

ISSN 1831-1350



CURTEA DE CONTURI
EUROPEANĂ



RAPORTUL ANUAL
DE ACTIVITATE

2012

RO



***Europe Direct este un serviciu destinat să vă ajute să găsiți răspunsuri
la întrebările pe care vi le puneți despre Uniunea Europeană.***

**Un număr unic gratuit (*):
00 800 6 7 8 9 10 11**

(*) Unii operatori de telefonie mobilă nu permit accesul la numerele 00 800 sau pot factura aceste apeluri.

Numeroase alte informații despre Uniunea Europeană sunt disponibile pe internet
pe serverul Europa (<http://europa.eu>).

O fișă catalografică figurează la sfârșitul prezentei publicații.

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2013

ISBN 978-92-9241-173-2
doi:10.2865/72233

© Uniunea Europeană, 2013
Reproducerea textului este autorizată cu condiția menționării sursei

Printed in Belgium

TIPĂRIT PE HÂRTIE ÎNĂLBITĂ FĂRĂ CLOR ELEMENTAR (ECF)



Curtea de Conturi Europeană

RAPORTUL ANUAL DE ACTIVITATE **2012**

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ

MISIUNE

Curtea de Conturi Europeană este instituția Uniunii Europene instituită prin tratat cu scopul de a efectua auditul finanțelor UE. În calitate de auditor extern al Uniunii Europene, Curtea contribuie la îmbunătățirea gestiunii financiare a UE, promovează asumarea responsabilității și transparența și joacă rolul de gardian independent al intereselor financiare ale cetățenilor Uniunii.

VIZIUNE

O Curte de Conturi independentă și dinamică, recunoscută pentru integritatea și imparțialitatea sa, respectată pentru profesionalismul său și pentru calitatea și impactul activității sale, în măsură să ofere părților interesate un sprijin esențial pentru îmbunătățirea gestiunii finanțelor UE.

VALORI

INDEPENDENȚĂ, INTEGRITATE ȘI IMPARȚIALITATE	PROFESIONALISM	VALOARE ADĂUGATĂ	EXCELENȚĂ ȘI EFICIENȚĂ
Independență, integritate și imparțialitate atât la nivelul instituției, cât și la nivelul membrilor și al personalului acesteia. Desfășurarea de audituri în mod imparțial, ținând seama de punctele de vedere ale părților interesate, fără însă a solicita instrucțiuni și fără a ceda vreunei presiuni provenite din surse externe.	Mentținerea unui standard exemplar de profesionalism în toate aspectele activității desfășurate de instituție. Implicarea în dezvoltarea auditului finanțelor publice, atât la nivelul UE, cât și la nivel mondial.	Elaborarea unor rapoarte relevante, prezentate la timp și de înaltă calitate, bazate pe constatări și probe solide, care să vină în întâmpinarea preocupărilor părților interesate și să transmită mesaje puternice și cu autoritate. Contribuția la îmbunătățirea efectivă a gestiunii UE și la creșterea responsabilizării în ceea ce privește gestiunea fondurilor UE.	Aprecierea angajaților, dezvoltarea talentelor și recompensarea performanței. Utilizarea unei comunicări eficiente, pentru a promova spiritul de echipă. Maximizarea eficienței în toate aspectele activității.

CUPRINS

Pagina

6	CUVÂNTUL-ÎNAINTE AL PREȘEDINTELUI
8	2012 PE SCURT
9	ACTIVITĂȚILE CURȚII
9	RAPOARTE DE AUDIT ȘI AVIZE
30	COOPERAREA CU ALTE INSTITUȚII SUPREME DE AUDIT
34	GESTIUNEA CURȚII
35	SCHIMBĂRI ÎN COMPONENTA COLEGIULUI CURȚII
36	MĂSURAREA PERFORMANȚEI CURȚII
44	SERVICIILE DE SPRIJIN PENTRU ACTIVITATEA DE AUDIT
49	INFORMAȚII FINANCIARE
52	AUDITUL ȘI RĂSPUNDEREA PENTRU ACTUL DE GESTIUNE
53	DECLARAȚIA ORDONATORULUI DE CREDITE DELEGAT
54	35 DE ANI DE CONTRIBUȚIE A CURȚII DE CONTURI LA O MAI BUNĂ FUNȚIONARE A UNIUNII EUROPENE

CUVÂNTUL-ÎNAINTE AL PREȘEDINTELUI



Îmi face o deosebită plăcere să vă pot prezenta raportul anual de activitate al Curții de Conturi Europene pentru anul 2012.

În 2012, o mare parte din activitatea Curții s-a îndreptat către sprijinirea Uniunii în eforturile acesteia de a se pregăti pentru **provocările importante în materie de gestiune financiară** care vor apărea după 2013. Anul a demarat cu adoptarea de către Curte a unui aviz referitor la o serie de propuneri de regulamente privind politica agricolă comună (PAC) – probabil politica cea mai cunoscută a Uniunii Europene. Proiectul de regulament în cauză făcea parte dintr-un pachet de propuneri legislative pentru cadrul financiar multianual 2014-2020. Grație unui număr de avize și de rapoarte publicate în 2012, Curtea a contribuit activ la consolidarea noilor norme care vor reglementa veniturile și cheltuielile UE în perioada următoare.

De asemenea, Curtea a continuat, în 2012, să urmărească îndeaproape implicațiile în materie de răspundere publică și de audit al finanțelor publice pe care le au evoluțiile din cadrul **guvernanței economice a UE**. În cursul anului, a intrat în vigoare Tratatul de instituire a Mecanismului european de stabilitate și s-a reunit pentru prima dată comitetul de audit al noului organism, în cadrul căruia este desemnat și un reprezentant din partea Curții.

Mai mult, Consiliul Uniunii Europene a convenit, în decembrie 2012, asupra unei poziții comune privind instituirea unui mecanism de supraveghere unic, care să acopere supravegherea prudențială a instituțiilor de credit din zona euro. Curtea a comunicat factorilor de decizie din cadrul UE poziția sa față de răspunderea publică și de dispozițiile adoptate cu privire la audit în acest context.

O mare parte din evoluțiile care au avut loc în guvernanta economică și în bugetul UE decurg din necesitatea de a obține rezultate mai bune pentru diversele politici aplicate, în condițiile reducerii resurselor publice și consolidând, în același timp, legitimitatea și responsabilitatea democratică. Grație perspectivei deosebite de care se bucură și competențelor unice care i-au fost atribuite, precum și experienței sale de audit și parteneriatelor pe care le-a format de-a lungul istoriei sale de 35 de ani, Curtea se află într-o poziție foarte bună pentru a sprijini Uniunea Europeană în eforturile de a răspunde acestor provocări. Sprijinindu-se pe realizările pe care le-a obținut în ultimii ani, Curtea are ca obiectiv **să își maximizeze contribuția pe care o va aduce îmbunătățirii răspunderii pentru gestiune la nivelul UE în perioada 2013-2017**.

În 2013, Curtea aniversează 35 de ani de activitate. De la începerea activității sale, în 1977, Europa a suferit schimbări dramatice. Aceste schimbări se reflectă în modul în care este organizată Curtea și în modul în care își desfășoară aceasta auditurile. Sfera de audit a Curții s-a extins odată cu aderarea de noi state membre, cu transferul mai multor competențe către Uniune și cu înființarea a numeroase entități la nivelul UE. Curtea a cunoscut o creștere și ca organizație, de la nouă membri și 120 de angajați în 1977 la 27 de membri și aproape 900 de angajați în 2012. În cursul acestei evoluții, Curtea a construit **un efectiv de personal profesionist, dedicat și experimentat.**

2012 a fost ultimul an în care s-a aplicat **strategia Curții pentru perioada 2009-2012.** Rezultatele obținute în decursul acestei perioade sunt încurajatoare pentru Curte. Așa cum atestă raportul anual de activitate pe care îl publicăm anul acesta, numărul documentelor pe care le-am produs a crescut, experții externi califică rapoartele noastre ca având o calitate bună, iar principalele instituții care sunt interesate de aceste rapoarte le consideră utile. Gradul în care Comisia acceptă recomandările Curții este în creștere constantă, iar noul raport întocmit de Curte cu privire la situația acțiunilor întreprinse în urma rapoartelor sale speciale pune în evidență impactul pozitiv al acestora. De asemenea, Curtea poate sublinia progresele pe care le-a realizat în materie de eficiență în serviciul administrativ și cel de traduceri, evoluție în urma căreia, până la sfârșitul perioadei, au mai fost reafectate patruzeci de posturi către departamentele de audit.

Pentru a-și îndeplini **obiectivele stabilite pentru perioada 2013-2017**, Curtea va acorda o prioritate mai mare activităților destinate să îmbunătățească răspunderea pentru gestiune la nivelul UE și va continua să își dezvolte profesionalismul și eficiența, precum și parteneriatele pe care le-a format. În 2013, o echipă internațională de evaluare colegială (*peer review*) va examina practicile de audit al performanței aplicate de Curte și va urmări rezultatele obținute în urma evaluării colegiale anterioare, desfășurată în 2008. Printre alte acțiuni importante care vor fi lansate în 2013 se numără demersul de simplificare a proceselor Curții de elaborare a rapoartelor și cel vizând o și mai bună valorificare a cunoștințelor, a abilităților și a experienței deținute la nivel colectiv de personalul Curții. Prin inițiativele menționate, precum și prin alte inițiative, Curtea dorește să sprijine Uniunea Europeană în eforturile sale de a răspunde tot mai numeroaselor provocări care vor apărea în anii viitori în materie de răspundere publică și de audit al finanțelor publice.



Vítor Manuel da Silva Caldeira
Președinte

2012 PE SCURT

ACTIVITĂȚILE CURȚII

- **Rapoarte anuale** cu privire la bugetul UE și la fondurile europene de dezvoltare pentru exercițiul financiar 2011, beneficiind de un conținut mai bogat în informații și de o prezentare mai clară.
- 50 de **rapoarte anuale specifice** publicate, privind agențiile, organismele descentralizate și alte instituții ale UE pentru exercițiul financiar 2011.
- 25 de **rapoarte speciale** adoptate în legătură cu domeniul bugetare specifice sau având diverse teme privind gestiunea.
- 9 **avize** ce contribuie la reforma bugetară, cum ar fi reforma politicii agricole comune sau directiva Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin intermediul dreptului penal.

GESTIUNEA CURȚII

- Adoptarea unei **noi strategii pentru perioada 2013-2017**, destinată să ofere o direcție activităților desfășurate de Curte pe parcursul acestei perioade, cu obiectivul de a maximiza valoarea contribuției pe care o aduce Curtea la îmbunătățirea răspunderii publice în cadrul UE.
- **Indicatorii-cheie de performanță** ai Curții pentru anii 2008-2012 denotă ameliorarea performanței și, în premieră, determină procentual câte din recomandările Curții au fost puse în aplicare.
- Dezvoltarea în continuare a **politicii privind personalul**, precum și continuarea reafectării de posturi către funcțiile de bază ale Curții, și anume cele de audit, prin progrese realizate în ceea ce privește eficiența serviciului administrativ și a celui de traduceri, au contribuit la consolidarea capacității Curții de a-și îndeplini misiunea.
- Au fost finalizate lucrările de construcție a **clădirii K3** – cea de a doua extensie a sediului Curții – ceea ce permite reunirea într-un singur amplasament a personalului instituției.



Membrii Curții de Conturi Europene în timpul unei ședințe

ACTIVITĂȚILE CURȚII

RAPOARTE DE AUDIT ȘI AVIZE

Activitatea Curții de Conturi Europene vizează în principal elaborarea următoarelor trei tipuri de documente:

- o **rapoartele anuale**, în care sunt prezentate în principal rezultatele auditurilor financiare și de conformitate realizate de Curte cu privire la bugetul Uniunii Europene și cu privire la fondurile europene de dezvoltare (FED). În plus, se publică separat rapoarte anuale specifice privind agențiile, organismele descentralizate și alte instituții ale UE;
- o **rapoartele speciale**, care se publică pe tot parcursul anului și care prezintă rezultatele auditurilor tematice ale Curții în legătură cu domenii bugetare specifice sau având diverse teme privind gestiunea. Acestea sunt rezultatul în principal al unor audituri ale performanței și
- o **avize** cu privire la proiectele legislative care au un impact asupra gestiunii financiare, precum și **declarații și documente de poziție** cu privire la alte chestiuni, care sunt elaborate din propria inițiativă a Curții.

Începând cu 2008, s-a înregistrat o **creștere substanțială** a numărului de rapoarte anuale specifice și de rapoarte speciale elaborate de Curte. Rapoartele anuale au cunoscut și ele îmbunătățiri, oferindu-se un grad mai ridicat de informații analitice, o prezentare mai coerentă a datelor, care să faciliteze comparația între domenii și între exerciții financiare, și introducându-se un capitol nou privind aspectele legate de performanță. Creșterea semnificativă a numărului de avize adoptate se datorează faptului că Curtea a fost consultată cu privire la volumul mare de propuneri legislative privind noua perioadă a cadrului financiar (2014-2020).

Numărul de rapoarte și de avize	2008	2009	2010	2011	2012
Rapoarte anuale (bugetul UE și FED)	2	2	2	2	2
Rapoarte anuale specifice cu privire la agențiile și la organismele descentralizate ale UE	29	37	40	42	50
Rapoarte speciale	12	18	14	16	25
Avize și alte tipuri de documente	5	1	6	8	10
TOTAL	48	58	62	68	87

Toate rapoartele de audit și avizele sunt disponibile, în versiune integrală, pe site-ul Curții (<http://eca.europa.eu>) în 22 de limbi oficiale ale UE.

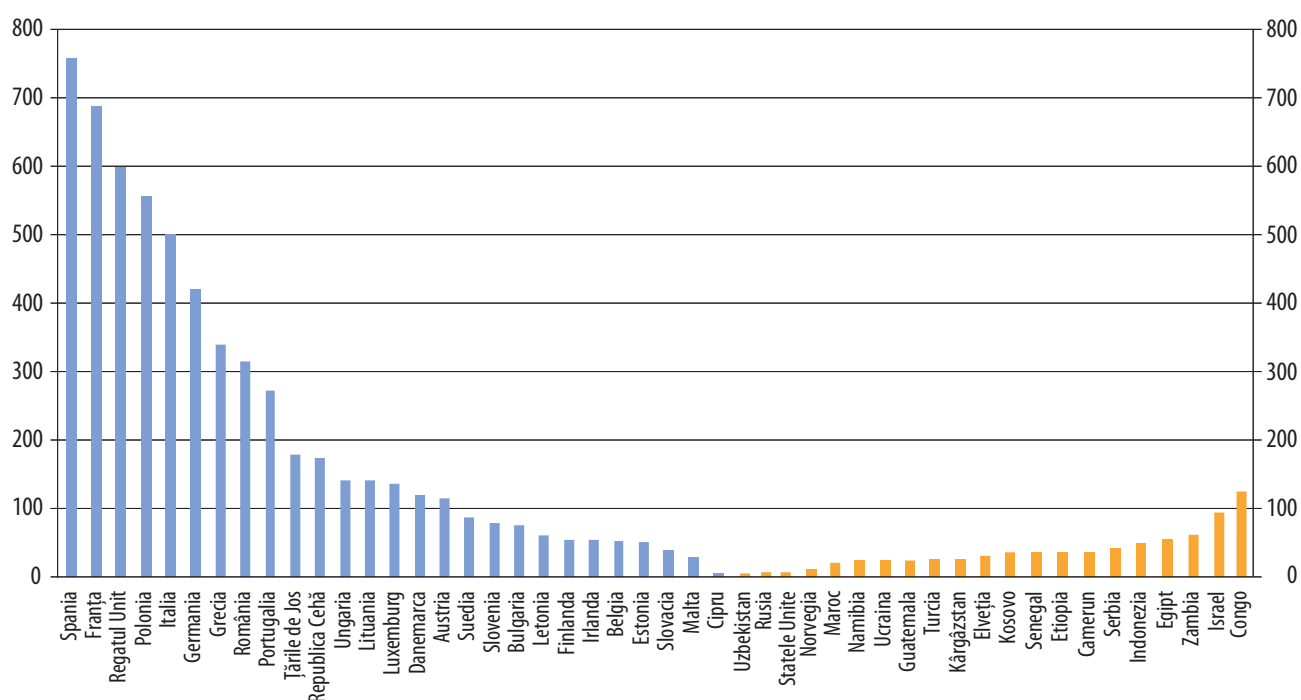
VIZITELE DE AUDIT EFECTUATE ÎN 2012

În cea mai mare parte, activitatea de audit se desfășoară la sediul Curții din Luxemburg, însă auditorii efectuează, de asemenea, vizite de audit la instituțiile, agențiile și organismele descentralizate ale UE, la autoritățile din statele membre ale UE și la alți beneficiari de fonduri UE (printre care și la sediile unor organizații internaționale precum Organizația Națiunilor Unite, la sediul său din Elveția). Scopul acestor vizite este de a obține **probe de audit directe**.

Vizitele de audit se efectuează, de regulă, la **autoritățile** centrale și locale implicate în procesarea, gestiunea și plata fondurilor UE, precum și la **beneficiarii finali** care primesc aceste fonduri. Vizitele de audit în statele membre ale UE se efectuează adesea în colaborare cu instituțiile supreme de audit din statele respective. Echipile de audit sunt formate, în general, din doi sau trei auditori, iar durata unei vizite de audit poate varia de la câteva zile până la două săptămâni, în funcție de tipul de audit și de distanța care trebuie parcursă.

În 2012, activitatea de audit la fața locului a auditorilor Curții s-a desfășurat în 6 816 zile – 6 054 în statele membre și 762 în țări terțe – și a constat în obținerea de probe pentru sarcinile de audit în vederea elaborării raportului anual și a rapoartelor anuale specifice, precum și pentru alte sarcini de audit selectate. Un număr comparabil de zile de audit au fost petrecute și la sediile din Bruxelles și din Luxemburg ale instituțiilor și ale organismelor UE.

Zile de audit la fața locului în 2012



RAPORTUL ANUAL REFERITOR LA EXECUȚIA BUGETULUI UE PRIVIND EXERCIȚIUL FINANCIAR 2011

În 2012, cea mai mare parte a activității de audit financiar și de conformitate a Curții a fost dedicată auditului privind execuția bugetului UE pentru exercițiul 2011. Această activitate a avut drept rezultat publicarea **raportului anual 2011** la 6 noiembrie 2012.

Raportul anual are drept **obiectiv** să prezinte constatări și concluzii care să fie utile Parlamentului European, Consiliului și cetățenilor la evaluarea calității gestiunii financiare din cadrul UE, precum și să formuleze recomandări utile în vederea îmbunătățirii. Cea de a 18-a declarație de asigurare anuală (DAS) privind fiabilitatea conturilor Uniunii Europene și regularitatea operațiunilor subiacente acestora constituie elementul principal al raportului anual 2011.

Raportul anual 2011 referitor la execuția bugetului UE cuprinde **două capitole noi**, intenția fiind aceea de a demarca mai bine rezultatele obținute cu privire la domeniul agriculturii și la cel al coeziunii. Fostul capitol referitor la agricultură și resurse naturale a fost înlocuit cu două capitole, unul referitor la agricultură: susținerea pieței și sprijinul direct și celălalt referitor la dezvoltare rurală, mediu, pescuit și sănătate. În afară de aceasta, s-au introdus două capitole separate, Politica regională, energie și transporturi și Ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, care înlocuiesc fostul capitol referitor la coeziune, energie și transporturi.

Mesajele-cheie transmise prin intermediul raportului anual 2011

- **Conturile** aferente exercițiului 2011 prezintă în mod fidel situația financiară a Uniunii Europene, precum și rezultatele operațiunilor acesteia și fluxurile sale de numerar pentru exercițiul 2011. **Veniturile** și **angajamentele** nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare. În schimb, plățile au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare, indicele de eroare estimat pentru ansamblul bugetului UE fiind de 3,9 %. Indicele de eroare s-a menținut la un nivel similar cu cel pentru 2010, care s-a cifrat la 3,7 %.
- Fiecare domeniu de cheltuieli ale UE a făcut obiectul unei evaluări separate, toate dovedindu-se a fi afectate de un nivel semnificativ de eroare, cu excepția domeniilor **Relații externe, ajutor și extindere** și **Cheltuielile administrative**. Această situație semnalează necesitatea de a aduce îmbunătățiri gestiunii financiare a fondurilor puse la dispoziție de UE.
- Indicele de eroare estimat de Curte pentru grupul de politici **Dezvoltare rurală, mediu, pescuit și sănătate** (domeniul de cheltuieli cel mai susceptibil să conțină erori) s-a cifrat la 7,7 %. Indicele de eroare estimat pentru grupul de politici **Politică regională, energie și transporturi** s-a menținut la un nivel ridicat, și anume la 6,0 %.
- S-a constatat o **creștere în cazul rezervelor formulate de Comisie**, suma pe care directorii generali ai Comisiei o consideră a fi expusă la risc mărindu-se de la 0,4 miliarde de euro în 2010 la 2 miliarde de euro în 2011. Această evoluție semnalează faptul că serviciile Comisiei admit existența unui risc ridicat de eroare în anumite domenii, în special dezvoltarea rurală, coeziunea și cercetarea.
- Per ansamblu, **sistemele de control** examinate au fost doar parțial eficace în asigurarea regularității plăților și nu își valorifică pe deplin potențialul de a preveni sau de a detecta și a corecta erorile. Au fost identificate multe situații în care **controalele instituite au eșuat**.
- Autoevaluarea realizată de Comisie cu privire la performanță progresează, înregistrând o serie de îmbunătățiri binevenite față de anii anteriori. Cu toate acestea, auditurile performanței derulate de Curte în 2011 au pus în evidență lipsa unor analize de o calitate adecvată ale nevoilor, o serie de deficiențe la nivelul concepției programelor, care afectează raportarea cu privire la rezultate și impacturi, precum și necesitatea demonstrării de către Comisie a **valorii adăugate aduse de UE**.

RAPORTUL ANUAL REFERITOR LA FONDURILE EUROPENE DE DEZVOLTARE PENTRU EXERCIȚIUL 2011

Fondurile europene de dezvoltare (FED) sunt finanțate de statele membre ale UE, dar sunt gestionate în afara cadrului bugetului general al UE și fac obiectul unor regulamente financiare proprii. Comisia Europeană deține responsabilitatea pentru execuția financiară a operațiunilor finanțate din resurse FED.

Fondurile europene de dezvoltare furnizează asistență din partea Uniunii Europene, în cadrul cooperării pentru dezvoltare, statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) și țărilor și teritoriilor de peste mări (TTPM) în temeiul Acordului de la Cotonou din 2000. Cheltuielile efectuate prin intermediul FED au ca obiectiv principal reducerea și, în cele din urmă, eradicarea sărăciei, în acord cu obiectivele de dezvoltare durabilă și de integrare treptată a statelor ACP și a TTPM în economia mondială. Aceste cheltuieli au la bază trei piloni complementari: cooperarea pentru dezvoltare, cooperarea economică și comercială și dimensiunea politică.



Raportul anual 2011 al Curții referitor la fondurile europene de dezvoltare a fost publicat la 6 noiembrie 2012, alături de raportul anual referitor la bugetul UE.

Conform constatărilor Curții, conturile aferente exercițiului 2011 prezintă în mod fidel situația financiară a fondurilor europene de dezvoltare, precum și rezultatele operațiunilor fondurilor și fluxurile de numerar ale acestora. Cu toate acestea, 33 % din operațiunile FED au fost afectate de eroare; dintre acestea, plățile au fost afectate de eroare în proporție estimativă de 5,1 %.

RAPOARTELE ANUALE SPECIFICE PRIVIND AGENȚIILE, ORGANISMELE DESCENTRALIZATE ȘI ALTE INSTITUȚII ALE UE PENTRU EXERCIȚIUL 2011

În 2012, Curtea a publicat 50 de **rapoarte anuale specifice**, în principal cu privire la exercițiul financiar 2011, privind agențiile, organismele descentralizate (cum ar fi întreprinderile comune) și alte instituții ale UE.

Agențiile și organismele descentralizate ale UE sunt create prin legislația Uniunii cu scopul de a îndeplini sarcini specifice. Fiecare agenție are o misiune proprie, un consiliu director, un director, un personal, precum și un buget propriu. Agențiile își desfășoară activitatea în numeroase domenii, cum ar fi siguranța, securitatea, sănătatea, cercetarea, finanțele, migrația și deplasarea persoanelor.

Prezentarea raportului anual 2011 de către președintele Caldeira în cadrul sesiunii plenare a Parlamentului European, noiembrie 2012

RAPOARTELE SPECIALE PUBLICATE ÎN 2012

Pe lângă rapoartele sale anuale, Curtea publică **rapoarte speciale** pe tot parcursul anului, rapoarte care acoperă audituri ale performanței și audituri de conformitate, în legătură cu domenii bugetare specifice sau în legătură cu diverse teme privind gestiunea, care sunt selectate de Curte. Curtea selectează și concepe aceste sarcini de audit astfel încât impactul lor să fie maxim, utilizându-și astfel în mod optim resursele.

La selectarea temelor de audit, Curtea ia în considerare următoarele aspecte:

- o **riscurile** existente la adresa performanței sau a conformității în domeniul respectiv de venituri sau de cheltuieli;
- o **nivelul** veniturilor sau al cheltuielilor aferente aspectului vizat;
- o **perioada** scursă de la efectuarea altor audituri;
- o existența unor **schimbări** preconizate referitor la cadrele de reglementare;



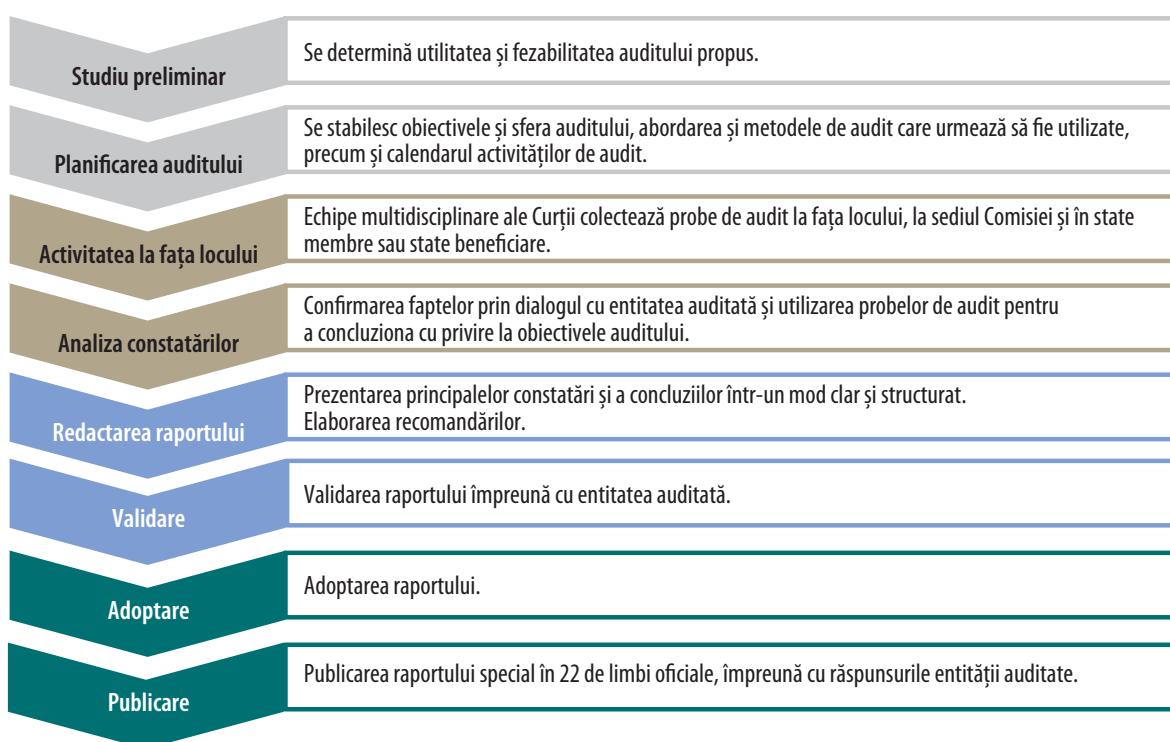
- o **interesul** existent în mediul politic și în rândul publicului larg.

În 2012, Curtea a adoptat **25 de rapoarte speciale** pe diverse teme, ceea ce reprezintă o creștere substanțială a numărului acestora în comparație cu 16 rapoarte speciale adoptate în 2011 (și 12 rapoarte adoptate în 2008).

Toate rapoartele speciale în versiune integrală sunt disponibile pe site-ul Curții (<http://eca.europa.eu>) sau prin intermediul EU bookshop în 22 de limbi oficiale ale UE.

Temele acoperite de rapoartele speciale publicate în 2012 sunt prezentate în paginile următoare și sunt grupate conform rubricilor cadrului financiar multianual pentru perioada 2013-2017, cadru care reprezintă bugetul multianual al Uniunii Europene.

PRINCIPALELE ETAPE ALE UNUI AUDIT DE PERFORMANȚĂ SAU DE CONFORMITATE DESFĂȘURAT PE O TEMĂ SELECTATĂ



RUBRICA „CREȘTEREA DURABILĂ”

Cheltuielile UE pentru creșterea durabilă acoperă două domenii:

Politica de competitivitate include finanțarea pentru cercetare și pentru dezvoltare tehnologică, conectarea Europei prin rețele la nivelul UE, educația și formarea, promovarea competitivității pe o piață unică complet integrată, precum și agenda politicii sociale și dezafectarea nucleară. Bugetul UE alocat în intervalul 2007-2013 în vederea promovării competitivității pentru creșterea economică și ocuparea forței de muncă se ridică la 89,4 miliarde de euro, respectiv 9,2 % din bugetul UE aferent perioadei, aproximativ două treimi din această sumă revenind domeniului de cercetare și dezvoltare.

Coeziunea pentru creștere și ocuparea forței de muncă vizează în principal politica de coeziune, care este implementată printr-o serie de fonduri cu sfere definite de activitate, printre care Fondul social european (FSE), Fondul european de dezvoltare regională (FEDER) și Fondul de coeziune (FC). Cheltuielile aferente sunt efectuate de către Comisie și de către statele membre ale UE în cadrul unei gestiuni partajate. Bugetul UE alocat coeziunii pentru perioada 2007-2013 este de 348,4 miliarde de euro (35,7 % din bugetul total al UE).

În anul 2012, Curtea a adoptat următoarele rapoarte speciale pe teme legate de „Creșterea durabilă”:

o Instrumentele financiare cofinanțate de FEDER în vederea sprijinirii IMM-urilor

(2/2012) – acest raport a evaluat eficiența și eficacitatea măsurilor de inginerie financiară cofinanțate în cadrul FEDER în cursul perioadelor de programare 2000-2006 și 2007-2013. Auditul s-a bazat pe un eșantion de proiecte derulate în Regatul Unit, Germania, Slovacia, Ungaria și Portugalia, precum și pe examinarea sistemelor de gestionare, de monitorizare și informaționale ale Comisiei și ale statelor membre. Curtea a concluzionat că eficacitatea și eficiența banilor alocați de la FEDER instrumentelor financiare destinate întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-urilor) au fost diminuate de un cadru de reglementare care nu avea un caracter adecvat pentru diferitele tipuri de instrumente utilizate. IMM-urile reprezintă piatra de temelie a economiei UE, creând locuri de muncă, favorizând inovarea și generând venituri. Cu toate

acestea, ele pot să se afle în imposibilitatea de a avea acces la tipul și la volumul de finanțare de care au nevoie. Pentru a le oferi sprijin, Uniunea Europeană se bazează pe politica privind întreprinderile și pe politica de coeziune, în principal prin intermediul granturilor, dar, din ce în ce mai mult, în cadrul FEDER, și prin intermediul instrumentelor financiare, care sunt mecanisme rambursabile și reînnoibile. Potrivit cifrelor furnizate de Comisie, sumele totale alocate de la FEDER pentru instrumentele de inginerie financiară se ridică la 1,6 miliarde de euro pentru perioada de programare 2000-2006 și la 10,4 miliarde de euro pentru perioada de programare 2007-2013.

- **Fondurile structurale – A reușit Comisia să abordeze cu succes problema deficiențelor identificate în cadrul sistemelor de gestiune și de control ale statelor membre?** (3/2012) – acest raport a evaluat dacă Comisia a inițiat acțiuni corective corespunzătoare, dacă s-a asigurat de punerea lor în aplicare în timp util și dacă a obținut într-o măsură suficientă asigurarea că ele au dus la corecții financiare corespunzătoare în ceea ce privește neregularitățile din trecut și la îmbunătățiri, la nivelul sistemelor, de natură să prevină reapariția unor astfel de neregularități. Auditul s-a desfășurat în principal pe baza examinării unui număr de 40 de programe în cadrul cărora fuseseră identificate deficiențe semnificative. În ceea ce privește carențele din cadrul sistemelor de gestiune și de control ale statelor membre, Comisia a reușit într-o anumită măsură, potrivit constatărilor Curții, să se asigure că au fost aplicate în mod adecvat corecțiile financiare, însă nu a reușit decât într-o mai mică măsură să obțină asigurarea că acțiunile sale au dus la ameliorarea sistemelor statelor membre. *Gestiunea cheltuielilor aferente fondurilor structurale este partajată între Comisie și statele membre. Acestea din urmă întocmesc programe multianuale – care sunt evaluate și aprobate de Comisie –, iar apoi procedează la implementarea lor. Atunci când se identifică deficiențe semnificative în sistemele de gestiune și de control ale statelor membre, obiectivul Comisiei este de a se asigura că neregularitățile sunt corectate și că sistemele sunt ameliorate.*
- **Utilizarea fondurilor structurale și a Fondului de coeziune pentru cofinanțarea de infrastructuri de transporturi în porturile maritime: o investiție efecăce?** (4/2012) – acest raport a examinat dacă au fost îndeplinite cu eficacitate obiectivele și realizările a 27 de proiecte cofinanțate prin FEDER și prin Fondul de coeziune în cadrul rubricii „Infrastructuri de transporturi” în cursul perioadei 2000-2006, și a analizat, de asemenea, modul în care statele membre gestionaseră aceste cheltuieli și în care Comisia supraveghease acest proces. Curtea a constatat că investițiile realizate în infrastructuri de transporturi în porturile maritime prin intermediul politicii de coeziune au fost eficace în cazul a numai 11 dintre cele 27 de proiecte auditate. *Transportul maritim reprezintă cel de al doilea mod de transport în Uniunea Europeană ca importanță. Comisia previzionează că utilizarea acestuia va înregistra în continuare creșteri, trecând de la 3,8 miliarde de tone în 2006 la 5,3 miliarde de tone în 2018. Din anul 2000, Uniunea Europeană a pus la dispoziție din fondurile structurale și din Fondul de coeziune aproximativ 6,2 miliarde de euro în scopul cofinanțării construcției de infrastructuri pentru porturile maritime.*



Audit privind cheltuielile UE în domeniul transporturilor

RUBRICA „CREȘTEREA DURABILĂ”

○ **Finanțarea acordată în cadrul măsurilor structurale pentru proiectele de infrastructură de gestionare a deșeurilor municipale contribuie cu eficacitate la îndeplinirea de către statele membre a obiectivelor politicii UE în materie de deșeuri?** (20/2012) – acest raport a evaluat

performanțele înregistrate de un eșantion de 26 de proiecte privind infrastructuri de gestionare a deșeurilor și a examinat dacă au fost îndeplinite obiectivele politicii UE în materie de deșeuri, precum și dacă s-au implementat măsuri de sprijin în cele opt regiuni în care erau situate infrastructurile auditate. Rolul Comisiei a fost și el supus examinării. Curtea a constatat că eficacitatea finanțării acordate în cadrul măsurilor structurale ale UE pentru infrastructuri de gestionare a deșeurilor municipale a fost redusă de implementarea nesatisfăcătoare a măsurilor de sprijin și de deficiențele existente la nivelul normelor și al orientărilor adoptate de UE. *În 2010, fiecare cetățean din UE-27 a generat, în medie, aproximativ 500 kg de deșeuri, care, dacă nu sunt colectate, tratate și eliminate în mod corespunzător, pot avea un impact negativ asupra mediului. Uniunea Europeană a introdus o serie de standarde și de ținte comune, prin intermediul unor directive adoptate în materie de gestionare a deșeurilor municipale, și acordă cofinanțare pentru infrastructuri de gestionare a deșeurilor din anumite regiuni. UE a alocat o sumă totală de 10,8 miliarde de euro pentru finanțarea de infrastructuri de gestionare a deșeurilor în decursul perioadei 2000-2013.*

○ **Raportul cost-eficacitate al investițiilor în eficiența energetică efectuate în cadrul politicii de coeziune** (21/2012) – acest

raport a evaluat dacă investițiile în eficiența energetică efectuate în cadrul politicii de coeziune prezentau un bun raport cost-eficacitate, analizând dacă au fost stabilite, în cadrul programării și al finanțării, condițiile adecvate pentru a permite realizarea unor investiții cu un bun raport cost-eficacitate în acest domeniu și dacă proiectele privind eficiența energetică a clădirilor publice prezentau, de asemenea, un bun raport cost-eficacitate. Potrivit constatărilor Curții, perioada medie de amortizare a investițiilor în eficiența energetică realizate cu fonduri

UE era mai mare de 50 de ani (putând ajunge până la 150 de ani, în cazuri extreme), ceea ce înseamnă că fondurile destinate acestor investiții ar putea fi cheltuite într-un mod mai eficient în raport cu costurile. *Costul consumului crescut de energie, epuizarea rezervei de combustibili fosili și efectul activităților umane asupra schimbărilor climatice de la nivel mondial sunt vectori ai politicilor recente ale UE privind eficiența energetică. Începând cu 2000, Uniunea Europeană, prin fondurile politicii sale de coeziune, a cheltuit aproximativ cinci miliarde de euro pentru cofinanțarea de măsuri privind eficiența energetică în statele membre.*

○ **Au reușit măsurile structurale ale UE să sprijine cu succes regenerarea siturilor industriale și militare dezafectate?** (23/2012) – acest raport a urmărit să stabilească dacă obiectivele proiectelor au fost atinse, dacă sprijinul acordat de UE a fost

direcționat pe baza unor criterii solide și dacă rezultatele au fost obținute la cel mai mic cost pentru bugetul UE. Curtea a examinat performanța a 27 de proiecte de regenerare, pentru care cofinanțarea totală acordată de UE s-a ridicat la 231 de milioane de euro, și a evaluat instrumentele utilizate pentru regenerarea siturilor dezafectate, care constituie cadrul pentru intervențiile specifice cofinanțate, în următoarele state membre: Germania, Regatul Unit, Ungaria, Polonia și Republica Cehă. (Concluziile acestui raport special urmează să fie publicate la 18 aprilie 2013.) *În ultimele decenii, au devenit disponibile din ce în ce mai multe situri industriale și militare abandonate (așa-numitele „brownfields” sau situri dezafectate). Numeroase situri de acest fel sunt contaminate. UE promovează prin măsuri structurale regenerarea și reutilizarea lor, cu scopul de a proteja sănătatea umană și mediul și de a limita extinderea urbană. Finanțarea totală alocată de UE în acest domeniu s-a ridicat la 5,7 miliarde de euro în perioada 2000-2013.*

- **Răspunsul Fondului de solidaritate al Uniunii Europene la cutremurul produs în 2009 în regiunea Abruzzi: pertinența și costul acțiunilor** (24/2012) – acest raport a examinat dacă operațiunile finanțate respectau dispozițiile Regulamentului privind Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE), precum și dacă proiectul de construcție „CASE” (care a corespuns celei mai mari părți a cheltuielilor) a fost bine planificat și conceput și dacă a fost implementat cu luarea în considerare în mod adecvat a principiului economicității. Curtea a constatat că, în timp ce celelalte proiecte finanțate erau eligibile, proiectul CASE nu era conform dispozițiilor Regulamentului FSUE. S-au identificat, de asemenea, deficiențe în cadrul planificării acestui proiect, precum și în ceea ce privește asigurarea principiului economicității în implementarea lui. *Cutremurul produs în 2009 având drept epicentru regiunea italiană Abruzzi a cauzat daune estimate la peste 10 miliarde de euro. Uniunea Europeană a contribuit, de la Fondul său de solidaritate, cu 0,5 miliarde de euro la intervențiile de urgență derulate de autoritățile italiene, sumă care a fost utilizată pentru acțiuni urgente destinate să furnizeze locuințe provizorii și școli temporare, precum și pentru proiectul CASE de construcție a unor locuințe rezistente la seisme.*



Catedrala din L'Aquila, Italia, la aproape patru ani de la cutremurul din 2009

- **S-au instituit instrumente în vederea monitorizării eficacității finanțării acordate prin Fondul social european pentru lucrătorii în vârstă?** (25/2012) – acest raport a examinat dacă și în ce măsură statele membre și Comisia au dezvoltat și au utilizat instrumentele necesare pentru a determina dacă au fost îndeplinite obiectivele planificate pentru lucrătorii în vârstă. Au fost selectate șase programe cu o valoare totală de 222 de milioane de euro, ce acoperă patru state membre (Germania, Italia, Polonia și Regatul Unit). Potrivit constatărilor Curții, nici statele membre, nici Comisia nu sunt în măsură să determine în ce măsură lucrătorii în vârstă au beneficiat efectiv de pe urma acțiunilor finanțate de la Fondul social european (FSE). Mai mult, nu au fost urmărite nici sumele care au fost cheltuite pentru acest gen de acțiuni. *În perioada cuprinsă între 2007 și sfârșitul anului 2013, cheltuielile FSE destinate să sprijine statele membre în domeniul ocupării forței de muncă vor fi depășit suma de 75 de miliarde de euro, reprezentând în jur de 8 % din totalul bugetului UE. Unul dintre principalele grupuri defavorizate este constituit de lucrătorii în vârstă.*



Locuințe nou construite, rezistente la seisme, în L'Aquila, Italia

RUBRICA „CONSERVAREA ȘI GESTIONAREA RESURSELOR NATURALE”

Uniunea Europeană deține responsabilități extinse în materie de politici, în ceea ce privește domeniul agriculturii, al dezvoltării rurale, al pescuitului și al mediului. Bugetul planificat pentru perioada 2007-2013 este de 413,1 miliarde de euro (42,3 % din bugetul total al UE).

Trei sferturi din această sumă se cheltuiesc pentru plățile directe către fermieri și pentru măsuri de sprijin vizând piețele agricole prin intermediul Fondului european de garantare agricolă (FEGA) – „pilonul unu” al politicii agricole comune (PAC). O cincime din cheltuieli se efectuează în contul sprijinului UE pentru dezvoltarea rurală, domeniu finanțat prin intermediul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), care reprezintă „pilonul doi” al PAC. Agricultură și dezvoltarea rurală fac obiectul gestiunii partajate între Comisie și statele membre.

În anul 2012, Curtea a adoptat următoarele rapoarte speciale pe teme legate de „Conservarea și gestionarea resurselor naturale”:

- O Reforma organizării comune a pieței vitivinicole: progresele realizate până în prezent** (7/2012) – acest raport a evaluat progresele realizate în ceea ce privește unul dintre principalele obiective ale reformei din acest sector: îmbunătățirea echilibrului dintre cerere și ofertă. Auditul s-a axat pe măsurile „defrișare” și „restructurarea și reconversia plantațiilor viticole”, deoarece acestea constituie cele două domenii majore de cheltuieli și sunt esențiale pentru atingerea obiectivului de îmbunătățire a echilibrului dintre cerere și ofertă. Curtea a constatat că aceste două măsuri își anulau reciproc efectele și că excedentul structural nu a fost redus în mod semnificativ. *Bugetul rezervat de UE măsurii de defrișare, pe parcursul perioadei de aplicare a acesteia de trei campanii viticole, și anume între 2008-2009 și 2010-2011, a fost de 1,1 miliarde de euro. Pentru măsura de restructurare și reconversie, se alocaseră 4,2 miliarde de euro în cursul perioadei de 10 ani cuprinse între 2001 și 2010.*
- O Direcționarea ajutorului acordat pentru modernizarea exploatațiilor agricole** (8/2012) – acest raport a examinat dacă ajutorul acordat de Uniunea Europeană pentru modernizarea exploatațiilor agricole a fost astfel direcționat încât să vizeze prioritățile UE și nevoile specifice ale statelor membre. Curtea a constatat că măsura de modernizare a exploatațiilor agricole ar fi oferit un mai mare potențial dacă fondurile ar fi fost mai bine direcționate către prioritățile UE și către nevoile specifice ale statelor membre și dacă procedurile de selecție ar fi fost aplicate în mod eficace. *Acest ajutor finanțează investițiile în exploatațiile agricole, ele putând varia de la simple articole precum unelte agricole și lăzi de fructe până la proiecte complexe precum instalațiile de biogaz. Bugetul alocat de UE pentru acest domeniu se ridică, în total, la 11,1 miliarde de euro (finanțate prin FEADR) în perioada de programare 2007-2013, reprezentând în jur de 11 % din totalul cheltuielilor UE planificate în scopul dezvoltării rurale.*

- **Audit privind sistemul de control care reglementează producția, procesarea, distribuția și importurile de produse ecologice** (9/2012) – acest raport a urmărit să stabilească dacă sistemul de control pentru produsele ecologice este de așa natură încât să furnizeze o asigurare suficientă că cerințele-cheie privind producția ecologică, precum și cele privind procesarea, distribuția și importul produselor ecologice sunt respectate. A fost, de asemenea, examinat modul în care diversele instituții implicate (Comisia și autoritățile competente, organismele de acreditare și organismele de control din statele membre) și-au îndeplinit responsabilitățile în cadrul UE, precum și în ceea ce privește gestionarea regimurilor de import. Curtea a constatat că autoritățile competente din statele membre se confruntă cu dificultăți în a asigura trasabilitatea produselor ecologice; în plus, au fost identificate deficiențe la nivelul sistemului, care trebuie să fie remediate pentru a se obține o asigurare suficientă că acesta funcționează în mod eficace și pentru a se asigura păstrarea încrederii consumatorilor. *Cadrul juridic al UE care reglementează producția ecologică urmărește să ofere o bază pentru dezvoltarea sustenabilă a acesteia, garantând totodată concurența loială, protejând interesele consumatorilor și asigurând funcționarea eficace a pieței interne. A fost instituit un sistem de control destinat să verifice și să certifice fiecare operator din lanțul de aprovizionare.*
- **Ajutoarele directe pentru vacile care alăptează, precum și pentru femelele din speciile ovină și caprină în cadrul implementării parțiale a sistemului de plăți unice** (11/2012) – acest raport a examinat dacă ajutorul a fost direcționat către regiunile cele mai relevante din statele membre, dacă a fost eficace în ceea ce privește menținerea unei producții specifice, evitându-se astfel anumite efecte negative din punct de vedere social, economic și de mediu, și dacă a fost monitorizat și evaluat în mod corespunzător de către Comisie și de către statele membre. Curtea a concluzionat că ajutorul direct acordat în cadrul PAC pentru vacile care alăptează nu conduce la rezultate mai bune decât cele obținute grație ajutorului decuplat. *În urma reformei PAC din 2003, sprijinul agricol care fusese acordat anterior sub forma ajutoarelor directe legate de o producție anume de produse agricole (așa-numitul ajutor „cuplat”) nu mai depindea, de la introducerea sistemului de plăți unice, de producție (fiind, așadar, „decuplat”). Cu toate acestea, în cazul anumitor sectoare și regiuni, s-au prevăzut câteva excepții de la decuplarea totală, pentru a se limita eventualele efecte negative ale unei tranziții imediate spre acest nou sistem. Printre aceste excepții se numără schemele care existau deja pentru vacile care alăptează și pentru femelele din speciile ovină și caprină. Creditele bugetare disponibile pentru acest ajutor direct se ridicau în total, în 2011, la aproximativ un miliard de euro.*



Audit la fața locului la exploatarea agricolă a unui beneficiar din Spania

RUBRICA „CONSERVAREA ȘI GESTIONAREA RESURSELOR NATURALE”

- **Punerea în aplicare a legislației UE privind igiena în abatoarele din țările care au aderat la Uniunea Europeană începând cu 2004** (14/2012) – acest raport a examinat dacă serviciile Comisiei și statele membre care au beneficiat de finanțare au adoptat măsurile necesare pentru a asigura aducerea în conformitate a abatoarelor cu standardele de igienă ale UE. În acest sens, au fost examinate supravegherea punerii în aplicare a cerințelor în materie de igienă, aplicarea acestor cerințe și orientările furnizate în acest sens, precum și finanțarea măsurilor legate de aceste cerințe. Curtea a efectuat vizite de audit la abatoare din Republica Cehă, Ungaria, Polonia, România și Slovenia care au primit finanțare din partea UE. Chiar dacă auditorii au constatat că, per ansamblu, sistemele destinate supravegherii cerințelor de igienă de către Comisie și de către autoritățile competente erau bine concepute, aceștia au identificat o serie de deficiențe în ceea ce privește implementarea lor, fapt care arată că, pentru a se atenua riscurile, este nevoie de o mai mare rigoare la toate nivelurile. *Statele membre care au aderat la UE începând cu 2004 au trebuit să ia măsuri pentru a se asigura că abatoarele de pe teritoriul lor îndeplinesc cerințele UE în materie de igienă. Întrucât aceste cerințe erau, de regulă, mult mai stricte decât cele aplicabile la nivel național, UE a acordat fonduri pentru modernizarea abatoarelor, astfel încât să se faciliteze respectarea de către acestea a cerințelor în materie de igienă. Programul special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală (programul SAPARD)*

a pus la dispoziție în jur de 117 milioane de euro, care au fost canalizate către 241 de abatoare. Ulterior, finanțarea s-a acordat prin intermediul FEOGA și al FEADR.

- **Eficacitatea schemei de plată unică pe suprafață, ca sistem tranzitoriu de sprijin pentru fermieri în noile state membre (16/2012)** – acest raport a permis identificarea deficiențelor majore, cum ar fi: plățile efectuate către beneficiari care nu desfășoară nicio activitate agricolă sau care desfășoară doar activități agricole neglijabile, plăți efectuate pentru terenuri care erau abandonate sau pentru terenuri destinate unor activități cu caracter neagricol; plăți efectuate către entități publice; și concentrarea plăților către un număr restrâns de exploatații de dimensiuni mari. Curtea a concluzionat că o parte a sprijinului a fost acordat unor beneficiari care nu desfășoară nicio activitate agricolă sau care desfășoară doar activități agricole neglijabile, precum și unor entități publice. Mai mult, repartitia acestuia nu a ținut seama de caracteristicile regionale specifice ale activității agricole sau de contribuția fermierilor la producția de bunuri publice. De asemenea, marea majoritate a fermierilor nu primesc, individual, decât un sprijin foarte modest. *Schema de plată unică pe suprafață este o schemă de sprijin pentru venituri simplificată, care se adresează fermierilor din statele membre care au aderat la Uniunea Europeană începând cu 2004. Plățile în acest domeniu s-au ridicat la aproximativ 5 miliarde de euro în exercițiul financiar 2011.*



RUBRICA „LIBERTATE, SECURITATE ȘI JUSTIȚIE”

Acest domeniu de politici a fost creat pentru a asigura libera circulație a persoanelor și pentru a oferi un nivel ridicat de protecție cetățenilor. Activitățile acoperite merg de la gestionarea frontierelor externe ale UE la cooperarea judiciară în materie civilă și penală. Sunt incluse, de asemenea, politica în domeniul azilului și politica de imigrare, cooperarea polițienească și combaterea infracționalității. Cheltuielile pentru acest domeniu în cursul perioadei 2007-2013 se vor ridica la 12,2 miliarde de euro.

În anul 2012, Curtea a adoptat următorul raport special pe o temă legată de „Libertate, securitate și justiție”:

- **Fondul european de integrare și Fondul european pentru refugiați contribuie în mod eficace la integrarea resortisanților țărilor terțe?** (22/2012) – acest raport a evaluat dacă Fondul european de integrare și Fondul european pentru refugiați, componente ale programului general al UE, intitulat „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” (SOLID), pentru perioada 2007-2013, au contribuit în mod eficace la integrarea în UE a resortisanților țărilor terțe. S-a examinat, de asemenea, dacă rezultatele erau susținute de o monitorizare și o evaluare eficace a programului, dacă modul în care au fost concepute fondurile a contribuit la o implementare eficace a acestora și dacă sistemele prin care se implementează măsurile de integrare în cadrul programului SOLID erau bine gestionate. Curtea

a identificat faptul că, deși la nivelul proiectelor individuale auditate, s-au constatat rezultate pozitive, sistemele care fuseseră instituite pentru a măsura succesul fondurilor erau inadecvate. Eficacitatea programului a fost subminată de modul în care a fost conceput acesta, iar coordonarea cu alte fonduri ale UE nu a fost corespunzătoare. *UE sprijină acțiunile care promovează integrarea resortisanților țărilor terțe în statele sale membre și care consolidează solidaritatea prin participarea la sarcina financiară rezultată din gestionarea frontierelor externe comune și din implementarea unor politici comune în domeniul azilului și al imigrației. Se previzionează că, în perioada 2007-2013, cheltuielile de la bugetul UE pentru programul SOLID vor totaliza circa 4 miliarde de euro.*



Tabără de refugiați cofinanțată de UE

RUBRICA „UE CA ACTOR MONDIAL”

Activitățile UE din domeniul relațiilor externe abordează următoarele obiective: extinderea UE; asigurarea stabilității, a securității și a prosperității în regiunile vecine Uniunii; sprijinirea în mod activ a dezvoltării durabile la nivel internațional; și promovarea unei guvernante politice la nivel mondial, în tandem cu asigurarea securității strategice și a securității populației civile.

UE a alocat 55,9 miliarde de euro pentru îndeplinirea acestor obiective în perioada 2007-2013, ceea ce reprezintă 5,7 % din totalul bugetului. Majoritatea cheltuielilor sunt gestionate în mod direct de către Comisie, fie de la nivelul serviciilor centrale, fie prin intermediul delegațiilor. O anumită parte din finanțarea acordată face obiectul gestiunii în comun, în cooperare cu organizații internaționale.

În anul 2012, Curtea a adoptat următoarele rapoarte speciale pe teme legate de „UE ca actor mondial”:

- **Eficacitatea ajutorului pentru dezvoltare în domeniul securității alimentare acordat de Uniunea Europeană în Africa Subsahariană** (1/2012) – acest raport a analizat dacă ajutorul pentru dezvoltare în domeniul securității alimentare acordat de UE în Africa Subsahariană a fost eficace, evaluând dacă acesta a fost relevant pentru nevoile și prioritățile țărilor și dacă intervențiile UE au fost eficace. Auditul s-a concentrat asupra ajutorului direct pentru dezvoltare acordat de UE pentru cele trei dimensiuni ale securității alimentare, și anume disponibilitatea alimentelor, accesul la alimente și utilizarea alimentelor (nutriție). Curtea a concluzionat că ajutorul pentru dezvoltare în domeniul securității alimentare acordat de UE în Africa Subsahariană este eficace în majoritatea cazurilor și reprezintă o contribuție importantă în vederea obținerii acestei securități. Cu toate acestea, Comisia nu a luat în mod suficient în calcul posibilitățile de a acorda sprijin din partea UE în alte țări care se confruntă cu o insecuritate alimentară cronică și nu acordă o prioritate adecvată alimentației. *Securitatea alimentară este o problemă majoră și persistentă în Africa Subsahariană, unde 30 % din populație este afectată de foamete. Între 2002 și 2010, UE a acordat finanțare, prin Fondul european de dezvoltare (FED), în valoare totală de peste 3,2 miliarde de euro pentru măsurile de securitate alimentară în această regiune.*
- **Sistemul informațional comun pentru relațiile externe (CRIS)** (5/2012) – acest raport a evaluat dacă sistemul CRIS fusese conceput astfel încât să poată răspunde cu eficacitate necesităților Comisiei și dacă informațiile furnizate de acesta erau fiabile. Auditul a inclus examinarea documentației deținute de Comisie cu privire la sistem, precum și efectuarea de teste asupra datelor pe care le conține. Curtea a concluzionat că sistemul CRIS răspunde în mod eficace, în cea mai mare parte, necesităților Comisiei în materie de informații în domeniul acțiunilor externe. Totuși, după zece ani de dezvoltare a acestuia, persistă încă anumite deficiențe. *CRIS este sistemul informațional instituit de Comisie pentru a sprijini gestionarea acțiunilor externe. Funcțiile lui au fost extinse în mod permanent de când a fost dat în funcțiune, în 2002. În prezent, CRIS reprezintă principalul sistem informațional de referință pentru gestionarea, raportarea și înregistrarea documentară a acțiunilor externe, atât cele finanțate de la bugetul general al Uniunii Europene, cât și cele finanțate prin fondurile europene de dezvoltare (FED).*

○ **Asistența acordată de Uniunea Europeană comunității cipriote turce** (6/2012) – acest

raport a examinat dacă Comisia a elaborat un program de asistență care să reflecte obiectivele instrumentului, dacă au fost create instrumente de implementare corespunzătoare și dacă proiectele individuale obțineau rezultatele scontate. Auditul nu a urmărit să evalueze dacă programul contribuia la obiectivul politic al reunificării. Curtea a constatat că acest program reflecta în mod adecvat obiectivele privind acordarea sprijinului financiar pentru comunitatea cipriotă turcă și că s-au aplicat modalități de implementare în mare măsură adecvate, în ciuda unor constrângeri considerabile. S-au obținut deja anumite rezultate, dar sustenabilitatea lor este deseori incertă. În plus, cel mai amplu proiect din cadrul programului nu a putut fi implementat. *Finanțarea alocată de UE pentru comunitatea cipriotă turcă s-a ridicat la 292,3 milioane de euro între 2006 și 2011; eșantionul de contracte care a făcut obiectul auditului reprezintă o treime din această sumă.*

○ **Asistența pentru dezvoltare acordată de Uniunea Europeană în domeniul alimentării cu apă potabilă și în cel al accesului la instalații sanitare de bază în Africa Subsahariană** (13/2012) – acest

raport a evaluat dacă modul în care Comisia a gestionat asistența pentru dezvoltare acordată de UE pentru apă potabilă și pentru accesul la instalații sanitare de bază în Africa Subsahariană a fost de așa natură încât să producă rezultate eficace și sustenabile. Curtea a constatat că sprijinul din partea UE a mărit accesul la apă potabilă și la sisteme de instalații sanitare de bază. Pe de altă parte, necesitățile beneficiarilor nu au fost satisfăcute în mod adecvat decât în mai puțin de jumătate din proiectele examinate, iar beneficiile nu vor continua să fie produse

dacă nu se pot asigura venituri netarifare. *Îmbunătățirile în domeniul alimentării cu apă și al accesului la instalații sanitare de bază reprezintă elemente esențiale pentru îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare ale mileniului. Apa potabilă sigură și accesul la instalații sanitare contribuie la creșterea economică și la reducerea sărăciei. Cheltuielile efectuate de UE în domeniul alimentării cu apă și al accesului la instalații sanitare în țările subsahariene în perioada 2001-2010 s-au ridicat la aproximativ un miliard de euro. Însă, având în vedere că finanțarea privind alimentarea cu apă și accesul la instalații sanitare este prezentă și în alte sectoare ale asistenței, suma totală a sprijinului furnizat de Comisie este, în realitate, mai mare.*



Punct de alimentare cu apă, statul Jigawa, Nigeria

RUBRICA „UE CA ACTOR MONDIAL”

- **Contribuția Fondului european de dezvoltare (FED) la o rețea rutieră sustenabilă în Africa Subsahariană** (17/2012) – acest raport a evaluat dacă FED a contribuit în mod eficace la sustenabilitatea rețelei rutiere în Africa Subsahariană, dacă infrastructura rutieră sprijinită de FED este sustenabilă și dacă Comisia a promovat în mod eficace sustenabilitatea acesteia. Auditul s-a concentrat pe sustenabilitatea tehnică, financiară și instituțională a infrastructurii de transport rutier și a examinat 48 de programe finanțate începând cu 1995 în cadrul celui de Al optulea, Al nouălea și Al zecelea FED în șase țări partenere. Potrivit concluziilor Curții, Comisia este parțial eficace în acordarea sprijinului său pentru o rețea rutieră sustenabilă în Africa Subsahariană. Țările partenere care au fost vizitate de Curte nu depun suficiente eforturi pentru a asigura sustenabilitatea infrastructurii rutiere, drumurile fiind afectate, în grade diferite, de o deteriorare prematură. *Drumurile și*

alte infrastructuri de transport sunt esențiale pentru integrarea regională, pentru creșterea economică, pentru dezvoltarea socială, pentru o administrație publică eficace și pentru securitate. În Africa Subsahariană, transportul rutier constituie mijlocul predominant de transport de persoane și de mărfuri, corespunzând unui procent de peste 80 % din circulația totală a bunurilor și a serviciilor, iar necesitățile în materie de transport cresc cu rapiditate. Angajamentele FED efectuate de UE pentru această regiune s-au ridicat, în perioada 1995-2011, la 7,4 miliarde de euro.

- **Asistența acordată de Uniunea Europeană pentru sprijinirea supremației legii în Kosovo** (18/2012) (a se vedea caseta „În detaliu: un audit al performanței”).



Inspectare a drumurilor în Tanzania

ÎN DETALIU: UN AUDIT AL PERFORMANȚEI

Asistența acordată de Uniunea Europeană pentru sprijinirea supremației legii în Kosovo



*Patrulă comună a poliției din Kosovo și a EULEX la frontiera Kosovo
© EULEX, 2011, fotografie de Enisa Kasemi*

Realizând un audit cu privire la asistența acordată de UE în Kosovo pentru sprijinirea supremației legii, Curtea a adus pentru prima dată în prim plan o misiune desfășurată în cadrul politicii de securitate și apărare comună. Kosovo este cel mai mare beneficiar din lume al asistenței financiare acordate de UE (calculată pe cap de locuitor) și găzduiește cea mai mare misiune de gestionare civilă a crizelor lansată vreodată de Uniune (Misiunea Uniunii Europene de sprijinire a supremației legii – EULEX).

Raportul special nr. 18/2012 al Curții a urmărit să stabilească dacă asistența acordată de UE pentru sprijinirea supremației legii în Kosovo a fost eficace. Auditul s-a concentrat pe patru sectoare: poliție, justiție, sistemul vamal și combaterea corupției. Alte teme supuse atenției de Curte au fost coordonarea donatorilor și gestionarea EULEX.

Realizarea unui audit într-un domeniu atât de complex a reprezentat o reală provocare. S-au efectuat patru vizite

la fața locului în Kosovo. Au avut loc interviuri cu funcționari din cadrul EULEX și al Comisiei Europene, precum și cu funcționari locali, cu reprezentanți ai comunității internaționale a donatorilor și cu reprezentanți ai organizațiilor societății civile. Echipa de audit a examinat proiecte finanțate prin Instrumentul de asistență pentru preaderare și prin Instrumentul de stabilitate, precum și acțiunile de monitorizare, îndrumare și consiliere derulate de EULEX. La Bruxelles, au fost organizate întruniri cu Comisia, cu Serviciul European de Acțiune Externă, cu Secretariatul Consiliului și cu NATO. De asemenea, Curtea a fost asistată de un grup consultativ de experți.

Curtea a constatat că asistența acordată de UE nu a fost suficient de eficace. Deși UE a contribuit la consolidarea capacităților, în special în domeniul vamal, asistența acordată poliției și organelor judiciare s-a bucurat de un succes limitat. Nivelul criminalității organizate și al corupției din Kosovo rămâne ridicat. Sistemul judiciar este afectat în continuare de ingerințe politice, de ineficiență și de probleme legate de transparență și de executarea hotărârilor. Capacitatea limitată a autorităților kosovare de a asigura protecția martorilor-cheie și dificultățile inerente transferului martorilor în străinătate reprezintă deficiențe majore. În nordul Kosovo, progresele au fost aproape inexistente în instaurarea supremației legii. „Autoritățile kosovare nu acordă suficientă prioritate supremației legii”, a arătat Gijs de Vries, membrul Curții responsabil de raport. Domnia sa a afirmat și că „sprijinul acordat de UE ar trebui să fie mai eficace.”

„Kosovo este un caz unic: nicăieri în altă parte nu veți găsi la un loc atât de mulți donatori internaționali care să acorde ajutor pentru consolidarea capacităților pe un teritoriu atât de mic”, menționează Francisco de Miguel Rodriguez, coordonatorul echipei de audit. Curtea a concluzionat că mecanismele de coordonare ale UE trebuie să fie în continuare ameliorate, inclusiv în ceea ce privește coordonarea cu comunitatea internațională.

În cazul Kosovo, spre deosebire de restul Balcanilor de Vest, stimulentele reprezentate de posibila aderare la UE este pus în pericol de lipsa unei poziții comune a UE cu privire la independența Kosovo.

Pe plan comunicațional, acest audit a deschis noi perspective. Acesta a fost raportul special al Curții cel mai frecvent citat în 2012 și a generat peste 130 de articole în publicații electronice sau în presa tipărită. Mai mult, pe site-ul *web* al Curții a fost postat un clip video care a prezentat în rezumat raportul, ceea ce a reprezentat o premieră pentru instituție și ilustrează eforturile pe care le depune aceasta pentru a oferi rapoartelor sale o mai mare vizibilitate în rândul publicului.

Comisia Europeană și Serviciul European de Acțiune Externă au acceptat concluziile și recomandările formulate de Curte. Raportul a fost prezentat în fața grupurilor de lucru ale Parlamentului European și ale Consiliului. Raportul a făcut obiectul unei examinări minuțioase din partea Camerei Lorzilor din Regatul Unit, care a semnalat importanța constatărilor pe care le face acesta.

INSTITUȚII, AGENȚII ȘI ALTE ORGANISME ALE UE

Cheltuielile administrative ale instituțiilor, ale agențiilor și ale altor organisme ale UE acoperă cheltuielile de personal, precum salariile și pensiile, și cheltuielile referitoare la clădiri, echipamente, energie, comunicații și tehnologia informației. Cheltuielile totale pentru perioada 2007-2013 se ridică la 55,9 miliarde de euro, respectiv 5,7 % din bugetul total al UE.

În anul 2012, Curtea a adoptat următoarele rapoarte speciale pe teme legate de „Instituții, agenții și alte organisme ale UE”:

○ **Eficacitatea perfecționării profesionale a personalului în cadrul Comisiei Europene** (10/2012) – acest raport a examinat dacă

Comisia își aliniază acțiunile de perfecționare a personalului la necesitățile organizației, dacă pune la dispoziția acestuia posibilități de perfecționare, dacă asigură un mediu care să îi ofere motivația necesară pentru a-și perfecționa competențele și pentru a le pune în practică la locul de muncă și dacă procedează la o evaluare a eficacității acțiunilor întreprinse în vederea perfecționării personalului. Curtea a concluzionat că acțiunile de perfecționare profesională a personalului Comisiei Europene ar trebui să fie mai puternic centrate pe îndeplinirea obiectivelor organizației. *Bugetul anual al Comisiei pentru formatori externi și materiale de învățare s-a ridicat, în 2010, la 26,6 milioane de euro, iar investiția internă anuală în activități de învățare și perfecționare a inclus, în 2010, 230 000 de „zile-personal participant la formare”, precum și echivalentul a 310 membri ai personalului care administrează sau furnizează activități de formare și de dezvoltare a carierei.*

○ **Au reușit Comisia și Eurostat să îmbunătățească procesul vizând elaborarea de statistici europene fiabile și credibile?** (12/2012) – acest raport a evaluat dacă Eurostat și Comisia au îmbunătățit

procesul vizând elaborarea de statistici europene fiabile și credibile. Răspunsul la această întrebare depinde de două criterii: respectarea Codului de bune practici al statisticilor europene, care stabilește standardele pentru dezvoltarea, elaborarea și difuzarea statisticilor, și implementarea Programului statistic european. Auditul nu a examinat fiabilitatea vreunor date statistice concrete. Potrivit constatărilor Curții, Comisia

și Eurostat nu au asigurat încă implementarea integrală a Codului de bune practici al statisticilor europene și modul în care a fost conceput de Eurostat programul statistic european 2008-2012 nu a fost de natură să asigure eficacitatea acestuia ca instrument de planificare, monitorizare și dare de seamă. *Existența unor statistici fiabile și credibile este un element esențial pentru îndeplinirea sarcinilor încredințate Uniunii Europene. Statisticile sunt necesare, în aproape toate domeniile, pentru formularea, aplicarea, monitorizarea și evaluarea politicilor prevăzute în tratate, ca și pentru colectarea și alocarea fondurilor UE. Numărul politicilor europene care se bazează în mod direct pe informații statistice este din ce în ce mai mare, iar indicatorii statistici îndeplinesc din ce în ce mai frecvent rolul de element declanșator pentru deciziile referitoare la politici sau pentru aplicarea de sancțiuni.*

○ **Gestionarea conflictelor de interese în cadrul unor agenții selectate ale UE** (15/2012) – acest raport a examinat dacă

agențiile selectate au gestionat în mod adecvat situațiile de conflict de interese, dacă sunt instituite politici și proceduri adecvate pentru gestionarea lor și dacă agențiile selectate au implementat în mod adecvat politicile și procedurile pe care le-au stabilit în ceea ce privește gestionarea acestor situații. Auditul a evaluat politicile și procedurile utilizate în vederea gestionării situațiilor de conflict de interese în cadrul a patru agenții selectate ale căror decizii sunt vitale pentru siguranța și sănătatea consumatorilor. Curtea a concluzionat că agențiile UE selectate nu au gestionat în mod adecvat situațiile de conflict de interese.

ACȚIUNILE ÎNTEPRINSE ÎN URMA RECOMANDĂRILOR

Curtea a introdus, în 2012, un nou tip de raport, și anume un raport special vizând urmărirea punerii în aplicare a recomandărilor cuprinse în rapoarte speciale anterioare.

- o Raportul din 2011 privind situația acțiunilor întreprinse în urma rapoartelor speciale ale Curții de Conturi Europene (19/2012)** – acest raport a examinat în ce măsură Comisia pusese în aplicare recomandările cuprinse în șapte dintre rapoartele speciale ale Curții din perioada 2003-2009. Rapoartele speciale urmărite au acoperit trei domenii bugetare: agricultură, energie și acțiuni externe. Curtea a evaluat acțiunile întreprinse de Comisie ca răspuns la recomandările pe care le-a formulat. Auditul său a evidențiat că recomandările pe care le-a formulat au fost acceptate de

Comisie – aceasta a pus integral în aplicare 29 % din recomandările examinate, în timp ce 49 % din acestea au fost puse în aplicare în majoritatea privințelor, 20 % doar în anumite privințe, iar 2 % nu au fost puse deloc în aplicare. *În standardele internaționale de audit, urmărirea rapoartelor de audit este considerată ca reprezentând etapa finală din ciclul de audit al performanței, ciclu care cuprinde planificarea, executarea și urmărirea. Mai multe informații privind exercițiul de urmărire a recomandărilor formulate de către Curte sunt prezentate la pagina 39.*



AVIZE ȘI DOCUMENTE DE POZIȚIE PUBLICATE ÎN 2012

Curtea contribuie la îmbunătățirea **gestiunii financiare a UE** și prin intermediul avizelor adoptate cu privire la propunerile legislative noi sau cele de modificare a legislației existente, propuneri având un impact financiar. Aceste avize sunt solicitate de celelalte instituții ale UE și sunt utilizate de autoritățile legislative – Parlamentul European și Consiliul – în cadrul activității lor. De asemenea, Curtea poate publica, din proprie inițiativă, documente de poziție cu privire la orice alte chestiuni.

În anul 2012, Curtea a adoptat nouă avize, care acoperă un număr mare de domenii importante, reflectând demersurile de pregătire a viitorului cadru financiar multianual, și reglementările sectoriale conexe.

- avizul nr. 1/2012 referitor la o serie de propuneri legislative ale Comisiei privind reforma **politicii agricole comune** începând cu 2014 (a se vedea caseta, pentru mai multe informații);
- avizul nr. 2/2012 referitor la măsurile de punere în aplicare a sistemului de **resurse proprii** al Uniunii Europene, la metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resursei proprii bazate pe VNB și măsurile de acoperire a necesităților de trezorerie și la procedura de punere la dispoziție a resurselor bazate pe taxa pe valoarea adăugată și pe taxa pe tranzacțiile financiare;
- avizul nr. 3/2012 referitor la programul **Hercule III** (promovarea unor activități în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene);
- avizul nr. 4/2012 referitor la **raportul Comisiei de evaluare** a finanțelor Uniunii pe baza rezultatelor obținute, raport prevăzut la articolul 318 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

- avizul nr. 5/2012 referitor la modificările propuse pentru **Statutul funcționarilor** și Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene;
- avizul nr. 6/2012 referitor la normele de participare și de diseminare pentru Programul-cadru pentru cercetare și inovare **Orizont 2020** (2014-2020);
- avizul nr. 7/2012 referitor la **măsurile speciale și temporare** (ocazionate de aderarea Croației) privind recrutarea de funcționari și agenți temporari ai Uniunii Europene;
- avizul nr. 8/2012 referitor la **combaterea fraudelor** îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin intermediul dreptului penal;
- avizul nr. 9/2012 referitor la stabilirea unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul **cadrlui strategic comun**, precum și la stabilirea unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune.

Avizele în versiune integrală sunt disponibile pe site-ul Curții (<http://eca.europa.eu>) în toate limbile oficiale ale UE.

AVIZUL NR. 1/2012 REFERITOR LA O SERIE DE PROPUNERI LEGISLATIVE ALE COMISIEI PRIVIND REFORMA POLITICII AGRICOLE COMUNE ÎNCEPÂND CU 2014

Politica agricolă comună (PAC) se află în prezent în fața unei noi reforme, planificată să aibă loc până în anul 2013. În octombrie 2011, Comisia a publicat o propunere prin care se stabileau principalele elemente ale cadrului legislativ aplicabil PAC pentru perioada 2014-2020. Noul cadru legislativ propunea păstrarea structurii existente a PAC, care este organizată pe doi piloni, și menținerea celor două instrumente existente de finanțare europeană pentru agricultură, respectiv Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR).

Curtea a recunoscut eforturile depuse de Comisie în vederea simplificării prevederilor PAC, printre care se numără abandonarea modelelor diferite de implementare din cadrul schemei de plată unică actuale și introducerea unei scheme simplificate pentru micii fermieri. Prin intermediul propunerilor sale, Comisia dăduse curs mai multor observații formulate de Parlament și de Consiliu, precum și celor formulate de Curtea însăși. Propunerile rămân însă axate în principal pe modul în care se cheltuiesc fondurile și pe controlul acestor cheltuieli. Ele continuă deci să acorde o prioritate mai mare conformității în detrimentul performanței, contrar intențiilor declarate.



Curtea a luat notă de obiectivul Comisiei de a direcționa subvențiile PAC către „fermierii activi” și de demersurile sale în direcția unei repartizări mai echilibrate a plăților directe între beneficiari. Curtea a considerat însă că este discutabil dacă măsurile propuse pot să fie implementate în mod eficace fără ca organismelor de management și fermierilor să li se impună o sarcină administrativă excesivă. În opinia Curții, soluția la această problemă ar putea consta în formularea unor principii generale în regulament, în tandem cu asigurarea unei supravegheri și a unei îndrumări sistematice din partea Comisiei referitor la implementarea regulamentului. Curtea a remarcat faptul că efectul așa-numitei „plafonări” (reducerea ajutorului dacă acesta depășește anumite niveluri) asupra redistribuției ajutorului va fi unul limitat.

Acest aviz a avut un **impact major** asupra dezbaterilor privind viitorul politicii agricole comune. Peste 2 000 de articole au fost consacrate acestui subiect în mass-media. Un număr mare de ONG-uri, de târguri de agricultură și de alte foruri din sector au invitat Curtea să își prezinte avizul în fața publicului participant. Totodată, Parlamentul European a invitat reprezentanți din partea instituției noastre să ia parte la grupuri de lucru care dezbateau acest subiect. Deputații din Parlament au încorporat marea majoritate a recomandărilor în amendamentele propuse a fi aduse legislației. Pachetul legislativ va fi supus la vot după adoptarea cadrului financiar multianual.

COOPERAREA CU ALTE INSTITUȚII SUPREME DE AUDIT

Curtea colaborează cu alte instituții supreme de audit, în principal prin intermediul următoarelor mecanisme:

- o Comitetul de contact al **instituțiilor supreme de audit din statele membre ale UE**.
- o Rețeaua **instituțiilor supreme de audit din statele candidate și potențial candidate** la aderarea la Uniunea Europeană.
- o **organizațiile internaționale** ale instituțiilor publice de audit, în special Organizația Internațională a Instituțiilor Supreme de Audit (*International Organisation of Supreme Audit Institutions* – INTOSAI), precum și grupul regional european al INTOSAI (EUROSAI).



*Reuniunea ofițerilor de legătură,
Roma, aprilie 2012*



*Reuniunea subcomisiei pentru consolidarea capacităților
din cadrul INTOSAI, Luxemburg, septembrie 2012*

COMITETUL DE CONTACT AL INSTITUȚIILOR SUPREME DE AUDIT DIN STATELE MEMBRE ALE UE

Conform tratatului UE, Curtea de Conturi Europeană și instituțiile naționale de audit din statele membre trebuie să practice o cooperare bazată pe încredere și pe respectarea independenței fiecărei instituții. Curtea colaborează în mod activ cu instituțiile supreme de audit din statele membre ale UE prin intermediul Comitetului de contact. Comitetul de contact este un grup în cadrul căruia se reunesc anual președinții instituțiilor supreme de audit din statele membre ale UE și președintele Curții de Conturi Europene. Acest comitet asigură un cadru pentru cooperare și pentru schimbul de cunoștințe profesionale și de experiență pe tema auditului fondurilor UE și pe alte teme legate de Uniunea Europeană. Contactul curent dintre instituțiile participante este menținut prin intermediul ofițerilor de legătură desemnați de fiecare instituție. În cadrul Comitetului de contact, au fost create grupuri de lucru, rețele și grupuri operative, având rolul de a contribui la elaborarea unor poziții și a unor practici comune.

În 2012, Curtea a acordat sprijin președintelui în exercițiu al Comitetului de contact, și anume instituția supremă de audit din Portugalia, în pregătirea și organizarea reuniunii anuale din 2012, care s-a desfășurat la Estoril (Portugalia), în 18 și 19 octombrie 2012. Reuniunea s-a axat pe două teme principale: provocările cu care se confruntă instituțiile supreme de audit în pregătirea pentru următorul cadru financiar al UE (2014-2020) și cele mai recente evoluții în gestionarea crizei financiare, inclusiv experiența instituțiilor supreme de audit în ceea ce privește auditurile din acest domeniu.

În cadrul acestei reuniuni, Comitetul de contact a aprobat crearea unui grup operativ cu misiunea de a analiza sarcinile și rolul instituțiilor supreme de audit din perspectiva evoluțiilor recente din UE legate de crearea unei noi arhitecturi economice, fiscale și financiare, precum și impactul posibil al acestor evoluții asupra instituțiilor supreme de audit. Curtea de Conturi Europeană face parte din grupul operativ, care trebuie să înainteze un raport Comitetului de contact în 2013.

Mai mult, în 2012, Curtea a continuat să ofere sprijin administrativ Comitetului de contact și să participe activ în cadrul diferitelor grupuri de lucru și rețele ale acestuia.

În 2012, Curtea a fost implicată și în inițiativa instituțiilor supreme de audit din zona euro de a furniza un serviciu adecvat de audit public extern pentru Mecanismul european de stabilitate. În aprilie 2012, a fost transmisă Secretarului General al Consiliului Uniunii Europene o poziție comună referitoare la o propunere de statut în temeiul articolului 30 din tratatul prin care este creat Mecanismul de stabilitate. Textul final al statutului referitor la Comitetul auditorilor corespunde în mare măsură acestei poziții comune.

REȚEAUA INSTITUȚIILOR SUPREME DE AUDIT DIN STATELE CANDIDATE ȘI POTENȚIAL CANDIDATE LA ADERAREA LA UNIUNEA EUROPEANĂ

Curtea cooperează cu instituțiile supreme de audit din statele candidate și potențial candidate la aderarea la UE. Unul dintre cele mai importante mijloace de cooperare este reprezentat de Rețeaua instituțiilor supreme de audit din statele candidate și potențial candidate¹, a cărei structură organizatorică este similară cu cea a Comitetului de contact. Aceasta implică reuniuni periodice ale președinților instituțiilor supreme de audit și ale ofițerilor de legătură, precum și grupuri de lucru, seminare, ateliere și audituri paralele. Principalul scop al rețelei este să promoveze implementarea unor metode și tehnici de audit în conformitate cu standardele internaționale și cu bunele practici din UE.

În 2012, Curtea a sprijinit implementarea unui plan de lucru inclus în Acordul de la Istanbul, care fusese adoptat cu prilejul reuniunii din martie 2011 a președinților din cadrul rețelei. Președintele Curții a participat la celebrarea celei de a 150-a aniversări a Curții de Conturi din Turcia și a efectuat o vizită oficială la Oficiul Național de Audit din Croația.

ALTE ACTIVITĂȚI DE COOPERARE

Și în 2012, Curtea a continuat să joace un rol activ și să contribuie la activitățile INTOSAI și ale EUROSAL.

Din 2004, an în care a devenit membră cu drepturi depline a INTOSAI, Curtea a participat în mod activ la activitățile subcomisiilor pentru standardele profesionale în domeniul auditului. În 2012, Curtea și-a continuat implicarea în Obiectivul 1 al INTOSAI (Standarde profesionale) ca membră:

- a subcomisiilor pentru auditul financiar, auditul de conformitate și auditul performanței și
- a proiectului privind controlul de calitate al auditului și a proiectului de armonizare.

În ceea ce privește Obiectivul 2 al INTOSAI (Consolidarea capacităților), Curtea:

- a contribuit la activitatea subcomisiei pentru promovarea bunelor practici și asigurarea calității prin evaluări colegiale (*peer reviews*) voluntare și a găzduit cea de a cincea reuniune a subcomisiei și
- a urmărit activitatea subcomisiei pentru promovarea intensificării activităților de consolidare a capacităților în rândul membrilor INTOSAI.

În ceea ce privește Obiectivul 3 al INTOSAI (Schimbul de cunoștințe), Curtea prezidează, din 2008, grupul de lucru al INTOSAI care analizează răspunderea de gestiune și activitățile de audit în cazul ajutoarelor acordate în urma dezastrelor. În 2012, acest grup de lucru:

- a finalizat cele cinci proiecte de standarde internaționale ale instituțiilor supreme de audit (ISSAI) incluse în noua serie 5500-5599 de orientări privind auditul ajutoarelor acordate în urma dezastrelor și a solicitat observații din partea publicului cu privire la aceste proiecte și
- a contribuit la elaborarea unui proiect de orientare a INTOSAI privind buna guvernare (INTOSAI GOV) referitor la un cadru integrat de răspundere financiară pentru ajutorul umanitar și ajutorul acordat în urma dezastrelor, care urmează să fie pus la dispoziția publicului pentru observații la începutul lui 2013.

¹ În februarie 2013, rețeaua număra o țară în curs de aderare (Croația), cinci țări candidate (Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Islanda, Muntenegru, Serbia și Turcia) și două țări potențial candidate (Albania și Bosnia și Herțegovina).

Toate cele cinci standarde internaționale ale instituțiilor supreme de audit și INTOSAI GOV vor fi prezentate spre adoptare în cadrul următorului congres al INTOSAI din 2013.

De asemenea, în 2012, Curtea:

- a găzduit cea de a patra reuniune a Comitetului de coordonare din cadrul Comisiei INTOSAI pentru schimbul de cunoștințe, prezidat de instituția supremă de audit din India;
- a continuat să contribuie la activitatea grupului de lucru al INTOSAI pentru auditul de mediu și
- a participat la reuniunea comună a grupului de lucru al INTOSAI pentru datoria publică și a grupului operativ privind criza financiară mondială: provocări pentru instituțiile supreme de audit.

Curtea și-a continuat implicarea în proiectul IntoSAINT, care este un instrument de auto-evaluare coordonat de instituția supremă de audit din Țările de Jos sub auspiciile INTOSAI. În 2012, reprezentanții Curții au moderat un atelier de lucru de o săptămână desfășurat pe tema autoevaluării în materie de integritate și găzduit de instituția supremă de audit din Norvegia.

În ceea ce privește relațiile cu EUROSAL în 2012, Curtea a participat la cea de a XXXIX-a reuniune a Comitetului director al EUROSAL, în urma numirii sale ca membru al acestui comitet în 2011, și a continuat să se implice activ în activitatea grupurilor de lucru și a grupurilor operative ale EUROSAL. Curtea:

- a participat la cea de a zecea reuniune anuală a grupului de lucru al EUROSAL pentru auditul de mediu și a contribuit la auditul în cooperare privind adaptarea la schimbările climatice, prezentat de Curte, în numele grupului de lucru, la reuniunea din 2012 a Conferinței părților la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice;
- a participat la prima reuniune a grupului operativ al EUROSAL privind auditul și etica și a contribuit la activitățile acestuia.

În cadrul conferințelor comune ale grupurilor de lucru regionale ale INTOSAI, Curtea a participat activ la cea de a VII-a Conferință a EUROSAL și a Organizației instituțiilor supreme de audit din America Latină și Caraibi, care s-a axat pe rolul instituțiilor supreme de audit în promovarea bunei guvernante în sectorul public.



Cea de a patra reuniune a Comitetului de coordonare din cadrul Comisiei INTOSAI pentru schimbul de cunoștințe, Luxemburg, septembrie 2012

GESTIUNEA CURȚII

PERSPECTIVE: STRATEGIA 2013-2017

În 2012, Curtea a adoptat și a publicat strategia sa pentru perioada 2013-2017. Obiectivul Curții pentru această perioadă este de a maximiza valoarea contribuției pe care o aduce Curtea la îndeplinirea de către UE a obligației de a răspunde pentru actul de gestiune. Pentru a atinge acest obiectiv, Curtea a stabilit următoarele priorități:

- direcționarea produselor Curții spre ameliorarea modului în care UE răspunde pentru actul de gestiune;
- colaborarea cu terții pentru a maximiza contribuția Curții la îndeplinirea de către UE a obligației de a răspunde pentru actul de gestiune;
- dezvoltarea în continuare a Curții ca instituție de audit profesională;
- utilizarea optimă a cunoștințelor, a competențelor și a expertizei Curții;
- demonstrarea performanței Curții și a faptului că aceasta își îndeplinește obligația de a răspunde pentru actul de gestiune.

Curtea va utiliza perspectiva deosebită de care se bucură și competențele unice care i-au fost atribuite, precum și cunoștințele, expertiza și parteneriatele pe care le-a creat în cei peste 35 de ani de audit al fondurilor publice ale UE cu scopul de:

- a continua să aducă o contribuție pozitivă la evoluțiile din domeniul guvernării, al politicilor și al gestiunii financiare din cadrul UE;
- a ajuta alți actori implicați în procesul răspunderii UE pentru actul de gestiune să identifice riscurile în materie și de a facilita utilizarea de către aceștia a rezultatelor de audit;

- a-și consolida profesionalismul prin contribuția adusă la elaborarea de noi standarde de audit și de bune practici în materie și prin aplicarea acestora;
- a continua raționalizarea proceselor sale de producere a rapoartelor și a avizelor;
- a ameliora cadrul pe care l-a instituit în domeniul performanței și al obligației de a răspunde pentru actul de gestiune, conform obligațiilor sale ca instituție a UE și ca instituție supremă de audit;
- a pune în aplicare măsurile de restricție bugetară, conform Cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, inclusiv implementarea oricăror reduceri necesare în schema sa de personal pe perioada acestei strategii.

În perioada 2013-2017, Curtea își va concentra rapoartele, avizele și observațiile asupra necesității de:

- a consolida mecanismele de audit și obligația instituțiilor publice de a răspunde pentru actul de gestiune;
- a ameliora gestiunea financiară și raportarea cu privire la execuția bugetului UE și la impactul acestuia și de
- a ameliora modul în care sunt concepute politicile și programele de cheltuieli ale UE.

SCHIMBĂRI ÎN COMPONENTA COLEGIULUI CURȚII

În conformitate cu tratatul, membrii Curții de Conturi Europene servesc un mandat de șase ani, reînnoibil.

În 2012, cinci noi membri s-au alăturat Curții: domnul Henrik Otbo (Danemarca), domnul Pietro Russo (Italia), domnul Ville Itälä (Finlanda), domnul Kevin Cardiff (Irlanda) și domnul Baudilio Tomé Muguruza (Spania).



NOUL COD DE CONDUITĂ APLICABIL MEMBRILOR CURȚII

În februarie 2012, Curtea a adoptat un nou cod de conduită aplicabil membrilor Curții, care reflectă schimbările survenite în cei opt ani care au trecut de la adoptarea codului precedent.

Mai mult, ca o contribuție semnificativă la asigurarea transparenței, Curtea publică acum pe site-ul său de internet declarațiile de interese ale membrilor săi.



MĂSURAREA PERFORMANȚEI CURȚII

ÎNCHEIEREA STRATEGIEI 2009-2012

Curtea de Conturi Europeană și-a publicat prima strategie în 2008. Această strategie a fost aplicată în perioada 2009-2012 și a vizat maximizarea impactului auditurilor realizate de Curte și creșterea eficienței prin exploatarea optimă a resurselor. Per ansamblu, Curtea a obținut rezultate bune în implementarea strategiei sale 2009-2012. A fost înregistrat un nivel ridicat de acceptare a recomandărilor Curții: potrivit Comisiei, aproximativ jumătate din recomandările emise în 2011 au fost implementate; principalii actori instituționali interesați sunt satisfăcuți de rapoartele anuale și speciale ale acesteia, iar experții externi consideră că aceste rapoarte au o calitate bună și că ele s-au îmbunătățit de-a lungul timpului; de asemenea, Curtea poate sublinia o creștere cu 60 de posturi a numărului de posturi alocate camerelor de audit (501 persoane în 2008 față de 564 de persoane în 2011), precum și o reducere cu 40 de posturi a numărului de posturi alocate serviciilor administrative și de traducere, datorată unor progrese în materie de eficiență.

Pentru perioada strategică 2009-2012, Curtea a stabilit un set de indicatori-cheie de performanță, care au rolul de:

- a permite informarea **conducerii** cu privire la progresele realizate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor;
- a sprijini **procesul decizional** și
- a permite informarea **părților interesate** cu privire la performanța instituției.

Indicatorii-cheie de performanță vizează măsurarea elementelor-cheie legate de **calitatea și impactul** activității Curții, cu un accent deosebit pe opinia beneficiarilor-cheie ai acestei activități, și de **eficiența și eficacitatea** în utilizarea de către Curte a resurselor aflate la dispoziția sa. Întrucât 2012 este ultimul an al perioadei strategice 2009-2012, rezultatele privind indicatorii sunt prezentate, acolo unde sunt disponibile, pentru toți cei patru ani.

Curtea își va actualiza indicatorii-cheie de performanță care se vor aplica în **perioada strategică 2013-2017** pentru a reflecta prioritățile noi sau revizuite și pentru a-și demonstra performanța și îndeplinirea obligației de răspundere pentru actul de gestiune în calitatea sa de instituție profesională de audit.

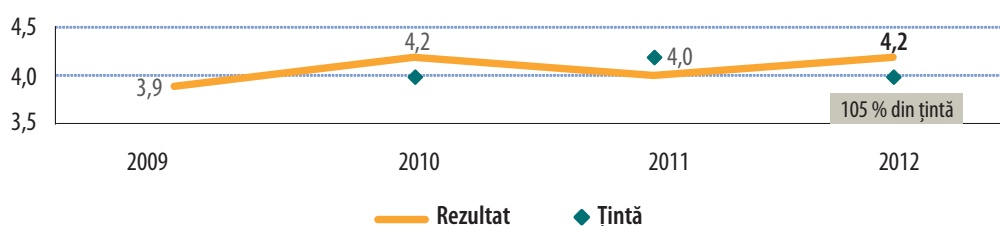
CALITATEA ȘI IMPACTUL ACTIVITĂȚII CURȚII

Curtea evaluează calitatea și impactul rapoartelor sale pe baza următoarelor elemente: opinia părților interesate, analize efectuate de experți și acțiunile întreprinse în urma recomandărilor sale referitoare la îmbunătățirea gestiunii financiare a UE.

OPINIA PĂRȚILOR INTERESATE

Prin intermediul unui sondaj, Curtea a invitat **principalii utilizatori** ai rapoartelor sale (Comisia pentru control bugetar din Parlamentul European și Comitetul bugetar din cadrul Consiliului) să evalueze calitatea și impactul rapoartelor anuale 2011 și ale rapoartelor speciale publicate de Curte în 2012. Pentru a răspunde la întrebări, respondenții au utilizat o scară cu cinci trepte (1 – nivel foarte slab; 2 – nivel slab; 3 – nivel satisfăcător; 4 – nivel bun; 5 – nivel foarte bun).

EVALUAREA PRINCIPALILOR UTILIZATORI CU PRIVIRE LA RAPOARTELE DE AUDIT ALE CURȚII

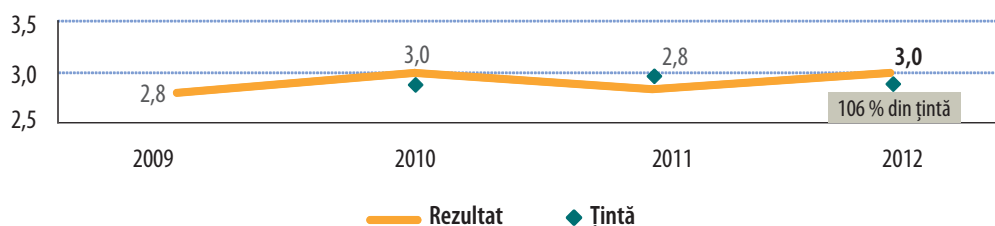


Rezultatul a fost stabil pe întreaga perioadă, variind de la 3,9 la 4,2 pe scara cu cinci trepte. Aceste rezultate arată că, în medie, principalii utilizatori ai rapoartelor Curții consideră că impactul și calitatea acestor documente au un „nivel bun”. În 2012, Curtea a depășit ținta fixată pentru acest indicator cu cinci puncte procentuale.

ANALIZELE EFECTUATE DE EXPERTI

În fiecare an, **consulanți externi independenți** au procedat la analiza conținutului și a modului de prezentare a unui eșantion de rapoarte ale Curții. În 2012, evaluatorii au examinat opt rapoarte speciale și rapoartele anuale 2011. Aceștia au evaluat calitatea a diferite aspecte ale rapoartelor, pe o scară de la 1 la 4 (1 - „deficiențe semnificative”, 4 - „nivel înalt de calitate”).

EVALUAREA EXPERTILOR CU PRIVIRE LA RAPORTELE CURȚII



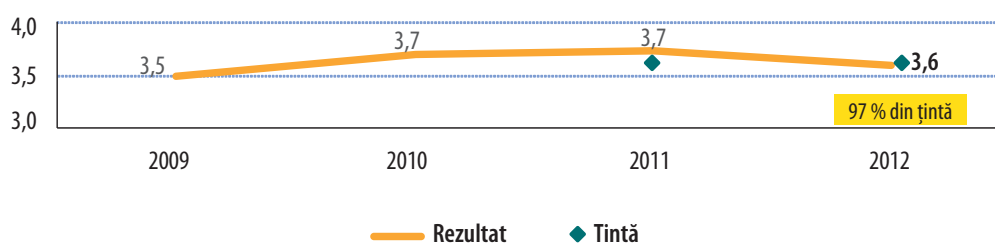
În perioada 2009-2012, rezultatul a variat de la 2,8 la 3,0 pe scara cu patru trepte. Acest rezultat arată că evaluatorii externi consideră calitatea rapoartelor Curții drept „satisfăcătoare”. În 2012, Curtea a depășit ținta fixată pentru acest indicator cu șase puncte procentuale.

Aceste analize externe au oferit Curții **informații valoroase privind calitatea** rapoartelor sale, iar recomandările evaluatorilor vor fi utilizate în vederea unor îmbunătățiri viitoare.

FEEDBACKUL OFERIT DE PRINCIPALELE ENTITĂȚI AUDITATE

Feedbackul oferit de principalele entități auditate cu privire la calitatea și impactul auditurilor realizate în 2012 de Curte a fost obținut pe baza unui sondaj și a unei scări de evaluare similare cu cele folosite în cazul opiniei părților interesate.

FEEDBACKUL PRINCIPALELOR ENTITĂȚI AUDITATE

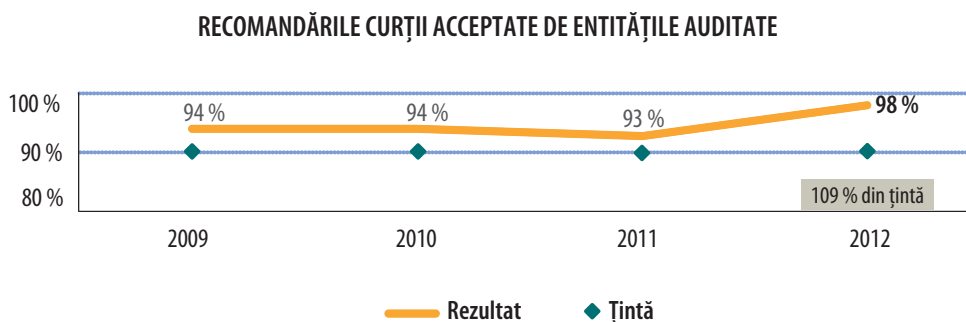


În perioada 2009-2012, rezultatul a variat între 3,5 și 3,7 pe scara cu cinci trepte. Aceste rezultate arată că, per ansamblu, principalele entități auditate consideră că auditurile Curții au un nivel „bun”.

Per total, rezultatele evaluărilor realizate de părțile interesate pentru perioada 2009-2012 sunt **pozitive**, ceea ce arată că principalele părți interesate apreciază calitatea și impactul auditurilor Curții.

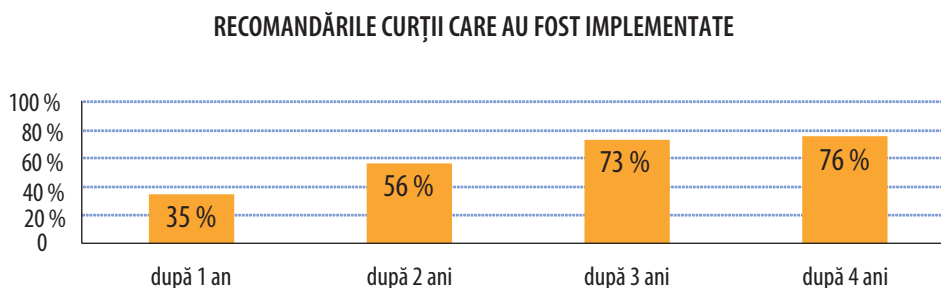
ACȚIUNILE ÎNTREPRINSE ÎN URMA RECOMANDĂRILOR

Principală modalitate prin care Curtea își utilizează experiența de audit pentru a contribui la îmbunătățirea gestiunii financiare este reprezentată de recomandările formulate în rapoartele sale de audit. Pentru a putea genera schimbări, recomandările Curții trebuie mai întâi să fie **acceptate** de entitatea auditată și, ulterior, să fie implementate. Prin urmare, Curtea măsoară ambele aspecte.



În perioada 2009-2012, măsura în care recomandările Curții au fost acceptate de entitățile auditate a variat de la 93 % la 98 %. Ținta fixată pentru acest indicator a fost depășită în fiecare an.

În 2011, Curtea a început să monitorizeze sistematic **implementarea recomandărilor sale**, fiind conștientă de faptul că implementarea unor recomandări poate dura o perioadă mai mare de timp, din cauza amplitudinii sau a complexității lor. Potrivit statisticilor Comisiei, până la sfârșitul lui 2012, fuseseră implementate 63 % din cele aproape 500 de recomandări emise în perioada 2009-2012. Peste jumătate din recomandările emise în 2011 au fost deja implementate.

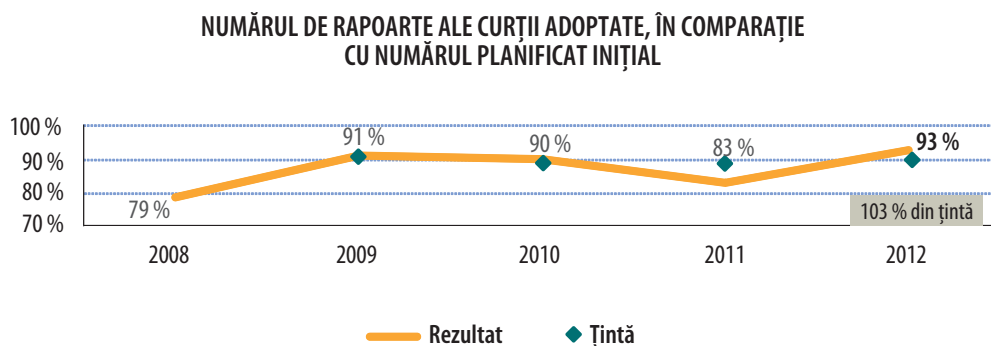


UTILIZAREA EFICIENTĂ ȘI EFICACE A RESURSELOR

Curtea a aplicat următoarele trei criterii pentru a-și evalua eficiența și eficacitatea în utilizarea resurselor: capacitatea de a-și finaliza la timp rapoartele și constatările; capacitatea de a-și îndeplini obligațiile în materie de gestiune financiară; capacitatea de a le oferi angajaților săi condiții adecvate de lucru și de a asigura, în rândul acestora, nivelul dorit de competență profesională.

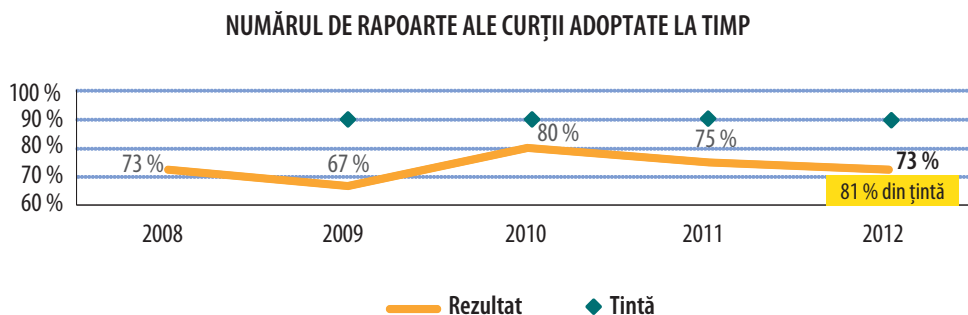
ELABORAREA RAPOARTELOR

Curtea monitorizează **eficiența procesului de elaborare a rapoartelor** comparând numărul de rapoarte adoptate cu numărul planificat pentru anul respectiv și stabilind dacă aceste rapoarte au fost adoptate în termenul stabilit.



Acest indicator este măsurat din 2008, iar rezultatul cu privire la numărul rapoartelor efectiv adoptate în raport cu numărul planificat inițial a variat între 79 % și 93 %. În urma evaluării a reieșit că, deși **țintele anuale au fost în mare parte atinse**, există în continuare loc de îmbunătățiri, în special în ceea ce privește elaborarea rapoartelor speciale.

Prezentarea la timp a rapoartelor este un alt indicator care este măsurat din 2008. Performanța în acest sens este măsurată în raport cu termenele stabilite prin reglementări pentru prezentarea rapoartelor anuale și a rapoartelor anuale specifice și cu termenele stabilite în documentele de planificare respective pentru rapoartele speciale.



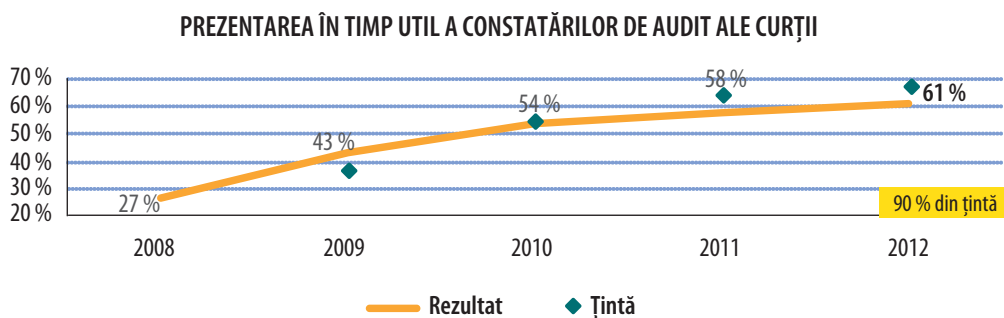
Între 2008 și 2012, rezultatul a variat între 67 % și 73 %, situându-se deci sub ținta de 90 % stabilită pentru acest indicator. Situația se explică în principal prin calendarul ambițios fixat pentru rapoartele speciale și prin evenimentele neprevăzute survenite în cursul procesului de audit.

Curtea recunoaște că este în continuare loc de îmbunătățiri în ceea ce privește **acuratețea planificării auditurilor performanței și eficiența desfășurării auditurilor**, dar, în același timp, salută faptul că, în perioada 2008-2012, nu numai că **numărul** de rapoarte speciale elaborate **a crescut** semnificativ, dar **durata procesului de elaborare a acestora a fost redusă, apropiindu-se de obiectivul de 18 luni. În perioada 2008-2012**, au fost adoptate 85 de rapoarte speciale, în comparație cu 51 de rapoarte speciale adoptate în perioada 2003-2007, iar durata medie a procesului a fost redusă de la 25 de luni în 2008 la 20 de luni în 2012.

Strategia Curții pentru perioada 2013-2017 include o nouă inițiativă de a continua raționalizarea proceselor sale de producere a rapoartelor, prin progrese realizate în ceea ce privește prezentarea lor la timp și creșterea eficienței procesului.

PREZENTAREA ÎN TIMP UTIL A CONSTATĂRILOR

Curtea utilizează rapoartele de constatări preliminare pentru **a confirma**, în cadrul unui dialog cu entitățile auditate, **exactitatea faptică a constatărilor sale specifice de audit**. Aceste rapoarte reprezintă un element-cheie al procesului de audit. Potrivit normelor interne ale Curții, rapoartele de constatări preliminare trebuie să fie transmise în termen de două luni de la efectuarea vizitei de audit aferente. Respectarea acestui termen a făcut obiectul unei măsurători anuale.



Curtea a constatat că sunt necesare îmbunătățiri semnificative în ceea ce privește prezentarea în timp util a rapoartelor de constatări preliminare. În 2008, atunci când indicatorul a început să fie măsurat, Curtea a stabilit două ținte în ceea ce privește prezentarea în timp util a rapoartelor de constatări preliminare: creșterea performanței cu 10 puncte procentuale în fiecare an și, până la sfârșitul anului 2012, transmiterea a 80 % din rapoarte în timp util. Între 2008 și 2012, rezultatul obținut pentru acest indicator a variat între 27 % și 61 %. Deși a fost înregistrată **o îmbunătățire semnificativă** a performanței și **țintele anuale au fost în mare măsură atinse**, rezultatul din 2012 se situează în continuare sub ținta de 80 % stabilită pe termen lung. Curtea va depune în continuare eforturi pentru a-și îmbunătăți performanța în acest domeniu.

EVALUAREA EXTERNĂ A GESTIUNII FINANCIARE

Obiectivul Curții este acela de a obține, din partea auditorului extern desemnat să o examineze, **o opinie de audit fără rezerve** referitor la situațiile sale financiare și la utilizarea resurselor sale, precum și de a obține **descărcarea de gestiune** din partea Parlamentului European, pe baza unei recomandări pozitive din partea Consiliului.

EVALUAREA EXTERNĂ A GESTIUNII FINANCIARE A CURȚII PE EXERCİTIU FINANCIAR

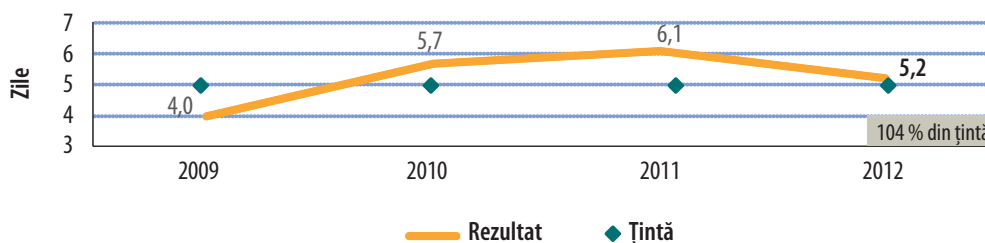
Opinie fără rezerve	✓	✓	✓	✓
Descărcare de gestiune acordată	✓	✓	✓	pentru aprilie 2013
	2008	2009	2010	2011

Curtea a obținut o opinie fără rezerve din partea auditorului său extern, iar Parlamentul European i-a acordat descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului său în fiecare an.

FORMAREA PROFESIONALĂ

În conformitate cu orientările publicate de Federația Internațională a Contabililor, Curtea încearcă să ofere **în medie**, pe an, **40 de ore** (cinci zile) de formare profesională pentru fiecare auditor.

ZILE DE FORMARE PROFESIONALĂ PER AUDITOR



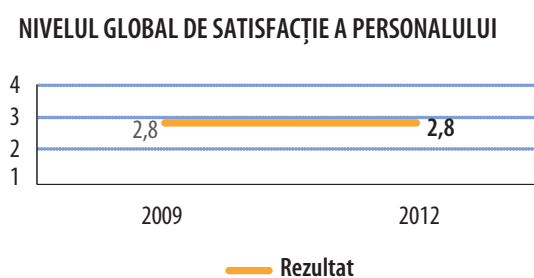
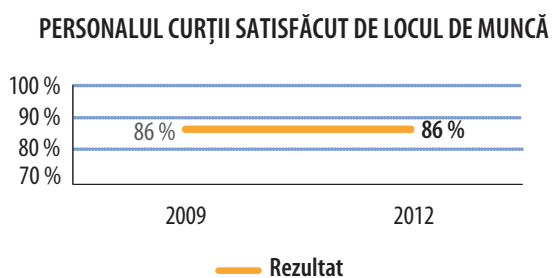


Seminar privind soluțiile automatizate în domeniul traducerilor, ianuarie 2012

În perioada 2009-2012, personalul de audit al Curții a beneficiat, în medie, de **5,3 zile** de formare pe an. Dacă se iau în calcul și cursurile de limbă, auditorii beneficiază, în medie, de 10,6 zile de formare pe an. Ținta anuală stabilită în materie de formare profesională a fost atinsă în fiecare an, începând din 2010.

GRADUL DE SATISFAȚIE A PERSONALULUI

În 2009 și în 2012, Curtea a organizat **sondaje interne** pentru a măsura gradul de satisfacție a personalului. Pe baza sondajului, au fost derivați doi indicatori: procentajul de membri ai personalului care se declară mulțumiți, per ansamblu, cu locul lor de muncă și nivelul mediu global de satisfacție. A fost utilizată o scară compozită de la 1 la 4, orice rezultat de peste 2,5 indicând satisfacție, per ansamblu.



Rezultatele acestor două sondaje sunt foarte similare: 86 % din membrii personalului s-au declarat mulțumiți, per ansamblu, cu locul lor de muncă și a fost obținut un punctaj de 2,8 pentru nivelul mediu global de satisfacție. Prin urmare, rezultatele pot fi considerate **bune**.

SERVICIILE DE SPRIJIN PENTRU ACTIVITATEA DE AUDIT

RESURSELE UMANE

AFECTAREA PERSONALULUI ÎN CADRUL INSTITUȚIEI

Bunul cel mai de valoare al Curții este personalul său. La data de 31 decembrie 2012, schema de personal autorizată a Curții cuprindea 887 de posturi de funcționari permanenți și agenți temporari (această cifră nu include membrii colegiului Curții, agenții contractuali, experții naționali detașați sau stagiarilor). Dintre aceste posturi, 573 revin camerelor de audit (123 dintre ele fiind alocate cabinetelor private ale membrilor). A se vedea tabelul următor pentru mai multe informații.

În vederea îndeplinirii obiectivului de exploatare optimă a resurselor, toate activitățile Curții au continuat să se ghideze, și în 2012, după principiul **eficienței** și să introducă **măsuri** în acest sens, bazate pe simplificarea procedurilor.

Acolo unde a fost posibil, posturile din afara activității de audit care au devenit disponibile în urma progreselor în materie de eficiență au fost reafectate către activitățile de audit și către serviciile de sprijin ale Președinției. Astfel, din 2008, numărul posturilor de audit a crescut cu 14,4 %, în timp ce numărul total al posturilor alocate Curții a crescut cu numai 3,5 %. Numărul de documente ale Curții elaborate în aceeași perioadă a crescut (a se vedea pagina 9).



Repartizarea posturilor în cadrul Curții, la 31 decembrie	2008	2009	2010	2011	2012
Audit	501	525	557	564	573
Serviciul de traduceri	163	163	151	148	143
Administrație	173	171	157	148	139
Președinție	20	21	24	27	32
TOTAL	857	880	889	887	887

RECRUTAREA

Personalul Curții este foarte divers din punctul de vedere al studiilor și al experienței profesionale, iar calitatea muncii sale și devotamentul său se reflectă în rezultatele instituției. Politica de recrutare a Curții respectă principiile generale ale instituțiilor Uniunii Europene și condițiile aplicabile acestora în ceea ce privește personalul. În cadrul Curții își desfășoară activitatea atât funcționari permanenți, cât și agenți care au contracte temporare. Concursurile generale pentru ocuparea posturilor de la Curtea de Conturi sunt organizate de Oficiul European pentru Selecția Personalului (EPSO). Curtea oferă, de asemenea, un anumit număr de stagii pentru absolvenți universitari, pe perioade cuprinse între trei și cinci luni (65 în 2012).

În 2012, Curtea a recrutat 78 de angajați: 50 de funcționari permanenți, 11 agenți temporari și 17 agenți contractuali. Curtea a obținut rezultate deosebit de bune în ceea ce privește recrutarea de noi angajați pentru posturile de audit. Din 2011, numărul **posturilor vacante** se situează în jurul a 3 % (28 de posturi la 31 decembrie 2012).

ECHILIBRUL DE GEN

Ca și celelalte instituții ale UE, Curtea aplică o politică de **egalitate de șanse** în procesul de gestionare și de recrutare a resurselor umane. În prezent, personalul Curții este format din proporții aproape egale de bărbați și de femei: 51 % bărbați și 49% femei, în urma unei creșteri progresive a procentajului de angajați-femei, de-a lungul mai multor ani. Curtea a adoptat, la sfârșitul anului 2012, un plan de acțiune privind egalitatea de șanse, al cărui obiectiv este reprezentarea mai echilibrată a genurilor la toate nivelurile instituției.

	Bărbați	Femei
2012	51 %	49 %

Tabelele prezentate în continuare indică procentajul personalului de sex masculin și de sex feminin pe **niveluri de responsabilitate**, conform situației existente la 31 decembrie 2011. Proportia personalului feminin la nivelul AD a ajuns la 40 % în 2012 și este probabil că va crește în viitor; în urma celor mai recente campanii de recrutare, femeile reprezintă 46 % din personalul care ocupă posturi încadrate între nivelul AD5 (nivelul debutant) și nivelul AD8. Din cei 69 de directori și șefi de unitate din cadrul Curții, 21 (30 %) sunt femei, un nivel similar cu cel din anii anteriori. Majoritatea femeilor care ocupă posturi de acest nivel își desfășoară activitatea în cadrul Direcției de traduceri și în departamentele administrative.

Asistenți (nivel AST)

	Bărbați	Femei
2011	33 %	67 %
2012	33 %	67 %

Directori și șefi de unitate

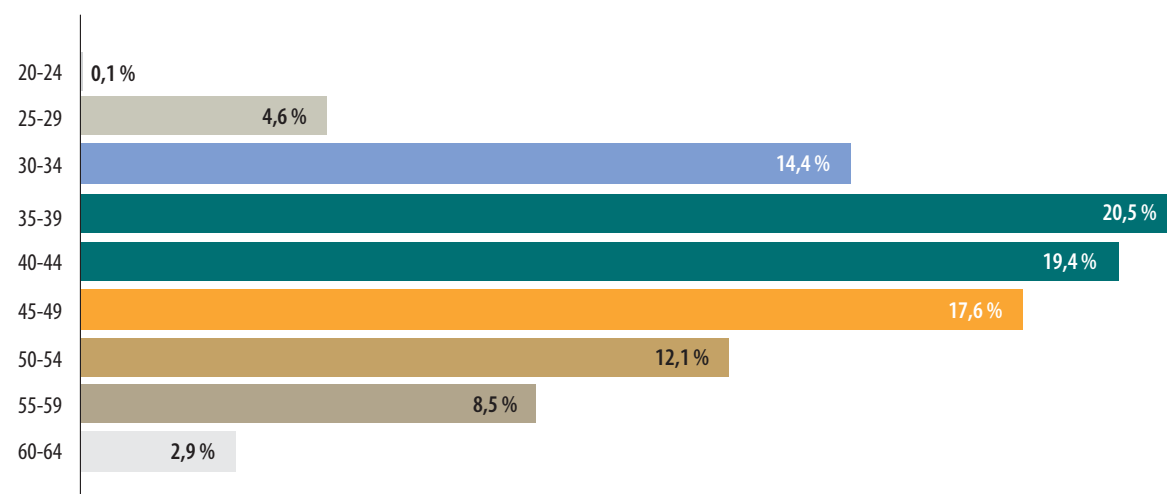
	Bărbați	Femei
2011	72 %	28 %
2012	70 %	30 %

Auditori – administratori (nivel AD)

	Bărbați	Femei
2011	61 %	39 %
2012	60 %	40 %

PROFILUL DE VÂRSTĂ

Conform profilului de vârstă al personalului aflat în activitate la data de 31 decembrie, aproape 60 % din angajații Curții au sub 44 de ani.



O treime din directorii și șefii de unitate au vârsta de cel puțin 55 de ani. Acest lucru înseamnă că, în următorii 5-10 ani, va avea loc o reînnoire masivă a personalului cu funcții de conducere.

FORMAREA PROFESIONALĂ

Profesia de auditor necesită o formare continuă, pentru ca personalul să poată rămâne la curent cu evoluțiile din domeniu și să poată dobândi noi competențe. Mai mult, având în vedere caracteristicile mediului de audit al Curții, personalul acesteia trebuie să dispună de bune competențe lingvistice.

În 2012, angajații Curții (personalul de audit și ceilalți angajați) au beneficiat fiecare, în medie, de 8 zile de formare profesională (9,3 zile în 2011.) Cursurile de limbă au reprezentat 52 % din acest total, în comparație cu 54 % în 2011.

În 2012, s-a procedat la ameliorarea conținutului cursurilor și la elaborarea de cursuri noi, astfel încât să se respecte prioritățile stabilite în domeniul auditului. Mai mult, implementarea unui nou sistem electronic și dezvoltarea cursurilor de tip e-learning au făcut posibilă o gestionare mai eficientă a activităților de formare.

SERVICIUL DE TRADUCERI

Efectuarea traducerilor reprezintă o **activitate de sprijin pentru audit**, care permite Curții să își îndeplinească misiunea și să își realizeze obiectivele în materie de comunicare. În 2012, volumul total al traducerilor a atins recordul de 158 861 de pagini, cu 11 % mai mult decât în 2011. Procentajul serviciilor de traducere efectuate la timp a fost de peste 99 %.

Direcția de traduceri a Curții a furnizat **servicii de asistență lingvistică** pentru auditorii aflați pe teren în statele membre, ca și în cursul redactării ulterioare a rapoartelor de audit. Serviciul de traduceri a furnizat, în plus, sprijin pentru grupurile de lucru ale INTOSAI, precum și în legătură cu alte aspecte care țin de activitățile de audit ale Curții.

TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI

Tehnologia informației (IT) are o contribuție esențială la eficacitatea și eficiența activității Curții. 2012 a fost un an fructuos:

- în ceea ce privește **gestionarea cunoștințelor**, a fost finalizată prima versiune a noului instrument al Curții de sprijin pentru audit (ASSYST2) și un proiect-pilot a fost lansat într-o unitate de audit. Pe lângă aceasta, a fost acordat sprijin în materie de tehnologie a informației și de furnizare de conținut pentru o primă rețea colaborativă („comunitate de practici”) axată pe subiectul crizei financiare;
- automatizarea **proceselor interne** a fost continuată în mod activ, prin introducerea ECAcademy cu scopul de a sprijini politica de formare profesională a Curții, prin descentralizarea sistemului de gestionare a timpului de lucru, care a condus la obținerea de economii în ceea ce privește resursele umane, precum și prin digitalizarea completă a dosarelor personalului și
- o realizare majoră a fost mutarea **centrului de date** al Curții în noua clădire K3. De asemenea, în clădirea K3 a devenit operațională o nouă rețea telefonică și de date.

ADMINISTRAȚIA ȘI SPAȚIILE ȘI DOTĂRILE DE LUCRU

În 2012, Direcția de finanțe și asistență a continuat:

- (a) să pună la dispoziție resursele, serviciile și dotările necesare pentru a permite Curții de Conturi Europene să își îndeplinească misiunea și să își realizeze obiectivele strategice și
- (b) să se asigure de disponibilitatea finanțării și a mecanismelor contabile și de control intern care sunt necesare pentru ansamblul activităților Curții.

În 2012, direcția a continuat să îmbunătățească eficiența și economicitatea activităților sale.

În octombrie 2012, **biroul Curții de la Bruxelles** a fost transferat într-o altă clădire. Biroul este situat acum în clădirea MTS (Montoyer/Sciences), rue Montoyer/rue de la Science, nr. 30, Bruxelles.

FINALIZAREA CU SUCCES A CLĂDIRII K3

Pentru a se garanta faptul că personalul Curții dispune de un mediu de lucru sigur, confortabil și ergonomic și că întregul personal își poate desfășura activitatea pe același amplasament, o a doua extensie a sediului Curții a fost comandată în 2003. Curtea a recepționat clădirea în noiembrie 2012 și primele mutări au avut loc înainte de sfârșitul anului.

Clădirea K3 a fost **finalizată la timp**, în conformitate cu specificațiile de calitate și **în limitele bugetare fixate**. În 2013, o serie de lucrări complementare se vor desfășura în celelalte clădiri ale Curții.



INFORMAȚII FINANCIARE

Curtea de Conturi Europeană este **finanțată** de la bugetul general al Uniunii Europene. Bugetul Curții reprezintă aproximativ 0,1 % din totalul cheltuielilor UE și 1,72 % din cheltuielile administrative totale.

EXECUȚIA BUGETULUI PENTRU EXERCITIUL 2012

EXERCITIUL FINANCIAR 2012	Credite definitive	Angajamente	% utilizare (angajamente/ credite)	Plăți în mii de euro
Titlul 1: Personalul instituției				
10 – Membrii instituției*	14 592	13 785	94 %	13 557
12 – Funcționari și agenți temporari	92 335	89 015	96 %	88 836
14 – Alți angajați și servicii externe	4 148	3 810	92 %	3 758
162 – Misiuni	3 802	3 512	92 %	2 604
161 + 163 + 165 – Alte cheltuieli privind personalul instituției	2 972	2 879	97 %	2 148
Subtotal titlul 1	117 849	113 001	96 %	110 903
Titlul 2: Clădiri, mobilier, echipamente și cheltuieli de funcționare diverse				
20 – Bunuri imobile	10 741	10 703	99 %	7 009
210 – Tehnologia informației și telecomunicații	9 508	9 508	100 %	4 524
212 + 214 + 216 – Bunuri mobile și cheltuieli conexe	1 017	963	98 %	690
23 – Cheltuieli administrative curente	625	612	98 %	294
25 – Reuniuni, conferințe	793	685	86 %	499
27 – Informare și publicare	1 944	1 843	95 %	748
Subtotal titlul 2	24 628	24 344	99 %	13 764
Total Curtea de Conturi	142 477	137 345	96 %	124 667

* Acest capitol acoperă remunerațiile, indemnizațiile, cheltuielile de misiune și formarea profesională ale membrilor actuali, precum și indemnizațiile tranzitorii pentru foștii membri și pensiile.

În 2012, rata globală de execuție a bugetului a fost de 96 %. Pentru titlul 1, rata globală de execuție a fost de 96 %, cea mai redusă rată de execuție (92 %) din cadrul acestui titlu fiind înregistrată atât la capitolul 14 (Alți agenți și servicii externe), cât și la articolul 162 (Misiuni) de la capitolul 16 (Alte cheltuieli privind personalul instituției). Pentru titlul 2, rata medie de execuție a fost de 99 %.

Suma plăților aferente capitolului 20 (Bunuri imobile – de exemplu, clădiri) este afectată de construcția celei de a doua extensii a sediului Curții, și anume clădirea K3. Cea de a patra tranșă de finanțare pentru acest proiect, în valoare de 3 milioane de euro, a fost inclusă în bugetul pentru 2012; această sumă a fost angajată și o parte din ea a fost plătită în 2012. Soldul creditelor pentru clădirea K3 a fost reportat în 2013 pentru a acoperi contractele semnate de managerul de proiect, în numele Curții, cu întreprinderi de construcții. Creditele vor fi utilizate conform datelor prezentate de Curte Parlamentului European și Consiliului în 2008.

Costul total al construcției clădirii K3 este estimat la 79 de milioane de euro, fiind finanțat în cinci exerciții consecutive: 55 de milioane de euro în 2009, 11 milioane de euro în 2010, 7 milioane de euro în 2011 și 6 milioane de euro repartizate în 2012 și 2013.



BUGETUL PENTRU 2013

Bugetul pentru 2013 înregistrează o creștere limitată de 0,2 % față de bugetul 2012.

BUGET	2013 în mii de euro	2012 în mii de euro
Titlul 1: Personalul instituției		
10 – Membrii instituției*	14 566	14 592
12 – Funcționari și agenți temporari	97 772	96 487
14 – Alți angajați și servicii externe	4 176	4 173
162 – Misiuni	3 700	3 802
161 + 163 + 165 – Alte cheltuieli privind personalul instituției	2 728	2 682
Subtotal titlul 1	122 942	121 736
Titlul 2: Clădiri, mobilier, echipamente și cheltuieli de funcționare diverse		
20 – Bunuri imobile	8 327	9 941
210 – Tehnologia informației și telecomunicații	7 197	6 501
212 + 214 + 216 – Bunuri mobile și cheltuieli conexe	830	837
23 – Cheltuieli administrative curente	413	525
25 – Reuniuni, conferințe	768	793
27 – Informare și publicare	2 284	2 144
Subtotal titlul 2	19 819	20 741
Total Curtea de Conturi	142 761	142 477

* Acest capitol acoperă remunerațiile, indemnizațiile, cheltuielile de misiune și formarea profesională ale membrilor actuali, precum și indemnizațiile tranzitorii pentru foștii membri și pensiile.

AUDITUL ȘI RĂSPUNDEREA PENTRU ACTUL DE GESTIUNE

AUDITUL EXTERN AL CURȚII

Conturile anuale ale Curții de Conturi Europene sunt auditate de către un auditor extern independent. Acest audit extern este o ilustrare semnificativă a eforturilor Curții de a aplica pentru ea însăși aceleași principii de **transparență** și de **asumare a răspunderii** pe care le aplică tuturor entităților care fac obiectul auditurilor sale.

Raportul auditorului extern – **PricewaterhouseCoopers Sàrl** – privind conturile Curții de Conturi pentru exercițiul financiar 2011 a fost publicat în octombrie 2012².

OPINIILE EXPRIMATE DE AUDITORUL EXTERN – EXERCIȚIUL FINANCIAR 2011

ÎN CEEA CE PRIVEȘTE SITUAȚIILE FINANCIARE

„În opinia noastră, situațiile financiare oferă o imagine fidelă și reală a poziției financiare a Curții de Conturi Europene la 31 decembrie 2011, precum și a performanței sale financiare și a fluxurilor sale de numerar pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu Regulamentul (CE, EURATOM) nr. 1605/2002 al

Consiliului din 25 iunie 2002, cu Regulamentul (CE, EURATOM) nr. 2342/2002 al Comisiei din 23 decembrie 2002 de stabilire a normelor de aplicare a respectivului regulament al Consiliului și cu normele contabile ale Uniunii Europene (normele contabile ale Comisiei Europene).”

ÎN CEEA CE PRIVEȘTE UTILIZAREA RESURSELOR ȘI PROCEDURILE DE CONTROL

„Bazându-ne pe activitatea descrisă în prezentul raport, putem afirma că nu am sesizat nimic care să ne determine să credem că, sub vreun aspect semnificativ și potrivit criteriilor descrise anterior:

- (a) resursele alocate Curții nu au fost utilizate în scopurile pentru care au fost destinate;
- (b) procedurile de control instituite nu ar oferi garanțiile necesare în ceea ce privește conformitatea operațiunilor financiare cu normele și reglementările în vigoare.”

² JO C 315, 18.10.2012

DECLARAȚIA ORDONĂTORULUI DE CREDITE DELEGAT

Subsemnatul, secretar general al Curții de Conturi Europene, în calitate mea de ordonator de credite delegat:

- declar că informațiile conținute în prezentul raport sunt complete și exacte și
- declar că dispun de o asigurare rezonabilă privind faptul că:
 - resursele alocate activităților descrise în prezentul raport au fost utilizate în scopul prevăzut și în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare și
 - procedurile de control instituite oferă garanțiile necesare în ceea ce privește legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor și asigură o tratare adecvată a sesizărilor privind fraude sau suspiciuni de fraudă.

Această asigurare se fondează pe evaluarea mea asupra situației și pe informațiile pe care le-am avut la dispoziție, cum ar fi rapoartele și declarațiile ordonatorilor de credite subdelegați, rapoartele auditorului intern și rapoartele auditorului extern pentru exercițiile financiare anterioare.

Declar că nu am cunoștință de niciun fapt care să nu fi fost prezentat în acest raport și care ar putea prejudicia interesele instituției.

Luxemburg, 7 martie 2013



Eduardo Ruiz García
Secretar general

35 DE ANI DE CONTRIBUȚIE A CURȚII DE CONTURI LA O MAI BUNĂ FUNCȚIONARE A UNIUNII EUROPENE

De 35 de ani, Curtea de Conturi Europeană este auditorul extern al UE, aducând sistematic, în această calitate, **un plus de valoare la gestiunea financiară a Uniunii** și acționând ca un instrument de garantare a răspunderii publice pentru utilizarea banilor contribuabililor.

Curtea de Conturi Europeană a fost creată într-un moment în care Comunitatea Europeană (precursora Uniunii Europene) se afla într-un **proces de schimbare și devenea mai responsabilă din punct de vedere democratic** față de cetățenii săi. Două evenimente deosebit de importante au fost sporirea competențelor Parlamentului European în domeniul controlului bugetar și finanțarea integrală a bugetului Comunității Europene din resursele sale proprii. Comunitatea a recunoscut faptul că avea nevoie și de un auditor extern independent pentru a ajuta Parlamentul și Consiliul să asigure controlul democratic al finanțelor sale.

La inițiativa domnului Heinrich Aigner, președinte al Comisiei pentru control bugetar a Parlamentului European, care, din 1973, a pledat cu fermitate pentru un organism de audit extern la nivel comunitar, a fost creată, prin Tratatul de la Bruxelles din 22 iulie 1975, Curtea de Conturi Europeană. Curtea și-a început activitatea în octombrie 1977, cu sediul la Luxemburg. Domnul Hans Kutscher, președintele de la acea dată al Curții de Justiție, a salutat Curtea de Conturi Europeană ca fiind **conștiința financiară** a Comunității.

Curtea de Conturi Europeană a devenit o instituție europeană de sine stătătoare la 1 noiembrie 1993, odată cu intrarea în vigoare a Tratatului de la Maastricht, care i-a asigurat astfel independența și autoritatea față de celelalte instituții cu care se afla acum pe poziții egale. Tratatul de la Maastricht a introdus, de asemenea, **declarația de asigurare (DAS)** cu privire la fiabilitatea conturilor UE și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente, care a devenit de atunci un produs-far al Curții.

Rolul Curții a devenit și mai puternic la 1 mai 1999, odată cu intrarea în vigoare a Tratatului de la Amsterdam, care a consolidat **independența Curții și i-a extins competențele de audit** în mai multe domenii de politică. Tratatul de la Nisa de la 1 februarie 2003 a confirmat principiul conform căruia colegiul Curții trebuie să fie format din câte un membru din fiecare stat membru, a subliniat importanța cooperării Curții cu instituțiile naționale de audit și a permis organizarea Curții în camere – o opțiune care a fost adoptată în 2010.

De la crearea sa, Curtea a promovat în mod sistematic **cooperarea cu instituțiile supreme de audit** din statele membre în domeniul auditului fondurilor UE, în special prin participarea sa în cadrul Comitetului de contact format din președinții instituțiilor supreme de audit din UE. În calitatea sa de instituție supremă de audit, Curtea de Conturi Europeană a urmărit, de asemenea, să se afle în prima linie a evoluțiilor din auditul sectorului public, cooperând cu celelalte instituții supreme de audit în cadrul Organizației Internaționale a Instituțiilor Supreme de Audit (INTOSAI) și în cadrul grupării regionale a acesteia, EUROSAI, pentru a stabili standarde profesionale și bune practici. Curtea a adoptat rapid evaluările colegiale ca instrument de definire și de difuzare a bunelor practici în interiorul comunității formate din instituțiile supreme de audit.

În cei 35 de ani de existență, Curtea de Conturi Europeană a urmărit să contribuie la **îmbunătățirea gestionării financiare a UE** elaborând produse de înaltă calitate, care reflectă evoluțiile UE și nevoile în schimbare ale părților interesate. În ultimii 35 de ani, UE s-a extins la noi state membre, a dobândit noi competențe și a creat noi organisme la nivel european, iar toate aceste evoluții trebuiau să se reflecte în activitatea Curții. În consecință, numărul documentelor elaborate de Curte a crescut considerabil de la cele două avize publicate în primul său an de activitate.



Primii membri ai Curții de Conturi Europene, noiembrie 1977

Gama de documente elaborate de Curte include în prezent rapoartele anuale, rapoartele speciale, declarațiile de asigurare, rapoartele anuale specifice, avizele și documentele de poziție. De asemenea, numărul documentelor elaborate a crescut la **87 de publicații în 2012**. În ultimii ani, Curtea a acordat o prioritate mai mare auditului rezultatelor obținute în urma implementării politicilor UE și oferirii de consiliere cu privire la modalități de îmbunătățire a performanței.

Instituția noastră s-a dezvoltat în paralel cu evoluția Uniunii Europene. De la nouă membri și 120 de angajați în 1977, Curtea numără acum **27 de membri și aproximativ 900 de angajați**. Ca și Uniunea însăși, succesul Curții se bazează pe cooperarea strânsă dintre membrii și personalul care provin din întreaga Europă. Curtea de Conturi Europeană se poate mândri cu formarea, începând din 1977, a unui efectiv de personal dedicat, profesionist și experimentat, a cărui misiune constă în protejarea intereselor financiare ale cetățenilor. În anii care vin, Curtea va răspunde la provocarea de a contribui la consolidarea obligației de a răspunde în fața cetățenilor pentru fondurile publice alocate în vederea îndeplinirii obiectivelor UE.

Curtea de Conturi Europeană

Raportul anual de activitate 2012

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene

2013 — 55 p. — 21 × 29,7 cm

ISBN 978-92-9241-173-2

doi:10.2865/72233

CUM VĂ PUTEȚI PROCURA PUBLICAȚIILE UNIUNII EUROPENE?

Publicații gratuite:

- prin EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- la reprezentanțele sau delegațiile Uniunii Europene.
Puteți obține datele de contact ale acestora vizitând <http://ec.europa.eu> sau trimițând un fax la +352 2929-42758.

Publicații contra cost:

- prin EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

Abonamente contra cost (de exemplu, la *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau la repertoriile jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene):

- contactând direct unul dintre agenții de vânzări ai Oficiului pentru Publicații al Uniunii Europene (http://publications.europa.eu/others/agents/index_ro.htm).



Curtea de Conturi Europeană
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG
eca-info@eca.europa.eu
<http://eca.europa.eu>

 @EUAuditorsECA

EUAuditorsECA



■ Oficiul pentru Publicații



ISBN 978-92-9241-173-2



9 789292 411732