tar-riżultati miksuba (ir-rapport ta' evalwazzjoni)¹. Id-dokument preżenti jikkostitwixxi t-tweġiba tal-Qorti, imfassla biex tkun disponibbli fil-ħin għall-proċedura ta' kwittanza tal-2011. Din it-tweġiba hija bbażata fuq eżami limitat u mhux fuq awditu tal-informazzjoni li tinsab fir-rapport.

Messaġġ prinċipali

2. Il-Qorti ssib li l-ambitu usa' huwa titjib, meta mqabbel mal-ewwel rapport ta' evalwazzjoni. Ir-rapport jagħti xi indikazzjoni tal-effettività u l-effiċjenza tal-programmi, iżda mhux konkluziv dwar ir-riżultati finali jew l-impatti mistennija. B'riżultat ta' dan, ir-rapport ta' evalwazzjoni għadu ma jipprovdi evidenza suffiċjenti, rilevanti u affidabbli dwar x'kisbu l-politiki tal-UE u għaldaqstant mhux adattat għall-użu intenzjonat tiegħu fil-proċedura ta' kwittanza.
3. Il-Qorti tqis li hemm bżonn li tiġi stabbilita sistema affidabbli għall-ġbir tad-*data* tal-prestazzjoni biex ikunu jistgħu isiru identifikazzjoni u rappurtar dwar riżultati u impatti, hekk kif isiru disponibbli. Hemm bżonn li l-elementi kostitwenti għal din is-sistema jiġu stabbiliti waqt il-preparazzjonijiet tal-perjodu ta' programmar il-ġdid. Il-Qorti għalhekk tirrakkomanda li l-Kummissjoni, mill-aktar fis possibbli, tippreżenta pjan/ħarsa ġenerali lejn is-/dwar is-sistema ta' ġestjoni tal-prestazzjoni u tar-rappurtar prevista, bl-inklużjoni wkoll tat-tfassil u r-rwol tar-rapport ta' evalwazzjoni, lill-awtorità ta' kwittanza.

Sfond

4. Ir-rekwiżit li jiġi prodott rapport ta' evalwazzjoni huwa ġej mit-Trattat²; ir-rapport għandu jkun parti mill-evidenza li fuqha l-Parlament jagħti kwittanza kull sena lill-Kummissjoni fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-baġit.
5. L-ewwel rapport ta' evalwazzjoni tal-Kummissjoni ġie ppubblikat fi Frar 2012³ u kien prinċipalment sommarju ta' rapporti ta' evalwazzjoni eżistenti f'żewġ oqsma tal-politika. F'dak ir-rapport, il-Kummissjoni qajmet 'il-kwistjoni tal-funzjoni u ż-

¹ COM(2012) 675 Finali.

² TFUE, l-Artikoli 318 u 319.

³ COM(2012) 40 Finali.

żmien ta' dan ir-rapport ... b'mod partikolari minħabba ż-żmien u t-tul li jvarjaw tal-perjodi koperti mill-ħidma ta' evalwazzjoni mwettqa meta mqabbla mal-enfasi annwali aktar specifika tal-proċess tar-rilaxx tal-baġit.' Il-Kummissjoni ddikjarat ukoll li kienet qiegħda 'teżamina ulterjorment kif tiżviluppa l-kontenut ta' dan ir-rapport.'

6. Fid-deċiżjoni tiegħu ta' Mejju 2012 dwar il-kwittanza tal-2010, il-Parlament ikkonkluda li 'l-kopertura u l-kontenut tal-ewwel Rapport ta' Valutazzjoni ma jissodisfax dak li kien mistenni minn rapport ta' valutazzjoni meħtieġ mit-TFUE' u stieden lill-Kummissjoni 'tkompli tiżviluppa l-kontenut tar-Rapport ta' Valutazzjoni ... u, b'mod partikolari, tidentifika l-valur miżjud tar-Rapport ta' Valutazzjoni mqabbel ma' valutazzjonijiet "normali".⁴
7. F'Ġunju 2012, il-Qorti ħarġet l-opinjoni tagħha stess dwar l-ewwel rapport ta' evalwazzjoni⁵, fejn ikkonkludiet li kien vag, nieqes mis-sustanza u li jżid ftit li xejn valur. Hi qieset li l-Kummissjoni għandha tikkonsulta b'mod attiv mal-Parlament u mal-Kunsill bil-għan li jiġi ċċarat x'kien jitlob it-Trattat mingħandha. Jekk ir-rapport ta' evalwazzjoni kellu jagħti kontribut effettiv għaž-żieda tal-kontabbiltà tiegħu għall-awtorità ta' kwittanza, il-Kummissjoni kien jeħtiġilha tqis l-iskop, il-kontenut, l-ambitu u t-twaqqit tiegħu.

It-tieni rapport ta' evalwazzjoni

8. It-tieni rapport ta' evalwazzjoni jipprovdi ħarsa ġenerali lejn id-diversi evalwazzjonijiet ikkompletati fl-2011⁶, li jkopri l-intestaturi tal-baġit kollha b'nefqa operazzjonali u gruppata skont l-oqsma ta' politika prinċipali fil-qafas finanzjarju multiannwali 2007-2013. Il-Qorti ssib li l-ambitu usa' huwa titjib – ir-rapport jagħti ħarsa ġenerali konċiża u faċilment aċċessibbli lejn il-ħafna evalwazzjonijiet li twettqu. Ir-rapport jipprovdi xi indikazzjoni dwar l-effettività u l-effiċjenza tal-programmi. Prinċipalment, iżda, juża evalwazzjonijiet interim li għandhom fokus operazzjonali b'saħħtu, u mhuwiex konkluziv dwar ir-riżultati finali jew l-impatti mistennija.
9. Il-Qorti tqis, kif rikonoxxut ukoll mill-Kummissjoni, li objettivi (jiġifieri 'SMART'⁷), indikaturi u passi importanti xierqa għandhom jiġu stabbiliti fl-operazzjonijiet

⁴ Id-Deciżjoni tal-Parlament Ewropew ta' 10 ta' Mejju 2012 dwar il-kwittanza għall-implimentazzjoni tal-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2010, P7_TA (2012) 0153, Il-paragrafi 99 u 100.

⁵ L-Opinjoni Nru 4/2012 (ĠU C 179, 20.6.2012, p. 1).

⁶ Total ta' 118-il evalwazzjoni, kif ukoll 39 studju relatat mal-evalwazzjoni.

⁷ Speċifiċi, Li jistgħu jitkejlu, u jinkisbu, Relevanti u marbuta mal-ħin.

kollha⁸. Dan huwa rekwizit essenzjali biex tiġi ttraċċjata l-prestazzjoni tul il-ħajja tal-programmi u jiġi vvalutat jekk l-oġġettivi u l-impatti definiti x'aktarx jintlaħqux. Il-leġiżlatur għandu rwol importanti li jiżgura li oġġettivi ċari tal-politika huma stabbiliti. Il-Qorti kienet preċedentement irrakkomandat⁹ li definizzjoni aktar ċara ta' "valur miżjud tal-UE" kieku tipprovdni gwida għall-awtoritajiet politiċi tal-UE waqt l-għażla ta' prijoritajiet ta' nfiq; definizzjoni ċara tkun għalhekk ta' għajjnuna fl-istabbiliment ta' oġġettivi, indikaturi tal-prestazzjoni u passi importanti xierqa.

10. Il-Kummissjoni identifikat numru ta' kwistjonijiet li hemm bżonn jitqiesu fit-tfassil ta' rapporti futuri u tinnota li bdiet il-ħidma konċettwali għall-ħolqien ta' qafas ta' rappurtar. Il-Qorti tirrikonoxxi li l-Kummissjoni se jkollha bżonn iż-żmien biex tiżviluppa sistema ta' ġestjoni tal-prestazzjoni u tar-rappurtar adegwatament robusta. Iżda huwa importanti li l-Kummissjoni tistabbilixxi l-elementi kostitwenti għal sistema b'saħħitha, li tista' tipprovdni *data* tal-prestazzjoni robusta, qabel jibdedew il-programmi tal-qafas finanzjarju multiannwali li jmiss.
11. Il-Qorti tirrakkomanda li l-Kummissjoni tikkollabora mal-awtorità ta' kwittanza mill-aktar fis possibbli u tippreżenta pjan/ħarsa ġenerali tas-sistema ta' ġestjoni tal-prestazzjoni u tar-rappurtar intenzjonata. Dan għandu jinkludi l-passi rikjesti biex tinkiseb *data* ta' prestazzjoni aħjar u f'waqtha mid-DĠ kollha tul il-ħajja tal-programmi, il-mod kif din id-*data* se tikkontribwixxi għall-parti tal-prestazzjoni tar-Rapporti Annwali tal-Attività u r-rabta bejn ir-Rapporti Annwali tal-Attività, ir-Rapport ta' Sintezi u r-rapport ta' evalwazzjoni. Sistema ta' ġestjoni tal-prestazzjoni u tar-rappurtar konsistenti u robusta għandha tippermetti lir-rapport ta' evalwazzjoni li jżid il-valur billi tingħata analiżi orizzontali tal-prestazzjoni matul il-baġit, inklużi t-tagħlimiet meħuda u l-miżuri korrettivi rikjesti.
12. Bħal ta' qablu, it-tieni rapport ta' evalwazzjoni jibbaża l-konklużjonijiet sostantivi tiegħu kompletament fuq rapporti ta' evalwazzjoni. Iżda bħalma l-Qorti indikat fl-opinjoni tagħha, hemm ħafna aktar sorsi potenzjali ta' informazzjoni disponibbli għall-Kummissjoni biex tiffirma stampa kompluta tal-prestazzjoni. Dawn jinkludu r-rapporti speċjali tal-Qorti stess, ir-rapporti annwali tal-attività tad-DĠ u r-riżultati ta' valutazzjonijiet tal-awditjar intern.
13. Jista' jieħu xi żmien sakemm il-Kummissjoni tkun f'pożizzjoni li tipproduċi rapport ta' evalwazzjoni komprensiv, ibbażat fuq *data* robusta tal-prestazzjoni b'saħħitha ġġenerata minn sistema ta' ġestjoni tal-prestazzjoni u tar-rappurtar konsistenti. Għalhekk, jista' jkun utli wkoll għall-Kummissjoni li tiddiskuti dan mal-awtorità ta'

⁸ Inklużi programmi bl-ebda nefqa operazzjonali jew nefqa operazzjonali minima.

⁹ L-Opinjoni Nru 1/2010, Il-paragrafu 18.

kwittanza dwar x'għandha tipprovdi permezz ta' evalwazzjonijiet, sakemm jasal dak iż-żmien.

Kummenti finali

14. Il-Kummissjoni pprezentat ir-rapport ta' evalwazzjoni tagħha f'Novembru 2012. Fid-dawl ta' dan, il-Qorti fittxet li tagħti reazzjoni rapida għar-rapport, fil-ħin għall-kwittanza, u bbażata fuq eżami limitat. Minn hawn 'il quddiem, il-Qorti se tqis fejn u kif l-informazzjoni mogħtija fir-rapport ta' evalwazzjoni tista' tiġi inkorporata fix-xogħol ta' awditjar tal-Qorti.
15. Il-Kummissjoni tista' tikkonsulta lill-Qorti fi kwalunkwe żmien waqt il-proċess futur ta' żvilupp tar-rapport ta' evalwazzjoni.