

ISSN 1684-0658



DEN EUROPÆISKE
REVISIONSRET



DEN ÅRLIGE
AKTIVITETSRAPPORT

2012

DA



***Europe Direct er en service, der har til formål at hjælpe
med at besvare Deres spørgsmål om Den Europæiske Union.***

**Frikaldsnummer (*):
00 800 6 7 8 9 10 11**

(*) Nogle mobiloperatører tillader ikke opkald til 00 800-numre eller tager betaling for sådanne opkald.

Yderligere oplysninger om EU fås på internet via Europaserveren (<http://europa.eu>)

Katalogoplysninger findes bagest i denne publikation

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2013

ISBN 978-92-9241-156-5

doi:10.2865/72874

© Den Europæiske Union, 2013

Eftertryk tilladt med kildeangivelse

Printed in Belgium

TRYKT PÅ HVIDT PAPIR BLEGET UDEN BRUG AF FRIT KLOR (ECF)



Den Europæiske Revisionsret

DEN ÅRLIGE AKTIVITETSRAPPORT
2012

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET

OPGAVE

Den Europæiske Revisionsret er en EU-institution, der er oprettet i henhold til traktaten med det formål at revidere EU's finanser. Som EU's eksterne revisor bidrager den til at forbedre EU's økonomiske forvaltning, fremmer regnskabspligt og ansvarlighed samt klarhed og åbenhed og agerer som den uafhængige beskytter af unionsborgernes finansielle interesser.

VISION

At være en uafhængig og dynamisk revisionsinstitution, som er anerkendt for sin integritet og upartiskhed, som er respekteret for sin professionalisme og for kvaliteten og effekten af sit arbejde, og som på afgørende vis hjælper de berørte parter med at forbedre forvaltningen af EU's finanser.

VÆRDIER

UAFHÆNGIGHED, INTEGRITET OG UPARTISKHED	PROFESSIONALISME	TILFØRE MERVÆRDI	TOPKVALITET OG PRODUKTIVITET
Uafhængighed, integritet og upartiskhed hos institutionen, medlemmerne og personalet. Foretage upartiske revisioner under hensyntagen til interessenteres synspunkter, men uden at tage imod instrukser og uden at give efter for pres fra nogen udenforstående kilde.	Have høje og eksemplariske standarder i alle professionelle spørgsmål. Være med til at udvikle offentlig revision i EU og overalt i verden.	Producere relevante beretninger af høj kvalitet, som foreligger på det rigtige tidspunkt og er baseret på solide resultater og beviser, og som behandler spørgsmål af interesse for interessenterne og sender et klart og autoritativt budskab. Medvirke til effektivt at forbedre EU's forvaltning og bidrage til øget regnskabspligt og ansvarlighed i forvaltningen af EU-midler.	Værdsættelse af den enkelte medarbejder, udvikling af talenter og belønning af præstationer. Effektiv kommunikation som middel til at skabe holdånd. Maksimere produktiviteten i alle aspekter af arbejdet.

INDHOLD

Side

6	FORMANDENS FORORD
8	2012 I ÉT BLIK
9	VORES AKTIVITETER
9	REVISIONSBERETNINGER OG UDTALELSER
30	SAMARBEJDE MED ANDRE OVERORDNEDE REVISIONSORGANER
34	VORES FORVALTNING
35	ÆNDRINGER I REVISIONSRETTENS KOLLEGIUM
36	MÅLING AF REVISIONSRETTENS RESULTATER
44	STØTTE TIL REVISIONEN
49	FINANSIELLE OPLYSNINGER
52	REVISION, REGNSKABSPLIGT OG ANSVARLIGHED
53	DEN VED DELEGATION BEMYNDIGEDE ANVISNINGSBERETTIGEDES ERKLÆRING
54	35 ÅRS BESTRÆBELSER PÅ AT FÅ EU TIL AT FUNGERE BEDRE

FORMANDENS FORORD



Velkommen til Den Europæiske Revisionsrets årlige aktivitetsrapport for 2012!

I 2012 var en stor del af Revisionsrettens arbejde fokuseret på at hjælpe Unionen med at forberede sig på de store **udfordringer for den økonomiske forvaltning** efter 2013. Revisionsretten begyndte året med at vedtage sin udtalelse om visse forslag til forordninger vedrørende den fælles landbrugspolitik – sikkert EU's mest kendte politik. Udkastet til forordning var et led i en lovforslagspakke med henblik på den flerårige finansielle ramme for perioden 2014-2020. Igennem en række af de udtalelser og beretninger, Revisionsretten offentliggjorde i 2012, bidrog den aktivt til at styrke de nye regler, som skal finde anvendelse på EU's indtægter og udgifter i løbet af perioden.

I 2012 overvågede Revisionsretten fortsat nøje konsekvenserne af udviklingerne i **EU's økonomiske styring** for offentlig regnskabspligt og ansvarlighed samt offentlig revision. I løbet af året trådte traktaten om oprettelse af den europæiske stabilitetsmekanisme i kraft, og det nye organs revisionsudvalg, som omfatter en repræsentant for Revisionsretten, holdt sit første møde.

I december 2012 fastlagde Rådet for Den Europæiske Union sin holdning til oprettelse af en fælles tilsynsmekanisme, som skal føre tilsyn med kreditinstitutter i euroområdet, og Revisionsretten fremlagde sit syn på ordningerne for offentlig regnskabspligt og ansvarlighed og offentlig revision over for EU-beslutningstagerne.

Mange af de nye tiltag i den økonomiske styring og EU's budget udspringer af et behov for at opnå bedre politiske resultater for færre offentlige midler og samtidig styrke den demokratiske legitimitet og ansvarlighed. Revisionsretten befinder sig i kraft af sine enestående beføjelser og sit enestående perspektiv samt den revisionserfaring og de partnerskaber, den har opbygget gennem sin 35-årige historie, i en god position til at hjælpe EU med at tage disse udfordringer op. Vores mål er på grundlag af de resultater, vi har opnået i de seneste år, at **optimere Revisionsrettens bidrag til offentlig regnskabspligt og ansvarlighed i EU i perioden 2013-2017.**

Revisionsretten fejrer for tiden sin 35-årsdag. Europa har forandret sig dramatisk, siden Revisionsretten startede sit virke i 1977. Den måde, Revisionsretten er organiseret på, og den måde, den gennemfører sine revisioner på, afspejler disse forandringer. Revisionsrettens revisionsområde er blevet udvidet med nye medlemsstaters tiltræden, overdragelsen af kompetence til Unionen og oprettelsen af mange enheder på EU-plan. Revisionsretten er også vokset som organisation fra et kollegium på 9 medlemmer og et personale på 120 ansatte i 1977 til et kollegium på 27 medlemmer og et personale på næsten 900 ansatte i 2012. Herigennem har Revisionsretten opbygget **en professionel, målrettet og erfaren arbejdsstyrke**.

2012 var det sidste år, **Revisionsrettens strategi for 2009-2012** omfattede. Revisionsretten er tilfreds med de resultater, der er nået i den periode. Dette års årlige aktivitetsrapport vidner om, at vores output er vokset, eksterne eksperter vurderer, at vores beretninger er af god kvalitet, og vores primære institutionelle interessenter finder dem nyttige. Kommissionen accepterer til stadighed i vidt omfang Revisionsrettens anbefalinger, og Revisionsrettens nye opfølgingsberetning fremhæver deres positive indvirkning. Revisionsretten kan desuden pege på effektivitetsgevinster i forvaltningen og oversættelsen, der har resulteret i, at der er yderligere fyrré ansatte, der er beskæftiget med revision ved periodens udgang.

Med henblik på at nå sine **mål for perioden 2013-2017** vil Revisionsretten prioritere produkter, der forbedrer EU's ansvarlighed, og udvikle sine partnerskaber, sin professionalisme og sin effektivitet. I 2013 vil en international peer review-gruppe gennemgå Revisionsrettens praksis for forvaltningsrevision og følge op på resultaterne fra det foregående peer review i 2008. Andre centrale aktioner, der er på bedding i 2013, er aktioner til strømlining af Revisionsrettens procedurer for udarbejdelse af beretninger og en endnu bedre udnyttelse af vores kollektive viden, færdigheder og ekspertise. Med disse og andre initiativer sigter Revisionsretten mod at hjælpe EU med at varetage den stigende offentlige ansvarlighed og tackle revisionsudfordringerne i de kommende år.



Vítor Manuel da Silva Caldeira
Formand

2012 I ÉT BLIK

VORES AKTIVITETER

- **Årsberetninger** om EU's budget og om de europæiske udviklingsfonde for regnskabsåret 2011 med klarere og mere omfattende oplysninger.
- 50 **særlige årsberetninger** om EU's agenturer, decentrale organer og øvrige institutioner for regnskabsåret 2011.
- 25 **særberetninger** om specifikke budgetområder eller forvaltningsspørgsmål.
- 9 **udtalelser** som bidrag til budgetreformen, f.eks. om reformen af den fælles landbrugspolitik og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Unionens finansielle interesser.

VORES FORVALTNING

- Vedtagelse af en **ny strategi for 2013-2017**, der indeholder retningslinjer for Rettens aktiviteter i perioden med det mål at maksimere nytteværdien af Revisionsrettens bidrag til EU's offentlige ansvarlighed.
- Vores **centrale resultatindikatorer** for 2008-2012 viser, at resultaterne er blevet bedre, og for første gang måler de, hvor stor andel af vores anbefalinger der er blevet implementeret.
- Videreudvikling af **personalepolitikken** og fortsat omfordeling af stillinger til kerneopgaver vedrørende revision gennem effektivitetsgevinster i administration og oversættelse, hvilket har gjort det nemmere for Revisionsretten at varetage sin opgave.
- Opførelsen af **K3-bygningen** – vores anden udvidelse – blev afsluttet, hvormed alle Revisionsrettens ansatte kan huses på ét sted.



Medlemmerne af Revisionsretten under et retsmøde

VORES AKTIVITETER

REVISIONSBERETNINGER OG UDTALELSER

Den Europæiske Revisionsret leverer tre hovedprodukter:

- o **Årsberetninger**, som navnlig omfatter resultaterne af finansiel og juridisk-kritisk revision vedrørende Den Europæiske Unions budget og de europæiske udviklingsfonde (EUF). Hertil kommer særlige årsberetninger om EU's agenturer, decentrale organer og øvrige institutioner, som offentliggøres særskilt.
- o **Særberetninger**, som offentliggøres i årets løb, og hvori der redegøres for resultaterne af udvalgte revisioner af specifikke budgetområder eller forvaltningsspørgsmål. De omhandler navnlig forvaltningsrevision.
- o **Udtalelser** om udkast til lovgivning med indvirkning på den finansielle forvaltning samt **redegørelser og positionspapirer** om andre spørgsmål på Revisionsrettens eget initiativ.

Siden 2008 er antallet af særlige årsberetninger og særberetninger udarbejdet af Revisionsretten **steget betydeligt**. Årsberetningerne er desuden blevet udviklet, så de giver forbedrede analytiske oplysninger, en mere konsekvent fremlæggelse af data, som gør det nemmere at foretage sammenligninger mellem områder og over tid, og et nyt kapitel om performance-spørgsmål. Den store stigning i antallet af udtalelser skyldes den store mængde lovforslag i relation til den nye finansielle ramme (2014-2020), som Revisionsretten er blevet hørt om.

Antal beretninger og udtalelser	2008	2009	2010	2011	2012
Årsberetninger om EU's budget og EUF	2	2	2	2	2
Særlige årsberetninger om EU's agenturer og decentrale organer	29	37	40	42	50
Særberetninger	12	18	14	16	25
Udtalelser og andet output	5	1	6	8	10
I ALT	48	58	62	68	87

Beretningerne og udtalelserne kan fås i deres fulde ordlyd på Revisionsrettens websted <http://eca.europa.eu> på 22 EU-sprog.

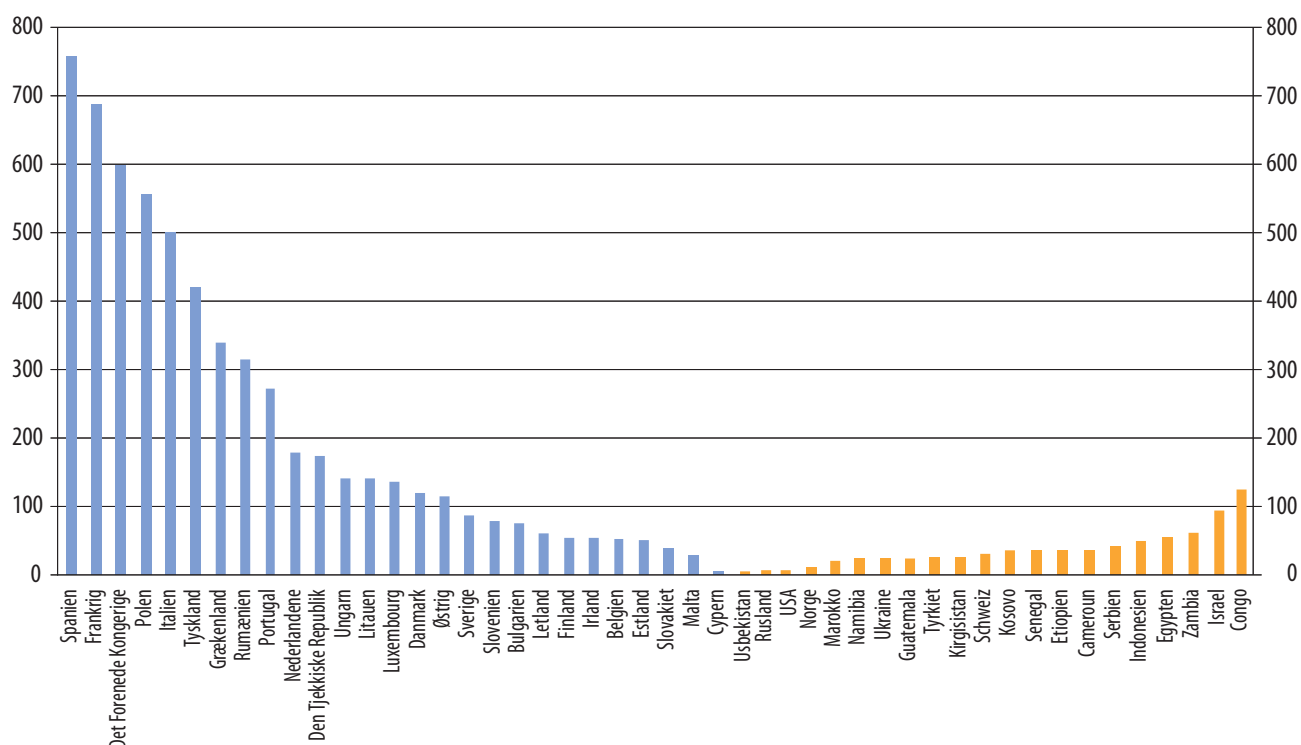
REVISIONSBESØG I 2012

Langt hovedparten af revisionsarbejdet foregår i Revisionsrettens lokaler i Luxembourg, men revisorerne aflægger også revisionsbesøg i EU's institutioner, agenturer og decentrale organer, hos myndighederne i medlemsstaterne samt hos andre modtagere af EU-midler (herunder internationale organisationers hovedkvarterer, f.eks. FN i Schweiz). Formålet med disse besøg er at opnå **direkte revisionsbeviser**.

Der aflægges normalt revisionsbesøg i de centrale og lokale **administrationer**, som behandler, forvalter og udbetaler EU-midler, og hos de **endelige støttemodtagere**. I EU foregår revisionsbesøg ofte i samarbejde med det overordnede revisionsorgan i de berørte medlemsstater. Et revisionshold består normalt af to eller tre revisorer, og et revisionsbesøg kan vare fra nogle få dage op til to uger afhængigt af, hvilken form for revision der er tale om, og rejselængden.

I 2012 brugte Revisionsrettens revisorer 6 816 dage på revision på stedet – 6 054 i medlemsstaterne og 762 uden for EU – hvor de indhentede revisionsbeviser til årsberetningerne, de særlige årsberetninger og beretningerne om de udvalgte revisioner.

Dage med revision på stedet – 2012



ÅRSBERETNINGEN OM GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET FOR 2011

I 2012 vedrørte hovedparten af Revisionsrettens finansielle og juridisk-kritiske revision gennemførelsen af EU's budget for 2011. Resultatet heraf, **årsberetningen for 2011**, blev offentliggjort den 6. november 2012.

Formålet med årsberetningen er at fremlægge revisionsresultater og konklusioner, som gør det muligt for Europa-Parlamentet, Rådet og Unionens borgere at vurdere kvaliteten af EU's økonomiske forvaltning, samt at fremsætte nyttige anbefalinger med henblik på forbedringer. Den 18. årlige revisionserklæring (eller DAS) om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners formelle rigtighed er det centrale element i årsberetningerne for 2011.

I årsberetningen om gennemførelsen af EU's budget for 2011 er der indført **to nye kapitler**, som giver mere fokuserede resultater vedrørende landbrug og samhørighed. Det tidligere kapitel om landbrug og naturressourcer er afløst af et kapitel om »landbrug: markedsstøtte og direkte støtte« og et kapitel om »udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed«. Tilsvarende er det tidligere kapitel om samhørighed, energi og transport afløst af et kapitel om »regionalpolitik, energi og transport« og et kapitel om »beskæftigelse, sociale anliggender, arbejdsmarkedsforhold og ligestilling«.

De centrale budskaber i årsberetningen for 2011

- **Regnskabet** for 2011 giver et retvisende billede af Den Europæiske Unions finansielle stilling og af resultaterne af regnskabsårets transaktioner og pengestrømme. **Indtægterne** og **forpligtelserne** var uden væsentlig fejlforekomst. Derimod var betalingerne væsentlig fejlbehæftede med en anslået fejlforekomst på 3,9 % for EU-budgettet som helhed. Dette er stort set det samme som i 2010, hvor fejlforekomsten var på 3,7 %.
- Alle de individuelt vurderede EU-udgiftsområder var væsentlig fejlbehæftede, undtagen **eksterne forbindelser, bistand og udvidelse samt administrationsudgifter**. Det viser, at der er behov for at forbedre forvaltningen af EU-midlerne.
- Revisionsretten anslog, at fejlforekomsten for udgifterne i gruppen af politikområder **udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed** (hvor der oftest forekommer fejl) var 7,7 %. Den anslåede fejlforekomst for gruppen **regionalpolitik, energi og transport** var endnu en gang høj – 6,0 %.
- Antallet af **forbehold fra Kommissionen steg**, og det beløb, som dens generaldirektører anser for at være risikofyldt, steg fra 0,4 milliarder euro i 2010 til 2,0 milliarder euro i 2011. Dette afspejler Kommissionens erkendelse af, at der er høj risiko for fejl på nogle områder, især udvikling af landdistrikter, samhørighed og forskning.
- Samlet set var de undersøgte **kontrollsystemer** kun delvis effektive med hensyn til at sikre betalingerne formelle rigtighed, og de opfylder ikke deres potentiale med hensyn til at forhindre eller påvise og korrigere fejl. Der blev konstateret mange eksempler på **kontrollsvigt**.
- Kommissionens vurdering af sin egen performance er under udvikling, og der er konstateret forbedringer sammenlignet med de foregående år. Ikke desto mindre viste Revisionsrettens forvaltningsrevisioner i 2011, at der mangler behovsvurderinger af god kvalitet, at der er mangler i nogle af programmerne udformning, hvilket forringer muligheden for rapportering af resultater og virkninger, og at Kommissionen bør kunne dokumentere **EU-merværdi**.

ÅRSBERETNINGEN OM DE EUROPÆISKE UDVIKLINGSFONDE FOR 2011

De europæiske udviklingsfonde (EUF) finansieres af medlemsstaterne, er underlagt fondenes egne finansforordninger og forvaltes uden for EU's almindelige budget. Europa-Kommissionen er ansvarlig for den finansielle gennemførelse af foranstaltninger, der finansieres med midler fra EUF.

EUF leverer Den Europæiske Unions bistand til udviklingssamarbejde med staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-staterne) og de oversøiske lande og territorier (OLT) på grundlag af Cotonouaftalen fra 2000. Udgifterne har som centralt mål at mindske og med tiden udrydde fattigdom i samspil med målet om at fremme bæredygtig udvikling og gradvis integration af AVS-staterne og OLT i verdensøkonomien. De er baseret på tre indbyrdes komplementære søjler: udviklingssamarbejde, økonomisk og handelsmæssigt samarbejde samt den politiske dimension.

Revisionsrettens årsberetning for 2011 om EUF blev offentliggjort sammen med årsberetningen vedrørende det almindelige budget den 6. november 2012.

Regnskabet for 2011 giver et retvisende billede af EUF's finansielle stilling og af resultaterne af deres transaktioner og pengestrømme. Men 33 % af EUF's transaktioner var behæftet med fejl, og Revisionsretten skønner, at 5,1 % af betalingerne var behæftet med fejl.

SÆRLIGE ÅRSBERETNINGER OM EU'S AGENTURER, DECENTRALE ORGANER OG ØVRIGE INSTITUTIONER FOR 2011

I 2012 offentliggjorde Revisionsretten 50 **særlige årsberetninger** – de fleste for regnskabsåret 2011 – om EU's agenturer, decentrale organer (bl.a. fællesforetagender) og andre institutioner.

EU's agenturer og decentrale organer er oprettet ved EU-lovgivning med henblik på varetagelse af specifikke opgaver. Hvert agentur har sit eget mandat, sin egen bestyrelse og direktør samt sit eget personale og budget. Agenturerne er aktive på mange områder, f.eks. sikkerhed, sundhed, forskning, finanser, migration og rejser.



Formanden, Vítor Caldeira, præsenterer årsberetningen for 2011 på Europa-Parlamentets plenarmøde i november 2012.

SÆRBERETNINGER I 2012

Ud over årsberetningerne offentliggør Revisionsretten i årets løb **særberetninger**, som omhandler forvaltningsrevisioner og juridisk-kritiske revisioner af specifikke budgetområder eller emner inden for forvaltning, som den selv vælger. Revisionsretten udvælger og udformer disse revisionsopgaver, så de kan få maksimal effekt, og udnytter således sine ressourcer bedst muligt.

Når Revisionsretten vælger emnerne, tager den hensyn til:

- de **risici**, der knytter sig til forvaltningen, eller risikoen for manglende regeloverholdelse på det specifikke indtægts- eller udgiftsområde
- den pågældende indtægts eller udgifts **omfang**
- den **tid**, der er gået, siden der sidst blev foretaget revision
- den fremtidige **udvikling** i de lovgivningsmæssige rammer
- den politiske eller almene **interesse**.

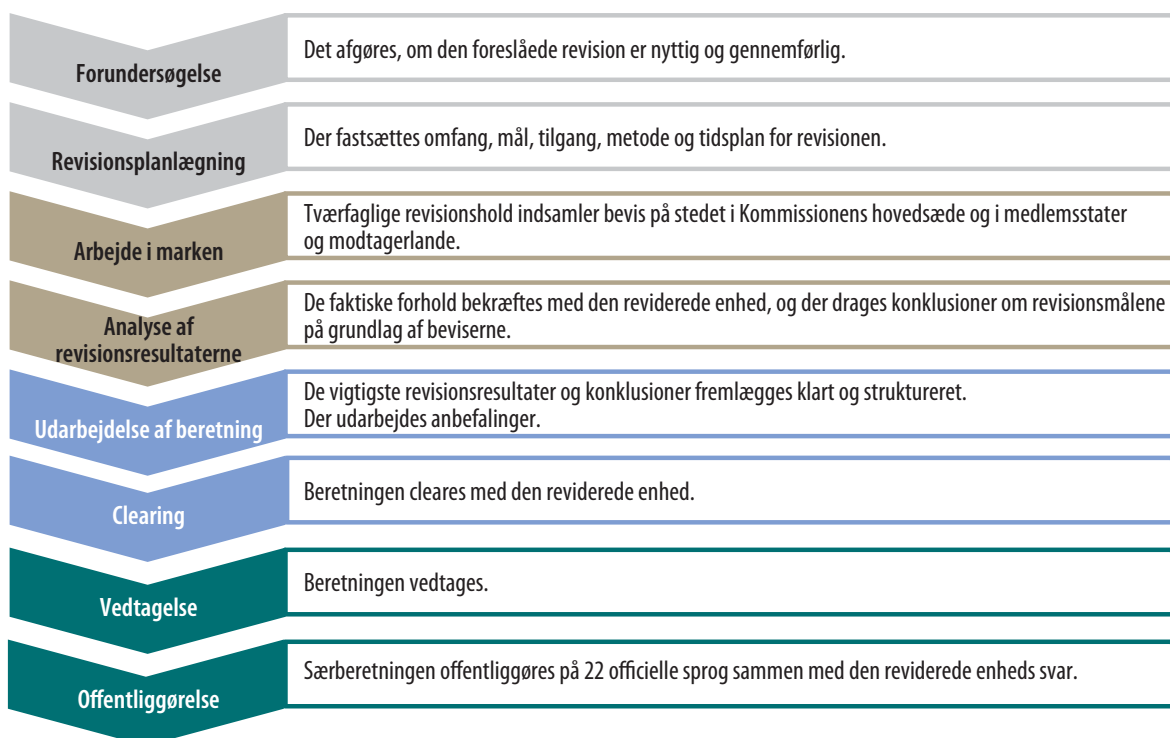


I 2012 vedtog Revisionsretten **25 særberetninger**, som dækkede en bred vifte af emner. Det var en kraftig stigning i forhold til de 16 beretninger, der blev vedtaget i 2011 (og de 12, der blev vedtaget i 2008).

Alle særberetninger offentliggøres i deres fulde ordlyd på 22 EU-sprog på Revisionsrettens websted <http://eca.europa.eu> og i EU bookshop.

Temaerne for særberetningerne i 2012 gennemgås på de følgende sider under det relevante område i den finansielle ramme for perioden 2013-2017 – EU's flerårige budget.

DE VÆSENTLIGSTE TRIN I EN UDVALGT FORVALTNINGSREVISION ELLER JURIDISK-KRITISK REVISION



UDGIFTSOMRÅDE UNDER DEN FINANSIELLE RAMME: BÆREDYGTIG VÆKST

EU's udgifter til bæredygtig vækst dækker to temaer:

Konkurrenceevne omfatter finansiering af forskning og teknologisk udvikling, sammenkobling af Europa via EU-net, uddannelse og erhvervsuddannelse, fremme af virksomhedernes konkurrenceevne i et fuldt integreret indre marked og den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden samt nedlæggelse af atomkraftværker. De EU-udgifter, der er øremærket til konkurrenceevne med henblik på vækst og beskæftigelse i perioden 2007-2013, andrager 89,4 milliarder euro, 9,2 % af EU's budget, og knap to tredjedele er afsat til forskning og udvikling.

Samhørighed for vækst og beskæftigelse vedrører primært samhørighedspolitikken, der gennemføres gennem fonde, som dækker definerede aktivitetsområder, herunder Den Europæiske Socialfond (ESF), Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Samhørighedsfonden. Midlerne anvendes af Kommissionen og medlemsstaterne under delt forvaltning. EU's planlagte samhørighedsudgifter i perioden 2007-2013 er på 348,4 milliarder euro, 35,7 % af EU's samlede budget.

I 2012 vedtog Revisionsretten følgende særberetninger på dette område:

- **Finansielle instrumenter for SMV'er medfinansieret af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) (2/2012).** Revisionsretten vurderede effektiviteten og produktiviteten af finansieringstekniske foranstaltninger medfinansieret af EFRU i programmeringsperioderne 2000-2006 og 2007-2013. Revisionen blev foretaget på basis af en stikprøve af projekter i Det Forenede Kongerige, Tyskland, Slovakiet, Ungarn og Portugal samt en undersøgelse af Kommissionens og medlemsstaternes forvaltnings-, overvågnings- og informationssystemer. Revisionsretten konkluderede, at effektiviteten og produktiviteten af EFRU-udgifterne til de finansielle instrumenter for små og mellemstore virksomheder blev hæmmet af, at den lovgivningsmæssige ramme var uhensigtsmæssig for de forskellige finansielle instrumenter, der blev anvendt.

Små og mellemstore virksomheder (SMV'er) er rygraden i EU's økonomi, da de skaber beskæftigelse, innovation og velstand. SMV'er kan imidlertid i nogle tilfælde ikke få adgang til den type finansiering og de beløb, de har brug for. EU anvender erhvervspolitik og samhørighedspolitik til at støtte dem, primært i form af tilskud og i stigende grad, inden for rammerne af EFRU, finansielle instrumenter. Finansielle instrumenter er tilbagebetalingspligtige revolverende instrumenter. Ifølge Kommissionens tal andrager EFRU-tildelingerne til de finansieringstekniske instrumenter henholdsvis ca. 1,6 milliarder euro og 10,4 milliarder euro i programmeringsperioderne 2000-2006 og 2007-2013.

- **Strukturfondene – Har Kommissionen truffet hensigtsmæssige foranstaltninger med hensyn til de identificerede mangler i medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer?** (3/2012). Revisionsretten vurderede, om Kommissionen iværksatte hensigtsmæssige korrigerende foranstaltninger, sikrede, at de blev implementeret inden for en rimelig tid, og havde tilstrækkelig sikkerhed for, at dens foranstaltninger førte til hensigtsmæssige finansielle korrektioner vedrørende tidligere uregelmæssigheder og til systemforbedringer med henblik på at undgå lignende uregelmæssigheder fremover. Revisionen byggede hovedsageligt på en gennemgang af 40 programmer, hvor der var identificeret væsentlige mangler. Revisionsretten konstaterede, at med hensyn til mangler i medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer lykkedes det i nogen grad Kommissionen at sikre, at de finansielle korrektioner blev anvendt korrekt, men det lykkedes den mindre godt at opnå sikkerhed for, at dens foranstaltninger førte til forbedringer i medlemsstaternes systemer. *Forvaltningen af strukturfondsudgifterne er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Medlemsstaterne udarbejder flerårige programmer, som vurderes og godkendes af Kommissionen og senere gennemføres af medlemsstaterne. Når der identificeres væsentlige mangler i medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer, er det Kommissionens mål at sikre, at uregelmæssigheder korrigeres, og at systemerne forbedres.*
- **Anvendelse af strukturfondene og Samhørighedsfonden til medfinansiering af transportinfrastruktur i søhavne: en effektiv investering?** (4/2012). Revisionsretten vurderede, om målene og outputtene for de 27 projekter, som EFRU og Samhørighedsfonden havde medfinansieret over midlerne til transportinfrastruktur i programmeringsperioden 2000-2006, var effektive. Den undersøgte, hvordan medlemsstaterne havde forvaltet disse udgifter, og hvordan Kommissionen havde overvåget processen. Retten konstaterede, at samhørighedsinvesteringer i transportinfrastrukturprojekter i søhavne kun var effektive i 11 ud af 27 tilfælde. *Søtransporten er den næstvigtigste transportform i EU. Kommissionen forventer, at den vil vokse fra 3,8 milliarder ton i 2006 til omkring 5,3 milliarder ton i 2018. Siden 2000 har EU over strukturfondene og Samhørighedsfonden stillet ca. 6,2 milliarder euro til rådighed til medfinansiering af bygning af infrastrukturer i søhavne.*



Revision af EU's udgifter til transport

UDGIFTSOMRÅDE UNDER DEN FINANSIELLE RAMME: BÆREDYGTIG VÆKST

○ Hjælper strukturforanstaltningernes finansiering af projekter vedrørende infrastrukturer til håndtering af kommunalt affald effektivt medlemsstaterne med at opfylde EU's affaldspolitiske mål?

(20/2012). Retten vurderede resultaterne fra en stikprøve på 26 projekter for infrastrukturer til affaldshåndtering og undersøgte opfyldelsen af EU's affaldspolitiske mål og gennemførelsen af støtteforanstaltninger i de 8 regioner, hvor infrastrukturerne lå. Retten undersøgte også Kommissionens rolle. Revisionsretten konstaterede, at den mangelfulde gennemførelse af støtteforanstaltninger samt svagheder i EU's regelsæt og retningslinjer begrænsede effektiviteten af EU-strukturforanstaltningernes finansiering af infrastrukturer til håndtering af kommunalt affald. *I 2010 producerede hver borger i EU-27 i gennemsnit ca. 500 kg affald, som, hvis det ikke indsamles, behandles og bortskaffes korrekt, kan have negative indvirkninger på miljøet. EU har i direktiver opstillet fælles standarder og mål for håndteringen af kommunalt affald, og EU medfinansierer infrastrukturer til affaldshåndtering i bestemte regioner. EU øremærkede 10,8 milliarder euro til infrastrukturer til affaldshåndtering i perioden 2000-2013.*

○ Omkostningseffektiviteten af investeringer i energieffektivitet under samhørighedspolitikken (21/2012). Revisionsretten vurderede, om en række samhørighedsinvesteringer i energieffektivitet var omkostningseffektive, ved at undersøge, om der var fastsat passende programmerings- og finansieringsbetingelser, der muliggjorde omkostningseffektive investeringer i energieffektivitet, og om projekterne vedrørende energieffektivitet i offentlige bygninger var omkostningseffektive. Revisionsretten konstaterede, at den gennemsnitlige tilbagebetalingsperiode for EU's investeringer i energieffektivitet er på over 50 år (i ekstreme tilfælde op til 150 år), hvilket betød, at midlerne til sådanne investeringer kunne anvendes mere omkostningseffektivt.

Omkostningerne til et øget energiforbrug, udtømningen af fossile brændstofreserver og de menneskelige aktiviteter's effekt på globale klimaændringer er drivkraften for EU's nye energieffektivitetspolitikker. Siden 2000 har Den Europæiske Union over samhørighedsmidlerne brugt næsten 5 milliarder euro til medfinansiering af energieffektivitetsforanstaltninger i medlemsstaterne.

○ Har EU's strukturforanstaltninger til retablering af industrielle og militære brownfieldområder givet gode resultater? (23/2012). Revisionsretten vurderede, om projektmålene blev opfyldt, om målretningen af EU's støtte var baseret på robuste kriterier, og om resultaterne blev opnået med de lavest mulige omkostninger for EU-budgettet. Retten undersøgte resultaterne af 27 retableringsprojekter, som omfattede 231 millioner euro i EU-medfinansiering, og gennemgik de værktøjer – som vedrører retablering af brownfieldområder og danner rammen om de specifikke medfinansierede interventioner – i Tyskland, Det Forenede Kongerige, Ungarn, Polen og Den Tjekkiske Republik. (Konklusionerne af denne særberetning offentliggøres den 18. april 2013).

I de seneste årtier er flere og flere industrielle og militære områder kommet til at ligge forladte hen (som såkaldte »brownfield«-områder). Mange brownfieldområder er forurenet. For at beskytte menneskers sundhed og miljøet og for at modvirke planløs byspredning fremmer EU's strukturforanstaltninger retablering og genanvendelse af brownfieldområder. Den samlede EU-finansiering til dette område androg 5,7 milliarder euro mellem 2000 og 2013.

○ **Den Europæiske Unions Solidaritetsfonds reaktion på jordskælvet i Abruzzo i 2009: foranstaltningernes relevans og omkostningerne forbundet med dem**

(24/2012). Revisionsretten vurderede, om de finansierede foranstaltninger var i overensstemmelse med forordningen om EU's Solidaritetsfond, om CASE-byggeprojektet (der tegnede sig for hovedparten af udgifterne) var godt planlagt og udformet, og om der var taget skyldige økonomiske hensyn under gennemførelsen af det. Revisionsretten konstaterede, at mens de øvrige finansierede projekter var berettigede til støtte, var CASE-projektet ikke i overensstemmelse med forordningen om EU's Solidaritetsfond. Desuden var planlægningen af projektet mangelfuld, og der blev ikke i tilstrækkelig grad taget økonomiske hensyn under gennemførelsen af det. *Jordskælvet i 2009, der havde sit centrum omkring den italienske region Abruzzo, anrettede skader for mere end 10 milliarder euro. Den Europæiske Union bidrog til den italienske nødhjælpsindsats med 0,5 milliarder euro fra Solidaritetsfonden, som blev anvendt til nødhjælpsforanstaltninger, til at skabe midlertidig indkvartering og midlertidige skoler og til CASE-projektet til bygning af seismisk isolerede huse.*

○ **Er der indført værktøjer med henblik på at overvåge, om midlerne fra Socialfonden til ældre arbejdstagere anvendes effektivt?**

(25/2012). Revisionsretten vurderede, om og i hvilken udstrækning medlemsstaterne og Kommissionen havde udviklet og anvendt redskaber, som gjorde det muligt at fastslå, om målene for ældre arbejdstagere var blevet opfyldt. Der udvalgte seks programmer med en værdi af 222 millioner euro, som omfattede 4 medlemsstater (Tyskland, Italien, Polen og Det Forenede Kongerige). Retten konstaterede, at hverken medlemsstaterne eller Kommissionen kan sige, i hvilken udstrækning de foranstaltninger, der er finansieret af ESF, reelt er kommet ældre arbejdstagere til gode. Hertil kommer, at det heller ikke vides, hvor stort et beløb der er blevet brugt på denne type foranstaltninger. *Fra 2007 til udgangen af 2013 vil ESF's udgifter til at hjælpe medlemsstaterne på beskæftigelsesområdet beløbe sig til mere end 75 milliarder euro, svarende til ca. 8 % af EU's samlede budget. En af de vigtigste dårligt stillede grupper er ældre arbejdstagere.*



Domkirken i L'Aquila, Italien, næsten fire år efter jordskælvet i 2009



Nyopførte seismisk isolerede huse i L'Aquila, Italien

UDGIFTSOMRÅDE UNDER DEN FINANSIELLE RAMME: BESKYTTELSE OG FORVALTNING AF NATURRESSOURCER

EU har vidtgående ansvar for politikken vedrørende landbrug og udvikling af landdistrikter, fiskeri og miljø. De planlagte udgifter for perioden 2007-2013 er 413,1 milliard euro, 42,3 % af EU's samlede budget.

Tre fjerdedele af udgifterne involverer direkte betalinger til landbrugere og støtte til landbrugs-markeder via Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) – den »første søjle« i den fælles landbrugspolitik. Herudover går en femtedel af udgifterne til EU-støtte til landdistriktsudvikling, som finansieres af Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), den »anden søjle« i den fælles landbrugspolitik. Forvaltningen af landbrug og udvikling af landdistrikter er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne.

I 2012 vedtog Revisionsretten følgende særberetninger på dette område:

- **Reformen af den fælles markedsordning for vin: hidtidige fremskridt** (7/2012). Revisionsretten vurderede de fremskridt, der var sket for så vidt angår et af reformens vigtigste mål: at skabe bedre balance mellem udbud og efterspørgsel. Revisionen fokuserede på foranstaltningerne til »rydning« og »omstrukturering og omstilling« af vindyrkningsarealer, fordi de var de to største udgiftsområder, og fordi de havde afgørende betydning for opfyldelsen af målet om at skabe bedre balance mellem udbud og efterspørgsel. Retten konstaterede, at disse to foranstaltninger modarbejdede hinanden, og at det strukturbetingede overskud ikke var blevet reduceret væsentligt. I den treårsperiode fra 2008/09 til 2010/11, hvor rydningsforanstaltningen blev anvendt, blev der stillet 1,1 milliard euro til rådighed til foranstaltningen. Der var afsat 4,2 milliarder euro til omstrukturings- og omstillingsforanstaltningen for 10-årsperioden 2001-2010.
- **Målretning af støtten til modernisering af landbrugsbedrifter** (8/2012). Revisionsretten vurderede, om EU-støtten til modernisering af landbrugsbedrifter var rettet mod EU's prioriteter og de specifikke behov i medlemsstaterne. Revisionsretten konstaterede, at foranstaltningen til modernisering af landbrugsbedrifter ville have haft større potentiale, hvis midlerne var blevet målrettet bedre mod EU's prioriteter og medlemsstaternes specifikke behov, og hvis udvælgelsesprocedurerne var blevet anvendt effektivt. *Støtten finansierer investeringer i landbrugsbedrifter, som kan gælde alt fra enkle genstande som landbrugsredskaber og frugtkasser af træ til komplekse projekter som biogasanlæg. EU-budgettet hertil er på i alt 11,1 milliard euro (som afholdes over ELFUL) i programmeringsperioden 2007-2013, hvilket svarer til ca. 11 % af EU's samlede planlagte udgifter til udvikling af landdistrikter.*

- **Revision af ordningen for kontrol af fremstilling, forarbejdning, distribution og indførsel af økologiske produkter** (9/2012). Revisionsretten vurderede, om ordningen for kontrol af økologiske produkter gav tilstrækkelig sikkerhed for, at de centrale krav til økologisk produktion, forarbejdning, distribution og import blev opfyldt. Den undersøgte, hvordan de forskellige involverede institutioner og organer (Europa-Kommissionen og medlemsstaternes kompetente myndigheder, akkrediteringsorganer og kontrolorganer) opfyldte deres forpligtelser, for så vidt angår både kontrolordningen i EU og forvaltningen af importordningerne. Revisionsretten konstaterede, at de kompetente myndigheder i medlemsstaterne stødte på vanskeligheder, når de skulle sikre sporbarheden for de økologiske produkter, og at der var svagheder ved systemet, der burde afhjælpes med henblik på at give tilstrækkelig sikkerhed for, at ordningen fungerede effektivt, og at forbrugernes tillid ikke blev undergravet. *EU's retlige rammer for økologisk produktion sigter mod at skabe grundlag for en bæredygtig udvikling af den økologiske produktion og samtidig garantere fair konkurrence, beskytte forbrugerinteresser og sikre, at det indre marked fungerer tilfredsstillende. Der er oprettet en kontrolordning, der skal verificere og attestere hver enkelt erhvervsdrivende i forsyningskæden.*
- **Direkte støtte for ammekøer, moderfår og geder under delvis gennemførelse af enkeltbetalingsordningen** (11/2012). Revisionsretten vurderede, om støtten var blevet målrettet mod de mest relevante regioner i medlemsstaterne og havde været effektiv med hensyn til at bevare en bestemt produktion og dermed afværge negative sociale, økonomiske og miljømæssige virkninger, og om Kommissionens og medlemsstaternes overvågning og vurdering af ordningerne havde været hensigtsmæssig. Revisionsretten konkluderede, at direkte støtte for ammedyr under den fælles landbrugspolitik ikke gav bedre resultater end afkoblet støtte. *Efter 2003-reformen af den fælles landbrugspolitik indførtes enkeltbetalingsordningen, som indebar, at den landbrugsstøtte, der tidligere blev givet i form af direkte støtte til en bestemt produktion af landbrugsprodukter (såkaldt »koblet« støtte), ikke længere skulle være knyttet til produktionen (den blev »afkoblet«). For at begrænse de potentielle negative virkninger af en øjeblikkelig overgang til fuld afkobling blev der dog givet mulighed for, at bestemte sektorer og regioner kunne undtages fra princippet om fuld afkobling. De omfatter de eksisterende ordninger med støtte for ammekøer, moderfår og geder. De disponible budgetbevillinger til disse direkte støtteforanstaltninger var på i alt ca. 1,0 milliarder euro i 2011.*



Revision på stedet på en støttemodtagende bedrift i Spanien

UDGIFTSOMRÅDE UNDER DEN FINANSIELLE RAMME: BESKYTTELSE OG FORVALTNING AF NATURRESSOURCER

- **Implementeringen af EU's hygiejnelovgivning på slagterier i de lande, der har tiltrådt EU siden 2004** (14/2012). Revisionsretten undersøgte, om Kommissionen og de berørte medlemsstater havde taget de nødvendige skridt til at sikre, at slagterierne blev bragt i overensstemmelse med EU's hygiejnestandarder. I den forbindelse undersøgte Retten aspekterne overvågning, vejledning, implementering og finansiering i forbindelse med foranstaltningerne til implementering af hygiejnekravene. Revisionsretten gennemgik slagterier i Den Tjekkiske Republik, Ungarn, Polen, Rumænien og Slovenien, som havde modtaget støtte fra EU. Revisionsretten konstaterede, at de systemer, som Kommissionen og de kompetente myndigheder anvendte til overvågning af hygiejnekravene, generelt var hensigtsmæssigt udformet, men revisionen afslørede en række svagheder ved implementeringen af disse systemer, som viste, at kontrollen på alle niveauer burde udføres mere konsekvent for at mindske risiciene. *De medlemsstater, der tiltrådte EU fra 2004 og fremefter, skulle sørge for, at deres slagterier opfyldte EU's hygiejnekrav. Eftersom disse krav generelt fastsatte en meget højere standard end de eksisterende nationale krav, blev der afsat EU-midler til modernisering af slagterier for at gøre det lettere at bringe dem i overensstemmelse med hygiejnekravene. Det særlige tiltrædelsesprogram vedrørende landbrug og udvikling af landdistrikter (Sapardprogrammet) ydede ca. 117 millioner euro til 241 slagterier. Finansieringen fortsatte efterfølgende under EUGFL og ELFUL.*
- **Effektiviteten af den generelle arealbetalingsordning som overgangsstøtteordning for landbrugerne i de nye medlemsstater** (16/2012). Revisionsretten vurderede de væsentligste svagheder, som f.eks. betalinger, der var afholdt til modtagere, som ikke var (eller som kun var marginalt) involveret i landbrug, betalinger i relation til jord, hvor dyrkning var opgivet, eller jord, der blev brugt til andre aktiviteter end landbrug, betalinger, der var afholdt til offentlige enheder, og støtte koncentreret på nogle få store støttemodtagere. Revisionsretten konkluderede, at en del af støtten blev betalt til modtagere, der kun marginalt – eller slet ikke – var involveret i landbrug, herunder offentlige enheder, og at støtten blev fordelt uden hensyntagen til de særlige regionale karakteristika ved landbrugsaktiviteten eller til landbrugernes bidrag til produktionen af offentlige goder. Desuden modtager langt størsteparten af landbrugerne kun meget små beløb i støtte. *Den generelle arealbetalingsordning er en forenklet indkomststøtteordning for landbrugerne i de medlemsstater, der har tiltrådt EU siden 2004. Betalingerne androg ca. 5 milliarder euro i 2011.*



UDGIFTSOMRÅDE UNDER DEN FINANSIELLE RAMME – FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED

Dette politikområde blev skabt for at sikre den frie bevægelighed for personer og tilbyde borgerne en høj grad af sikkerhed. Det spænder fra forvaltningen af EU's ydre grænser til civil- og strafferetligt samarbejde. Det omfatter asyl- og indvandringspolitik, politisamarbejde og bekæmpelse af kriminalitet. Udgifterne på dette område i perioden 2007-2013 skulle beløbe sig til 12,2 milliarder euro.

I 2012 vedtog Revisionsretten følgende særberetning på dette område:

- Bidrager Den Europæiske Integrationsfond og Den Europæiske Flygtningefond effektivt til integrationen af tredjelandstatsborgere?** (22/2012). Revisionsretten vurderede, om Den Europæiske Integrationsfond og Den Europæiske Flygtningefond, som er komponenter i EU's generelle program om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme for perioden 2007-2013 (Solid), bidrog effektivt til integrationen af tredjelandstatsborgere i EU, om resultaterne blev understøttet af effektiv overvågning og evaluering af programmet, om fondenes udformning bidrog til en effektiv gennemførelse af fondene, og om systemerne til gennemførelse af integrationsforanstaltninger under Solidprogrammet blev

forvaltet hensigtsmæssigt. Revisionsretten konstaterede, at der var opnået positive resultater i forbindelse med de enkelte reviderede projekter, men at de systemer, der var indført, ikke egnede sig til at måle, om fondenes bidrag havde været vellykket. Effektiviteten blev hæmmet af udformningen af programmet, og koordineringen med andre EU-fonde var utilstrækkelig. *EU støtter foranstaltninger til at fremme integrationen af tredjelandstatsborgere i EU-medlemsstaterne og styrke solidariteten ved at dele den finansielle byrde, der følger af forvaltningen af de fælles ydre grænser og gennemførelsen af fælles politikker om asyl og indvandring. EU's budgetudgifter til SOLID forventes at andrage i alt ca. 4,0 milliarder euro i perioden 2007-2013.*



Flygtningelejr medfinansieret af EU

UDGIFTSOMRÅDE UNDER DEN FINANSIELLE RAMME: EU SOM GLOBAL PARTNER

EU's aktiviteter på området eksterne forbindelser fokuserer på: udvidelse, at opnå stabilitet, sikkerhed og velstand i nabolandene, at arbejde aktivt på at støtte bæredygtig udvikling på internationalt plan og at fremme global politisk styring og sikre strategisk og civil sikkerhed.

For perioden 2007-2013 har EU øremærket 55,9 milliarder euro, 5,7 % af det samlede planlagte budget, til disse mål. Hovedparten af udgifterne forvaltes direkte af Kommissionen enten fra hovedkvarteret eller via delegationerne. En del af hjælpen forvaltes også i fællesskab med internationale organisationer.

I 2012 vedtog Revisionsretten følgende særberetninger på dette område:

- **Effektiviteten af Den Europæiske Unions udviklingsbistand til fødevaresikkerhed i Afrika syd for Sahara** (1/2012). Revisionsretten vurderede, om EU's udviklingsbistand til fødevaresikkerhed i Afrika syd for Sahara var effektiv, idet den undersøgte, om EU's udviklingsbistand til fødevaresikkerhed var relevant i forhold til landenes behov og prioriteter, og om EU-interventionerne var effektive. Revisionen havde fokus på EU's direkte udviklingsstøtte vedrørende fødevaresikkerhedens tre dimensioner – fødevaretilgængelighed, adgang til fødevarer og fødevareudnyttelse (ernæring). Revisionsretten konkluderede, at EU's udviklingsbistand til fødevaresikkerhed i Afrika syd for Sahara for det meste var effektiv og i væsentlig grad bidrog til opnåelse af fødevaresikkerhed. Kommissionen tog imidlertid ikke tilstrækkeligt hensyn til mulighederne for at yde EU-støtte i andre lande, hvor der også var kronisk fødevareusikkerhed, og den havde lagt for lidt vægt på ernæringsdimensionen. *Fødevaresikkerhed er et stort og vedvarende problem i Afrika syd for Sahara, hvor 30 % af befolkningen sulter. Fra 2002 til 2010 brugte EU i alt over 3,2 milliarder euro til fødevaresikkerhedsforanstaltninger i denne region igennem de europæiske udviklingsfonde (EUF).*
- **Det fælles Relex-informationssystem (CRIS)** (5/2012). Revisionsretten vurderede, om CRIS var udformet til at opfylde Kommissionens behov effektivt, og om oplysningerne fra systemet var pålidelige. Revisionen omfattede en gennemgang af Kommissionens dokumentation af CRIS samt gennemførelse af test af de data, systemet rummede. Revisionsretten konkluderede, at CRIS for det meste opfyldte Kommissionens behov for oplysninger på området eksterne aktioner effektivt. Men efter ti års udvikling var der stadig vedvarende mangler. *CRIS er det informationssystem, Kommissionen har indført til forvaltningen af eksterne aktioner. Systemets funktioner er løbende blevet udvidet, siden det blev operationelt i 2002. Det er nu det vigtigste referenceinformationssystem for forvaltning, rapportering og dokumentation af eksterne aktioner, der både finansieres over EU's almindelige budget og af de europæiske udviklingsfonde (EUF).*

- **Den Europæiske Unions støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund** (6/2012). Revisionsretten vurderede, om Kommissionen havde udformet et bistandsprogram, der afspejlede instrumentets mål, om der var indført egnede gennemførelsesordninger, og om de ønskede resultater blev opnået for de enkelte projekter. Revisorerne forsøgte ikke at vurdere, om programmet bidrog til det politiske mål om genforening. Revisionsretten konkluderede, at programmet behørigt afspejlede sine mål om økonomisk støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund, og at der – trods store forhindringer – var indført generelt passende ordninger. Der var allerede nået nogle resultater, men deres bæredygtighed var ofte tvivlsom, og programmets største projekt havde ikke kunnet gennemføres. *EU's finansiering til det tyrkisk-cypriotiske samfund androg 292,3 millioner euro mellem 2006 og 2011, hvoraf revisorerne gennem deres stikprøve af kontrakter undersøgte ca. en tredjedel.*

- **Den Europæiske Unions udviklingsbistand til drikkevandsforsyning og basal sanitet i lande syd for Sahara** (13/2012). Revisionsretten vurderede, om Kommissionens forvaltning af EU's udviklingsbistand til drikkevand og basal sanitet i landene i Afrika syd for Sahara havde ført til effektive og bæredygtige resultater. Revisionsretten konstaterede, at EU's støtte havde forbedret adgangen til drikkevand og basal sanitet. På den anden side havde mindre end halvdelen af de projekter, som Retten gennemgik, opfyldt modtagernes behov i tilfredsstillende grad, og de opnåede fordele ville ikke være ved, medmindre der kunne sikres ikkeafgiftsbaserede indtægter.

Forbedringer i vandforsyningen og sanitære forhold er vigtige elementer i opfyldelsen af millenniumudviklingsmålene. Rent drikkevand og sanitet bidrager til økonomisk vækst og reducerer fattigdom. Mellem 2001 og 2010 var EU's udgifter til vand og sanitet i landene syd for Sahara på ca. 1,0 milliarder euro, men eftersom der også er opført midler til vand og sanitet i andre bistandssektorer, har det samlede støttebeløb ydet af Kommissionen været højere.



Vandkiosk, Jigawa – Nigeria

UDGIFTSOMRÅDE UNDER DEN FINANSIELLE RAMME: EU SOM GLOBAL PARTNER

- De europæiske udviklingsfondes (EUF's) bidrag til et bæredygtigt vejnet i Afrika syd for Sahara** (17/2012). Revisionsretten vurderede, om EUF havde bidraget effektivt til at gøre vejnettet i Afrika syd for Sahara bæredygtigt, om den vejinfrastruktur, EUF støttede, var bæredygtig, og om Kommissionen effektivt fremmede vejinfrastrukturens bæredygtighed. Revisionen fokuserede på vejtransportinfrastrukturens tekniske, finansielle og institutionelle bæredygtighed og omfattede en gennemgang af 48 programmer, der siden 1995 var finansieret under 8., 9. og 10. EUF i 6 partnerlande. Revisionsretten konkluderede, at Kommissionens støtte til opbygningen af et bæredygtigt vejnet i Afrika syd for Sahara var delvis effektiv. De partnerlande, Revisionsretten besøgte, gjorde ikke nok for at sikre vejinfrastrukturens bæredygtighed, og vejene var i varierende omfang ramt af for tidlig forringelse.

Vejne og anden transportinfrastruktur er af afgørende betydning for den regionale integration, den økonomiske vækst, den sociale udvikling, effektiviteten af den offentlige forvaltning og sikkerheden. I Afrika syd for Sahara er vejtransport den dominerende passager- og godstransportform, idet den tegner sig for over 80 % af de samlede bevægelser af varer og tjenester, og transportbehovene vokser hurtigt. EU havde indgået EUF-forpligtelser for 7,4 milliarder euro i denne region i perioden fra 1995 til 2011.

- Den Europæiske Unions bistand til Kosovo på retsstatsområdet** (18/2012) (jf. »En forvaltningsrevision i fokus«).



Inspektion af en vej i Tanzania

EN FORVALTNINGSREVISION I FOKUS

Den Europæiske Unions bistand til Kosovo på retsstatsområdet



*Kosovos politi og EULEX patruljerer ved Kosovos grænse.
© EULEX, 2011, foto: Enisa Kasemi*

Da Retten reviderede EU's bistand til Kosovo på retsstatsområdet, rettede den for første gang søgelyset mod en mission under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP). Kosovo er verdens største modtager af finansiell EU-bistand pr. indbygger og hjemsted for den største civile krisestyringsmission, som Unionen nogen sinde har iværksat (Den Europæiske Unions retsstatsmission – EULEX).

Rettens særberetning nr. 18/2012 søgte svar på, om EU's bistand til Kosovo på retsstatsområdet var effektiv. Revisorerne fokuserede på fire sektorer: politi, retsvæsen, toldvæsen og korruptionsbekæmpelse. Retten undersøgte også donorkoordineringen og forvaltningen af EULEX.

Revision af et så komplekst område var en udfordring. Retten aflagde fire besøg i Kosovo. Den interviewede tjenestemænd i EULEX og Europa-Kommissionen,

lokale embedsmænd samt repræsentanter for det internationale donorsamfund og for civilsamfundets organisationer. Revisionsholdet undersøgte projekter iværksat under instrumentet til førtiltrædelsesbistand og stabilitetsinstrumentet samt overvågnings-, vejlednings- og rådgivningsaktioner (MMA-aktioner), som blev gennemført af EULEX. I Bruxelles blev der afholdt møder med Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten, Rådssekretariatet og NATO. Desuden fik Retten bistand fra et ekspertpanel.

Revisionsretten konstaterede, at EU's bistand ikke havde været effektiv nok. Ganske vist hjalp EU med at opbygge kapacitet, navnlig på toldområdet, men bistanden til politiet og retsvæsenet havde kun ført til små fremskridt. Der var stadig meget organiseret kriminalitet og korruption i Kosovo. Retsvæsenet led stadig under politisk indblanding, ineffektivitet samt manglende gennemsigtighed og retshåndhævelse. Kosovos begrænsede kapacitet til at beskytte hovedvidner og vanskelighederne med at flytte vidner til udlandet var væsentlige svagheder. Der var næsten ikke sket fremskridt med hensyn til at indføre retsstatsforhold i det nordlige Kosovo. »Kosovos myndigheder prioriterer ikke retsstatsprincippet tilstrækkeligt højt«, udtalte Gijs de Vries, det medlem af Revisionsretten, som var ansvarligt for beretningen, og tilføjede, at »EU-støtten bør være mere effektiv«.

»Intet andet sted i verden end i Kosovo kan man på et så lille område finde så mange internationale donorer, der yder kapacitetsopbygning«, sagde Francisco de Miguel Rodriguez, lederen af revisionsholdet. Retten konkluderede, at EU's koordineringsmekanismer bør forbedres yderligere, herunder koordineringen med det internationale samfund.

I modsætning til resten af det vestlige Balkan svækkes incitamentet ved potentiel EU-tiltrædelse i Kosovos tilfælde ved, at der ikke er en fælles EU-holdning til Kosovos uafhængighed.

Med hensyn til kommunikation var revisionen banebrydende. Beretningen var den af Revisionsrettens særberetninger i 2012, der blev citeret mest, og den gav anledning til over 130 artikler i elektroniske og trykte publikationer. Herudover blev der på Rettens websted lagt en video med et resumé af beretningen. Det var en nyskabelse, som afspejlede Revisionsrettens bestræbelser på at nå et bredere publikum med sine beretninger.

Europa-Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten accepterede Revisionsrettens konklusioner og anbefalinger. Beretningen blev forelagt for Europa-Parlamentets og Rådets arbejdsgrupper. Overhuset i Det Forenede Kongerige har gransket beretningen nøje og understreget vigtigheden af revisionsresultaterne i den.

EU-INSTITUTIONER, AGENTURER OG ANDRE ORGANER

EU's institutioners, agenturers og andre organers administrationsudgifter omfatter personaleomkostninger, f.eks. vederlag og pensioner, og udgifter vedrørende bygninger, udstyr, energi, kommunikation og informationsteknologi. De samlede udgifter for perioden 2007-2013 andrager 55,9 milliarder euro, 5,7 % af det samlede EU budget.

I 2012 vedtog Revisionsretten følgende særberetninger på dette område:

○ **Effektiviteten af personaleudviklingen i Europa-Kommissionen** (10/2012).

Revisionsretten vurderede, om Kommissionen: tilpassede personaleudviklingen til de organisatoriske behov, gav medarbejderne mulighed for at udvikle sig, sikrede, at der var et læringsmiljø, som motiverer medarbejderne til at videreudvikle deres kvalifikationer og anvende dem på arbejdspladsen, og evaluerede effektiviteten af de foranstaltninger, der blev truffet for at udvikle medarbejderne. Revisionsretten konkluderede, at Europa-Kommissionens personaleudviklingsforanstaltninger burde have skarpere fokus på organisatoriske mål. *I 2010 beløb Kommissionens årlige budget til eksterne undervisere og læringsmaterialer sig til 26,6 millioner euro, og den årlige interne investering i lærings- og udviklingsaktiviteter omfattede 230 000 manddage til deltagelse i uddannelsesaktiviteter, og hvad der svarede til 310 ansatte til administration og levering af uddannelses- og karriereudviklingsaktiviteter.*

○ **Har Kommissionen og Eurostat forbedret metoden til udarbejdelse af pålidelige og troværdige europæiske statistikker?** (12/2012).

Revisionsretten vurderede, om Kommissionen og Eurostat har forbedret metoden til udarbejdelse af pålidelige og troværdige europæiske statistikker. Dette afhænger af, om adfærdskodeksen for europæiske statistikker, der fastsætter standarderne for udvikling, udarbejdelse og formidling af statistikker, overholdes, og af gennemførelsen af det europæiske statistiske program. Revisorerne vurderede ikke pålideligheden af specifikke statistiske

produkter. Revisionsretten konstaterede, at Kommissionen og Eurostat endnu ikke fuldt ud havde gennemført adfærdskodeksen for europæiske statistikker, og at Eurostat ikke havde udformet det statistiske program 2008-2012 som et effektivt redskab for planlægning, kontrol og ansvarlighed. *Pålidelige og troværdige statistikker er afgørende for gennemførelsen af de opgaver, som er pålagt EU. Statistikker er nødvendige på næsten alle områder til udformning, gennemførelse, overvågning og evaluering af de politikker, der er fastsat i traktaterne, og til opkrævning og fordeling af EU-midler. Flere og flere europæiske politikker bygger direkte på statistikker, og statistiske indikatorer bliver i stigende grad brugt som en udløsende faktor i forbindelse med politiske beslutninger eller sanktioner.*

○ **Håndteringen af interessekonflikter i udvalgte EU-agenturer** (15/2012).

Revisionsretten vurderede, om de udvalgte agenturer håndterede interessekonfliktsituationer hensigtsmæssigt, om der fandtes hensigtsmæssige retningslinjer og procedurer for håndtering af interessekonfliktsituationer, og om de udvalgte agenturer havde implementeret deres retningslinjer og procedurer for håndtering af interessekonfliktsituationer tilfredsstillende. Retten vurderede retningslinjer og procedurer for håndtering af interessekonfliktsituationer i fire udvalgte agenturer, der træffer væsentlige beslutninger med betydning for forbrugernes sundhed og sikkerhed. Revisionsretten konkluderede, at ingen af de udvalgte agenturer håndterede interessekonfliktsituationer hensigtsmæssigt.

OPFØLGNING AF TIDLIGERE ANBEFALINGER

I 2012 indførte Revisionsretten et nyt produkt – en særberetning, hvori der følges op på implementeringen af anbefalingerne i tidligere særberetninger.

o Beretning 2011 om opfølgning af Den Europæiske Revisionsrets særberetninger

(19/2012). Revisionsretten vurderede, i hvilket omfang Kommissionen havde implementeret anbefalingerne i syv af Revisionsrettens særberetninger fra perioden 2003-2009. De særberetninger, der blev fulgt op, vedrørte tre budgetområder: landbrug, energi og eksterne aktioner. Revisionsretten vurderede de foranstaltninger, Kommissionen havde truffet som reaktion på Revisionsrettens anbefalinger. Revisionsrettens revision viste, at dens anbefalinger er blevet taget

i betragtning – Kommissionen har fuldt ud implementeret 29 % af de undersøgte anbefalinger, mens 49 % er blevet implementeret i de fleste henseender, 20 % er blevet implementeret i nogle henseender og 2 % ikke er blevet implementeret. *Opfølgning af revisionsberetninger betragtes i de internationale revisionsstandarder som sidste trin i cyklussen i en forvaltningsrevision, der består af planlægning, udførelse og opfølgning. Yderligere oplysninger om opfølgningen af Revisionsrettens anbefalinger findes på side 39.*



UDTALELSER

OG POSITIONSPAPIRER

UDSENDT I 2012

Revisionsretten bidrager til at forbedre **EU's økonomiske forvaltning** gennem sine udtalelser om forslag til ny eller ændret lovgivning med finansiell indvirkning. De øvrige EU-institutioner anmoder om disse udtalelser, og lovgivningsmyndighederne – Europa-Parlamentet og Rådet – anvender dem i deres arbejde. Revisionsretten kan også på eget initiativ udsende positionspapirer om andre spørgsmål.

I 2012 vedtog Revisionsretten ni udtalelser, som vedrørte en række væsentlige områder, der afspejlede udarbejdelsen af den næste flerårige finansielle ramme og de ledsagende sektorspecifikke bestemmelser:

- om Kommissionens lovgivningsforslag om reform af den **fælles landbrugspolitik** fra 2014 (1/2012) (jf. tekstboksen for yderligere oplysninger)
- om gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for Den Europæiske Unions **egne indtægter**, om metoderne og proceduren for overdragelse af de traditionelle egne indtægter fra BNI og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav samt om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter fra moms og fra afgiften på finansielle transaktioner (2/2012)
- om **Hercule III**-programmet til fremme af aktioner til beskyttelse af Den Europæiske Unions finansielle interesser (3/2012)
- om **Kommissionens rapport om evalueringen** af Unionens finanser på grundlag af de resultater, der er opnået, jf. artikel 318 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (4/2012)
- om ændringer af **vedtægten** for tjenestemænd og ansættelsesvilkårene for de øvrige ansatte i Den Europæiske Union (5/2012)
- om reglerne for deltagelse og formidling i »**Horisont 2020** – rammeprogram for forskning og innovation (2014-2020)« (6/2012)
- om **særlige og midlertidige foranstaltninger** (i anledning af Kroatiens tiltrædelse) for ansættelse af tjenestemænd og midlertidigt ansatte ved Den Europæiske Union (7/2012)
- om strafferetlig **bekæmpelse af svig** rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (8/2012)
- om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, som er omfattet af den **fælles strategiske ramme**, om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden (9/2012).

Udtalelserne offentliggøres i deres fulde ordlyd på Revisionsrettens websted <http://eca.europa.eu> på alle de officielle EU-sprog.

UDTALELSE NR. 1/2012 OM KOMMISSIONENS LOVGIVNINGSFORSLAG OM REFORM AF DEN FÆLLES LANDBRUGSPOLITIK FRA 2014

I 2013 skal den fælles landbrugspolitik reformeres. I oktober 2011 offentliggjorde Kommissionen et forslag, som fastlægger de vigtigste elementer i retsgrundlaget for den fælles landbrugspolitik i perioden 2014-2020. Forslaget til nyt regelværk indebærer, at man bibeholder de to søjler i den fælles landbrugspolitiks nuværende struktur og de to allerede eksisterende finansieringsinstrumenter, Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond til Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL).

Retten anerkendte det arbejde, Kommissionen havde gjort for at forenkle bestemmelserne om den fælles landbrugspolitik, herunder at der nu ikke længere var flere forskellige modeller til gennemførelse af enkeltbetalingsordningen, og at der indførtes en forenklet ordning for mindre landbrugere. Med disse forslag imødekom Kommissionen både en række af Parlamentets og Rådets bemærkninger og også dem, som Revisionsretten selv havde fremsat. Lovgivningsforslagene er imidlertid stadig grundlæggende koncentreret om udgifter og udgiftskontrol. De prioriterer derfor fortsat regeloverholdelse højere end resultater i strid med hensigtserklæringerne.



Revisionsretten noterede sig Kommissionens målsætning om at koncentrere betalingen af landbrugsstøtte på »aktive landbrugere« og dens forsøg på at sikre en mere afbalanceret fordeling af de direkte betalinger mellem modtagerne. Revisionsretten gav dog udtryk for tvivl om, hvorvidt de foreslåede foranstaltninger kunne gennemføres effektivt, uden at forvaltningsorganerne og landbrugerne fik pålagt en alt for stor administrativ byrde. Revisionsretten mener, at dette problem ville kunne løses, hvis de generelle principper i forordningen blev kombineret med en systematisk overvågning af gennemførelsen og vejledning fra Kommissionens side. Den noterede, at det ville være begrænset, hvor stor en effekt det såkaldte »loft« (nedsættelse af støtten over et bestemt niveau) ville få for omfordelingen af støtten.

Denne udtalelse har haft en **stor indvirkning** på drøftelserne om den fælles landbrugspolitiks fremtid. Der er offentliggjort over 2000 artikler om den i medierne. Mange ngo'er, landbrugsmesser og andre industrifora har opfordret Revisionsretten til at fremlægge udtalelsen for deres publikum, mens Europa-Parlamentet opfordrer vores repræsentanter til at deltage i arbejdsgrupper om dette spørgsmål. Parlamentsmedlemmer har indføjset langt hovedparten af anbefalingerne i deres egne forslag til lovændringer. Der vil blive stemt om lovpakken, når den flerårige finansielle ramme er vedtaget.

SAMARBEJDE MED ANDRE OVERORDNEDE REVISIONSORGANER

Revisionsretten samarbejder primært med andre overordnede revisionsorganer (OR) i:

- o Kontaktkomiteén for de **Overordnede Revisionsorganer i EU's Medlemsstater**
- o netværket af **overordnede revisionsorganer i kandidatlande og potentielle kandidatlande** til medlemskab af EU
- o **internationale organisationer** for offentlige revisionsorganer, navnlig Den Internationale Organisation af Øverste Revisionsmyndigheder (INTOSAI) og dens europæiske regionale gruppe (EUROSAI).



*EU-kontaktpersonernes møde
i Rom i april 2012*



*Møde i INTOSAI's underudvalg om kapacitetsopbygning
i Luxembourg i september 2012*

KONTAKTKOMITÉEN FOR DE OVERORDNEDE REVISIONSORGANER

I EU'S MEDLEMSSTATER

Ifølge EU-traktaten skal Revisionsretten og medlemsstaternes revisionsinstitutioner samarbejde på grundlag af tillid, men samtidig således, at de bevarer deres uafhængighed. Revisionsretten samarbejder aktivt med de overordnede revisionsorganer i EU's medlemsstater inden for rammerne af Kontaktkomitéen. Kontaktkomitéen er en forsamling af formændene for de overordnede revisionsorganer i EU og formanden for Revisionsretten, og den mødes hvert år. Den er et forum for samarbejde og udveksling af faglig viden og erfaring inden for revision af EU-midler og andre EU-relaterede spørgsmål. Den daglige kontakt varetages af kontaktmænd, som udpeges af de enkelte institutioner. Der er nedsat arbejdsgrupper og oprettet netværk og taskforcer, som skal medvirke til at udvikle fælles holdninger og praksis.

I 2012 støttede Revisionsretten den fungerende formand for Kontaktkomitéen, Portugals OR, ved forberedelsen og tilrettelæggelsen af det årlige møde for 2012, som blev holdt i Estoril (Portugal) den 18.-19. oktober 2012. Mødet fokuserede på to hovedtemaer: udfordringer for OR, mens de forbereder sig på EU's næste finansielle ramme for perioden 2014-2020, og den seneste udvikling i reaktionerne på den finansielle krise, herunder OR's erfaringer med revision i relation hertil.

Under mødet besluttede Kontaktkomitéen at oprette en taskforce, der skulle gennemgå OR's opgaver og roller i lyset af den seneste udvikling i EU med etableringen af en ny økonomi-, skatte- og finansarkitektur og dens eventuelle konsekvenser for OR. Revisionsretten er medlem af denne taskforce, som skal rapportere tilbage til Kontaktkomitéen i 2013.

I 2012 fortsatte Revisionsretten desuden med at yde Kontaktkomitéen administrativ støtte og deltage aktivt i dens forskellige arbejdsgrupper og netværk.

I 2012 var Revisionsretten også involveret i det initiativ, OR i euroområdet tog til at få indført en passende ekstern offentlig revision af den europæiske stabilitetsmekanisme. I april 2012 blev der til generalsekretæren for Rådet for Den Europæiske Union sendt en fælles holdning til et forslag til vedtægter med det formål at styrke artikel 30 i traktaten om oprettelse af mekanismen. Vedtægternes endelige ordlyd med hensyn til Revisionsudvalget svarer stort set til den fælles holdning.

NETVÆRKET AF OVERORDNEDE

REVISIONSORGANER

I KANDIDATLANDE

OG POTENTIELLE

KANDIDATLANDE TIL

MEDLEMSKAB AF EU

Revisionsretten samarbejder med OR i kandidatlandene og i de potentielle kandidatlande til medlemskab af EU. Én af de vigtigste samarbejdsformer er netværket af OR i kandidatlande og potentielle kandidatlande¹, som har en organisationsstruktur, der minder om Kontaktkomitéens, og som omfatter periodiske møder mellem formændene for OR og kontaktpersonerne samt arbejdsgrupper, seminarer, workshops og parallelle revisioner. Hovedmålet er at fremme implementeringen af revisionsmetoder og -teknikker, som er i overensstemmelse med internationale standarder og bedste praksis i EU.

I 2012 støttede Revisionsretten implementeringen af den arbejdsplan, som indgik i Istanbulaftalen, der blev vedtaget på det møde, der blev afholdt mellem netværkets formænd i marts 2011. Herudover deltog formanden for Revisionsretten i fejringen af den tyrkiske revisionsrets 150-årsdag og aflagde et officielt besøg i Kroatiens statsrevision.

ANDET SAMARBEJDE

I 2012 fortsatte Revisionsretten med aktivt at arbejde på og bidrage til INTOSAI's og EUROSAI's aktiviteter.

Siden Revisionsretten i 2004 blev fuldgældigt medlem af INTOSAI, har den deltaget aktivt i underudvalgene om faglige revisionsstandarder. I 2012 fortsatte Revisionsretten sit engagement i INTOSAI's mål 1 (Faglige standarder) som medlem af:

- underudvalgene vedrørende finansiell og juridisk-kritisk revision samt forvaltningsrevision
- projektet om revisionskvalitetskontrol og harmoniseringsprojektet.

For så vidt angår INTOSAI's mål 2 (Kapacitetsopbygning):

- leverede Revisionsretten input til underudvalget for fremme af bedste praksis og kvalitetssikring gennem frivillige peerevalueringer og var vært for dets 5. møde
- fulgte Revisionsretten arbejdet i underudvalget om fremme af aktiviteter vedrørende øget kapacitetsopbygning blandt INTOSAI's medlemmer.

For så vidt angår INTOSAI's mål 3 (Vidensdeling) har Revisionsretten siden 2008 varetaget formandskabet for INTOSAI's arbejdsgruppe om regnskabspligt og ansvarlighed i forbindelse med og revision af katastrofehjælp. I 2012:

- afsluttede arbejdsgruppen de fem udkast til ISSAI'er, der indgik i den nye 5500-5599-serie af vejledningen i revision af katastrofehjælp, og udsendte dem til offentligheden for at indhente kommentarer
- arbejdede arbejdsgruppen på et udkast til en INTOSAI-vejledning i god forvaltningspraksis (INTOSAI GOV) vedrørende en integreret ramme for finansiell regnskabspligt og ansvarlighed i forbindelse med katastrofehjælp og humanitær bistand, der skulle udsendes til offentligheden med henblik på kommentarer i begyndelsen af 2013.

¹ Pr. februar 2013 omfatter netværket ét tiltrædende land (Kroatien), fem kandidatlande (Den tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Island, Montenegro, Serbien og Tyrkiet) og to mulige kandidatlande (Albanien og Bosnien-Hercegovina).

Alle fem ISSAI'er og INTOSAI GOV-vejledningen vil blive fremlagt til vedtagelse på næste INTOSAI-kongres (INCOSAI) i 2013.

Og i 2012:

- var Revisionsretten vært for det 4. møde i styringskomitéen for INTOSAI's Vidensdelingsudvalg, hvor OR i Indien varetog formandskabet
- leverede Revisionsretten fortsat input til INTOSAI's arbejdsgruppe om miljørevision
- deltog Revisionsretten i fællesmødet mellem INTOSAI-arbejdsgruppen om statsgæld og taskforcen om den globale finansielle krise: Udfordringer for OR.

Revisionsretten fortsatte sit engagement i IntoSAINT-projektet, et selvevalueringsinstrument, som ledes af OR i Nederlandene i INTOSAI's regi. I 2012 var repræsentanter for Revisionsretten ordstyrere ved en enuges workshop om integritetsselvevaluering i OR i Norge.

For så vidt angår EUROSAI deltog Revisionsretten i 2012 i det XXXIX EUROSAI-bestyrelsesmøde som følge af, at den var blevet medlem af bestyrelsen i 2011, og den fortsatte sit aktive engagement i EUROSAI-arbejdsgrupperne og taskforcerne. Revisionsretten

- deltog i det 10. årlige møde i EUROSAI's arbejdsgruppe om miljørevision og bidrog til den fælles revision vedrørende tilpasning til klimaændringer, som Revisionsretten på vegne af arbejdsgruppen forelagde for 2012-mødet i partskonferencen under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer
- deltog i det første møde i EUROSAI's taskforce om revision og etik og bidrog til taskforcens aktiviteter.

Inden for rammerne af de fælles konferencer for INTOSAI's regionale arbejdsgrupper deltog Revisionsretten aktivt i den VII konference mellem EUROSAI og Organisationen af OR i Latinamerika og Vestindien, som havde fokus på OR's rolle til fremme af god forvaltning i den offentlige sektor.



Det 4. møde i Styringskomitéen for INTOSAI's Vidensdelingsudvalg i Luxembourg i september 2012

VORES FORVALTNING

VEJEN FREM: EN STRATEGI FOR 2013-2017

I 2012 vedtog og offentliggjorde Revisionsretten sin strategi for perioden 2013-2017. Revisionsrettens mål for denne periode er at maksimere værdien af Revisionsrettens bidrag til den offentlige regnskabspligt og ansvarlighed i EU. Med henblik på opfyldelse af dette mål er vores prioriteter at:

- fokusere Revisionsrettens produkter på at forbedre regnskabspligt og ansvarlighed i EU
- samarbejde med andre for at øge virkningen af Revisionsrettens bidrag til regnskabspligt og ansvarlighed i EU
- videreudvikle Revisionsretten som en professionel revisionsinstitution
- udnytte Revisionsrettens viden, færdigheder og ekspertise bedst muligt
- vise Revisionsrettens resultater og ansvarlighed og opfylde regnskabspligten.

Revisionsretten vil bruge sine unikke beføjelser og sit unikke perspektiv og den viden, den ekspertise og de partnerskaber, den har opbygget gennem 35 års offentlig revision af EU, til at:

- bidrage positivt til yderligere udvikling i EU's styring, politik og økonomiske forvaltning
- hjælpe andre involverede i processen med at identificere potentielle risici for regnskabspligt og ansvarlighed i EU og gøre det lettere for dem at bruge revisionsresultaterne

- øge sin professionalisme ved at bidrage til og anvende nye revisionsstandarder og god praksis
- strømline procedurerne for udfærdigelse af beretninger og udtalelser yderligere
- forbedre resultatrammen og rammerne for sin regnskabspligt og ansvarlighed i overensstemmelse med de forpligtelser, den har som EU-institution og OR
- gennemføre budgetstramninger i overensstemmelse med de flerårige finansielle rammer for 2014-2020, herunder implementere alle krævede nedskæringer i sin personaleplan i den periode, som strategien dækker.

I perioden 2013-2017 vil Revisionsretten i sine beretninger, udtalelser og bemærkninger fokusere på behovet for at:

- styrke den offentlige regnskabspligt og ansvarlighed og revisionsordningerne
- forbedre den økonomiske forvaltning og rapporteringen om gennemførelsen og effekten af EU-budgettet
- styrke udformningen af EU-politikker og udgiftsprogrammer.

ÆNDRINGER I REVISIONSRETTENS KOLLEGIUM

I henhold til traktaten har Revisionsrettens medlemmer en mandatperiode på seks år og kan genudnævnes.

I 2012 kom der fem nye medlemmer i kollegiet: Henrik Otbo (Danmark), Pietro Russo (Italien), Ville Itälä (Finland), Kevin Cardiff (Irland) og Baudilio Tomé Muguruza (Spanien).



ÆNDRING AF ADFÆRDSKODEKSEN FOR RETTENS MEDLEMMER

I februar 2012 vedtog Revisionsretten en ny adfærdskodeks for medlemmerne af Retten, som afspejler de ændringer, der var sket i de otte år, der var gået, siden den foregående kodeks blev vedtaget.

Herudover offentliggør Revisionsretten nu som et væsentligt bidrag til gennemsigtighed sine medlemmers interesseerklæringer på sit websted.



MÅLING AF REVISIONSRETTENS RESULTATER

GENNEMFØRELSE AF STRATEGIEN FOR 2009-2012

I 2008 offentliggjorde Den Europæiske Revisionsret sin første strategi. Denne nye strategi omfattede perioden 2009-2012 og sigtede mod at maksimere effekten af Revisionsrettens revisioner og øge produktiviteten ved at udnytte ressourcerne bedst muligt. Samlet set lykkedes det Revisionsretten at implementere sin strategi for 2009-2012. Revisionsrettens anbefalinger er i vid udstrækning blevet accepteret, og ifølge Kommissionen er ca. halvdelen af de anbefalinger, der blev fremsat i 2011, blevet implementeret. Revisionsrettens væsentligste institutionelle interesser er tilfredse med dens års- og særberetninger, og eksterne eksperter vurderer, at de er af god kvalitet og er blevet bedre, og Revisionsretten kan også fremhæve, at der er over 60 ansatte mere i revisionsafdelingerne (501 i 2008 mod 564 i 2011) og 40 ansatte mindre i administrationen og oversættelsen på grund af effektivitetsgevinster.

Revisionsretten opstillede et sæt centrale resultatindikatorer (KPI'er) for strategiperioden 2009-2012 med henblik på at:

- o oplyse **ledelsen** om fremskridt med målopfyldelsen
- o støtte **beslutningsprocessen**
- o give Revisionsrettens **interesser** resultatoplysninger.

Indikatorerne skal bruges til at måle centrale elementer i relation til **kvaliteten og effekten** af Revisionsrettens arbejde, idet der lægges særlig vægt på de vigtigste interessenters synspunkt, og i relation til **produktiviteten og effektiviteten** af Revisionsrettens ressourceanvendelse. Da 2012 er det sidste år i strategiperioden 2009-2012, fremlægges resultaterne af KPI'erne, i det omfang de foreligger, for alle fire år.

Revisionsretten vil ajourføre sine centrale resultatindikatorer med henblik på anvendelse i **strategiperioden 2013-2017**, så de afspejler dens nye eller reviderede prioriteter og viser dens resultater og ansvarlighed som et professionelt revisionsorgan.

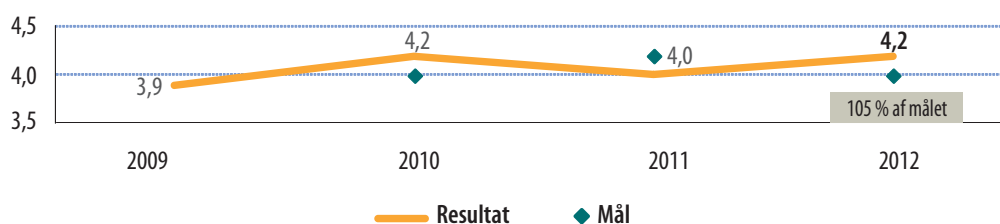
KVALITETEN OG EFFEKTEN AF REVISIONSRETTENS ARBEJDE

Revisionsretten bedømmer kvaliteten og effekten af sine beretninger på grundlag af interessenternes vurdering, ekspertevalueringer og opfølgningen af de anbefalinger, den fremsætter med henblik på forbedring af EU's økonomiske forvaltning.

INTERESSENTERNES VURDERING

Retten foretog en rundspørge blandt de **vigtigste brugere** af dens beretninger (Budgetkontroludvalget i Europa-Parlamentet og Budgetudvalget i Rådet) og bad dem om at bedømme kvaliteten og effekten af Rettens årsberetninger for regnskabsåret 2011 og de særberetninger, den offentliggjorde i 2009. Respondenterne anvendte en pointskala fra 1 til 5 (1 – meget dårlige, 2 – dårlige, 3 – passende, 4 – gode, 5 – meget gode).

DE VIGTIGSTE BRUGERES VURDERING AF REVISIONSRETTENS REVISIONSBERETNINGER

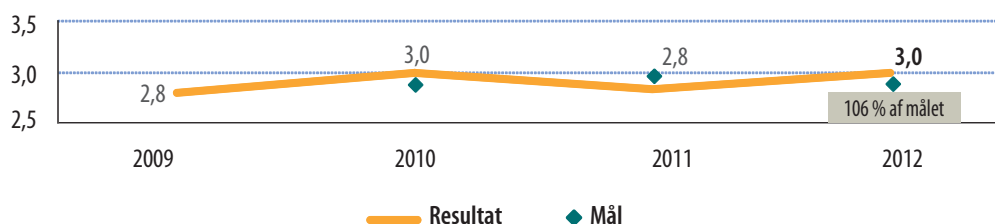


I hele perioden var resultatet stabilt, varierende fra 3,9 til 4,2 på skalaen fra 1 til 5. Resultaterne viser, at de vigtigste brugere af Revisionsrettens beretninger i gennemsnit betragter dem som »gode« for så vidt angår kvalitet og effekt. I 2012 overgik Revisionsretten sit mål for denne indikator med fem procentpoint.

EKSPELTEVALUERINGER

Hvert år har **uafhængige eksterne parter** evalueret indholdet og præsentationen af en stikprøve af Revisionsrettens beretninger. I 2012 vurderede eksperterne otte særberetninger og årsberetningerne for regnskabsåret 2011. De bedømte kvaliteten af forskellige aspekter af beretningerne på en skala fra 1 til 4 – fra »meget ringe« (1) til »høj kvalitet« (4).

EKSPELTEVALUERINGER AF REVISIONSRETTENS BERETNINGER



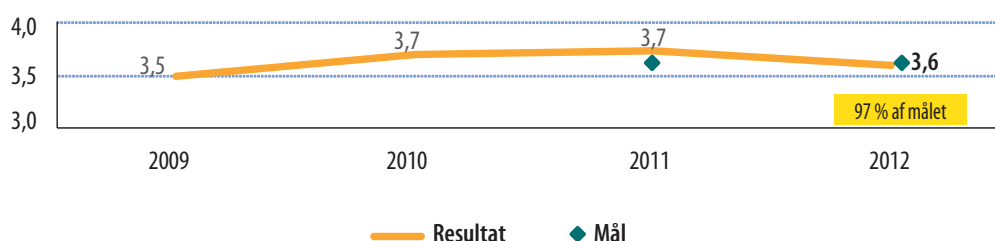
Mellem 2009 og 2012 varierede resultatet fra 2,8 til 3,0 på skalaen fra 1 til 4. Resultaterne viser, at de eksterne eksperter betragter kvaliteten af Revisionsrettens beretninger som »tilfredsstillende«. I 2012 overgik Revisionsretten sit mål med 6 procentpoint.

Disse evalueringer har givet Revisionsretten **værdifulde oplysninger om kvaliteten** af dens beretninger, og eksperternes anbefalinger bruges til at indføre yderligere forbedringer.

FEEDBACK FRA DE VIGTIGSTE REVIDEREDE ENHEDER

Feedback fra de vigtigste reviderede enheder om kvaliteten og effekten af Revisionsrettens revisioner i 2012 blev indhentet ved hjælp af en spørgeundersøgelse og en skala svarende til, hvad der blev brugt ved interessenternes vurdering.

FEEDBACK FRA DE VIGTIGSTE REVIDEREDE ENHEDER

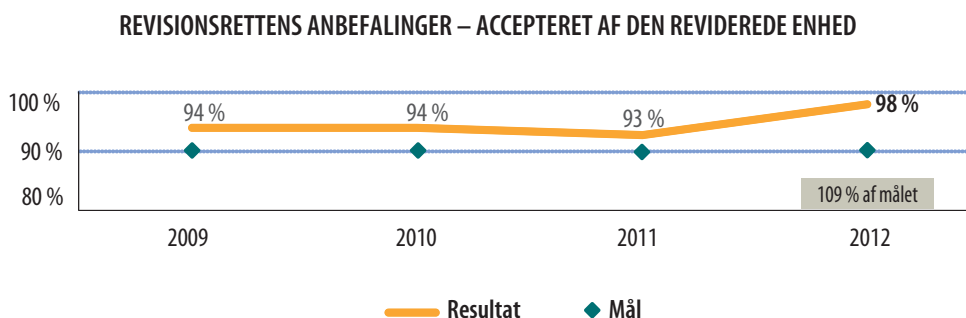


Mellem 2009 og 2012 varierede resultatet fra 3,5 til 3,7 på en pointskala fra 1 til 5. Resultaterne viser, at de vigtigste reviderede enheder i gennemsnit betragter Revisionsrettens beretninger som »gode«.

Samlet set er resultaterne af interessenternes evalueringer for 2009-2012 **positive** og viser, at Revisionsrettens vigtigste interessenter sætter pris på revisionernes kvalitet og effekt.

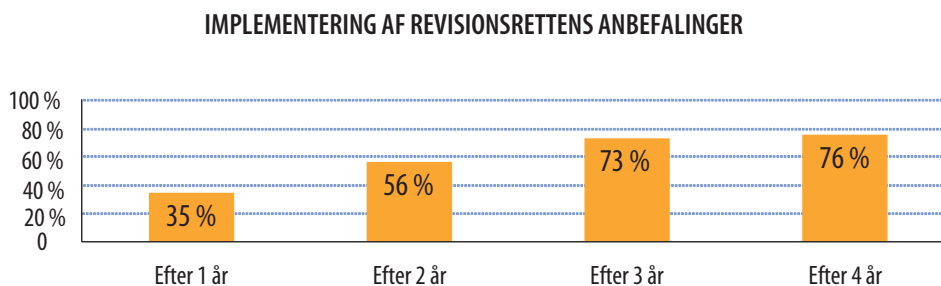
OPFØLGNING AF ANBEFALINGER

Det er primært gennem anbefalingerne, at Revisionsretten anvender sin revisionserfaring til at bidrage til at forbedre den økonomiske forvaltning. For at Revisionsrettens anbefalinger kan medføre ændringer, skal de først **accepteres** af de reviderede enheder og dernæst implementeres. Revisionsretten måler derfor begge disse aspekter.



Mellem 2009 og 2012 varierede graden af den reviderede enheds accept af Revisionsrettens anbefalinger fra 93 % til 98 %. Målet for denne indikator er blevet overgået hvert år.

I 2011 begyndte Revisionsretten at overvåge **implementeringen af anbefalingerne** systematisk vel vidende, at nogle anbefalinger kan indebære så omfattende eller komplekse foranstaltninger, at det tager ganske lang tid at implementere dem. Ifølge Kommissionens statistikker var 63 % af de næsten 500 anbefalinger, der var fremsat mellem 2009 og 2012, blevet implementeret ved udgangen af 2012. Mere end halvdelen af de anbefalinger, der blev fremsat i 2011 er allerede blevet implementeret.

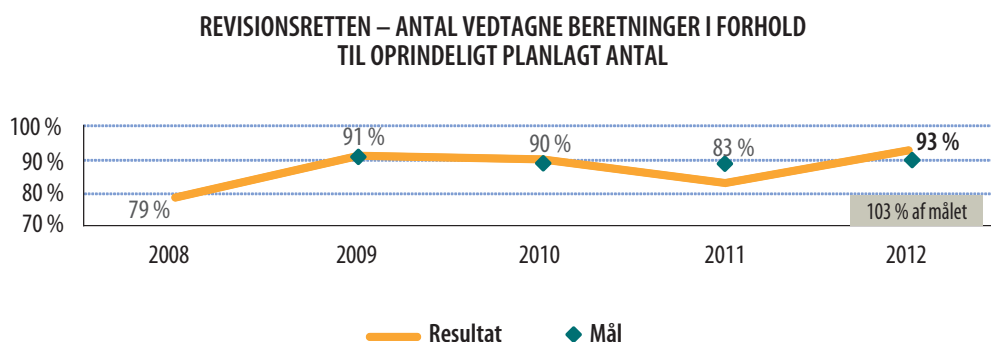


PRODUKTIV OG EFFEKTIV RESSOURCEUDNYTTELSE

Revisionsretten vurderer, hvor produktivt og effektivt den udnytter sine ressourcer, på grundlag af sin evne til at: producere rettidige beretninger og revisionsresultater, opfylde sine forpligtelser med hensyn til finansiel forvaltning og sikre de ansattes trivsel og faglige kvalifikationer.

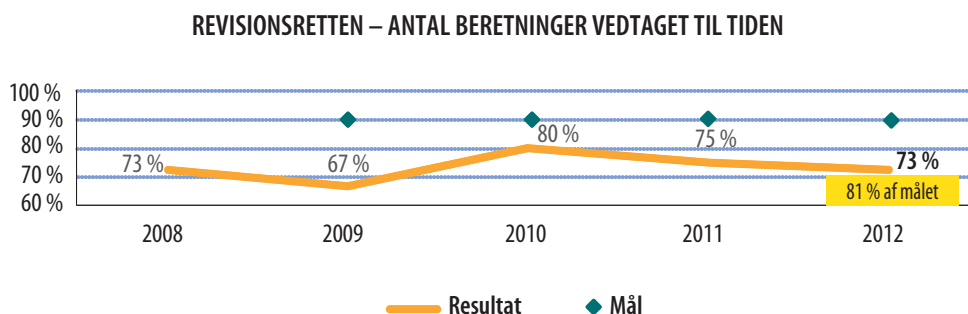
PRODUKTION AF BERETNINGER

Revisionsretten overvåger **effektiviteten af sin produktion af beretninger** ved at måle, hvor mange beretninger den har vedtaget sammenlignet med, hvor mange der er planlagt for året, og ved at måle, om hver enkelt af disse beretninger er blevet vedtaget inden for den fastsatte frist.



Denne indikator er blevet målt siden 2008, og antallet af vedtagne beretninger i forhold til, hvad der var planlagt, har varieret mellem 79 % og 93 %. Selv om de **årlige mål for det meste er blevet nået**, viser målingen, at det stadig kan blive bedre, navnlig med produktionen af særberetninger.

Også **beretningernes rettidighed** er blevet målt siden 2008. Resultatet måles i forhold til de lovpligtige frister, der gælder for årsberetningerne og de særlige årsberetninger, og til de frister, der er fastsat i de forskellige planlægningsdokumenter vedrørende særberetningerne.



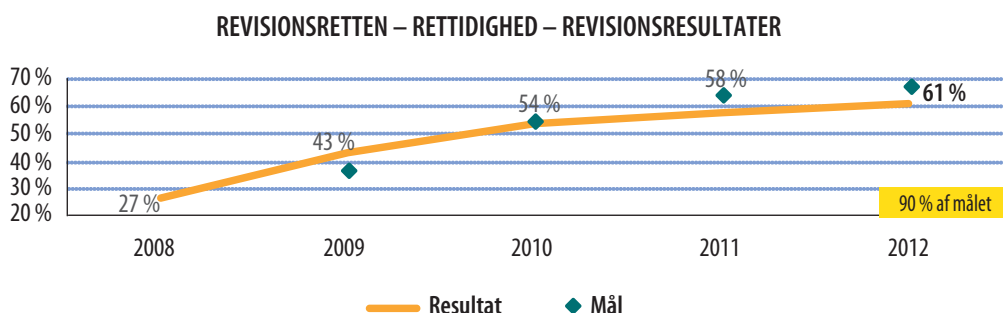
Mellem 2008 og 2012 varierede resultatet fra 67 % til 73 % og opfyldte således ikke det fastsatte mål for denne indikator på 90 %. Dette skyldes navnlig, at planlægningen af særberetningerne var ambitiøs, og at der indtraf uforudsete begivenheder i løbet af revisionsprocessen.

Selv om Revisionsretten erkender, at **præcisionen i planlægningen af forvaltningsrevisionerne og effektiviteten af gennemførelsen af revisionerne** stadig kan blive bedre, er den tilfreds med, at den i perioden 2008-2012 ikke blot har **forøget antallet** af producerede særberetninger væsentligt, men også har **forkortet deres produktionstid i retning mod målet på 18 måneder. I perioden 2008-2012** blev der vedtaget 85 særberetninger mod 51 særberetninger i perioden 2003-2007, og den gennemsnitlige produktionstid blev nedsat fra 25 måneder i 2008 til 20 måneder i 2012.

Revisionsrettens **strategi for 2013-2017** omfatter et nyt initiativ til yderligere at strømline produktionen af beretninger og dermed forbedre deres rettidighed og øge effektiviteten.

RETTIDIGE REVISIONSRESULTATER

Revisionsretten anvender redegørelserne for de foreløbige revisionsresultater til at **bekræfte de vigtigste resultaters faktuelle rigtighed** sammen med de reviderede enheder. De udgør en milepæl i revisionsprocessen. Ifølge Revisionsrettens interne regler bør redegørelserne for de foreløbige revisionsresultater udsendes senest to måneder efter det pågældende revisionsbesøg, og det måles hvert år, i hvilken udstrækning denne frist er blevet overholdt.



Revisionsretten har tidligere påpeget, at der var behov for betydelige forbedringer af rettidigheden af udsendelsen af redegørelserne for de foreløbige revisionsresultater. Da Revisionsretten begyndte at måle i 2008, fastsatte den to mål vedrørende redegørelsernes rettidighed: at forbedre resultaterne med 10 procentpoint pr. år og at sikre, at 80 % af redegørelserne blev udsendt rettidigt ved udgangen af 2012. Resultatet af denne indikator har varieret fra 27 % til 61 % mellem 2008 og 2012. Selv om der er sket en **væsentlig forbedring** af resultaterne, og de **årlige mål for størstedelens vedkommende er blevet opfyldt**, opfylder resultaterne i 2012 stadig ikke det langsigtede mål på 80 %. Revisionsretten vil fortsat bestræbe sig på yderligere at forbedre sine resultater på dette område.

EKSTERN VURDERING AF DEN FINANSIELLE FORVALTNING

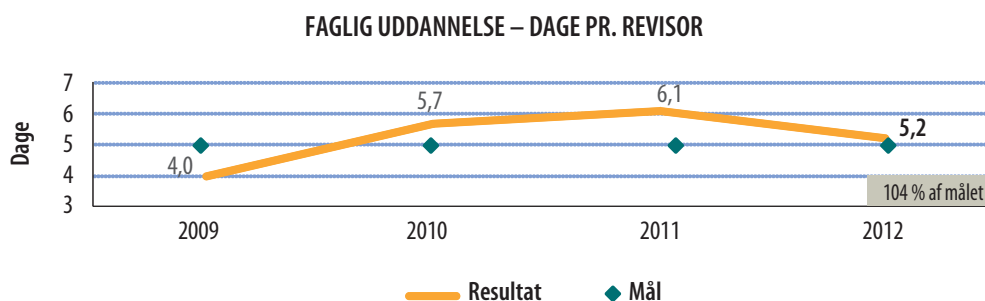
Revisionsrettens mål er at få en **erklæring uden forbehold** om årsregnskabet og ressourceudnyttelsen fra den eksterne revisor og **decharge** fra Europa-Parlamentet efter positiv henstilling fra Rådet.

EKSTERN VURDERING AF REVISIONSRETTENS FINANSIELLE FORVALTNING EFTER REGNSKABSÅR				
Erklæring uden forbehold	✓	✓	✓	✓
Decharge meddelt	✓	✓	✓	I april 2013
	2008	2009	2010	2011

Revisionsretten har fået en erklæring uden forbehold fra sin eksterne revisor, og Europa-Parlamentet har hvert år meddelt decharge for dens budgetgennemførelse.

FAGLIG VIDEREUDDANNELSE

I overensstemmelse med de retningslinjer, der er offentliggjort af International Federation of Accountants, sigter Revisionsretten mod at levere **i gennemsnit 40 timers** (5 dage) faglig uddannelse pr. revisor pr. år.



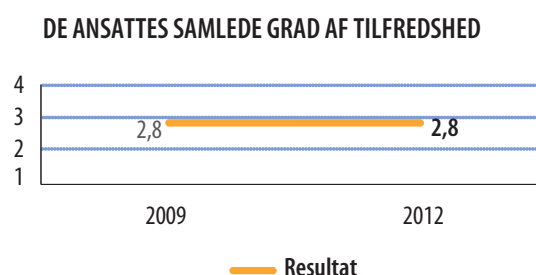
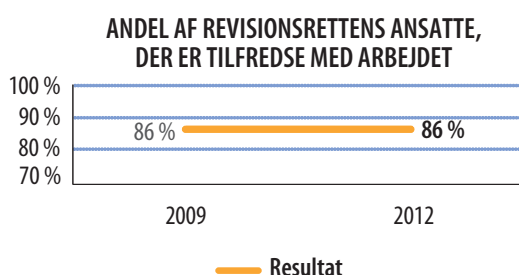


Seminar om automatiske oversættelsesredskaber i januar 2012

I perioden 2009-2012 har det gennemsnitlige antal undervisningsdage for Revisionsrettens revisionspersonale været på **5,3 dage** om året. Når sprogkurser medregnes, modtager revisorerne i gennemsnit uddannelse i 10,6 dage om året. Det årlige mål for faglig videreuddannelse er blevet opfyldt hvert år siden 2010.

MEDARBEJDERTILFREDSHED

Revisionsretten gennemførte **interne spørgeundersøgelser** i 2009 og 2012 for at måle medarbejderne tilfredshed. Af undersøgelsen er der afledt to indikatorer: den procentuelle andel af ansatte, der generelt er tilfredse med deres arbejde, og den samlede gennemsnitlige medarbejdertilfredshedsgrad. Der anvendes en sammensat skala fra 1 til 4, hvor et resultat over 2,5 angiver generel tilfredshed.



Resultaterne af de to undersøgelser er meget ensartede, idet 86 % af medarbejderne generelt er tilfredse med deres arbejde og resultatet for samlet gennemsnitlig medarbejdertilfredshed er 2,8. Resultaterne kan derfor betragtes som **gode**.

STØTTE TIL REVISIONEN

MENNESKELIGE RESSOURCER

FORDELING AF PERSONALET

Medarbejderne er Revisionsrettens **vigtigste aktiv**. Den 31. december 2012 havde Revisionsretten en medarbejderstab på 887 tjenestemænd og midlertidigt ansatte (men eksklusive medlemmer, kontraktansatte, udsendte nationale eksperter og praktikanter). Heraf arbejder 573 i revisionsafdelingerne (herunder 123 i medlemmernes kabinetter). Jf. tabellen for yderligere oplysninger.

Et af Revisionsrettens mål er at udnytte ressourcerne bedst muligt. For at medvirke til at opfylde dette mål fortsatte Retten derfor i 2012 med i forbindelse med alle aktiviteter at undersøge mulighederne for og træffe **produktivtetsforanstaltninger** baseret på forenkling af procedurerne.

De stillinger, der blev frigjort i støttetjenesterne som følge af produktivitetsgevinster, er så vidt muligt blevet flyttet til revision og til støtte til formandens kontor. Således er antallet af revisionsstillinger siden 2008 steget med 14,4 %, mens det samlede antal stillinger i Revisionsretten kun er steget med 3,5 %. I samme periode er outputtet øget væsentligt (jf. side 9).



Fordeling af stillingerne i Revisionsretten pr. 31. december	2008	2009	2010	2011	2012
Revision	501	525	557	564	573
Oversættelse	163	163	151	148	143
Administration	173	171	157	148	139
Formandens kontor	20	21	24	27	32
I ALT	857	880	889	887	887

ANSÆTTELSE

Revisionsrettens **ansatte** har meget forskellig akademisk baggrund og faglig erfaring, og kvaliteten af deres arbejde og deres engagement ses i institutionens output. Revisionsrettens ansættelsespolitik følger EU-institutionernes generelle principper og ansættelsesvilkår, og medarbejderstaben består af både tjenestemænd og medarbejdere ansat på midlertidige kontrakter. Ansættelse i Revisionsretten sker på grundlag af almindelige udvælgelsesprøver, som Det Europæiske Personaleudvælgelseskontor (EPSO) afholder. Revisionsretten tilbyder også universitetskandidater praktikantophold af tre til fem måneders varighed (65 i 2012).

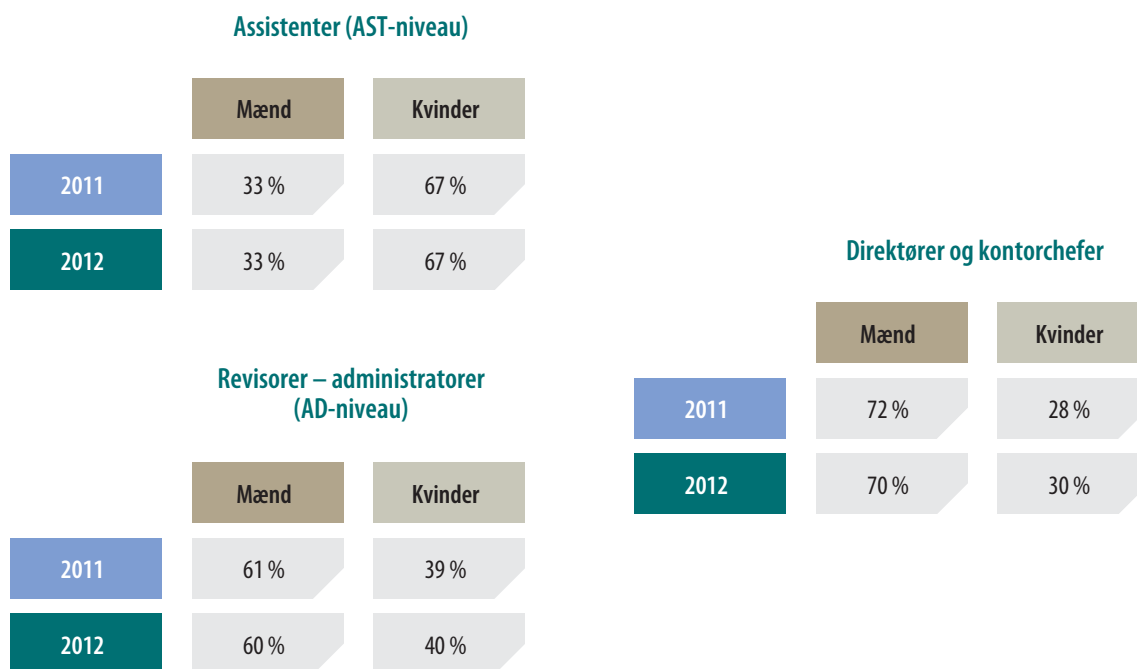
I 2012 ansatte Revisionsretten 78 medarbejdere: 50 tjenestemænd, 11 midlertidigt ansatte og 17 kontraktansatte. Revisionsretten havde især held med at ansætte nye medarbejdere i revisorstillinger. Antallet af **ledige stillinger** har siden 2011 været tæt på 3 % (28 stillinger pr. 31. december 2012).

KØNSBALANCE

I lighed med de andre EU-institutioner følger Revisionsretten en personale- og ansættelsespolitik, som skal sikre **lige muligheder**. Der er nu ansat næsten lige mange mænd og kvinder i Revisionsretten – 51 % mænd og 49 % kvinder – efter at andelen af kvindelige ansatte i årenes løb er steget gradvist. Revisionsretten vedtog en handlingsplan til fremme af lige muligheder for mænd og kvinder ved udgangen af 2012 med det formål at nå en mere afbalanceret repræsentation af mænd og kvinder på alle niveauer i institutionen.

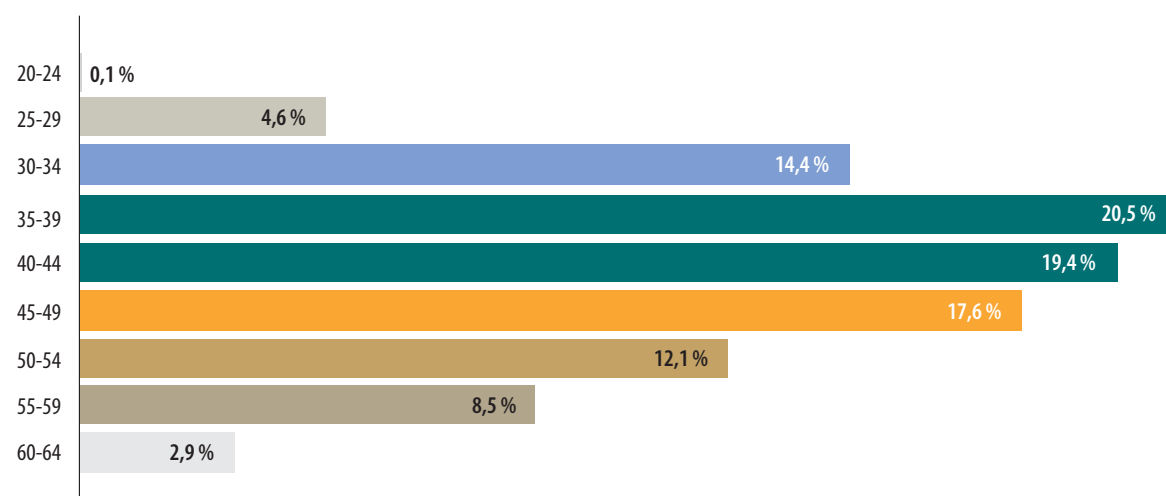
	Mænd	Kvinder
2012	51 %	49 %

Tavlerne nedenfor viser fordelingen af mænd og kvinder på hvert enkelt **ansvarsniveau** pr. 31. december 2012. Andelen af kvinder på AD-niveau nåede op på 40 % i 2012 og vil sandsynligvis stige i fremtiden. Efter de seneste rekrutteringskampagner er 46 % af alle de ansatte fra første løntrin, AD5, til AD8 kvinder. 21 af de 69 direktører og kontorchefer (30 %) er kvinder, hvilket svarer til tidligere år. De fleste kvinder på dette niveau er ansat i Oversættelsesdirektoratet og i de administrative afdelinger.



ALDERSPROFIL

Aldersprofilen for de ansatte i aktiv tjeneste pr. 31. december viser, at næsten 60 % af Revisionsretens ansatte er 44 år eller derunder.



Én tredjedel af direktørerne og kontorcheferne er 55 år eller derover. Det betyder, at en væsentlig del af den øverste ledelse vil skulle fornyes inden for de næste 5-10 år.

FAGLIG VIDEREUDDANNELSE

Hvervet som revisor kræver løbende videreuddannelse, således at de ansatte kan følge med den faglige udvikling og udvikle nye færdigheder. Endvidere betyder det særlige revisionsmiljø i Revisionsretten, at der er behov for personale med gode sprogkundskaber.

I 2012 brugte de ansatte (revisorer og andre ansatte) i gennemsnit 8 dage til faglig videreuddannelse (9,3 dage i 2011). Sprogkurser tegnede sig for 52 % heraf mod 54 % i 2011.

I 2012 blev videreuddannelsens indhold forbedret, og der blev udviklet nye kurser, som følger Revisionsrettens prioriteringer. Desuden blev der skabt mulighed for en mere effektiv forvaltning af uddannelsesaktiviteterne med implementering af et nyt papirløst system og udvikling af e-læring.

OVERSÆTTELSE

Oversættelse er en **støtteaktivitet**, der gør det muligt for Revisionsretten at udføre sin opgave og opfylde sine kommunikationsmål. I 2012 nåede den samlede mængde oversættelsesarbejde en rekord på 158 861 sider, 11 % mere end i 2011. Mere end 99 % af oversættelserne blev leveret til tiden.

Revisionsrettens Direktorat for Oversættelse ydede også revisorerne **sproglig bistand** i forbindelse med revisionsbesøg i medlemsstaterne og under de forskellige faser i udarbejdelsen af revisionsberetninger. Oversættelstjenesten yder også støtte til INTOSAI-arbejdsgrupper og til andre specifikke opgaver, der er forbundet med Rettens revisionsaktiviteter.

INFORMATIONSTEKNOLOGI

Informationsteknologi (it) bidrager afgørende til Revisionsrettens effektivitet og produktivitet. 2012 var et frugtbart år:

- For så vidt angår **vidensstyring** blev den første version af Revisionsrettens nye værktøj til støtte for revision (ASSYST2) lanceret, og en pilotversion blev taget i brug i en revisionsenhed. Herudover blev et første praksisfællesskab vedrørende den finansielle krise støttet med hensyn til informationsteknologi og indholdsformidling.
- Automatiseringen af **forretningsgange** er blevet videreført aktivt gennem indførelse af ECAdemy (til støtte for Revisionsrettens uddannelsespolitik), decentralisering af arbejdstidsstyringen (med deraf følgende besparelse af menneskelige ressourcer) og fuldstændig digitalisering af personalemapperne.
- Et vigtigt fremskridt var flytningen af Revisionsrettens **datacenter** til Revisionsrettens nye K3-bygning. Denne nye bygning blev også udstyret med et nyt telefoni- og datanetværk.

ADMINISTRATION OG FACILITETER

I 2012 fortsatte Direktoratet for Finanser og Støttetjenester med at:

- a) levere de ressourcer, tjenesteydelser og faciliteter, der er nødvendige for, at Den Europæiske Revisionsret kunne udføre sin opgave og nå sine strategiske mål
- b) sørge for at indføre de finansieringsmekanismer, mekanismer for intern kontrol og regnskabsmekanismer, der er nødvendige som støtte for Revisionsrettens aktiviteter.

I 2012 gjorde direktoratet sine aktiviteter endnu mere produktive og sparsommelige.

I oktober 2012 blev **Revisionsrettens kontor i Bruxelles** flyttet til en anden adresse. Kontoret ligger nu i MTS-Bygningen (Montoyer/Sciences-Bygningen), rue Montoyer/rue de la Science 30, Bruxelles.

VELLYKKET AFSLUTNING AF K3-BYGNINGEN

For at sikre, at Revisionsrettens ansatte har et sikkert, behageligt og ergonomisk miljø at arbejde i, og for at give alle Revisionsrettens ansatte mulighed for at arbejde samme sted, blev der bestilt en udvidelse nr. 2 i 2003. Revisionsretten accepterede bygningen i november 2012, og indflytningen blev indledt før årets udgang.

K3-Bygningen blev færdig til tiden og i overensstemmelse med kvalitetsspecifikationerne og inden for rammerne af budgettet. I 2013 vil der fortsat blive udført supplerende arbejde i Revisionsrettens øvrige bygninger.



FINANSIELLE OPLYSNINGER

Revisionsretten **finansieres** over EU's almindelige budget. Vores budget tegner sig for ca. 0,1 % af EU's samlede udgifter og mindre end 1,72 % af de samlede administrationsudgifter.

GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET FOR 2012

REGNSKABSÅRET 2012	Endelige bevillinger	Forpligtelser	Udnyttelse i % (forplig./-bevill.)	Betalinger 1 000 euro
Afsnit 1 – Personer, der er knyttet til institutionen				
10 – Medlemmer af institutionen*	14 592	13 785	94 %	13 557
12 – Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	92 335	89 015	96 %	88 836
14 – Andet personale og eksterne ydelser	4 148	3 810	92 %	3 758
162 – Tjenesterejseudgifter	3 802	3 512	92 %	2 604
161 + 163 + 165 – Andre udgifter vedrørende personer, der er knyttet til institutionen	2 972	2 879	97 %	2 148
Afsnit 1 i alt	117 849	113 001	96 %	110 903
Afsnit 2 – Bygninger, inventar, udstyr og forskellige driftsudgifter				
20 – Fast ejendom	10 741	10 703	99 %	7 009
210 – It & T	9 508	9 508	100 %	4 524
212 + 214 + 216 – Løsøre og dertil knyttede omkostninger	1 017	963	98 %	690
23 – Løbende administrative udgifter	625	612	98 %	294
25 – Møder og konferencer	793	685	86 %	499
27 – Oplysninger og offentliggørelse	1 944	1 843	95 %	748
Afsnit 2 i alt	24 628	24 344	99 %	13 764
Revisionsretten i alt	142 477	137 345	96 %	124 667

* Dette kapitel vedrører vederlag og godtgørelser, tjenesterejser og uddannelse for nuværende medlemmer samt overgangsgodtgørelser til tidligere medlemmer og pensioner.

I 2012 var den samlede udnyttelsesgrad for budgettet på 96 %. For afsnit 1 var udnyttelsesgraden på 96 %, og den var lavest, 92 %, i kapitel 14 (Andet personale og eksterne ydelser) og artikel 162 (Tjenesterejseudgifter) i kapitel 16 (Andre udgifter vedrørende personer, der er knyttet til institutionen). Den gennemsnitlige gennemførelsesgrad for afsnit 2 var på 99 %.

Opførelsen af Revisionsrettens anden udvidelse, K3-Bygningen, indvirker på beløbet for betalinger i kapitel 20 (Fast ejendom, f.eks. bygninger). Den fjerde tranche til finansieringen af dette projekt, 3 millioner euro, var opført på budgettet for 2012. Der er blevet indgået forpligtelser for dette beløb, og en del af det blev betalt i 2012. Resten af bevillingerne til K3-Bygningen er blevet fremført til 2013 til dækning af kontrakter, som projektlederen på vegne af Revisionsretten har indgået med byggefirmaer. Bevillingerne vil blive anvendt i overensstemmelse med det forslag, som Revisionsretten forelagde for Europa-Parlamentet og Rådet i 2008.

De samlede omkostninger til opførelsen af K3-Bygningen anslås til 79 millioner euro, der er finansieret over fem år: 55 millioner euro i 2009, 11 millioner euro i 2010, 7 millioner euro i 2011 og 6 millioner euro fordelt på 2012 og 2013.



BUDGETTET FOR 2013

Budgettet for 2013 udviser en begrænset stigning på 0,2 % i forhold til 2012-budgettet.

BUDGET	2013 1 000 euro	2012 1 000 euro
Afsnit 1: Personer, der er knyttet til institutionen		
10 – Medlemmer af institutionen*	14 566	14 592
12 – Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	97 772	96 487
14 – Andet personale og eksterne ydelser	4 176	4 173
162 – Tjenesterejseudgifter	3 700	3 802
161 + 163 + 165 – Andre udgifter vedrørende personer, der er knyttet til institutionen	2 728	2 682
Afsnit 1 i alt	122 942	121 736
Afsnit 2: Bygninger, inventar, udstyr og forskellige driftsudgifter		
20 – Fast ejendom	8 327	9 941
210 – It & T	7 197	6 501
212 + 214 + 216 – Løsøre og dertil knyttede omkostninger	830	837
23 – Løbende administrative udgifter	413	525
25 – Møder og konferencer	768	793
27 – Oplysninger og offentliggørelse	2 284	2 144
Afsnit 2 i alt	19 819	20 741
Revisionsretten i alt	142 761	142 477

* Dette kapitel vedrører vederlag og godtgørelser, tjenesterejser og uddannelse for nuværende medlemmer samt overgangsgodtgørelser til tidligere medlemmer og pensioner.

REVISION, REGNSKABSPLIGT OG ANSVARLIGHED

DEN EKSTERNE REVISION AF REVISIONSRETEN

Revisionsrettens årsregnskab revideres af en uafhængig ekstern revisor. Denne revision er et vigtigt led i Revisionsrettens bestræbelser på at anvende de samme principper for **klarhed og åbenhed samt regnskabspligt og ansvarlighed**, som den anvender over for de enheder, den reviderer.

Beretningen fra den eksterne revisor – **PricewaterhouseCoopers Sàrl** – om Revisionsrettens regnskab for regnskabsåret 2011 blev offentliggjort i oktober 2012².

DEN EKSTERNE REVISORS ERKLÆRING – REGNSKABSÅRET 2011

OM ÅRSREGNSKABET

»Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af Den Europæiske Revisionsrets finansielle stilling pr. 31. december 2011, af dens finansielle resultater og af dens pengestrømme i det regnskabsår, der afsluttes pr. denne dato, i overensstemmelse med Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002

af 25. juni 2002, Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2342/2002 af 23. december 2002 om gennemførelsesbestemmelser til denne rådeforordning og Den Europæiske Unions regnskabsregler (EU-regnskabsreglerne).«

OM RESSOURCEANVENDELSEN OG KONTROLPROCEDURERNE

Under arbejdet som beskrevet i denne erklæring er vi ikke blevet opmærksomme på forhold, der giver anledning til at mene, at:

- a) de midler, Retten har fået tildelt, ikke i al væsentlighed og på grundlag af ovennævnte kriterier er blevet anvendt i overensstemmelse med hensigten
- b) de indførte kontrolprocedurer ikke i al væsentlighed og på grundlag af ovennævnte kriterier frembyder den fornødne garanti, så det sikres, at de finansielle transaktioner stemmer overens med de gældende regler og forordninger.

² EUT C 315 af 18.10.2012.

DEN VED DELEGATION BEMYNDIGEDE ANVISNINGSBERETTIGEDES ERKLÆRING

Undertegnede, generalsekretær for Den Europæiske Revisionsret, erklærer herved i min egenskab af anvisningsberettiget ved delegation, at:

- oplysningerne i denne rapport er sandfærdige og nøjagtige, og at
- jeg har rimelig sikkerhed for, at:
 - de ressourcer, der er afsat til de aktiviteter, der er beskrevet i rapporten, er blevet anvendt til de fastsatte formål og i overensstemmelse med principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning, og at
 - de anvendte kontrolprocedurer giver den nødvendige sikkerhed for, at de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne, er lovlige og formelt rigtige, og sikrer, at påstande eller mistanke om svig behandles korrekt.

Denne erklæring er baseret på min egen vurdering og på de oplysninger, jeg har til rådighed, for eksempel de ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigedes rapporter og erklæringer og den interne og den eksterne revisors beretninger fra de foregående regnskabsår.

Jeg bekræfter, at jeg ikke har kendskab til andre forhold, som vil kunne skade institutionens interesser.

Luxembourg, den 7. marts 2013



Eduardo Ruiz García
Generalsekretær

35 ÅRS BESTRÆBELSER PÅ AT FÅ EU TIL AT FUNGERE BEDRE

Den Europæiske Revisionsret har været EU's eksterne revisor i 35 år, hvor den konsekvent har **tilført merværdi til Unionens finansielle forvaltning** og fungerer som et instrument til sikring af offentlig regnskabspligt og ansvarlighed vedrørende udnyttelsen af skatteydernes penge.

Oprettelsen af Den Europæiske Revisionsret indtraf på et tidspunkt, hvor Det Europæiske Fællesskab (forløberen for Den Europæiske Union) **ændredes og blev mere demokratisk ansvarlig** over for sine borgere. To særlig betydningsfulde begivenheder var udvidelsen af Europa-Parlamentets beføjelser på budgetkontrolområdet og den fuldstændige finansiering af Det Europæiske Fællesskabs budget ved hjælp af egne indtægter. Fællesskabet erkendte, at det også havde behov for en uafhængig ekstern revisor til at hjælpe Parlamentet og Rådet med at sikre demokratisk kontrol af dets finanser.

Heinrich Aigner, formanden for Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg, som siden 1973 havde været en stærkt fortaler for et eksternt revisionsorgan på fællesskabsniveau, tog det initiativ, der førte til, at Den Europæiske Revisionsret blev oprettet ved Bruxellestraktaten af 22. juli 1975. Revisionsretten begyndte sit arbejde i oktober 1977 med hjemsted i Luxembourg. Hans Kutscher, Domstolens daværende præsident, kaldte Den Europæiske Revisionsret Fællesskabets **finansielle samvittighed**.

Med Maastrichttraktatens ikrafttræden den 1. november 1993 indtog Den Europæiske Revisionsret sin plads med fuld status som europæisk institution og sikrede således sin uafhængighed og myndighed som ligestillet partner. Ved Maastrichttraktaten indførtes også det, der siden hen er blevet Revisionsrettens særkende – **revisionserklæringen (DAS)** om EU-regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

Revisionsrettens rolle blev styrket den 1. maj 1999 med Amsterdamtraktatens ikrafttræden, der forstærkede Revisionsrettens **uafhængighed og udvidede dens revisionsbeføjelser** til at omfatte flere politikområder. Nicetraktaten af 1. februar 2003 bekræftede princippet om, at der skulle være et medlem fra hver medlemsstat, understregede vigtigheden af Revisionsrettens samarbejde med de nationale revisionsorganer og tillod Revisionsretten af sin midte at oprette afdelinger – en mulighed, den benyttede sig af i 2010.

Siden sin oprettelse har Revisionsretten konsekvent fremmet **samarbejdet med de overordnede revisionsorganer** i medlemsstaterne om revisionen af EU-midlerne, navnlig gennem sin deltagelse i Kontaktkomiteén af Formændene for de Overordnede Revisionsorganer i EU. Som OR har Revisionsretten også bestræbt sig på at være på forkant med udviklingen inden for revision af den offentlige sektor gennem sit samarbejde med andre OR i Den Internationale Organisation af Øverste Revisionsmyndigheder (INTOSAI) og dennes regionale gruppering EUROSAI om at fastlægge faglige standarder og gode praksis. Revisionsretten har på et tidligt tidspunkt taget peer review til sig som et værktøj til udvikling og udbredelse af god praksis inden for OR-samfundet.

Gennem sine 35 år har Den Europæiske Revisionsret søgt at bidrage til at forbedre EU's **finansielle forvaltning** ved at fremstille høj kvalitetsprodukter, der afspejler udviklingen i EU og dens interessenters skiftende behov. Over de sidste 35 år har EU budt nye medlemsstater velkommen, fået overdraget nye beføjelser og oprettet nye organer på europæisk plan – og alt dette var der behov for at afspejle i Revisionsrettens arbejde. Derfor er Revisionsrettens output vokset betragteligt fra de to udtalelser, den udsendte i sit første aktive år. Revisionsrettens produktudvalg omfatter i dag årsberetninger, særberetninger, revisionserklæringer, særlige årsberetninger, udtalelser og positionspapirer. Og antallet af output er steget til **87 publikationer i 2012**. I de seneste år har Revisionsretten opprioriteret revision af resultaterne af gennemførelsen af EU's politikker og rådgivning om, hvordan resultaterne kan blive bedre.



De første medlemmer af Revisionsretten, november 1977

Vores organisation har også udviklet sig i takt med EU. Fra et kollegium på ni medlemmer og et personale på 120 ansatte i 1977 er Revisionsretten i dag nået op på **27 medlemmer og næsten 900 ansatte**. Ligesom selve Unionens succes er Revisionsrettens succes afhængig af et tæt samarbejde mellem medlemmer og ansatte fra hele Europa. Revisionsretten er stolt af siden 1977 at have opbygget en loyal, professionel og erfaren arbejdsstyrke, der er opsat på at beskytte borgernes finansielle interesser. Revisionsretten ser frem til de kommende års udfordring med at hjælpe med at forbedre ansvarligheden og regnskabspligten over for borgerne for de offentlige midler, der sættes på spil for at nå EU's mål.

Den Europæiske Revisionsret

Den årlige aktivitetsrapport 2012

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor

2013 — 55 s. — 21 × 29,7 cm

ISBN 978-92-9241-156-5

doi:10.2865/72874

SÅDAN FÅR MAN FAT I PUBLIKATIONER FRA EU

Gratis publikationer:

- Via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).
- Hos Den Europæiske Unions repræsentationer eller delegationer. Kontaktoplysninger kan findes på: <http://ec.europa.eu> eller fås ved at sende en fax til +352 2929-42758.

Betalingspublikationer:

- Via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

Betalingsabonnementer (f.eks. *Den Europæiske Unions Tidende* og samlinger af afgørelser fra Den Europæiske Unions Domstol):

- Via Den Europæiske Unions Publikationskontors salgskontorer (http://publications.europa.eu/others/agents/index_da.htm).



Den Europæiske Revisionsret
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG
eca-info@eca.europa.eu
<http://eca.europa.eu>

 @EUAuditorsECA

EUAuditorsECA



Publikationskontoret



ISBN 978-92-9241-156-5



9 789292 411565