



# VUOTUINEN TOIMINTAKERTOMUS VUODELTA 2008

FI





# Euroopan tilintarkastustuomioistuin

VUOTUINEN TOIMINTAKERTOMUS VUODELTA 2008

***Europe Direct -palvelu auttaa sinua löytämään  
vastaukset EU:hun liittyviin kysymyksiisi***

**Yhteinen maksuton palvelunumero (\*):  
00 800 6 7 8 9 10 11**

(\*) Jotkin matkapuhelinoperaattorit eivät salli pääsyä 00 800 -alkuisiin numeroihin, tai niistä voidaan laskuttaa.

Suuri määrä muuta tietoa Euroopan unionista on käytettävissä internetissä Europa-palvelimen kautta (<http://europa.eu>).

Luettelointitiedot ovat teoksen lopussa.

Luxemburg: Euroopan yhteisöjen virallisten julkaisujen toimisto, 2009

ISBN 978-92-9207-218-6

© Euroopan yhteisöt, 2009

Tekstin jäljentäminen on sallittua, kunhan lähde mainitaan.

*Printed in Belgium*

PAINETTU KLOORIVALKAISEMATTOMALLE PAPERILLE

# SISÄLLYS

4-5	LUKIJALLE
6	TEHTÄVÄ, VISIO JA ARVOT
7-12	TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN ROOLI JA TARKASTUSTYÖ
13-17	HALLINTO JA ORGANISAATIO
18-27	TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN KERTOMUKSET JA LAUSUNNOT
28-29	SEURANTA JA VAIKUTUS
30-31	TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN KANTA
32-36	TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TYÖSKENTELY VUODESTA 2008 ETEENPÄIN
37-40	OPPIMINEN JA KEHITTÄMINEN
41-43	KANSAINVÄLINEN YHTEISTYÖ
44-50	HENKILÖSTÖ
51-52	TALOUDELLISET TIEDOT

# LUKIJALLE



Tilintarkastustuomioistuimella on EU:n riippumattomana tarkastuselimenä ainutlaatuinen tehtävä osaltaan kehittää EU:n varainhoitoa sekä edistää tilivelvollisuutta ja avoimuutta. Se toteuttaa tehtävänsä tekemiensä tarkastusten ja antamansa esimerkin avulla.

Tilintarkastustuomioistuimen näkökulmasta vuosi 2008 merkitsi monella tapaa huomattavia edistysaskelia EU:n varainhoidon alalla. Tätä edistystä käsitellään tarkemmin tässä vuotuisessa toimintakertomuksessa. Yhtenä edistysaskeleena mainittakoon Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kansainvälinen vertaisarviointi, jossa tilintarkastustuomioistuimen tarkastusten hallinnointikehitys todettiin tarkoituksenmukaiseksi ja sen työ riippumattomaksi ja puolueettomaksi.

Tilintarkastustuomioistuin antoi marraskuussa 2008 julkaistussa varainhoitovuotta 2007 koskevassa vuosikertomuksessaan ensimmäistä kertaa EU:n tilien luotettavuudesta "puhtaan" lausuman. Siitä huolimatta tilintarkastustuomioistuin totesi aikaisempien vuosien tavoin, että laillisuuteen ja asianmukaisuuteen liittyvä virhetaso oli liian korkea niillä EU:n talousarvion aloilla, jotka kattavat suurimman osan menoista.

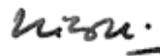
Tilintarkastustuomioistuin totesi myös vuonna 2008, että sekä EU:n että kansallisella tasolla on saavutettu edistystä, joka saattaa parantaa merkittävästi EU:n varainhoitoa tulevaisuudessa. Tässä toimintakertomuksessa mainitaan siitä kaksi esimerkkiä: käynnissä oleva EU:n talousarvion uudistusprosessi – johon tilintarkastustuomioistuin on osallistunut aktiivisesti – ja komission antama tiedonanto hyväksyttävästä virheriskistä.

Kansainvälisten suhteiden alalla tilintarkastustuomioistuin toimi johtohahmona, kun EU:n alueen ylimpien tarkastuselinten pääjohtajien yhteyskomiteassa järjestettiin keskusteluja EU:n talousarvion uudistuksesta ja tarkistetusta Lissabonin strategiasta. Lisäksi se isännöi hiljattain seminaaria, jossa tarkasteltiin EU:n alueen ylimpien tarkastuselinten roolia nykyisen rahoituskriisin hoitoon liittyvien toimenpiteiden yhteydessä.

Tarkastusympäristö muuttuu nopeasti. Tilintarkastustuomioistuimen on mukauduttava muutoksiin ja uudistuttava voidakseen paremmin täyttää perustamissopimuksesta johtuvat velvoitteensa ja tehtävänsä. Tilintarkastustuomioistuin laati vuonna 2008 tarkastusstrategian kaudelle 2009–2012, mikä edistää merkittävästi sen tehtävien ja vision toteuttamista. Tarkastusstrategian mukaan tilintarkastustuomioistuimella on kaksi ensisijaista tavoitetta: lisätä tarkastustensa kokonaisvaikutusta ja tehostaa toimintaansa hyödyntämällä resurssejaan parhaalla mahdollisella tavalla. Nämä tavoitteet toimivat tilintarkastustuomioistuimen työohjelmien punaisena lankana kyseisellä kaudella. Ne otetaan niin ikään huomioon, kun tilintarkastustuomioistuin pyrkii jatkuvasti parantamaan suoritustaan sekä tarttumaan vertaisarvioinnissa esille tuotuihin keskeisiin haasteisiin ja kehittymismahdollisuuksiin.

Tilintarkastustuomioistuin parantaa osaltaan varainhoitoa EU:n kansalaisten taloudellisten etujen riippumattomana valvojana, ja sen pätevällä ja sitoutuneella henkilöstöllä on keskeinen rooli tämän tehtävän toteuttamisessa. Haluan kiittää koko henkilöstöä itseni ja tilintarkastustuomioistuimen puolesta siitä omistautumisesta ja ammatillisesta pätevyydestä, jota se osoitti viime vuoden mittaan. Haluan erityisesti kiittää omistautuneesta ja sitoutuneesta työpanoksesta myös entistä pääsihteeriamme Michel Hervétä, joka lopetti työskentelynsä toimielimessämme vuoden 2008 lopussa.

Toivon, että lukijalle on iloa tästä vuotuisesta toimintakertomuksesta, jossa esitetään katsaus tilintarkastustuomioistuimesta ja sen toiminnasta vuonna 2008.



Vítor Manuel da Silva Caldeira  
*presidentti*

# TEHTÄVÄ, VISIO JA ARVOT

## TEHTÄVÄ

Euroopan tilintarkastustuomioistuin on perustamissopimuksen mukaisesti Euroopan unionin toimielin, joka huolehtii unionin varojen tarkastamisesta. EU:n ulkoisena tarkastajana se osaltaan kehittää EU:n varainhoitoa ja toimii unionin kansalaisten taloudellisten etujen riippumattomana valvojana.

## VISIO

Riippumaton ja dynaaminen tilintarkastustuomioistuin on tunnettu rehellisyydestään ja puolueettomuudestaan. Sitä arvostetaan ammatillisen osaamisensa ja työnsä laadun ja vaikutusten vuoksi sekä sen tärkeän tuen vuoksi, jota se antaa sidosryhmilleen unionin varojen hallinnoinnin parantamiseksi.

## ARVOT

Riippumattomuus, rehellisyys ja puolueettomuus	Korkea ammatillinen osaaminen	Lisäarvon luominen	Vankka osaaminen ja tehokkuus
Toimielimen, sen jäsenten ja henkilöstön riippumattomuus, rehellisyys ja puolueettomuus.	Pidetään yllä korkeita ja esimerkillisiä standardeita kaikilla ammatillisilla osa-alueilla.	Julkaistaan pitävien havaintojen ja todentavan aineiston pohjalta tarkoituksenmukaisia, oikea-aikaisia ja laadukkaita kertomuksia, jotka vastaavat sidosryhmien tarpeisiin ja välittävät vahvan ja arvovaltaisen viestin.	Tilintarkastustuomioistuinmessä arvostetaan yksilöä, kehitetään lahjakkuutta ja palkitaan hyvät suoritukset.
Annetaan asianomaisille tahoille riittäviä tuotoksia ottamatta vastaan ohjeita ulkopuolisilta tahoilta tai alistumatta niiden painostukseen.	Osallistutaan julkisten varojen valvonnan kehittämiseen unionissa ja koko maailmassa.	Osallistutaan unionin hallinnoinnin kehittämiseen ja unionin varojen hallinnoinnin vastuullisuuden parantamiseen.	Varmistetaan toimiva viestintä ryhmähengen edistämiseksi ja ylläpitämiseksi. Pyritään mahdollisimman suureen tehokkuuteen työn kaikissa vaiheissa.

# TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN ROOLI JA TARKASTUSTYÖ

## EU:N TALOUSARVIO ON TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TARKASTUSTYÖN LÄHTÖKOHTA

Euroopan unionin talousarvio on noin 120 miljardia euroa, joka on noin yksi prosentti sen 27 jäsenvaltion bruttokansantulosta. Kansallisiin talousarvioihin verrattuna tämä on pieni määrä. Eräissä jäsenvaltioissa EU:sta saatavien varojen määrä muodostaa kuitenkin merkittävän osuuden julkisten toimien rahoituksesta, ja niiden kokonaismäärä on joissakin jäsenvaltioissa yhtä suuri tai lähes yhtä suuri kuin kyseisen valtion bruttokansantulo. Euroopan unionin tulot muodostuvat pääasiassa maksuosuuksista, jotka kukin jäsenvaltio suorittaa bruttokansantulonsa (BKTL – 65,4 prosenttia) tai keräämänsä arvonlisäveron (alv – 16,9 prosenttia) perusteella. Tullit ja maatalousmaksut (niin sanotut omat varat – 16,5 prosenttia) ovat myös huomattava tulolähde.

Talousarvion koostumus on muuttunut vuosien kuluessa, ja nykyisin sen suurimmat osatekijät ovat maatalouspolitiikka ja koheesiopolitiikka (ks. [laatikko 1](#)).

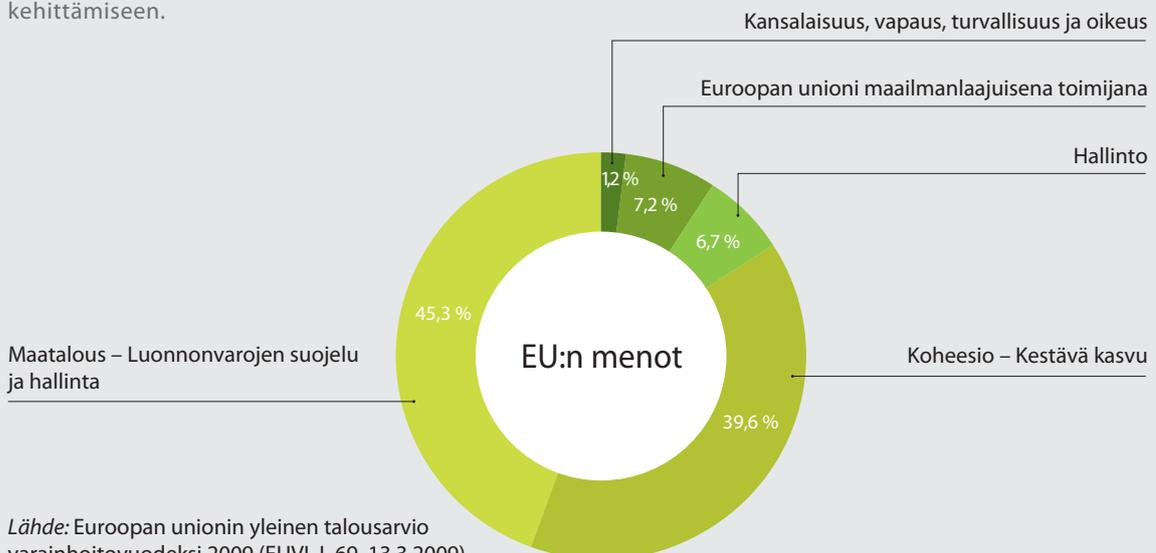
### LAATIKKO 1 – MIHIN EU:N VAROJA KÄYTETÄÄN?

EU:n talousarvion varat kerätään jäsenvaltioiden suorittamista rahoitusosuuksista (jotka perustuvat pääasiassa kansalliseen bruttokansantuloon) sekä tulli- ja maatalousmaksuista. EU:n talousarviovarat kohdennetaan suurelta osin eri kohteisiin kuin kansalliset talousarviovarat. Tämä johtuu osittain siitä, että EU:lla ja jäsenvaltioilla on eri vastualueet. EU ei vastaa esimerkiksi sosiaaliturvajärjestelmistä, jotka muodostavat yleensä merkittävän osan kansallisista menoista.

Maatalousmenot, jotka aiheutuvat yleensä EU:n viljelijöille suoritetuista maksuista, ovat olleet 1960-luvulta lähtien EU:n talousarvion suurin menokategoria, vaikka niiden osuus onkin viime aikoina pienentynyt. Vuonna 2009 yhteensä 45,3 prosenttia talousarviosta on osoitettu luonnonvarojen suojeluun ja hallintaan, pääasiassa maatalouteen ja maaseudun kehittämiseen.

Huomattava osa menoista on 1980-luvulta alkaen kohdennettu koheesitoimiin, toisin sanoen alueelliseen ja sosiaaliseen kehittämiseen. Ne käsittävät osarahoituksia monenlaisille hankkeille, kuten tienrakennushankkeille Puolassa ja työllisyyskursseille Espanjassa. Vuoden 2009 talousarviossa kestäväan kasvuun suunnatuille menoille, joista leijonanosaa liittyy koheesitoimiin, on varattu 39,6 prosenttia talousarviosta. Tämä talousarvioala sisältää myös suuren osan tutkimukseen suunnatuista EU:n varoista.

Lisäksi EU:n varoja käytetään merkittävästi kehitysapuun ja humanitäärisen apuun sekä unionin lähialueilla sijaitsevien maiden tai sen jäseniksi pyrkivien maiden tukemiseen. Yhteisön toimielinten hallintoon käytetään 6,7 prosenttia talousarviovaroista.



Neuvosto – toisin sanoen jäsenvaltioiden edustajat – ja vaaleilla suoraan valittu Euroopan parlamentti päättävät vuosittain talousarviosta seitsemän vuoden rahoituspuitteita noudatellen. Talousarvion esittää EU:n komissio, joka vastaa myös sen toteuttamisesta. Hyvin suuri osuus – erityisesti maatalouden ja koheesiopolitiikan menoista – toteutetaan yhdessä jäsenvaltioiden kanssa. Kansalliset viranomaiset voivat vastata menostrategioiden laatimisesta, edunsaajien ja hankkeiden valinnasta ja maksujen suorittamisesta siitä riippuen, mitä rahoitusjärjestelmää sovelletaan. Yhteisön menoille on ominaista, että suuri osa maksuista perustuu edunsaajien – olivatpa he viljelijöitä tai hankevastaavia – itse toimittamiin maksupyyntöihin.



## MIKÄ ON TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN ROOLI?

Demokraattisissa yhteiskunnissa on tärkeää, että niissä on julkisesti saatavilla kattavaa ja oikeaa tietoa, jota voidaan käyttää keskustelun ja päätöksenteon perustana ja jonka avulla voidaan kehittää varainhoitoa ja varmistua tilivelvollisuuden toteutumisesta. Jäsenvaltioidensa tapaan EU:lla on ulkoinen tarkastaja, joka toimii riippumattomana kansalaisten taloudellisten etujen valvojana. Euroopan tilintarkastustuomioistuin tarkastaa EU:n ulkoisena tarkastajana, että EU:n varat on kirjattu oikein ja että niitä on käytetty sääntöjen ja säännösten mukaisesti siten, että varoista on kohteesta riippumatta saatu mahdollisimman suuri hyöty.

Komissio, parlamentti ja neuvosto sekä jäsenvaltiot hyödyntävät tilintarkastustuomioistuimen työn tuloksia EU:n talousarvion hallinnoinnin kehittämiseksi. Tilintarkastustuomioistuimen työ takaa vankan perustan vuotuiselle vastuuvapausmenettelylle, jossa parlamentti tekee neuvoston suosituksen perusteella päätöksen siitä, onko komissio täyttänyt velvollisuutensa edeltävän varainhoitovuoden talousarvion toteuttajana. Nimestään huolimatta tilintarkastustuomioistuimella ei ole tuomiovaltaa.

Niillä talousarvion aloilla, joilla hallinto on hajautettua, jäsenvaltiot luovat valvontajärjestelmiä (sisäistä valvontaa) yhteistyössä komission kanssa. Näin varmistutaan siitä, että varat on käytetty asianmukaisesti ja sääntöjä noudattaen. Sisäisellä valvonnalla on siten sekä EU:n että kansallinen ulottuvuus. Tilintarkastustuomioistuimen työn lisäksi monet kansalliset tarkastuselimet tarkastavat kansallisten viranomaisten hallinnoimia ja käyttämiä EU-varoja.

### EU:N TALOUSARVION SISÄINEN VALVONTA JA ULKOINEN TARKASTUS



## MITÄ TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN TARKASTAA?

Tilintarkastustuomioistuin toimittaa kolmenlaisia tarkastuksia<sup>1</sup>: tilintarkastuksia, säännönmukaisuuden tarkastuksia ja toiminnantarkastuksia. Niiden perusteella saadaan vastaus seuraaviin kolmeen kysymykseen:

- Antaako tilinpäätös kyseiseltä varainhoitovuodelta kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot taloudellisesta asemasta, tuloksista ja rahavirroista sovellettavan tilinpäätösnormiston mukaisesti? (tilintarkastus)
- Ovatko toimet kaikilta olennaisilta osiltaan niitä koskevien lakien ja asetusten mukaiset? (säännönmukaisuuden tarkastus)
- Onko varainhoito asianmukaista, toisin sanoen onko varojen käyttö pidetty mahdollisimman pienenä (taloudellisuus), onko tulokset saavutettu mahdollisimman pienin resurssein (tehokkuus) ja onko tavoitteet saavutettu (vaikuttavuus)? (toiminnantarkastus)

## MITEN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN RAPORTOI TULOKSISTAAN?

Tilintarkastustuomioistuin julkaisee tarkastustyönsä tulokset seuraavanlaisissa kertomuksissa:

**Vuosikertomukset** – Näissä esitetään tilintarkastuksen tulokset yleistä talousarviota<sup>2</sup> ja Euroopan kehitysrahastoja<sup>3</sup> koskevan tarkastuslausuman muodossa. Nämä kaksi kertomusta julkaistaan samanaikaisesti marraskuussa.

**Eritysisuosikertomukset** – Näissä esitetään yhteisöjen virastoja ja elimiä koskevien tilintarkastusten tulokset.

**Erityiskertomukset** – Näissä esitetään valittujen toiminnantarkastusten ja säännönmukaisuuden tarkastusten tulokset. Erityiskertomuksia voidaan julkaista mihin aikaan vuodesta tahansa.

Lisäksi tilintarkastustuomioistuinta pyydetään antamaan **lausuntoja** uudesta tai ajan tasalle saatettavasta lainsäädännöstä, jolla on taloudellista vaikutusta.

<sup>1</sup> Halutessaan lisätietoja tilintarkastustuomioistuimen menetelmistä lukija voi tutustua tilintarkastustuomioistuimen internetsivustolla oleviin käsikirjoihin ([www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)).

<sup>2</sup> EY:n perustamissopimus velvoittaa tilintarkastustuomioistuinta laatimaan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Nämä tilien perustana olevat toimet ovat yleensä maksuja EU:n talousarviosta lopullisille edunsaajille. Tarkastuslausumasta käytetään yleisesti sen ranskankielistä lyhennettä DAS (Déclaration d'Assurance). Vastoin jäsenvaltioissa sovellettua käytäntöä tilintarkastustuomioistuin antaa kyseisen lausuman koko EU:n talousarviosta.

## MITEN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN TOIMITTAA TARKASTUKSENSA?

EU:n tilejä tarkastaessaan tilintarkastustuomioistuin noudattaa kansainvälisiä tarkastusstandardeja (*International Standards on Audit, ISA*), jotka ovat käytössä sekä julkisella että yksityisellä sektorilla. Olemassa olevat kansainväliset tarkastusstandardit eivät kuitenkaan samassa määrin kata sellaisia säännönmukaisuuden tarkastuksia, joita tilintarkastustuomioistuin toimittaa. Tilintarkastustuomioistuin osallistuu aktiivisesti kansainvälisten standardien kehittämiseen standardeita laativissa elimissä (INTOSAI, IFAC)<sup>4</sup> kansallisten tarkastuselinten rinnalla.

Saadakseen varmuuden siitä, ovatko maksut lakien ja asetusten mukaiset, tilintarkastustuomioistuin hyödyntää toisaalta *valvontajärjestelmien arvioinnin* tuloksia ja toisaalta varsinaisista *tapahtumista* (maksuista) *poimituista otoksista* (ks. [laatikko 2](#)) saatavia tuloksia. Valvontajärjestelmillä pyritään laillisuutta ja asianmukaisuutta koskevien virheiden estämiseen tai niiden havaitsemiseen ja korjaamiseen. Kun järjestelmät on testattu ja todettu luotettaviksi, tilintarkastustuomioistuin voi tarkastaa vähäisemmän määrän tapahtumia niiden laillisuutta ja asianmukaisuutta koskeviin päätelmiin pääsemiseksi. Tilintarkastustuomioistuimen päätelmien perustaksi käytetään myös muita lähteitä, kuten muiden tarkastajien työtä.

Tilintarkastustuomioistuin käyttää toiminnantarkastuksessa monenlaisia tarkastusmenetelmiä tutkiakseen hallinto- ja valvontajärjestelmiä sekä arvioidakseen toiminnan tuloksellisuudesta saatavia tietoja lainsäädäntöön ja moitteettoman varainhoidon periaatteisiin perustuvien kriteerien pohjalta.

Valitessaan tulevaisuudessa tehtäviä toiminnantarkastuksia tilintarkastustuomioistuin pyrkii yksilöimään sellaisia tarkastuksen kohteita, joiden perusteella voidaan todennäköisimmin tuoda esiin EU:n menojen taloudellisuuteen, tehokkuuteen ja vaikuttavuuteen liittyviä parannusmahdollisuuksia.

<sup>3</sup> Euroopan kehitysrahastot (EKR) perustuvat kansainvälisiin yleissopimuksiin ja sopimuksiin, joita on tehty yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ja tiettyjen Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren (AKT) valtioiden välillä, sekä merentakaisen maiden ja alueiden (MMA) assosiaatiosta tehtyihin neuvoston päätöksiin. Komissio hallinnoi valtaosaa näistä menoista yhdessä AKT-valtioiden kanssa, osittain EuropeAid-yhteistyötoimiston (ks. ulkosuhteiden, kehitysyhteistyön ja laajentumisen toimintaloikka) ja osittain edunsaajamaissa sijaitsevien komission lähetystöjen kautta. EKR:n investointivälinettä hallinnoi Euroopan investointipankki (EIP), eikä se kuulu tilintarkastustuomioistuimen vastuualueeseen.

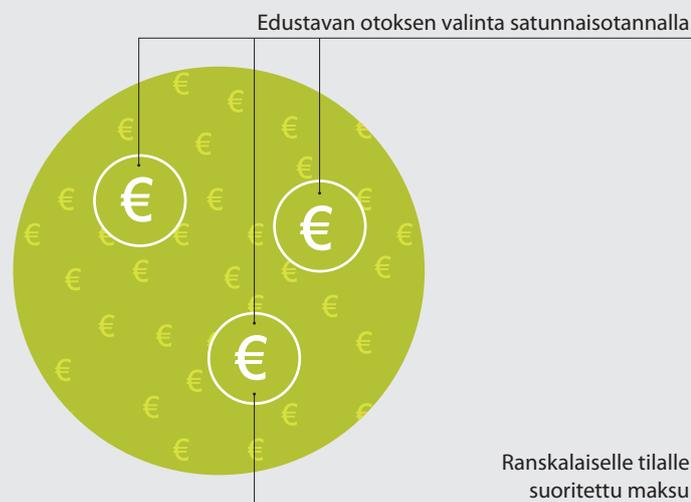
<sup>4</sup> Ylimpien tarkastuselinten kansainvälinen järjestö (*International Organisation of Supreme Audit Institutions, INTOSAI*) ja kansainvälinen tilintarkastajaliitto (*International Federation of Accountants, IFAC*).

## LAATIKKO 2 – EU:N TALOUSARVIOSTA SUORITETTUJA MAKSUJA KOSKEVAT PAIKAN PÄÄLLÄ TEHDYT TARKASTUKSET

Tilintarkastustuomioistuimen resurssit eivät riitä kaikkien EU:n talousarviosta rahoitettujen tapahtumien tarkastamiseen yksitellen. Tästä syystä se käyttää tarkastuslausuman yhteydessä tilastollisia otantamenetelmiä saadakseen tuloksen, joka on koko perusjoukkoon nähden edustava. Tämä tarkoittaa sitä, että tilintarkastustuomioistuin poimii satunnaisotannalla edustavan otoksen EU:n talousarvion kaikkien eri alojen – kuten maatalouden – tapahtumista yksityiskohtaista testaamista varten. Tilintarkastustuomioistuin jäljittää kyseiset tapahtumat aina lopulliseen edunsaajaan, esimerkiksi ranskalaiseen viljelijään, asti. Tämän jälkeen tilintarkastustuomioistuin tekee tarkastuksia paikalla, esimerkiksi

mittaa viljelymaan koon, saadakseen varmuuden siitä, että tukihakemus vastaa todellista tilannetta.

Koska tilintarkastustuomioistuimen otanta on luonteeltaan tilastollinen, sen tulokset voidaan ekstrapoloida koko kyseessä olevaan perusjoukkoon, esimerkiksi tiettyihin tuloihin tai menoalaan. Yhdessä järjestelmien arvioinnista saadun tiedon kanssa tuloksia voidaan käyttää yleisen tarkastuslausuman perustana. Kun tilintarkastustuomioistuin määrittää annettavan tarkastuslausuman luonteen, se käytännössä vertaa tilastollisia otoksia testatessaan saamia tuloksia hyväksyttävänä pitämäänsä raja (olennaisuusrajaan).



*Kaikki maatalousmaksut sisältävä perusjoukko*

# HALLINTO JA ORGANISAATIO

## EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN RAKENNE

Tilintarkastustuomioistuin on kollegion muodossa toimiva elin, jolla on 27 jäsentä, yksi kustakin jäsenvaltiosta. Kollegio hyväksyy kaikki tarkastuskertomukset ja lausunnot. Se tekee myös tilintarkastustuomioistuimen organisaatiota ja hallintoa koskevat päätökset.

Tilintarkastustuomioistuin on jakautunut viiteen tarkastusryhmään, joihin kukin tilintarkastustuomioistuimen jäsen on nimitetty. Kuten organisaatiokaaviosta (ks. sivu 17) käy ilmi, organisaatio koostuu neljästä alakohtaisesta ryhmästä, joista jokainen kattaa tietyt talousarvion osa-alueet (luonnonvarojen suojeleminen ja hallinta – rakennepolitiikan alat, liikenne, tutkimus ja energia – ulkoisten toimien ala – tulot, pankkitoiminta, hallintomenot, yhteisön toimielimet ja virastot, sisäisen politiikan alat).

Viides tarkastusryhmä (CEAD, joka muodostuu sanoista *Coordination, Evaluation, Assurance* ja *Development*) vastaa monialaisista kysymyksistä, kuten tarkastuslausumaan liittyvästä koordinoinnista, laadunvarmennuksesta, tilintarkastustuomioistuimen tarkastusmenetelmien kehittämisestä sekä tilintarkastustuomioistuimen työtä ja tuotoksia koskevasta tiedottamisesta.

Tarkastusryhmän kokouksia johtaa ryhmän puheenjohtaja. Tarkastusryhmän jäsenet valitsevat hänet keskuudestaan kahden vuoden toimikaudeksi, joka voidaan uusia.

Hallintoasioiden komitea, joka koostuu tarkastusryhmiä edustavista tilintarkastustuomioistuimen jäsenistä, valmistelelee kaikki hallinnolliset asiat tilintarkastustuomioistuimen virallista päätöstä varten.



## TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN JÄSENET

Euroopan unionin neuvosto nimittää tilintarkastustuomioistuimen jäsenet Euroopan parlamenttia kuultuaan asianomaisten jäsenvaltioiden ehdotusten perusteella. Jäsenet nimitetään kuuden vuoden toimikaudeksi, joka voidaan uusida. Jäsenten on hoidettava tehtäviään täysin riippumattomasti ja EU:n yleisen edun mukaisesti.

Sen lisäksi, että tilintarkastustuomioistuimen jäsenet kuuluvat kollegioon (tekevät lopulliset päätökset tarkastuksia ja lausuntoja sekä laajempia strategisia ja hallinnollisia näkökohtia koskevissa asioissa), jokainen jäsen on vastuussa omista, pääasiassa tarkastukseen liittyvistä tehtävistään. Varsinaisen tarkastustyön tekevät yleensä tarkastusyksiköissä työskentelevät tarkastajat, ja sitä koordinoi asiasta vastaava tilintarkastustuomioistuimen jäsen kabinettinsa avustuksella. Tämän jälkeen tilintarkastustuomioistuimen jäsen esittelee kertomuksen tarkastusryhmässä ja kollegiossa ja hyväksymisen jälkeen, Euroopan parlamentille, neuvostolle ja muille sidosryhmille.

Edeltäjiensä toimikauden päätyttyä kolme uutta jäsentä – Michel Cretin (Ranska), Harald Noack (Saksa) ja Henri Grethen (Luxemburg) – aloitti tehtävänsä tilintarkastustuomioistuimessa 1. tammikuuta 2008. Neuvosto uusi neljän jäsenen – Hubert Weberin (Itävalta), Maarten B. Engwirdan (Alankomaat), David Bostockin (Yhdistynyt kuningaskunta) ja Ioannis Sarmasin (Kreikka) – toimikauden kuudeksi vuodeksi.

## PRESIDENTTI

Euroopan tilintarkastustuomioistuinta johtaa presidentti, jonka jäsenet valitsevat keskuudestaan kolmen vuoden toimikaudeksi. Toimikausi voidaan uusida. Presidentti on asemaltaan *primus inter pares* eli ensimmäinen vertaistensa joukossa. Hän johtaa tilintarkastustuomioistuimen kokouksia ja varmistaa, että päätökset pannaan täytäntöön ja että toimielintä ja sen toimia hallinnoidaan moitteettomasti.

Presidentti edustaa tilintarkastustuomioistuinta kaikissa ulkosuhteissa ja erityisesti suhteissa vastuuvapauden myöntävään viranomaiseen, unionin muihin toimielimiin sekä jäsenvaltioiden ja edunsaajamaiden ylimpiin tarkastuselimiin.

Portugalin jäsen Vítor Manuel da Silva Caldeira valittiin 16. tammikuuta 2008 tilintarkastustuomioistuimen kymmenenneksi presidentiksi.

## PÄÄSIHTEERI

Pääsihteeri on tilintarkastustuomioistuimen kuudeksi vuodeksi nimittämä ylin toimielimen henkilöstön jäsen. Myös hänen toimikautensa voidaan uusida. Pääsihteeri on vastuussa tilintarkastustuomioistuimen henkilöstöhallinnosta ja yleisestä hallinnosta sekä täydennyskoulutuksesta ja käännöspalvelusta, johon kuuluvat iiriä lukuun ottamatta kunkin 22 virallisen kielen käännösyksiköt. Pääsihteeri vastaa myös tilintarkastustuomioistuimen sihteeristöstä.

Edellinen pääsihteeri Michel Hervé päätti työskentelynsä tilintarkastustuomioistuimessa 31. lokakuuta 2008, ja John Speed nimettiin 9. lokakuuta 2008 väliaikaiseksi pääsihteeriksi.

Tilintarkastustuomioistuin nimitti 10. maaliskuuta 2009 uudeksi pääsihteerikseen Eduardo Ruiz Garcían 16. maaliskuuta 2009 alkaen.

## TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN HENKILÖSTÖ

Vuoden 2008 talousarvion mukaan Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle oli myönnettyä yhteensä 858 tointa (31. joulukuuta 2008). Tilintarkastustuomioistuimen tarkastajien ammatillinen tausta ja kokemus vaihtelee laajasti julkisesta sektorista yksityiseen sektoriin ja kirjanpidosta varainhoitoon, sisäiseen ja ulkoiseen tarkastukseen, oikeustieteeseen ja taloustieteeseen. Tilintarkastustuomioistuimen palveluksessa on muiden unionin toimielinten tavoin kaikkien jäsenvaltioiden kansalaisia, ja heitä koskevat EU:n henkilöstösäännöt.



# EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN 2009

## Presidentti



Vitor Manuel  
da SILVA CALDEIRA (PT)



Hubert  
WEBER (AT)



Maarten B.  
ENGWIRDA (NL)



Máire  
GEOGHEGAN-QUINN (IE)



David  
BOSTOCK (UK)



Morten Louis  
LEVYSOHN (DK)



Ioannis  
SARMAS (EL)



Július  
MOLNÁR (SK)



Vojko Anton  
ANTONČIČ (SI)



Geza Zsolt  
HALÁSZ (HU)



Jacek  
UCZKIEWICZ (PL)



Josef  
BONNICI (MT)



Irena  
PETRUŠKEVIČIENĖ (LT)



Igors  
LUDBORŽS (LV)



Jan  
KINŠT (CZ)



Kersti  
KALJULOID (ET)



Kikis  
KAZAMIAS (CY)



Massimo  
VARI (IT)



Juan  
RAMALLO MASSANET (ES)



Olavi  
ALA-NISSILÄ (FI)



Lars  
HEIKENSTEN (SE)



Karel  
PINXTEN (BE)



Ovidiu  
ISPIR (RO)



Nadejda  
SANDOLOVA (BG)



Michel  
CRETIN (FR)



Harald  
NOACK (DE)



Henri  
GRETHEN (LU)

## PRESIDENTIN ALAISSUUTEEN KUULUVAT YKSIKÖT

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA,  
presidentti

Tilintarkastustuomioistuimen  
tehtävien toteuttamisen valvonta

Toimielinten väliset suhteet

Suhteet ylimpiin tarkastuseliimiin  
ja tarkastusalan kansainvälisiin  
organisaatioihin

Oikeudelliset asiat

Sisäinen tarkastus

## ORGANISAATIOKAAVIO

### TARKASTUSRYHMÄ I

LUONNONVAROJEN SUOJELU  
JA HALLINTA

Gejza Zsolt HALÁSZ, ryhmän puheenjohtaja  
Hubert WEBER  
Július MOLNÁR  
Kikis KAZAMIAS  
Olavi ALA-NISSILÄ  
Michel CRETIN

Euroopan maatalouden tukirahasto –  
tilintarkastus

Euroopan maaseudun kehittämisen  
maatalousrahasto – tilintarkastus

Toiminnantarkastus – Yksikkö A

Toiminnantarkastus – Yksikkö B

Toiminnantarkastus – Yksikkö C

Kalatalous, ympäristö- ja terveysasiat

### TARKASTUSRYHMÄ II

RAKENNEPOLITIIKAN ALAT, LIIKENNE,  
TUTKIMUS JA ENERGIA

David BOSTOCK, ryhmän puheenjohtaja  
Kersti KALJULAIID  
Massimo VARI  
Ovidiu ISPIR  
Harald NOACK  
Henri GRETHEN

Rakennepolitiikan alat – tilintarkastus

Rakennepolitiikan alat –  
toiminnantarkastus

Liikenne, tutkimus ja energia –  
tilintarkastus

Liikenne, tutkimus ja energia –  
toiminnantarkastus

### TARKASTUSRYHMÄ III

ULKOKOISET TOIMET

Maarten B. ENGWIRDA, ryhmän puheenjohtaja  
Maire GEGHEGAN-QUINN  
Jacek UCZKIEWICZ  
Jan KINŠT  
Karel PINXTEN

Kehitysyhteistyö (EU:n yleinen talousarvio)

Liittymistä valmistelevat politiikat ja  
naapuruuspolitiikka

Euroopan kehitysrahastot (Afrikan,  
Karibian ja Tyynenmeren maat)

### TARKASTUSRYHMÄ IV

TULOT, PANKKITOIMINTA,  
HALLINTOMENOT, YHTEISÖN TOIMIELIMET  
JA VIRASTOT SISÄISEN POLITIIKAN ALAT

Irena PETRUŠKEVIČIENĖ, ryhmän  
puheenjohtaja  
Morten Louis LEVYSOHN  
Ioannis SARMAS  
Igorš LUDBORŽS  
Juan RAMALLO MASSANET  
Nadejda SANDOLOVA

EU:n tulot

EU:n toimielinten hallintomenot

EU:n sisäisen politiikan alat

Varainhankinta, luotonanto ja  
pankkitoiminta

Yhteisön virastot ja muut hajautetut  
erillisvirastot

### CEAD-RYHMÄ

KOORDINOINTI, VIESTINTÄ, ARVIOINTI,  
LAADUNVARMENNUS JA KEHITTÄMINEN

Josef BONNICI,  
DAS-ryhmästä vastaava jäsen, ryhmän  
puheenjohtaja  
Vojko Anton ANTONČIČ,  
tarkastuksen metodologiasta ja  
laadunvarmennuksesta vastaava jäsen  
Lars HEIKENSTEN,  
viestinnästä vastaava jäsen  
Olavi ALA-NISSILÄ (tarkastusryhmä I)  
Kersti KALJULAIID (tarkastusryhmä II)  
Jacek UCZKIEWICZ (tarkastusryhmä III)  
Morten Louis LEVYSOHN (tarkastusryhmä IV)

Tarkastuksen metodologia ja tuki

Laadunvarmennus

Viestintä ja kertomukset

Tarkastuksen valvonta ja tuki  
tilintarkastukselle / säännönmukaisuuden  
tarkastukselle

Tilien luotettavuus ja johdon antamat  
tiedot

### PÄÄSIHTEERISTÖ

Eduardo RUIZ GARCÍA,  
pääsihteeri

Henkilöstö

Tietotekniikka ja televiestintä

Varainhoito ja hallinto

Käännösosasto

# TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN KERTOMUKSET JA LAUSUNNOT<sup>5</sup>

## VUOSIKERTOMUKSET VARAINHOITOVUODELTA 2007

### EU:N TALOUSARVION TOTEUTTAMISTA KOSKEVA VUOSIKERTOMUS

Tilinpäätös antaa yleisesti ottaen kaikilta olennaisilta osiltaan riittävät tiedot EU:n taloudellisesta asemasta ja tuloksesta. Viime vuoden vuosikertomuksessa varainhoitovuoden 2006 tilien luotettavuuden osalta esitettyjä huomautuksia ei tehtyjen parannusten vuoksi enää ole tarpeen toistaa vuoden 2007 kohdalla.

Tilintarkastustuomioistuin antaa huomautuksia sisältämättömän (puhtaan) lausuman tiettyjen menoalojen, kuten unionin hallintomenojen, laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Useimpien menoalojen osalta tilintarkastustuomioistuin ei kuitenkaan voi antaa puhdasta lausumaa. Vaikka suurin osa tarkastetuista maksuista on suoritettu sääntöjä noudattaen, tilintarkastustuomioistuin katsoo edelleen, että lopullisille edunsaajille, kuten viljelijöille ja EU-rahoitusta saaneiden hankkeiden toteuttajille, suoritettujen maksujen virhetaso on liian korkea. Näiden toimintalohekoryhmien virhetaso on tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan 2–5 prosenttia, lukuun ottamatta koheesio politiikkaa, jonka virhetaso on vähintään 11 prosenttia. Tiettyjen – etenkin aiemmin otsakkeissa ”sisäiset politiikat” ja ”ulkoiset toimet” käsiteltyjen – menoalojen arvioitu virhetaso on laskenut. Muutokset eivät kuitenkaan ole niin suuria, että ne vaikuttaisivat kokonaiskuvaan.

Tämä tulos ei merkitse sitä, että säännöistä olisi poikettu petostarkoituksessa, eikä sitä, että useimmat maksutapahtumat näillä osa-alueilla olisivat laittomia ja/tai sääntöjenvastaisia.

### TILANNE ERI ALOILLA

Kolmella alalla (hallintomenot ja muut menot, talous- ja rahoitusasiat sekä tulot) tilintarkastustuomioistuin arvioi virheprosentin alhaiseksi testattuaan maksutapahtumien joukosta poimimansa edustavat otokset.

Unionin suurimman menoalan eli maatalouden ja luonnonvarojen yleinen virhetaso arvioidaan yhä olennaiseksi. Maaseudun kehittäminen usein monimutkaisine sääntöineen nostaa virheprosenttia suhteettomassa määrin. Euroopan maatalouden tukirahaston osalta tilintarkastustuomioistuin arvioi, että menojen virhetaso jää arvoltaan hieman alle kahden prosentin olennaisuusrajan.

Aiempien vuosien tapaan eniten virheitä ilmeni koheesio politiikassa, joka vastaa yli kolmannesta talousarviosta. Tilintarkastustuomioistuimen otoksen perusteella arvioituna ainakin 11 prosenttia korvausten kokonaismäärästä olisi pitänyt jättää maksamatta.

<sup>5</sup> Tässä osiossa esitellään tilintarkastustuomioistuimen kertomukset ja lausunnot. Tarkoituksena ei ole tehdä niistä yhteenvetoa. Tilintarkastustuomioistuimen hyväksymiin kertomuksiin ja lausuntoihin voi halutessaan tutustua yksityiskohtaisemmin tilintarkastustuomioistuimen internetsivustolla ([www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)).

## ASKEL ETEENPÄIN: VALVONNAN PARANTAMINEN

Koheesiopolitiikan kaltaisilla aloilla korkea virhetaso aiheutuu osittain toimintariskistä, joka johtuu siitä, että edunsaajia on lukuisia ja EU-varoja haetaan monimutkaisten sääntöjen ja säännösten mukaisesti. Järjestelmien rakenteen ja toimintatavan heikkoudet lisäävät osaltaan ongelmia.

Useimpiin EU-varoin rahoitettaviin ohjelmiin liittyy määräyksiä oikaisumekanismeista, joilla havaitut virheet pyritään korjaamaan useamman vuoden kuluessa. Oikaisutoimien vaikutuksesta ei kuitenkaan ole saatavissa riittävästi tietoa. Näin ollen on mahdotonta tietää, vähentävätkö ne laittomien ja/tai sääntöjenvastaisten menojen määrää vaikuttavasti.

Komissio on vuodesta 2000 toteuttanut uudistusohjelmaa parantaakseen EU:n budjettihallintoa, muun muassa vuoden 2006 toimintasuunnitelman avulla. Vuoden 2007 loppuun mennessä komissio oli toteuttanut kaksi kolmasosaa toimintasuunnitelman alatoimenpiteistä. On kuitenkin liian aikaista arvioida näiden toimenpiteiden vaikutusta.

Ylimmän tason tarkastuksia – kuten komission jäsenvaltioiden tarkastusjärjestelmiin kohdistamaa seurantaa – parantamalla ei voida kompensoida alemman tason, esimerkiksi paikalla toimitettavien tarkastusten, riittämättömyyttä. Paikalla toimitettavien tarkastusten lisäämisellä saavutettavat hyödyt on kuitenkin suhteutettava tarkastuksista aiheutuviin kuluihin. Tilintarkastustuomioistuin suosittelee, että unionin päättävät elimet määrittävät, mikä olisi kohtuullinen virhetaso.

Tilintarkastustuomioistuin suosittelee, että EU:n suorittamien maksujen virhetason vähentämiseksi sääntöjä ja säännöksiä yksinkertaistetaan, sisäisen valvonnan järjestelmiä selkeytetään ja seurantaa ja raportointia parannetaan.



### LAATIKKO 3 – YHTEENVETO TILIEN PERUSTANA OLEVIEN TOIMIEN LAILLISUUDESTA JA ASIANMUKAISUUDESTA MENOALOITTAIN

Taulukossa esitetään yhteenveto vuotta 2007 koskevan vuosikertomuksen eri luvuissa esitetystä valvontajärjestelmien yleisarvioinnista ja yleiskuva tilintarkastustuomioistuimen poimimiin edustaviin tapahtumaotoksiin kohdistettujen testien tuloksista. Järjestelmät luokitellaan 'osittain tyydyttäväksi', kun

vain joidenkin valvontamenettelyjen arvioidaan toimivan asianmukaisesti. Tämän vuoksi niiden avulla ei kokonaisuutena kenties onnistuta vähentämään tilien perustana olevissa toimissa esiintyviä virheitä hyväksyttävälle tasolle.

Varainhoitovuoden 2007 vuosikertomuksen erityisarviot	Järjestelmien arviointi	Virhetason vaihteluväli
Koheesiopolitiikka: 42 miljardia euroa	●	●
Maatalous ja luonnonvarat: 51 miljardia euroa	●	●
Yhteisön ulkopuolelle suunnattu tuki sekä kehitys- ja laajentumisasiat: 6 miljardia euroa	●	●
Tutkimus, energia ja liikenne: 4,5 miljardia euroa	●	●
Koulutus ja kansalaisuus: 1,5 miljardia euroa	●	●
Hallintomenot ja muut menot: 8 miljardia euroa	●	●
Talous- ja rahoitusasiat: 0,5 miljardia euroa	●	●
Tulot	●	●

Valvontajärjestelmien arviointi	● Vaikuttava	● Osittain vaikuttava	● Riittämätön
Virhetason vaihteluväli	● Virhetaso < 2% (olennaisuusrajan alapuolella)	● 2% < virhetaso < 5%	● Virhetaso > 5%

## VARAINHOITOVUODEN 2007 TARKASTUSLAUSUMA – EUROOPAN KEHITYSRAHASTOT

Euroopan kehitysrahastojen (EKR) tilinpäätös antaa kaikilta olennaisilta osiltaan riittävät tiedot EKR:jen taloudellisesta asemasta ja tuloksesta. EKR:jen maksutapahtumien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta annettu lausuma sisältää huomautuksia maksujen osalta.

### ERITYISVUOSIKERTOMUKSET

Vuonna 2008 annettiin lisäksi 28 erityisvuosikertomusta, jotka koskivat yhteisön virastoja ja muita erillisvirastoja.

### LAATIKKO 4 – TARKASTUSLAUSUMIEN YMMÄRTÄMINEN

Tarkastajat voivat

- antaa huomautuksia sisältämättömän ("puhtaan") lausuman, kun todentava aineisto osoittaa, että tilit ovat luotettavat tai että tilien perustana olevat toimet, ts. maksut, ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset
- antaa kielteisen lausuman, kun tilien perustana olevien toimien virhetaso on olennainen ja virheitä esiintyy laaja-alaisesti tai kun tilit eivät ole luotettavat
- kieltäytyä lausuman antamisesta, jos he eivät saa lausumansa perustaksi riittävästi asianmukaista todentavaa aineistoa ja mahdolliset vaikutukset ovat sekä olennaisia että laajoja
- antaa huomautuksia sisältävän lausuman, jos huomautuksia sisältämätöntä lausumaa ei ole mahdollista antaa, mutta näkemuserot tai tarkastuksen sisällön rajoitukset eivät ole vaikutuksiltaan niin olennaisia ja laajoja, että olisi tarpeen antaa kielteinen lausuma tai kieltäytyä lausuman antamisesta.

## VUONNA 2008 JULKAISTUT ERITYISKERTOMUKSET

Tilintarkastustuomioistuin julkaisi vuonna 2008 kaikkiaan 12 erityiskertomusta. Parantaakseen kertomustensa luettavuutta ja käyttäjäystävällisyyttä tilintarkastustuomioistuin päätti uudistaa erityiskertomusten julkaisuasetusta ja asettaa ne saataville suoraan tilintarkastustuomioistuimen internetsivustolle ([www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)). Julkaistavista erityiskertomuksista ilmoitetaan virallisessa lehdessä. Edeltävien vuosien tapaan kertomuksissa käsiteltiin varainhoitoon liittyviä kysymyksiä useilla eri aloilla – aiheet vaihtelivat Euroopan solidaarisuusrahaston tehokkuudesta (erityiskertomus nro 3/2008) viljan julkiseen varastointiin myönnettyyn Euroopan unionin tukeen (erityiskertomus nro 11/2008).

Tilintarkastustuomioistuin havaitsi tarkastuksissaan monenlaisia ongelmia erilaisine seurauksineen. Se esitti havaintojensa perusteella suosituksia, joiden tavoitteena on parantaa varainhoitoa, tehokkuutta ja vaikuttavuutta.

Tilintarkastustuomioistuin valitsee ja suunnittelee toiminnantarkastukset esimerkiksi riskianalyysin, parannustarpeiden ja yleisen edun perusteella. Tarkastukset ovat monimutkaisia ja yksityiskohtaisia, joten niiden toteuttaminen vie yleensä enemmän kuin vuoden.

Tilintarkastustuomioistuin julkaisi vuonna 2008 erityiskertomuksia seuraavilla toimintaloikoilla:

### Luonnonvarojen suojeleminen ja hallinta

- Tarkastuksessa tutkittiin, liittyikö prosessiin, joka johti kansallisten maitokiintiöiden asettamiseen EU:hun vuonna 2004 liittyneille jäsenvaltioille, operatiiviset ja oikea-aikaiset hallinto- ja valvontajärjestelmät, joiden myötä EU:n tukijärjestelmän soveltamiselle luotiin vakaat rakenteet (erityiskertomus nro 4/2008).
- Uuden yhteisen maatalouspolitiikan yhteydessä sovellettaviin täydentävien ehtojen tavoitteisiin liittyvät tietyt sääntöjä ympäristön, elintarviketurvallisuuden sekä eläinten ja kasvien terveyden ja eläinten hyvinvoinnin aloilla. Tarkastuksessa tutkittiin, oliko tavoitteet määritetty siten, että ne olivat erityisiä, mitattavissa ja toteutettavissa olevia ja asiaan kuuluvia. Lisäksi tutkittiin, oliko viljelykäytäntöjä muutettu tavoitteiden perusteella (erityiskertomus nro 8/2008).
- Tarkastuksessa tutkittiin taloudellisuuden näkökulmasta viljan julkiseen varastointiin myönnettyä EU:n tukea; julkisen varastoinnin tavoitteena on vakauttaa markkinoita ja varmistaa maatalousväestölle kohtuullinen elintaso (erityiskertomus nro 11/2008).

### Rakennepolitiikan alat, liikenne, tutkimus ja energia

- Tilintarkastustuomioistuin tutki, valmisteliko komissio *suuriin* koheesiorahaston hankkeisiin suunnattavan yhteisön rahoituksen riittävän hyvin ja tuottiko suurten hankkeiden jälkiarviointi tuloksia, jotka olivat hyödyllisiä tulevaa päätöksentekoa silmällä pitäen (erityiskertomus nro 1/2008).
- Tarkastuksessa tutkittiin, oliko Euroopan unionin solidaarisuusrahasto saavuttanut tavoitteensa, joiden mukaan luonnonkatastrofeista kärsivien jäsenvaltioiden tarpeisiin oli määrä reagoida nopeasti, tehokkaasti ja joustavasti (erityiskertomus nro 3/2008).
- Tilintarkastustuomioistuin tutki, oliko komissio suunnitellut, valvonut ja arvioinut riittävän hyvin ohjelmaa "Älykäs energiahuolto Euroopassa" (ohjelman avulla pyritään edistämään energiatehokkuutta, uusiutuvien energialähteiden käyttöä ja monipuolistamaan energiansaantia). Tarkastuksessa tutkittiin niin ikään, oliko ohjelman toteuttamisesta vastaava toimeenpanovirasto saanut aikaan myönteisiä muutoksia ohjelman hallinnointiin (erityiskertomus nro 7/2008).
- Tilintarkastustuomioistuin tutki, perustuivatko ISPA-toimet asianmukaiseen valmisteluun ja johdonmukaiseen strategiaan (ISPA on yksi liittymistä valmistelevista rakennepolitiikan välineistä, joilla Keski- ja Itä-Euroopan ehdokasmaita avustettiin liittymiseen valmistautumisessa vuosina 2000–2006). Tilintarkastustuomioistuin arvioi myös, oliko ISPA-hankkeet toteutettu suunnitelmien mukaisesti ja edistivätkö hankkeet EU:n ympäristödirektiivien noudattamista edunsaajamaissa ja paransivatko ne Euroopan laajuista liikenneverkkoa (erityiskertomus nro 12/2008).



## Ulkoiset toimet

- Tilintarkastustuomioistuin tutki, yksilöikö komissio riittävän hyvin kunnostukseen liittyvät tarpeet, joita hyökyvaallon ja Mitch-pyörremyrskyn kohteena olleella väestöllä oli, ja pantiinko tuki täytäntöön oikea-aikaisesti ja tehokkaasti (erityiskertomus nro 6/2008).
- Tarkastuksessa tutkittiin, oliko tuki, jota EU suuntasi uusille rajanaapureille (Valko-Venäjä, Moldova ja Ukraina) vuonna 2004 ja 2007 tapahtuneiden laajentumisten jälkeen, parantanut maiden valmiuksia seuraavilla aloilla: rajavalvonta, maahanmuutto/turvapaikka-asioiden hallinnointi, järjestäytyneen rikollisuuden torjunta sekä oikeuslaitos ja hyvä hallintotapa. Tilintarkastustuomioistuin arvioi niin ikään mahdollisten tavoitetason alittumisten syitä sekä sitä, missä määrin komissio hyödynsi saatuja kokemuksia tuen jatkamista silmällä pitäen (erityiskertomus nro 9/2008).
- Tarkastuksen tavoitteena oli arvioida, kuinka tuloksekkaasti EU:n tuki on vaikuttanut terveydenhuoltopalveluiden parantamiseen Saharan eteläpuolisessa Afrikassa (köyhyyden vähentämistä koskevien EY:n sitoumusten sekä vuosituhannen kehitystavoitteiden puitteissa). Tilintarkastustuomioistuin tutki, vastasivatko terveydenhuoltoalalle suunnatut taloudelliset ja henkilöstöresurssit EY:n toimintapoliittisia sitoumuksia ja oliko komissio nopeuttanut tuen täytäntöönpanoa. Tarkastuksessa arvioitiin myös, miten vaikuttavasti komissio on hyödyntänyt eri välineitä terveydenhuoltoalan tukemiseen (erityiskertomus nro 10/2008).

## Tulot, pankkitoiminta, yhteisön toimielinten ja virastojen toimintamenot sekä sisäiset politiikat

- Tarkastuksessa arvioitiin, hallinnoiko komissio tehokkaasti sitovaa tariffitietoa, jonka avulla edistetään tullipolitiikan yhtenäistä soveltamista ja tullimaksujen asianmukaista kantamista (asianmukaisuus ja säännösten soveltaminen) (erityiskertomus nro 2/2008).
- Tilintarkastustuomioistuin tutki, olivatko Euroopan unionin ns. sääntelyvirastot onnistuneet EU:n suuren hallinto- ja talousuudistuksen täytäntöönpanossa. Uudistuksen tavoitteena on tehdä hallinnosta tulossuuntautuneempaa. Tilintarkastustuomioistuin arvioi, olivatko virastot suunnitelleet toimintaansa riittävästi, olivatko ne ottaneet käyttöön toimintojensa seurantaan tarkoitettuja luotettavia välineitä ja olivatko ne raportoineet asianmukaisesti toimintaistaan ja arvioineet tuloksiaan tarkoituksenmukaisesti (erityiskertomus nro 5/2008).

VUONNA 2008 JULKAISTUT ERITYISKERTOMUKSET<sup>6</sup>

- 1/2008 Ohjelmakausiin 1994–1999 ja 2000–2006 liittyvien suurten investointihankkeiden käsittely- ja jälkiarviointimenettelyt (EUVL C 81, 1.4.2008)
- 2/2008 Sitova tariffitieto (BTI) (EUVL C 103, 24.4.2008)
- 3/2008 Kuinka nopea, tehokas ja joustava on Euroopan unionin solidaarisuusrahasto? (EUVL C 153, 18.6.2008)
- 4/2008 Maitokiintiöiden toteuttaminen Euroopan unioniin 1. toukokuuta 2004 liittyneissä jäsenvaltioissa (EUVL C 185, 22.7.2008)
- 5/2008 Unionin virastojen toiminnan tuloksellisuus
- 6/2008 Euroopan komission antama kunnostusapu hyökyäallon ja Mitch-pyörremyrskyn jälkeen
- 7/2008 Älykäs energiahuolto 2003–2006
- 8/2008 Onko täydentävien ehtojen käyttö vaikuttava toimintatapa?
- 9/2008 EU-tuen vaikuttavuus vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alalla Valko-Venäjällä, Moldovassa ja Ukrainassa
- 10/2008 Terveystuotepalveluihin liittyvä EY:n kehitysyhteistyötuki Saharan eteläpuolisen Afrikan maille
- 11/2008 Viljan julkiseen varastointiin myönnetyn Euroopan unionin tuen hallinnointi
- 12/2008 Liittymistä edeltävä rakennepolitiikan väline (ISPA) kaudella 2000–2006.

<sup>6</sup> Erityiskertomukset ovat saatavilla tilintarkastustuomioistuimen internetsivustolla ja tilattavissa sähköisen tilauslomakkeen avulla EU Bookshop-sivustolla.

## VUONNA 2008 JULKAISTUT LAUSUNNOT

Tilintarkastustuomioistuin antaa lausuntoja lainsäädäntöehdotuksista tai varainhoidosta ja osallistuu näin EU:n varainhoidon parantamiseen. Lausuntoja on annettava, koska ne muodostavat osan rahoituslainsäädännön hyväksymisprosessia<sup>7</sup>. Niitä voidaan antaa myös jonkin EU:n toimielimen pyynnöstä<sup>8</sup> tai tilintarkastustuomioistuimen omasta aloitteesta.

Tilintarkastustuomioistuimen lausunnot liittyvät yksittäisiin EU:n menoaloihin, esimerkiksi Euroopan lentoturvallisuusviraston varainhoitoasetuksen muuttamiseen (lausunto nro 1/2008), tai EU:n tuloihin liittyviin kysymyksiin, kuten yhteisöjen omien varojen järjestelmästä annetun asetuksen muuttamiseen (lausunto nro 2/2008).

Lausunnot perustuvat tilintarkastustuomioistuimen kokemukseen, jota sille on vuosien mittaan kertynyt EU:n varainhoitoa koskevista tarkastuksista; joissakin tapauksissa viitataan tiettyihin tarkastuksiin tai lausuntoihin. Esimerkiksi ITERin (*International Thermonuclear Experimental Reactor*) yhteisyrityksen uusista taloushallintoa koskevista säännöistä antamassaan lausunnossa tilintarkastustuomioistuin viittaa varainhoitovuoden 2006 vuosikertomukseensa, jossa se kiinnitti huomion tutkimusavustuksiin liittyvien maksujen laillisuutta ja asianmukaisuutta koskeviin korkeisiin riskeihin.

<sup>7</sup> EY:n perustamissopimuksen 279 artikla.

<sup>8</sup> EY:n perustamissopimuksen 248 artiklan 4 kohta.

## VUONNA 2008 HYVÄKSYTYT LAUSUNNOT<sup>9</sup>

- Lausunto nro 1/2008** ehdotuksesta Euroopan lentoturvallisuusviraston hallintoneuvoston päätökseksi viraston varainhoitoasetuksen muuttamisesta
- Lausunto nro 2/2008** ehdotuksesta neuvoston asetukseksi Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä tehdyn päätöksen 2000/597/EY, Euratom soveltamisesta annetun asetuksen (EY, Euratom) N:o 1150/2000 muuttamisesta (EUVL C 192, 29.7.2008)
- Lausunto nro 3/2008** ehdotuksesta neuvoston asetukseksi niiden Euroopan yhteisöjen virkamiesten ja muun henkilöstön ryhmien määräämisestä, joihin sovelletaan Euroopan yhteisöjen erioikeuksista ja vapauksista tehdyn pöytäkirjan 12 artiklan, 13 artiklan toisen kohdan ja 14 artiklan määräyksiä, annetun asetuksen (Euratom, EHTY, ETY) N:o 549/69 muuttamisesta (EUVL C 199, 5.8.2008)
- Lausunto nro 4/2008** ITERistä ja fuusioenergian (Fusion for Energy) kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen taloushallintoa koskevista säännöistä
- Lausunto nro 5/2008** ehdotuksesta neuvoston asetukseksi Euroopan yhteisöjen muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen muuttamisesta (EUVL C 8, 13.1.2009)

<sup>9</sup> Tilintarkastustuomioistuin päättää tapauskohtaisesti, julkaistaanko lausunnot suuren yleisön saataville. Määrävinä tekijöinä päätöksenteossa ovat luottamuksellisuus ja yleinen kiinnostavuus. Suurin osa tilintarkastustuomioistuimen lausunnoista on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*. Ne ovat myös saatavilla tilintarkastustuomioistuimen internetsivustolla.

# SEURANTA JA VAIKUTUS

Julkisvarojen tarkastuksilla taataan tilivelvollisuus, ja tarkastuksista saatava panos julkisesti käytävään keskusteluun on arvokas. Tarkastuksilla on keskeinen asema myös nykyaikaisten demokratioiden toiminnan tehostamisessa. Tarkastustoiminnan kautta itse asianosaiset eli tässä tapauksessa Euroopan kansalaiset saavat tietoa siitä, käytetäänkö heidän rahojaan asianmukaisella ja hyödyllisellä tavalla.

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastukset tarjoavat tietoa suoraan asianomaisten instituutioiden – joita EU:n näkökulmasta ovat ensisijaisesti komissio, parlamentti, neuvosto ja jäsenvaltiot – päätöksentekijöille. He voivat toiminnassaan tukeutua tarkastuksista saatavaan tietoon sekä mahdollisesti myös tilintarkastustuomioistuimen tarkastuspäätelmiin.

Vaikka tilintarkastustuomioistuimien vaikuttaa tarkastustyöllään pääasiallisesti julkaistujen kertomustensa ja lausuntojensa kautta, vaikutus ilmenee myös tarkastusprosessin aikana. Yksityiskohdaiset tarkastushavainnot esitetään ja lähetetään tarkastusten yhteydessä tarkastuskohteelle, jonka odotetaan vahvistavan tilintarkastustuomioistuimen huomautusten todenmukaisuus. Lopullista kertomusta käsitellään ”kuulemismenettelyssä”. Tarkastuskohteen – lähinnä komission – vastaukset julkaistaan kertomusten yhteydessä. Tarkastuskohte myöntää usein vastauksissaan, että tilintarkastustuomioistuimen yksilöimät ongelmat ovat olemassa, ja tuo julki toimenpiteet, joihin se aikoo ryhtyä ongelmien ratkaisemiseksi.

Kun tarkastustyö on saatu päätökseen ja kertomus on julkaistu, parlamentti ja neuvosto analysoivat ja hyödyntävät sitä talousarviovarojen käytön poliittisessa valvonnassa. Neuvoston suositukset ja parlamentin päätökset talousarvion toteuttamista koskevasta vuotuisesta vastuuvapaudesta perustuvat osaltaan tilintarkastustuomioistuimen kertomuksiin.

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustyön vaikutuksia ilmentävät esimerkiksi toimet, joihin komissio ryhtyi varainhoitovuoden 2006 talousarvion toteuttamista koskevasta vastuuvapaudesta annetun päätöslauselman perusteella (toimien vaikutukset näkyvät ensisijaisesti vuonna 2008):

- **Maatalousmenojen alalla** hyväksyttiin uudet todentamisviranomaisia koskevat suuntaviivat, joita on sovellettu vuodesta 2007 alkaen.
- **Koheesiopolitiikan alalla** yksinkertaistettiin kaudella 2007–2013 sovellettavia sääntöjä ja tukikelpoisuusperusteita (esimerkiksi kiinteämääräiset yleiskustannukset ja kansallisella tasolla määritettävät tukikelpoisuussäännöt).
- **Ulkoisten toimien alalla** toteutettiin seuraavat toimet: uudet (EY:n ja YK:n väliset) näkyvyyttä koskevat yhteiset suuntaviivat hyväksyttiin vuonna 2008 ja tarkastuksia varten laadittiin yhteiset toimeksiannot; komissio paransi hankkeisiin sovellettavan yhteisen tietojärjestelmän toimintoja; hanketäytäntöönpanosta vastaavien organisaatioiden tasolla aiheutuvien, ulkoisten toimien alan menojen tarkastuksia varten hyväksyttiin vakiomuotoiset toimeksiannot, joita sovelletaan avustuksiin sekä kustannuksiin perustuviin palvelusopimuksiin.
- **Sisäisten politiikkojen alalla** toteutettiin seuraavat toimet: edunsaajien saatavilla olevia tietoja parannettiin tarkoitukseen perustetun internetsivuston (CORDIS) avulla; kaudelle 2007–2013 laadittiin tarkastusstrategia (komissio), jonka avulla on tarkoitus korjata asiakirjatarkastuksissa havaitsematta jääneet virheet; menojen tukikelpoisuussääntöjä yksinkertaistettiin (henkilöstökulut ja välilliset kulut).

*Lähde:* Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuoden 2006 vastuuvapausmenettelyn seurannasta.



Esimerkiksi varainhoitovuoden 2007 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapausmenettelyn yhteydessä Euroopan parlamentti kehotti komissiota ja jäsenvaltioita selkeyttämään ja yksinkertaistamaan asetuksia virheriskin alentamista, valvonnan

rationalisointia ja kustannusten vähentämistä silmällä pitäen; nämä kehotukset pätevät sekä jaetun hallinnon aloihin (esimerkiksi maatalouden ja koheesiopolitiikan menot) että suoraan hallintoihin liittyviin menoihin (esimerkiksi tutkimus-, kulttuuri- ja koulutusmenot).

Vastuuvapausmenettelyssä otetaan huomioon myös erityiskertomukset. Erityiskertomuksia julkaistaan tavallisesti pitkin vuotta, joten ne on usein esitelty ja niistä on keskusteltu parlamentin ja neuvoston kokouksissa jo aikaisemmassa vaiheessa.

Tarkastuskertomusten vaikutus kasvaa, jos ne otetaan esille tarkoituksenmukaisissa tiedotusvälineissä. Tällöin kertomukset herättävät enemmän huomiota ja keskustelua. Tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus saa yleensä laajalti huomiota eri tiedotusvälineissä, mutta myös useita sen erityiskertomuksia on seurattu mielenkiinnolla lehdistössä.

Yksi esimerkki tästä on täydentäviä ehtoja koskeva erityiskertomus (erityiskertomus nro 8/2008), joka julkaistiin ajankohtana, jolloin yhteisen maatalouspolitiikan uudistus oli hyväksyttävänä. Täydentävät ehdot ovat tärkeitä ja keskeisessä asemassa yhteisen maatalouspolitiikan kannalta, ja kertomus julkaistiin otollisena ajankohtana, joten sitä käsiteltiin laajalti eri viestimissä: televisiossa, sanomalehdissä, erikoisjulkaisuissa, internetjulkaisuissa (esimerkiksi lehdistö, maatalousalan organisaatiot, Euroopan parlamentin jäsenten internetsivustot ja internetblogit). Kertomusta käsiteltiin tiiviisti Euroopan parlamentissa, joka sisällytti lähes kaikki tilintarkastustuomioistuimen suositukset vastuuvapauden myöntämistä koskevaan mietintöluonnokseensa.

Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksien johdosta toteutetuista toimenpiteistä annetaan seurantatietoa tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen luvuissa. Yleisin tilintarkastustuomioistuimen uusimmassa vuosikertomuksessaan (varainhoitovuodelta 2007) esittämä huomautus kuuluu seuraavasti: Joitakin toimia on toteutettu, mutta aiemmin havaitut puutteet ovat ainakin osittain yhä korjaamatta.

Tilintarkastustuomioistuin kehittää parhaillaan työnsä vaikutusten analysointia siten, että tarkastusten ja lausuntojen vaikutusta arvioidaan pidemmällä aikavälillä. Tilintarkastustuomioistuin esimerkiksi käyttää tarkastustensa vaikutuksia arvioidessaan komission tietokantaa, joka sisältää tarkastussuositusten perusteella toteutetut toimet. Arvioinnin perusteella tarkastustyö saateetaan toteuttaa erillisinä perusteellisinä tarkastustehtävinä, joiden pohjalta tehdään uusia havaintoja ja esitetään uusia suosituksia. Suositukset voidaan esittää kyseistä tarkastusalaa koskevassa erityiskertomuksessa tai kertomuksessa, jossa käsitellään varainhoidosta annettujen suositusten vaikutuksia ja suositusten perusteella toteutettuja toimia.

# TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN KANTA

## HYVÄKSYTTÄVÄN RISKIN KÄSITE

Tilintarkastustuomioistuin totesi yhteisön sisäisen valvonnan kehityksen osalta lausunnossaan nro 2/2004, että on unionin poliittisten vastuutahojen tehtävä päättää, millaista riskitasoa ne ovat valmiita sietämään hyväksyessään EU:n menolinjauksia.

Tilintarkastustuomioistuin ehdotti, että neuvosto ja Euroopan parlamentti sopisivat, millainen on tarkoituksenmukainen tarkastuskustannusten ja tarkastuksista saatavan hyödyn välinen kompromissi ts. kuinka suuri menoihin sovellettava jäännösriski voidaan hyväksyä. Tarkastuksista aiheutuvien kustannusten pitäisi vastata niistä saatavaa hyötyä sekä taloudelliselta että poliittiselta kannalta.

Lausunnon julkaisemisen jälkeen sekä neuvosto että Euroopan parlamentti ovat vastuuvapautta koskevissa päätöslauselmissaan ilmaisseet halunsa jatkaa keskustelua aiheesta ja päästä yhteisymmärrykseen hyväksyttävästä riskitasosta. Vuoden 2008 lopulla komissio julkaisi tiedonannon "Tavoitteena yhteisymmärrys hyväksyttävän virheriskin käsitteestä". Tilintarkastustuomioistuin otti tiedonannon myönteisesti vastaan ja antoi komissiolle vastauksen, jossa se toi esiin eräitä rajoitteita ja yksilöi keskeisiä näkökohtia, joita on aiheellista pohtia tulevaa kehitystä ajatellen.

Komissio toteaa tiedonannossaan, että hyväksyttävää virheriskiä koskevia päätöksiä tehtäessä on muiden tekijöiden lisäksi otettava huomioon mahdollisuus rationalisoida toimintaa. Myös tilintarkastustuomioistuin korostaa rationalisoimisen merkitystä ja hyötyjä sekä sitä, että rationalisointi saattaa vähentää virheitä ja säännönvastaisuuksia.



Hyväksyttävän virheriskin käsite on erotettava selvästi tilintarkastustuomioistuimen määrittelämästä ja soveltamasta olennaisuusrajan käsitteestä, jonka on edelleen syytä kuulua ulkoisen tarkastajan vastuualueeseen<sup>10</sup>.

Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että meno-ohjelmien kustannuksia ja hyötyjä analysoimalla voitaisiin saada tietoja paitsi hyväksyttävää riskiä koskevaa keskustelua varten, myös ohjelmien sääntelyjärjestelmien ja hallinnointirakenteiden tarkistamiseen. Tällöin keskeinen kysymys ei kenties olekaan se, onko olemassa "hyväksyttävä virheriski", vaan se, onko virheriski niin suuri, että tietty järjestelmä tai ohjelma olisi syytä lakkauttaa tai sitä pitäisi ratkaisevasti muuttaa. Hyväksyttävän riskin käsite olisikin otettava erityisesti huomioon jo menoja (tai tuloja) koskevia järjestelmiä ja ohjelmia suunniteltaessa.

Lisäksi meno-ohjelmista pitäisi hyväksymisvaiheessa käydä riittävällä tavalla ilmi, mitä riskejä niihin liittyy ja millaisia kustannuksia aiheutuu tarkastuksista, joilla riskit aiotaan alentaa hyväksyttävälle tasolle. Näin päätökset olisivat entistä perustellumpia, sillä niitä tehtäessä olisi nimenomaisesti otettu huomioon riskit ja kustannukset. Asiaa voitaisiin pohtia talousarvion uudistusprosessin yhteydessä, kuten tilintarkastustuomioistuin ehdotti vastauksessaan komission tiedonantoon "Uudistettu talousarvio muuttuvassa Euroopassa"<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> Olennaisuuden käsite on määritelty kansainvälisessä tilintarkastusstandardissa ISA 320 seuraavasti: "Tieto on olennainen, jos sen esittämättä jättäminen tai totuudenvastainen esittäminen saattaa vaikuttaa tilinpäätösinformaation perusteella tehtäviin taloudellisiin päätöksiin. Olennaisuus riippuu erän tai virheen suuruudesta kyseisessä (nimenomaisessa) tilanteessa arvioituna. Näin ollen olennaisuudessa on pikemminkin kysymys kynnyksestä tai rajasta kuin tiedon hyödyllisyyttä koskevasta laatuvaatimuksesta".

<sup>11</sup> Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vastaus komission tiedonantoon: Uudistettu talousarvio muuttuvassa Euroopassa, huhtikuu 2008.

# TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TYÖSKENTELY VUODESTA 2008 ETEENPÄIN

Tilintarkastustuomioistuin esittää yleiskatsauksen tulevaan tarkastustyöhönsä vuosittain työohjelmassa, joka esitellään Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnalle ja julkaistaan tilintarkastustuomioistuimen internetsivustolla. Eri sidosryhmät saavat työohjelmasta tietoja tulevista ja käynnissä olevista tarkastuksista sekä lähiaikoina julkaistavista kertomuksista. Tilintarkastustuomioistuin seuraa työohjelman toteutumista voidakseen parantaa toimintaansa tulevina vuosina.

Vuonna 2008 erityiskertomuksia ja lausuntoja annettiin suunnilleen saman verran kuin edellisinä vuosina. Yleistä talousarviota ja Euroopan kehitysrahastoa koskeva vuosikertomus julkaistiin suunnitelmien mukaan.

Lopulliset tuotokset	2004	2005	2006	2007	2008
Erityiskertomusten määrä	10	6	11	9	12
Vuosikertomukset (EKR mukaan luettuna)	1	1	1	1	1
Erityisvuosikertomukset	23	20	23	29	28
Lausunnot	2	11	8	9	5

## TARKASTUSSTRATEGIA

Tarkistusstrategia perustuu tilintarkastustuomioistuimen strategiaan tavoitteisiin.

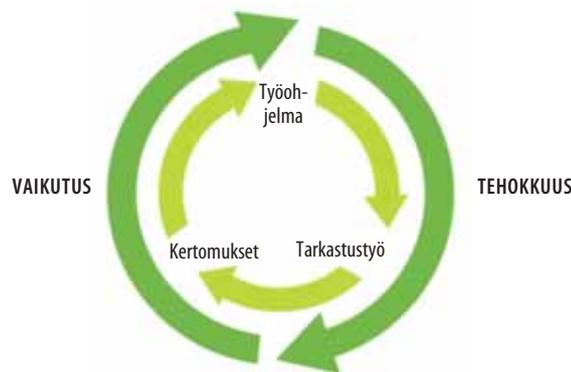
STRATEGISET TAVOITTEET			
Korkea ammatillinen osaaminen	Tuotos	Sidosryhmät	Oppiminen ja kasvu
<p>Pätevät tarkastusmenetelmät; tarkoituksenmukainen tarkistusstrategia; julkishallinnon tarkastustoiminnan ja yhdenmukaisten tarkastusstandardien ja -kriteerien kehittäminen EU-varojen osalta; yhteistyö EU-maiden ylimpien tarkastuselinten kanssa; vaikuttava yhteisön sisäisen valvonnan kehys.</p>	<p>Valitaan relevantteja tarkastusaiheita; ajoitetaan kertomukset entistä paremmin sekä selkeytetään niitä ja parannetaan niiden luettavuutta; parannetaan toiminnantarkastusten laatua ja lisätään kertomusten vaikutusta.</p>	<p>Kehitetään edelleen suhteita tarkastuskohteisiin niin, että voidaan syventää ymmärrystä tarkastusprosessista ja saada tarkastustuloksille entistä laajempi hyväksyntä.</p> <p>Lisätään yhteyksiä vastuuvapauden myöntäviin elimiin – Euroopan parlamenttiin ja neuvostoon.</p> <p>Ollaan aktiivisessa vuorovaikutuksessa EU:n kansalaisten kanssa.</p>	<p>Otetaan oppia vertaisarvioinnista, jotta voidaan kehittää organisaatiota, menetelmiä, prosesseja ja tuotosta sekä saavuttaa mahdollisimman suuri tehokkuus.</p> <p>Toteutetaan vaikuttavaa ja dynaamista henkilöstöpolitiikkaa.</p> <p>Järjestetään korkealuokkaista ammatillista täydennyskoulutusta.</p> <p>Nykyaikaistetaan infrastruktuureita.</p> <p>Pannaan IT-strategia täytäntöön.</p>



## VUOSIEN 2009–2012 TARKASTUSSTRATEGIAN TAVOITTEET

**Lisätään** tarkastusten kokonaisvaikutusta.  
**Tehostetaan toimintaa** optimaalisella resurssien käytöllä.

Tilintarkastustuomioistuin toimittaa tarkastuksia ja laatii kertomuksia, joiden tarkoituksena on parantaa EU-varojen hallinnointia ja turvata EU:n taloudelliset edut unionin kansalaisten puolesta. Tilintarkastustuomioistuimen toimintastrategian kehittämiseksi otetaan huomioon seuraavat keskeiset tekijät:



Tilintarkastustuomioistuin laati vuonna 2008 tehtävänsä ja visionsa toteuttamista varten tarkastusstrategian vuosiksi 2009–2012. Strategiaa koskevaan yhteenvedon voi perehtyä tilintarkastustuomioistuimen internetsivustolla.

Tilintarkastustuomioistuimen strategian lähtökohtana on kaksi ensisijaista tavoitetta: lisätä tarkastusten kokonaisvaikutusta sekä tehostaa toimintaa hyödyntämällä resursseja parhaalla mahdollisella tavalla. Nämä tavoitteet viitoittavat tilintarkastustuomioistuimen työohjelmien laatimista vuosina 2009–2012 ja ohjaavat sen jatkuvia pyrkimyksiä kehittää toimintaansa.

Tilintarkastustuomioistuin aikoo tänä aikana **lisätä tarkastustensa kokonaisvaikutusta** siten, että se

- valitsee ja suunnittelee tarkastuksensa niin, että niissä keskitytään riskialueita koskeviin aiheisiin ja että ne ovat sidosryhmien näkökulmasta erityisen kiinnostavia
- tuottaa jatkossakin hyvin perusteltuja tarkastuspäätelmiä sekä toiminnan parantamisen kannalta hyödyllisiä suosituksia ja toteuttaa seurantaa niiden osalta
- laajentaa tarkastusten valikoimaa ja tuottaa uusia tarkastustuotteita nykyisten vuosi- ja erityiskertomusten lisäksi
- lisää erityiskertomustensa määrää sekä parantaa niiden oikea-aikaisuutta ja lukijaystävällisyyttä
- kehittää edelleen suhdettaan keskeisiin sidosryhmiin, kuten parlamentin valiokuntiin, tiedotusvälineisiin sekä suureen yleisöön.

Tilintarkastustuomioistuin aikoo **tehostaa toimintaansa** hyödyntämällä jakson mittaan resurssejaan parhaalla mahdollisella tavalla. Näin ollen se

- parantaa hallintoa
- toteuttaa vaikuttavaa ja dynaamista henkilöstöpolitiikkaa
- organisoii tarkastustehtävät tehokkaammin
- tehostaa it-välineitä
- kehittää henkilöstön ammattitaitoa
- kehittää suhdettaan tarkastuskohteisiin.

## VUONNA 2009 TOIMITETTAVAT TARKASTUKSET<sup>12</sup>

Aiempien vuosien tapaan myös vuoden 2009 työohjelmaan sisältyy vuosikertomuksia, joissa esitetään niiden tilintarkastusten tulokset, jotka tilintarkastustuomioistuin on velvollinen toimittamaan perustamissopimuksen ja muiden EU-säännösten perusteella. Samoin työohjelmaan kuuluu erityiskertomuksia, joissa tilintarkastustuomioistuin tuo esiin EU:n varainhoidon yksittäisiin aiheisiin kohdistamiensa toiminnantarkastusten tulokset.

Tilintarkastustuomioistuin on yksilöinyt vuodelle 2009 useita eri politiikkojen ja hallinnonin kehittämiseen liittyviä aihealueita, joilla tarkastuksia toimitetaan.

EU:n politiikkojen kehittämiseen liittyviä aihealueita ovat:

- kasvu ja työpaikat
- ilmastonmuutos ja kestävä kehitys
- Euroopan unioni kumppanina maailmassa
- parempi sääntely.

Lisäksi tilintarkastustuomioistuin haluaa korostaa seuraavia EU-varojen hallinnointiin liittyviä aiheita, joihin on aiheellista kohdistaa erityistä huomiota:

- vuosien 2000–2006 meno-ohjelmien päättäminen etenkin rakennerahastojen osalta
- tilivelvollisuus ja EU:n uudistaminen
- yhdenmetyt sisäisen valvonnan kehysten luomista koskevan komission toimintasuunnitelman eteneminen, hyväksyttävän riskin käsite mukaan lukien
- hallinnointi ja valvonta jäsenvaltioiden tasolla.

Tilintarkastustuomioistuin aikoo käsitellä näitä aiheita vuosikertomuksissa ja erityiskertomuksissa sekä uusissa tuotteissaan (joita kuvataan jäljempänä) vuodesta 2009 alkaen.

Tilintarkastustuomioistuin aikoo julkaista useita erityiskertomuksia ja niihin liittyviä uusia tuotteita, jotka perustuvat tilintarkastustuomioistuimen toimittamiin valittuihin tarkastuksiin.

Valittujen tarkastusten suunnitteluun ja toteuttamiseen ja tarkastuksista raportointiin kuluu tavallisesti yli vuosi. Tämän vuoksi suurin osa tietynä vuonna julkaistuista kertomuksista koskee aiempina vuosina aloitettuja tarkastustehtäviä.

**Laatikossa 5** on esitetty niiden jo päätökseen saatujen tai viimeisteltävänä olevien valittujen tarkastustehtävien aiheet, jotka todennäköisesti julkaistaan **erityiskertomuksina** vuonna 2009 tai vuoden 2010 alussa.

<sup>12</sup> Kattavammat ja tarkemmat tiedot tilintarkastustuomioistuimen tulevasta tarkastustyöstä ovat saatavissa vuoden 2009 työohjelmasta tilintarkastustuomioistuimen internetsivustolta ([www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)).

## LAATIKKO 5

### Luonnonvarojen suojele ja hallinta

- Euroopan unionin vähävaraisille henkilöille suunnattu elintarvikeapuohjelma: tavoitteiden, resurssien ja toimintamenetelmien arviointi
- Maataloustuotteita koskeva tiedotus- ja menekinedistämistoiminta
- Luonnon LIFE-hankkeet
- Maidon markkinoiden ja maitotuotteiden hallinnointivälineet

### Rakennepolitiikan alat, liikenne, tutkimus ja energia

- Euroopan unionin kansanterveysalan toiminta-ohjelma 2003–2007
- Jätevesien käsittelyyn liittyvien rakennetoimien vaikuttavuus ohjelmakausilla 1994–1999 ja 2000–2006
- Galileo-ohjelman kehitys- ja validointivaiheen hallinnointi
- Onko yhteisön tutkimuspolitiikkaan kuuluville huippuosaamisen verkostoille ja integroiduille hankkeille asetetut tavoitteet saavutettu?
- Euroopan sosiaalirahastosta osarahoitetut naisten ammatillista koulutusta koskevat toimet

### Ulkoiset toimet

- CARDS-hankkeet oikeus- ja sisäasioiden alalla Länsi-Balkanilla
- Valtioista riippumattomien toimijoiden osallistuminen EY:n kehitysyhteistyöhön
- Turkille annettavan liittymistä valmisteleavan tuen hallinnointi Euroopan komissiossa
- Yhdistyneiden Kansakuntien järjestöjen kautta toteutetut komission tukitoimet
- Tuki Itä- ja Länsi-Afrikan alueelliselle integraatiolle ja kaupalle

### Tulot, pankkitoiminta, hallintomenot, yhteisön toimielimet ja virastot sekä sisäiset politiikat

- MEDA-ohjelmaan ja aiempiin pöytäkirjoihin liittyvä pankkitoiminta Välimeren alueella
- Komission varainhallinta
- Euroopan yhteisöjen henkilöstövalintatoimiston henkilöstövalintatoimet
- Toimeenpanovirastot
- Vuosikertomus Euroopan keskuspankin hallinnon tehokkuudesta
- Leonardo de Vinci -ohjelman liikkuvuustoimet
- Vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskevat yksinkertaistetut menettelyt

Kuten tilintarkastustuomioistuimen tarkastusstrategiassa todetaan, tilintarkastustuomioistuin aikoo lisäksi tuottaa eräitä **uusia tuotteita**, jotka perustuvat sen toimittamiin valittuihin tarkastuksiin:

- Ensinnäkin se aikoo laatia tarkastushavaintoihinsa liittyvän **seurantakertomuksen**, johon kootaan tietoja talousarvion toteuttamisesta annetussa vuosikertomuksessa sekä erityiskertomuksissa aiemmin esitettyjen suositusten täytäntöönpanosta.

Suosituksen täytäntöönpanon seuranta on tilintarkastustuomioistuimelle tärkeä keino, jolla se aktiivisesti edistää varainhoitoa. Kertomuksessa aiotaan tarkastella sitä, missä määrin tilintarkastustuomioistuimen suosituksia on noudatettu, ja tarvittaessa kertomukseen sisällytetään arvio kyseisten toimenpiteiden vaikuttavuudesta. Seurantakertomus julkaistaan todennäköisesti samoihin aikoihin kuin vuosikertomus.

- Toiseksi tilintarkastustuomioistuimen tarkoituksena on laatia kertomus, jossa yksilöidään ne osa-alueet, joilla EU:n varainhoitoon kohdistuu **suuri riski**. Kertomus on tarkoitettu loppuvuodesta tehtävänsä aloittavan uuden komission avuksi.

# OPPIMINEN JA KEHITTÄMINEN

## TOIMINTASUUNNITELMA JA VERTAISARVIOINTI

Vuonna 2006 tilintarkastustuomioistuin teki itsearviointin, jossa se yksilöi vahvuutensa ja heikkoutensa. Tämän jälkeen se laati toimintasuunnitelman heikkouksiensa korjaamiseksi. Toimintasuunnitelmaan kuului useita toimenpiteitä, joiden pohjalta

- hyväksyttiin tilintarkastustuomioistuimen visio, tehtävä, strategiset tavoitteet ja suunnitelmat
- kehitettiin sisäiset tulosindikaattorit, joita on asteittain alettu soveltaa (ks. tämän kertomuksen seuraava osio)
- hyväksyttiin sisäinen viestintästrategia, jota jo sovelletaan ja joka on parantanut organisaation sisäisiä tiedotuskanavia
- parannettiin tilintarkastustuomioistuimen kertomusten laatua erilaisin keinoin, esimerkiksi luettavuutta parantavalla graafisella asettelulla sekä ulkoisten arviointien avulla
- hyväksyttiin asteittain sovellettava strategia, jonka avulla parannetaan organisaation suhdetta sidosryhmiin, lehdistöön ja suureen yleisöön.

Tilintarkastustuomioistuin haluaa vuonna 2009 ottaa osana kehittämispyrkimyksiään huomioon kansainvälistä vertaisarviointia koskevassa kertomuksessa "*International peer review report on the European Court of Auditors*" esitetyt havainnot ja suositukset. Vertaisarviointia koskeva kertomus, joka julkaistiin joulukuussa 2008, on merkittävä askel tilintarkastustuomioistuimen jatkuvassa uudistusprosessissa.

Vertaisarviointiin osallistui Kanadan, Norjan, Itävallan ja Portugalin kansallisten tarkastuselinten edustajia. Vertaisarviointi toteutettiin vuonna 2008, ja sen aikana arvioijat olivat muun muassa yhteydessä Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokuntaan. Lopullinen arviointikertomus valmistui vuoden lopussa. Vertaisarvioinnissa, jonka tavoitteena oli tutkia tilintarkastustuomioistuimen tarkastusten hallinnointikehyksen rakennetta ja toimivuutta, perehdyttiin seuraaviin osa-alueisiin:

- tilin- ja toiminnantarkastusten suunnittelu ja toteutus
- tarkastuksia koskeva raportointi
- tilintarkastustuomioistuimen tavoitteiden saavuttamista tukevat yksiköt.

Vertaisarvioinnin laatijat katsovat, "että tilintarkastustuomioistuimen luoma tarkastuskehys on asianmukaisesti suunniteltu kansainvälisiä tarkastusstandardeja ja ylimpien tarkastuselinten hyviä käytäntöjä noudattaen". Lisäksi vertaisarvioinnissa todettiin, että

- "tilintarkastustuomioistuin hoitaa työnsä riippumattomana ja objektiivisesti
- arvioinnin aikana tutkitut tarkastuskertomukset perustuivat riittävään ja asianmukaiseen todentavaan aineistoon, kuten kansainvälisissä tarkastusstandardeissa edellytetään
- haastatellut sidosryhmät pitävät tilintarkastustuomioistuimen kertomuksia erittäin luotettavina ja ovat yleensä sitä mieltä, että ne ovat oikeudenmukaisia ja objektiivisia sekä perustuvat tosiasioihin".

Tilintarkastustuomioistuin pitää vertaisarvioinnissa esitettyjä rakentavia kommentteja ja suosituksia tärkeinä, sillä niissä yksilöidään mahdollisuuksia ja haasteita, joiden kautta tilintarkastustuomioistuin voi edelleen kehittää itseään ylimpänä tarkastuselimenä. Tilintarkastustuomioistuimen pitäisi muun muassa

- kehittää toimintakulttuuri, jossa korostuu tarkastuselimen tarkastuskäytäntöjen yhdenmukaisuus
- parantaa laadunvarmennusta ja -valvontaa, jotta varmistetaan tarkastusperiaatteiden ja -käytäntöjen yhdenmukainen tulkinta ja soveltaminen
- jatkaa riskiperusteisten tarkastusstrategioiden kehittämistä ja optimoida näin resurssien käyttö vastaamaan sidosryhmien erilaisia tarpeita.

Kuten vertaisarvioinnissa todetaan, useimmat suositukset on jo otettu huomioon ennen vertaisarviointia laaditussa toimintasuunnitelman kehyksessä. Tilintarkastustuomioistuin aikoo sisällyttää loput suositukset vuosien 2009–2012 tarkastusstrategiaansa keskusteltuaan aiheesta henkilöstönsä ja sidosryhmiensä kanssa. Tilintarkastustuomioistuin pyrkii panemaan suositukset täytäntöön kyseisellä ajanjaksolla.



## KESKEISET TULOSINDIKAATTORIT

Vuonna 2008 tilintarkastustuomioistuin päätti luoda keskeisiin tulosindikaattoreihin perustuvan järjestelmän tarkastus- ja muuta toimintaansa varten. Järjestelmän tarkoituksena on mitata tilintarkastustuomioistuimen strategisten tavoitteiden sekä vuotuisessa työohjelmassa asetettujen tavoitteiden saavuttamista. Keskeisten tulosindikaattoreiden avulla kehitetään sisäistä ja ulkoista tilivelvollisuutta sekä tehostetaan työskentelyä ja parannetaan työn laatua. Keskeiset tulosindikaattorit otetaan käyttöön asteittain vuosina 2009–2010.

### MIKSI KESKEISIÄ TULOSINDIKAATTOREITA TARVITAAN?

- Tilintarkastustuomioistuimen johto tarvitsee tietoa siitä, miten hyvin organisaatio toimii asettamiinsa päämääriin nähden.
- Indikaattoreilla tuetaan päätöksentekoa siten, että organisaation huomiota kohdistetaan tehokkuuteen ja parannuksiin.
- Sidosryhmille on annettava tietoa tilintarkastustuomioistuimen toiminnan tuloksellisuudesta.

Keskeisillä tulosindikaattoreilla mitataan etenkin tilintarkastustuomioistuimen strategisten tavoitteiden saavuttamista: indikaattorit kattavat tarkastusten laadun, tuotokset, vaikutuksen ja tilintarkastustuomioistuimen resurssien asianmukaisen hoidon. Keskeisiä tulosindikaattoreita on tarkoitus hyödyntää raportoitaessa tilintarkastustuomioistuimen organisaation suorituskyvystä, ja niistä tulee kiinteä osa tilintarkastustuomioistuimen hallintojärjestelmää.

Myös tarkastustyön määrää voidaan lisätä ja laatua parantaa, kun kiinnitetään huomiota siihen, millaisia vaikutuksia kertomuksilla ja lausunnoilla on varainhoitoon. Neljän keskeisen tulosindikaattorin (nrot 1–4) tarkoituksena on mitata tilintarkastustuomioistuimen työn vaikutusta. Niitä aiotaan kehittää niin, että ne voidaan sisällyttää tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2010 työohjelmaan.

Tilintarkastustuomioistuin mittasi koeluontoisesti suorituskykyään keskeisten tulosindikaattoreiden nro 5 ja 6 avulla vuonna 2008.

*Keskeinen tulosindikaattori nro 5 – Annettujen kertomusten lukumäärä verrattuna suunniteltuun lukumäärään*

Tilintarkastustuomioistuin antoi vuonna 2008 lukumääräisesti katsottuna 79 prosenttia suunnitelluista kertomuksista. Vuosikertomus ja suurin osa erityisvuosikertomuksista hyväksyttiin suunnitelmien mukaan. Erityiskertomuksia julkaistiin 12, vaikka niitä oli tarkoitus julkaista 20. Loput kahdeksan olivat vielä raportointivaiheessa 31. joulukuuta 2008.

*Keskeinen tulosindikaattori nro 6 – Aikataulun mukaisesti hyväksytyjen kertomusten lukumäärä*

Tilintarkastustuomioistuin hyväksyi 73 prosenttia kertomuksistaan aikataulun mukaisesti vuonna 2008. Vuosikertomus ja kaikki erityisvuosikertomukset hyväksyttiin aikataulussa, mutta erityiskertomusten oikea-aikaisuutta on vielä parannettava.

Keskeisellä tulosindikaattorilla nro 7 mitataan aikataulun mukaisesti laadittujen keskeisiä alustavia tarkastushavaintoja koskevien kirjeiden lukumäärää. Tämän indikaattorin avulla saadaan hyödyllistä tietoa organisaation suorituskyvystä ja sen kehittämistä jatketaan vuonna 2009. Yksi keskeisistä tulosindikaattoreista (nro 8) koskee tilintarkastustuomioistuimen varainhoitoon liittyviä näkökohtia. Kahden keskeisen tulosindikaattorin (nrot 9 ja 10) avulla pyritään parantamaan henkilöstön tyytyväisyyttä ja optimoimaan ammatillisen täydennyskoulutuksen hyödyntäminen, jotta henkilöstö voi pitää ajan tasalla tietämystään uusimmista tarkastusmenetelmistä ja -tekniikoista.

#### TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN KESKEISET TULOSINDIKAATTORIT

1	Tilintarkastustuomioistuimen kertomusten pääasiallisten käyttäjien arvio tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen laadusta ja vaikutuksesta
2	Tarkastuskohteen arvio tilintarkastustuomioistuimen toimittaman tarkastuksen laadusta ja vaikutuksesta
3	Ulkoisista asiantuntijoista koostuvan arviointiryhmän tilintarkastustuomioistuimen kertomusten sisällön ja esitystavan osalta antama pistemäärä
4	Prosenttiosuus tarkastusten suosituksista: a) tarkastuskohde hyväksyy suositukset b) tarkastuskohde panee suositukset täytäntöön x vuodessa
5	Annettujen kertomusten lukumäärä verrattuna suunniteltuun lukumäärään
6	Aikataulun mukaisesti hyväksytyjen kertomusten lukumäärä
7	Aikataulun mukaisesti laadittujen alustavia tarkastushavaintoja koskevien kirjeiden lukumäärä
8	Ulkoisen arvio varainhoidosta tilintarkastustuomioistuimessa: a) ulkoisen tarkastajan lausunto b) vastuuvapauden myöntämisestä vastaavan viranomaisen päätös
9	Tilintarkastustuomioistuimen henkilöstön tyytyväisyysaste
10	Ammatilliseen täydennyskoulutukseen käytetyt päivät keskimäärin työntekijää kohden

# KANSAINVÄLINEN YHTEISTYÖ

## YHTEISTYÖ EU:N JÄSENVALTIOIDEN TARKASTUSELINTEN KANSSA

Euroopan yhteisön perustamissopimuksen mukaan tilintarkastustuomioistuin toimittaa tarkastuksensa yhdessä jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten kanssa. Myöhemmin Amsterdamin sopimuksessa todettiin lisäksi, että "tilintarkastustuomioistuin ja kansalliset tilintarkastuselimet toimivat luottamuksellisessa yhteistyössä riippumattomuutensa säilyttäen". Yhteistyötä kehitettiin edelleen Nizzan sopimuksessa, jonka päätösasiakirjan 18. julistuksessa tilintarkastustuomioistuinta nimenomaan kehoitettiin perustamaan yhteyskomitea jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten kanssa. Ylimpien tarkastuselinten pääjohtajat ja tilintarkastustuomioistuimen edustajat tapaavat vuosittain yhteyskomiteassa keskustellakseen alallaan kiinnostusta herättävistä aiheista. Jatkuvia yhteyksiä pitävät yllä kunkin tarkastuselimen nimittämät yhdyshenkilöt. Yhteisiä kantoja ja käytäntöjä valmistelemaan on perustettu työryhmiä.

Joulukuussa 2008 tilintarkastustuomioistuin järjesti EU:n jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten johtajien yhteyskomitean vuosikokouksen. Kokouksessa käsiteltiin ennen kaikkea EU:n talousarviouudistusta ja tarkistettua Lissabonin strategiaa kaudeksi 2008–2011.

Yhteyskomitean tavoitteena on tehostaa jäsentensä välistä yhteistyötä ja täten parantaa ulkoista tarkastusta ja lisätä tilivelvollisuutta EU:ssa. Yhteyskomitean tehtävät ovat vuosien mittaan muuttuneet Euroopan yhdentymisen myötä.

Yhteyskomitea on helpottanut ylimpien tarkastuselinten ja tilintarkastustuomioistuimen tiedonvaihtoa ja mahdollistanut sen, että yhteistyö eri elinten kesken on huomattavasti aiempaa vaikuttavampaa.

Helsingissä vuonna 2007 pidetyssä kokouksessa yhteyskomitea totesi, että ajankohtaiset ja uudet asiat olisi käsiteltävä oikea-aikaisesti, ja päätti, että tällaiset ajankohtaisasiat otetaan omana kohtanaan pysyvästi esityslistalle. Tästä seurasi, että vuonna 2008 pidetyssä yhteyskomitean kokouksessa keskusteltiin talous- ja rahoituskriisistä ja päätettiin järjestää seminaari EU:n ylimpien tarkastuselinten roolista kriisissä. Tämän jälkeen perustettiin verkosto, jonka tarkoituksena on edistää yhteistyötä Lissabonin strategiaan liittyvien tarkastusten ja EU:n kriisinhallintatoimenpiteiden osalta.

Tilintarkastustuomioistuin osallistui ehdokasmaiden ja mahdollisten ehdokasmaiden (Turkki, Kroatia, entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia, Albania, Bosnia ja Hertsegovina sekä Montenegro) ylimpien tarkastuselinten verkoston kokouksiin. Kokoukset pidettiin samaan aikaan kuin toukokuussa ja lokakuussa pidetyt yhdyshenkilöiden kokoukset. Tilintarkastustuomioistuimen valtuuskunta osallistui lisäksi Ankarassa, Turkissa 8. ja 9. heinäkuuta pidettyyn verkoston järjestämään seminaariin, jossa käsiteltiin julkisen varainhoidon sisäistä valvontaa koskevaa tarkastusta/arviointia.

Tilintarkastustuomioistuin osallistui vuonna 2008 aktiivisesti yhteyskomitean perustamien työryhmien työskentelyyn. Tilintarkastustuomioistuin toimii puheenjohtajana työryhmässä, jonka tarkoituksena on kehittää yhteiset tarkastusstandardit ja vertailukelpoiset tarkastuskriteerit, jotka perustuvat kansainvälisesti tunnustettuihin ja EU:n toimintaympäristöön sovitettuihin tarkastusstandardeihin. Työryhmä kokoontui neljästi vuonna 2008. Vuoden 2008 joulukuussa tilintarkastustuomioistuin otti vastaan arvonlisäveroa käsittelevän työryhmän (kiertävän) puheenjohtajuuden. Maatalousalan asiantuntijoiden verkosto aloitti jälleen toimintansa, ja yksi tilintarkastustuomioistuimen jäsenistä toimi sen puheenjohtajana.

## MUU KANSAINVÄLINEN YHTEISTYÖ

Tilintarkastustuomioistuin jatkoi aktiivista toimintaansa kansainvälisten tarkastusstandardien ja käytäntöjen parantamiseksi osallistumalla julkisten tarkastuslaitosten järjestön työskentelyyn Euroopassa (EUROSAI) ja kansainvälisellä tasolla (INTOSAI).

Tilintarkastustuomioistuimen valtuuskunta osallistui 2.–5. kesäkuuta Krakovassa, Puolassa järjestettyyn seitsemänteen EUROSAI-kokoukseen, jossa keskusteltiin lähinnä ylimpiin tarkastuseliimiin perustettavista laadunhallintajärjestelmistä, koulutusalan sosiaalisten ohjelmien tarkastamisesta ja vammaisten ammatillisesta sijoittumisesta. Tilintarkastustuomioistuimen presidentti piti esitelmän, jonka aiheena oli johtajuuden merkitys tarkastusten laatua koskevan hallintajärjestelmän perustamisessa.

Tilintarkastustuomioistuin on edustettuna EUROSAIn ympäristötyöryhmässä ja tietotekniikkaa käsittelevässä työryhmässä ja osallistuu EUROSAIn koulutuskomitean toimintaan. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin toimii aktiivisesti seitsemännessä EUROSAI-kokouksessa perustetussa työryhmässä, jonka tehtävänä on laatia hyviä käytäntöjä koskeva opaskirja. Opaskirjan tarkoituksena on edistää laatua ylimmissä tarkastuselimissä. Tilintarkastustuomioistuin osallistuu myös suuronnettomuuksien ja katastrofien vuoksi myönnettyjen varojen tarkastamista käsittelevään EUROSAIn työryhmään.

EUROSAI-kokous nimitti Euroopan tilintarkastustuomioistuimen ja Slovakian tasavallan kansallisen tarkastusviraston tarkastajiksi kaudeksi 2009–2011.

Tilintarkastustuomioistuimesta tuli INTOSAI:n täysimääräinen jäsen vuonna 2004, ja siitä asti tilintarkastustuomioistuin on osallistunut aktiivisesti tilintarkastusta käsittelevän alakomitean, sääntönmukaisuuden tarkastuksia käsittelevän alakomitean sekä toiminnantarkastusta käsittelevän alakomitean työskentelyyn. Tilintarkastustuomioistuin toimii aktiivisesti alakomiteassa, jonka tehtävänä on edistää parhaita käytäntöjä ja laadunvarmistusta vapaaehtoisten vertaisarviointien avulla.

Vuodesta 2008 alkaen tilintarkastustuomioistuin on toiminut puheenjohtajana (INTOSAI:n tsunamia käsittelevän työryhmän korvaavassa) työryhmässä, joka käsittelee suuronnettomuuk-sien yhteydessä annettavaan apuun liittyviä tilivelvollisuuskysymyksiä ja tarkastuksia. Tilintarkastustuomioistuin vastasi 30. kesäkuuta–2. heinäkuuta 2008 pidetyn työryhmän ensimmäisen kokouksen järjestelyistä ja isännöinnistä. Kokous hyväksyi keskustelujen päätteeksi työohjelma-luonnoksen kaudelle 2008–2010. Päättävänä on kehittää alan tilivelvollisuutta ja tarkastuksia koskevia ohjeita siten, että ollaan yhteydessä kaikkiin eri osapuoliin niiden standardien asettami-sesta vastaavien elinten välityksellä. Koordinointitehtävän lisäksi tilintarkastustuomioistuin on ottanut vastuulleen useita muita tehtäviä, joista kahta se hoitaa yhteistyössä Norjan tarkastusvi-raston kanssa. Työryhmän puheenjohtajuuden vuoksi tilintarkastustuomioistuin on edustettuna myös INTOSAI:n johtokunnan kokouksissa.



# HENKILÖSTÖ

Henkilöstö on tilintarkastustuomioistuimen tärkein voimavara. Tilintarkastustuomioistuimessa oli 31. joulukuuta 2008 aktiivipalveluksessa 857 henkilöä (virkamiehiä sekä väliaikaisia ja sopusuhteisia toimihenkilöitä; luku ei sisällä tilintarkastustuomioistuimen jäseniä, tilintarkastustuomioistuimessa työkomennuksella työskenteleviä kansallisia asiantuntijoita eikä harjoittelijoita). Henkilöstöön kuuluu 501 tarkastajaa ja tarkastuspuolella toimivaa avustajaa, 163 kääntäjää, 173 hallinnollisissa tukitehtävissä toimivaa henkilöä ja 20 presidentin alaista henkilöstön jäsentä. Henkilöstön jäsenet ovat akateemiselta ja ammatilliselta taustaltaan varsin erilaisia, ja heidän työnsä laadukkuus ja heidän sitoutumisensa näkyvät toimielimen tuotoksessa.

Tilintarkastustuomioistuin otti käyttöön henkilöstöä koskevan keskeisen tulosindikaattorin (nro 9) arvioidakseen tilintarkastustuomioistuimen henkilöstön tyytyväisyystasoa. Tilintarkastustuomioistuimessa järjestettiin kysely, jonka tarkoituksena oli saada tietoa henkilöstön tyytyväisyydestä henkilöstöhallintoa koskevien päätösten tueksi.

## NAISTEN JA MIESTEN OSUUS HENKILÖSTÖSTÄ

Henkilöstöön kuuluu lähes yhtä paljon naisia ja miehiä.

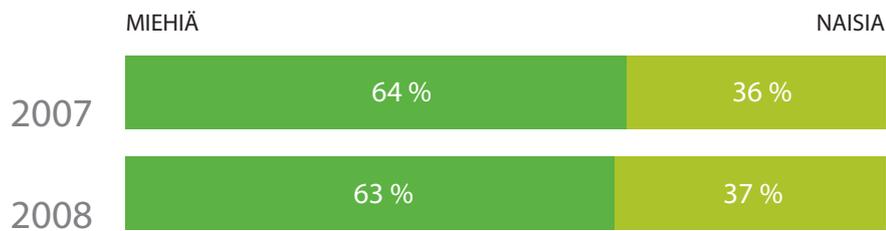


Seuraavassa kaaviossa esitetään miesten ja naisten osuudet vastuutasoittain 31. joulukuuta 2008 vallinneen tilanteen perusteella. Muiden Euroopan unionin toimielinten tavoin tilintarkastustuo- mioistuun takaa naisille ja miehille tasavertaiset rekrytointi- ja uramahdollisuudet ja tiedostaa tarpeen edistää aktiivisemmin naisten valintaa korkean tason johtotehtäviin. Tilintarkastustuo- mioistuimessa on 59 johtajaa ja osaston- tai yksikönpäällikköä, joista naisia on 14 (24 prosenttia). Naisten osuus on siis hieman kasvanut vuodesta 2007. Suurin osa näistä naisista työskentelee käänösosastolla ja hallinnollisissa yksiköissä.

### Avustajat – sihteerit (AST)



### Tarkastajat – hallintovirkamiehet (AD)



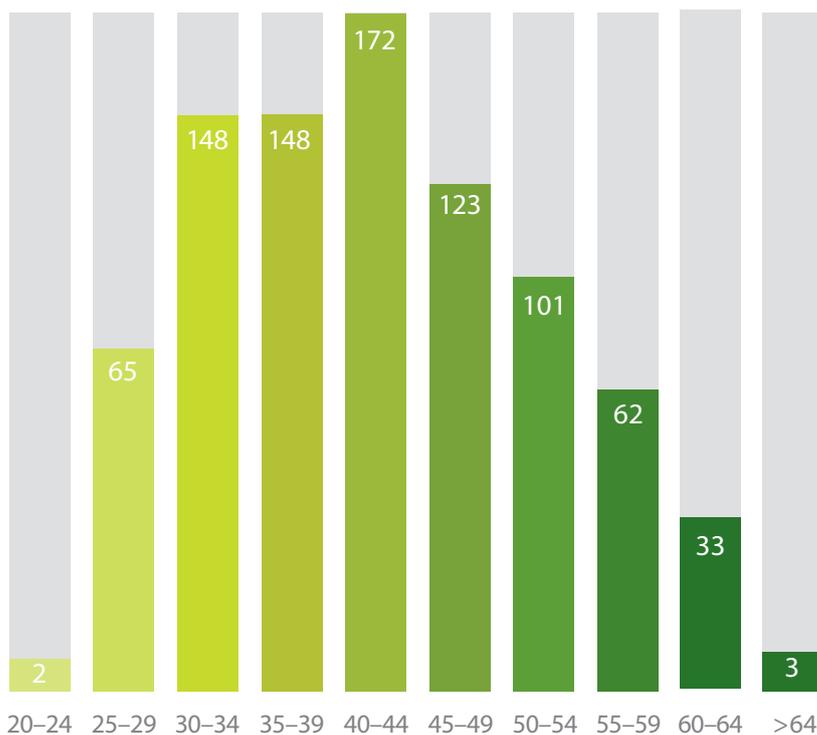
### Johtajat ja yksikönpäälliköt



## IKÄJAKAUMA

Seuraavasta kaaviosta käy ilmi, että tilintarkastustuomioistuin on ”nuori” toimielin (62 prosenttia henkilöstöstä on alle 44-vuotiaita). Tilintarkastustuomioistuimessa on kaikkiaan 59 johtajaa ja osasto- ja yksikönpäällikköä, joista 27 kuuluu niiden 98 henkilön joukkoon, jotka ovat iältään vähintään 55-vuotiaita. Tämä tarkoittaa, että suuri osa ylimmästä johdosta vaihtuu seuraavien 5–10 vuoden kuluessa.

### Ikäjakauma



## PALVELUKSEENOTTO

Tilintarkastustuomioistuin noudattaa palvelukseenotossa EU:n toimielinten yleisiä periaatteita ja palvelussuhteen ehtoja, ja sen henkilöstöön kuuluu sekä vakituisia virkamiehiä että määräaikaisten sopimuksilla työskenteleviä henkilöitä. Euroopan yhteisöjen henkilöstövalintatoimisto (EPSO) järjestää avoimia kilpailuja, joiden kautta voi hakea tilintarkastustuomioistuimen virkoihin. Tilintarkastustuomioistuin tarjoaa lisäksi yliopisto-opiskelijoille rajoitetusti harjoittelujaksoja, joiden kesto on kolmesta viiteen kuukautta.

Vuonna 2008 tilintarkastustuomioistuin otti palvelukseensa 97 työntekijää: 48 virkamiestä, 18 väliaikaista toimihenkilöä ja 31 sopimussuhteista toimihenkilöä. Henkilöstön palvelukseenotto riippuu siitä, onko EPSOn järjestämien kilpailujen varallaololuetteloita käytettävissä ja onko kilpailun läpäisseitä henkilöitä tarpeeksi. Sopivista kilpailun läpäisseistä henkilöistä oli pulaa, minkä vuoksi tilintarkastustuomioistuin ei voinut täyttää kaikkia osastojensa palvelukseenotto-tarpeita. Vuoden 2008 lopussa avoimia virkoja oli kokonaismääräisesti enemmän (69) kuin vuoden 2007 lopussa. On kuitenkin pantava merkille, että vuoden lopussa oli käynnissä huomattava määrä palvelukseenottomenettelyjä, joiden kautta valittavien henkilöiden oli määrä aloittaa työnsä toimielimessä vuoden 2009 ensimmäisen neljänneksen aikana. Tilintarkastustuomioistuin pyrkii parhaillaan lyhentämään palvelukseenotto-prosessissa ilmeneviä viipeitä.

## KÄÄNTÄMINEN

Kääntäminen on tilintarkastustuomioistuimen viestintätavoitteiden kannalta tärkeä hallinnollinen tehtävä. Tilintarkastustuomioistuimen on säännösten mukaisesti julkaistava asiakirjansa 22 kielellä. Vuonna 2008 käännöstyö lisääntyi 17 prosenttia, mikä johtui lähinnä siitä, että erityiskertomuksia hyväksyttiin aiempaa enemmän. Ehdottomasti suurin osa käännöksistä tehdään talon sisällä. Jos käännöstarve ylittää käännösyksiköiden tavanomaiset toimintavalmiudet, asiakirjat käännetetään joko Euroopan unionin elinten käännöskeskuksessa tai freelance-toimistoissa.

Käännöstyön ohessa kääntäjät osallistuvat tarkastuskäynneille ja avustavat tarkastajia ennen tarkastuskäyntiä, sen aikana ja sen jälkeen sekä vielä tarkastuskertomusten eri laadintavaiheissa. Lisäksi kääntäjät pitävät ajan tasalla englannin- ja ranskankieliset intranet- ja internetsivustot. Tukea annetaan myös INTOSAI:n työryhmille ja muissa tilintarkastustuomioistuimen toiminnan edellyttämässä tilanteissa.

Tilintarkastustuomioistuimen käännösosasto on aktiivisesti mukana toimielinten yhteisen käännös- ja tulkkauskomitean toiminnassa, toimii jäsenenä kansainvälisissä komiteoissa ja osallistuu käännös- ja terminologiavälineiden kehittämistä koskeviin kansainvälisiin konferensseihin.

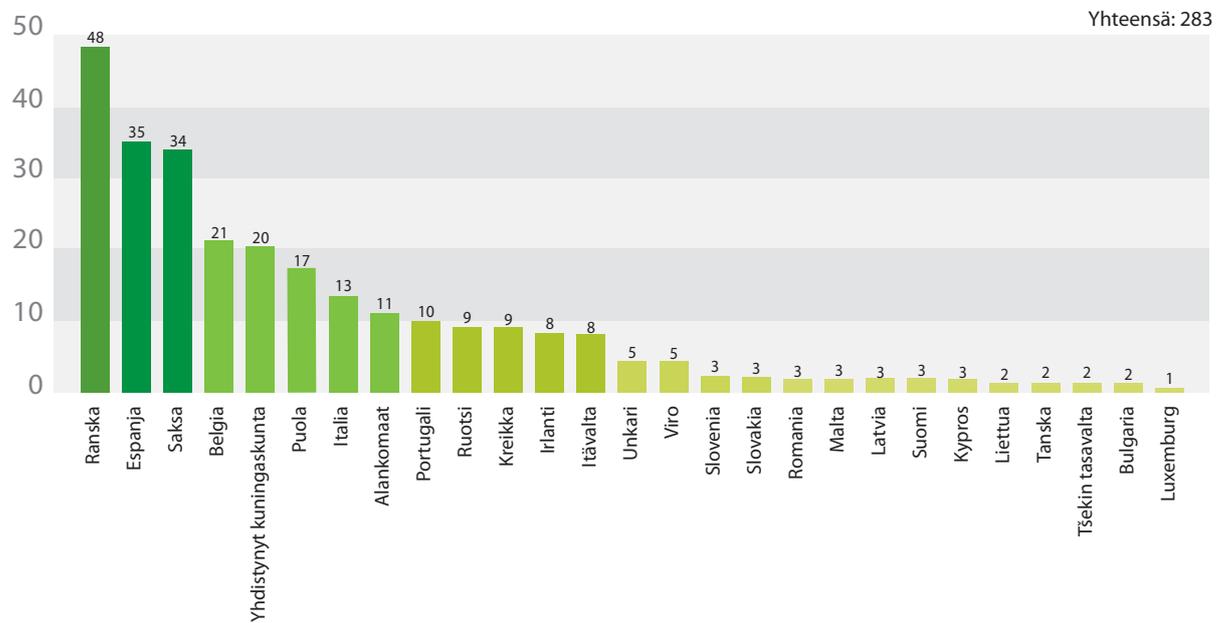
## TARKASTUSKÄYNNIT

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustyö edellyttää, että tarkastajat tekevät asianmukaisen todentavan aineiston hankkimiseksi tarkastuskäyntejä jäsenvaltioihin ja muihin EU-varoja saaviin maihin. Tarkastuskäyntejä tehdään yleensä EU-varojen käsittelyyn, hallinnointiin ja maksamiseen osallistuviin keskus- ja paikallishallinnon yksiköihin sekä varojen lopullisten edunsaajien luo. Tarkastustiimit koostuvat tavallisesti kahdesta tai kolmesta tarkastajasta, ja tarkastusmatkojen pituus on yleensä enintään kaksi viikkoa tarkastustyyppistä ja tarkastuskohteen sijainnista riippuen. EU-maissa tarkastuskäynnit järjestetään usein yhdessä jäsenvaltion ylimmän tarkastuseliimen kanssa ja sen logistisella ja käytännön tuella.

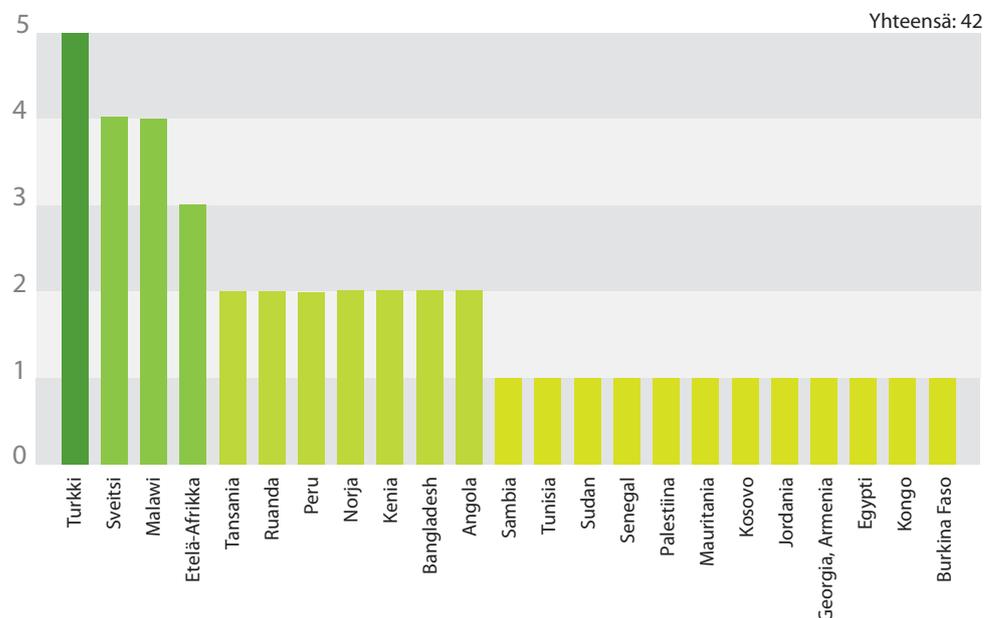
Vuonna 2008 tarkastuskäynneistä aiheutui 3,29 miljoonan euron kulut. Kyse on merkittävästä investoinnista, jolla pyritään siihen, että tarkastukset kattavat tarpeeksi hyvin kaikki ne tasot ja maantieteelliset alueet, joilla EU-varoja hallinnoidaan.

Seuraavissa kaavioissa esitetään yhteenveto tarkastuskäynneistä, jotka tehtiin vuonna 2008 EU:n jäsenvaltioihin sekä EU:n ulkopuolelle.

### TARKASTUSKÄYNNIT 2008 – JÄSENVALTIOT



### TARKASTUSKÄYNNIT 2008 – EU:N ULKOPUOLISET MAAT



## TÄYDENNYSKOULUTUS

Tarkastusalalla täydennyskoulutusta tarvitaan jatkuvasti. Tilintarkastustuomioistuimen toimintaympäristön erityispiirteiden vuoksi tarkastajilla on lisäksi oltava hyvä kielitaito.

Tilintarkastustuomioistuimen henkilöstö osallistui täydennyskoulutukseen keskimäärin kymmenenä päivänä vuonna 2008. Teknistä koulutusta annettiin huomattavasti enemmän kuin vuonna 2007. Vuonna 2008 tilintarkastustuomioistuin tuki aiempaa enemmän henkilöstönsä osallistumista jatkuviin ohjelmiin, joiden kautta henkilöstön jäsenet pyrkivät hankkimaan tai ylläpitämään ammatillista pätevyyttä taikka suorittamaan tutkinnon ulkoisen tarkastuksen, sisäisen tarkastuksen tai tietokoneavusteisen tarkastuksen alalla. Vuonna 2008 koulutuspäivistä käytettiin 48 prosenttia (52 prosenttia vuonna 2007) kielikursseihin. Jos kielikursseja ei oteta huomioon, tarkastajat käyttivät vuonna 2008 täydennyskoulutukseen 7 päivää.

Täydennyskoulutusyksikkö paransi koulutuksen sisältöä ja kehitti uusia kursseja tilintarkastustuomioistuimen hyväksymien painopistealueiden mukaisesti. Kehitystyö perustui ”oppimista ja kasvua” koskeviin pitkän aikavälin strategiaan tavoitteisiin, täydennyskoulutusta koskevaan yleissuunnitelmaan kaudelle 2008–2011 ja vuonna 2008 hyväksytyihin koulutuspolkuihin. Lisäksi yhteistyö muiden toimielinten ja toimielinten välisten elinten – kuten Euroopan yhteisöjen henkilöstökoulutuskeskuksen – kanssa on edelleen menestyksekkästä.

**Laatikossa 6** esitellään yhden tilintarkastustuomioistuimen yksikön/osaston henkilöstö. Tarkoituksena on antaa yleiskäsitys yksikön/osaston työstä ja siellä työskentelevistä henkilöistä sekä heidän taustastaan ja työkokemuksestaan.

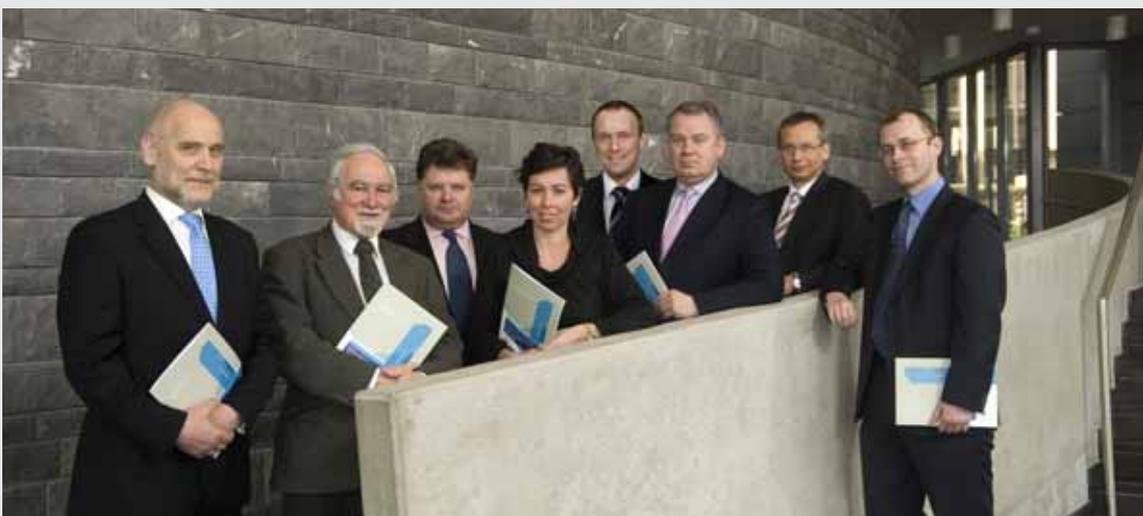
## LAATIKKO 6 – ÄLYKÄS ENERGIAHUOLTO -TIIMI

Älykästä energiahuoltoa Euroopassa 2003–2006 koskevassa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa (erityiskertomus nro 7/2008) luodaan yleiskatsaus energiatehokkaiden teknologioiden käyttöönoton edistämiseen tähtäävän avustusjärjestelmän toimintaan. Kertomuksessa käsitellään yksittäisille hankkeille tarkoitettujen varojen jakomenettelyjä, seuranta- ja arviointijärjestelmiä, hallintomenoja ja toimeenpanoviraston perustamisen vaikutusta.

Tarkastustiimi toimi läheisessä yhteistyössä esittelevän jäsenen David Bostockin kanssa. Tarkastusta johti osastopäällikkö Hendrik Fehr, ja tiiminvetäjänä toimi Peggy Vercauteren. Mukana olivat myös tarkastajat Oliver Müller, Peter Zsapka, Zoltán Giday, Carl-Christian Buhr ja Gerhard Ross. Merkittävä rooli tarkastuksessa oli niin ikään David Bostockin kabinetissa työskentelevillä Thomas af Hällströmillä ja Peter Welchillä.

Tarkastuksen yhteydessä tehtiin kysely, jonka tarkoituksena oli saada tietoja suurelta osallistujaryhmältä. Komissiolta saatuja tietoja täydennettiin useilla erilaisilla kustannuslaskentatekniikoilla.

Tarkastuksessa havaittiin, että ohjelmaa hallinnoitiin komission tavanomaisesti soveltamien lähestymistapojen ja standardien mukaisesti. Kertomuksessa kuitenkin todettiin, että varoja jaettiin liian monelle kohteelle ja että ohjelman seuranta ja arviointi eivät mahdollistaneet käsityksen muodostamista ohjelman yleislaadusta. Tarkastuksessa kävi ilmi, että (komission, toimeenpanoviraston ja osallistujien) hallintomenot olivat koko ohjelmakauden ajan suhteellisen suuret ja että niiden määrä vastasi osallistujille samalla kaudella maksatettuja määriä. Toimeenpanoviraston perustaminen lisäsi osallistujien tyytyväisyyttä ohjelmaan.



Vasemmalta oikealle: johtaja **Hendrik FEHR** (25 vuotta tilintarkastustuomioistuimessa), tilintarkastustuomioistuimen jäsen **David BOSTOCK** (7 vuotta tilintarkastustuomioistuimessa), tarkastaja **Zoltán GIDAY** (3 vuotta tilintarkastustuomioistuimessa), tarkastaja **Peggy VERCAUTEREN** (5 vuotta tilintarkastustuomioistuimessa), tarkastaja **Oliver MÜLLER** (6 vuotta tilintarkastustuomioistuimessa), kabinettipäällikkö **Peter WELCH** (13 vuotta tilintarkastustuomioistuimessa), yksikönpäällikkö **Gerhard ROSS** (11 vuotta tilintarkastustuomioistuimessa) ja tarkastaja **Thomas af HÄLLSTRÖM** (8 vuotta tilintarkastustuomioistuimessa).

# TALOUDELLISET TIEDOT

## TALOUSARVIO

Tilintarkastustuomioistuimen talousarvio varainhoitovuodeksi 2009 vastaa noin 0,16:ta prosenttia EU:n kokonaistalousarviosta ja noin 2,4:ää prosenttia EU:n toimielinten ja muiden elinten hallintomäärärahoista. Tilintarkastustuomioistuimen määrärahat ovat lisääntyneet 41 prosenttia vuoteen 2008 verrattuna, mikä johtuu lähinnä siitä, että tilintarkastustuomioistuimelle myönnettiin rakennusmäärärahat päärakennuksen toiseen laajennukseen. Kasvavan henkilöstön tarpeita vastaava lisäsiipi ("K3") on määrä saada valmiiksi vuoteen 2013 mennessä. Rahoitusjärjestelyistä alettiin neuvotella talousarvioviranomaisen kanssa helmikuussa 2008. Rakennushankkeen arvioidaan maksavan yhteensä 79 miljoonaa euroa, ja se rahoitetaan neljän seuraavan vuotuisen talousarvion määrärahoista. Lokakuussa 2008 talousarvioviranomainen myönsi tähän käyttötarkoitukseen vuoden 2009 talousarviossa 55 miljoonaa euroa. Seuraavasta taulukosta selviää, kuinka määrärahat jakautuvat eri budjettikohtien kesken. Henkilöstöä koskevat määrärahat vastaavat vuonna 2009 noin 52:ta prosenttia kokonaismäärästä.

TALOUSARVIO	2007	2008	2009
	(tuhansina euroina)		
Toimielimen jäsenet	11 270	12 061	11 718
Virkamiehet ja väliaikainen henkilöstö	82 583	88 712	92 086
Muu henkilöstö ja ulkoiset yksiköt	4 014	4 248	4 497
Virkamatkat	3 000	3 212	3 290
Muut toimielimessä työskenteleviin henkilöihin liittyvät menot	2 056	2 286	2 684
Osasto 1 yhteensä	102 923	110 519	114 275
Kiinteä omaisuus	8 126	12 110	62 891
Informaatio- ja tietotekniikka	5 518	5 879	6 269
Irtain omaisuus ja siihen liittyvät menot	1 396	1 147	981
Hallinnosta johtuvat toistuvaismenot	435	425	439
Kokoukset ja konferenssit	872	876	868
Tiedotus- ja julkaisutoiminta	1 810	1 813	1 921
Osasto 2 yhteensä	18 157	22 250	73 369
Tilintarkastustuomioistuimen määrärahat yhteensä	121 080	132 769	187 644

## SISÄISEN TARKASTUKSEN YKSIKKÖ

Tilintarkastustuomioistuimen sisäisen tarkastuksen yksikkö auttaa tilintarkastustuomioistuinta saavuttamaan tavoitteensa arvioimalla riskienhallintaa, sisäistä valvontaa ja hallintoa koskevia menettelyjä järjestelmällisesti sopivia menetelmiä käyttäen. Lisäksi sisäisen tarkastuksen yksikkö tekee ehdotuksia tilintarkastustuomioistuimen tehokkuuden parantamiseksi. Niin ollen sen on jatkuvasti arvioitava sisäisten valvontajärjestelmien vaikuttavuutta. Yleisemmin ottaen on arvioitava, ovatko yksittäiset yksiköt panneet toimintalinjoja, ohjelmia ja toimia täytäntöön siten, että yksiköiden toiminta on täytäntöönpanon myötä koko ajan tehostunut.

Vuonna 2008 tilintarkastustuomioistuimen sisäisen tarkastuksen yksikkö keskitti toimintansa seuraaviin osa-alueisiin: tilintarkastus, ennakkotarkastusten arviointi, palvelukseenotto-prosessi, palvelukseenottoon liittyvät edut ja korvaukset, kiinteistöjen kunnossapito, hyödykkeisiin ja palveluihin liittyvät kulut, tietotekniikkaa koskevan strategian täytäntöönpano ja tietotekninen valvontakehys. Tarkastuskohteet hyväksyivät suuren osan sisäisen tarkastajan vuonna 2008 tekemistä tarkastussuosituksista ja ottivat ne huomioon korjaavissa toimintasuunnitelmissa.

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastusvaliokunta seuraa sisäisen tarkastajan toimintaa ja varmistaa hänen riippumattomuutensa. Tarkastusvaliokunta myös keskustelee sisäisen tarkastajan työohjelmasta ja kertomuksista ja ottaa ne huomioon sekä pyytää (tarvittaessa) sisäistä tarkastajaa toimittamaan erityistarkastuksia. Tarkastusvaliokunta kokoontui vuonna 2008 kuusi kertaa ja kiinnitti erityisesti huomiota sisäisen tarkastajan suositusten johdosta toteutettuihin jatkotoimiin. Käsiteltävinä olivat sisäisen tarkastajan vuosikertomus vuodelta 2007, tarkastusvaliokunnan laatima vuosikertomus vuodelta 2007 ja tilintarkastustuomioistuimen kertomus vastuuvapauden myöntämisestä vastaavalle viranomaiselle sisäisestä tarkastustoiminnasta vuodelta 2007.

Tarkastusvaliokunta piti tilintarkastustuomioistuimen ulkoisen tarkastajan kanssa kaksi kokousta, joissa keskusteltiin varainhoitovuotta 2007 koskevan tarkastuksen edistymisestä.

## TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN ULKOINEN TARKASTUS

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastanut riippumaton ulkoinen tarkastaja esitti varainhoitovuotta 2007 koskevassa tarkastuslausumassaan (EUVL C 318, 12.12.2008) seuraavat päätelmät:

Tilinpäätöksen osalta: "Tilinpäätös antaa näkemyksemme mukaan oikean ja riittävän kuvan Euroopan tilintarkastustuomioistuimen taloudellisesta asemasta 31 päivältä joulukuuta 2007 sekä sen toiminnan tuloksista ja rahavirroista päättyneeltä varainhoitovuodelta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1605/2002, kyseisen neuvoston asetuksen soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä 23 päivänä joulukuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2342/2002 ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kirjanpitosääntöjen mukaisesti."

Varojen käytön ja valvontamenettelyjen osalta: "Tietoomme ei ole tullut seikkoja, jotka antaisivat aiheen uskoa, että kaikilta olennaisilta osin ja edellä mainittujen kriteerien perusteella: a) tilintarkastustuomioistuimelle kohdennettuja varoja ei olisi käytetty aiottuihin tarkoituksiin; b) käytössä olevilla valvontamenettelyillä ei saataisi tarvittavia takuita siitä, että rahoitustoimet ovat sovellettavien sääntöjen ja säännösten mukaisia."





Euroopan tilintarkastustuomioistuin

**Vuotuinen toimintakertomus vuodelta 2008**

Luxemburg: Euroopan yhteisöjen virallisten julkaisujen toimisto

2009 – 52 s. – 21 × 29,7 cm

ISBN 978-92-9207-218-6



## EU-julkaisujen tilaukset

### EU-julkaisuja voi ostaa

- EU Bookshopista (<http://bookshop.europa.eu>)
- kirjakaupasta julkaisun nimen, julkaisijan ja/tai ISBN-numeron perusteella
- suoraan myyntiedustajiltamme, joiden yhteystiedot ovat saatavissa internetistä <http://bookshop.europa.eu> tai faksitse numerosta +352 2929-42758.

### Ilmaisjulkaisuja voi tilata

- EU Bookshopista (<http://bookshop.europa.eu>)
- Euroopan komission edustustoista tai lähetystöistä, joiden yhteystiedot ovat saatavissa internetistä <http://ec.europa.eu/> tai faksitse numerosta +352 2929-42758.

[www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)





Euroopan tilintarkastustuomioistuin  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBOURG  
[www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)

