RO

2015

Raport de activitate

CURTEA DE CONURI EUROPEANĂ

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1
Website: eca.europa.eu
Întrebări: eca.europa.eu/ro/Pages/ContactForm.aspx
Twitter: @EUAuditorsECA

Numeroase alte informații despre Uniunea Europeană sunt disponibile pe internet pe serverul Europa (http://europa.eu).

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2016

Print	ISBN 978-92-872-4119-1	ISSN 1831-1350	doi:10.2865/62453	QJ-AA-16-001-RO-C
PDF	ISBN 978-92-872-4069-9	ISSN 2362-9606	doi:10.2865/08959	QJ-AA-16-001-RO-N
EPUB	ISBN 978-92-872-4125-2	ISSN 2362-9606	doi:10.2865/224052	QJ-AA-16-001-RO-E

© Uniunea Europeană, 2016
Reproducerea textului este autorizată cu condiția menționării sursei.

Curtea de Conturi Europeană

GARDIANUL FINANȚELOR UE

Curtea de Conturi Europeană

Cine suntem

Curtea de Conturi Europeană, cu sediul la Luxemburg, este instituția independentă de audit extern a Uniunii Europene și este formată din 28 de membri, câte unul din fiecare stat membru al Uniunii. În cadrul Curții își desfășoară activitatea aproximativ 900 de angajați, care îndeplinesc atât roluri specializate, cât și diverse roluri administrative, și care provin din toate statele membre ale Uniunii. De la crearea sa în 1977, instituția noastră și-a concentrat activitatea pe îmbunătățirea modului în care sunt gestionate finanțele UE și pe consolidarea răspunderii pentru gestiunea acestora.

Rolul nostru

Curtea verifică dacă fondurile UE au fost corect contabilizate, dacă ele au fost colectate și cheltuite cu respectarea normelor și a legislației relevante, precum și dacă s-a obținut un raport costuri-beneficii optim în utilizarea lor. Curtea avertizează cu privire la riscurile existente, furnizând totodată factorilor de decizie din UE o asigurare cu privire la gestiunea finanțelor publice, precum și recomandări în vederea îmbunătățirii acesteia. De asemenea, Curtea veghează ca cetățenii Uniunii să știe cum le sunt utilizați banii. Prin activitatea sa de audit și nu numai, instituția noastră contribuie la consolidarea legitimității democratice și a sustenabilității Uniunii Europene.

Sediul Curții de Conturi Europene, Luxemburg.

Cuprins

Pagina

2 **Curtea de Conturi Europeană**

4 **Cuvântul-înainte al președintelui**

5 **2015 pe scurt**

5 Activitățile Curții

5 Gestiunea Curții

6-40 **Activitățile Curții**

6-9 Activitatea de audit

10-13 Rapoartele anuale pe 2014

14 Rapoartele anuale specifice privind exercițiul financiar 2014

15-33 Rapoartele speciale elaborate în 2015

34 Avize publicate în 2015

35-36 Contribuția la asigurarea răspunderii de gestiune în ceea ce privește finanțele UE prin evenimente și conferințe la nivel înalt

37-38 Relațiile cu părțile interesate

39-40 Cooperarea cu instituțiile supreme de audit

41-49 **Gestiunea Curții**

41-42 Colegiul Curții

43-45 Strategia Curții pentru perioada 2013-2017: progrese continue

46-49 Măsurarea performanței

50-59 **Sprijin pentru activitățile de audit**

50-53 Resurse umane

53-55 Serviciile de sprijin

56-57 Informații financiare

58-59 Auditul și răspunderea pentru actul de gestiune

60 **Declarația ordonatorului de credite delegat**

Cuvântul-înainte al președintelui

Stimate cititor,

Raportul nostru de activitate pentru 2015 acoperă un an în cursul căruia, din nou, Uniunea Europeană s-a confruntat cu provocări majore și a cunoscut evoluții semnificative în ceea ce privește guvernanța, politicile și gestiunea sa financiară, fiind de remarcat aici crearea Fondului european pentru investiții strategice (FEIS) și a mecanismului unic de rezoluție pentru băncile din zona euro. Aceste evoluții și nu numai au dus la noi responsabilități de audit pentru instituția noastră.

Curtea a continuat și în 2015 să auditeze activitățile instituțiilor și ale altor organe ale UE, precum și toate fondurile UE primite de statele membre, de țări din afara UE, de organizații internaționale și de alte părți. În conformitate cu obligațiile prevăzute în tratat, Curtea a elaborat rapoarte anuale privind bugetul UE și fondurile europene de dezvoltare, precum și rapoarte anuale specifice privind conturile a peste 50 de agenții și organisme ale UE. De asemenea, Curtea a publicat 25 de rapoarte speciale privind diferite teme. Rezultatele lor sunt prezentate pe scurt în cuprinsul acestui document. Am ales să prezentăm mai în detaliu două dintre aceste rapoarte speciale: primul se referă la schema de comercializare a certificatelor de emisii și ilustrează modul în care activitățile Curții merg dincolo de sfera chestiunilor pur financiare, iar cel de al doilea, publicat în contextul unei noi serii de rapoarte speciale privind guvernanța economică și financiară, se referă la asistența financiară acordată țărilor în dificultate. De asemenea, în cursul anului 2015, Curtea a publicat opt avize privind acte legislative ale UE (noi sau revizuite) cu un impact financiar semnificativ, printre acestea numărându-se și un aviz referitor la regulamentul de înființare a FEIS.

Pentru ca activitatea instituției noastre să conteze cu adevărat, este esențial, în egală măsură, ca observațiile noastre să fie comunicate părților interesate, atât de la nivelul UE, cât și de la nivel național. În cursul anului în discuție, ne-am consolidat cooperarea cu Parlamentul European și cu Consiliul Uniunii Europene, principalii noștri parteneri în demersul de asigurare a răspunderii de gestiune în UE. Rezultatele auditurilor noastre au fost prezentate unui număr din ce în ce mai mare de comisii specializate din cadrul celor două instituții menționate, iar preocupările acestora au fost luate în considerare pentru planificarea activității viitoare de audit a Curții. Totodată, membrii Curții au efectuat vizite la nivel înalt în statele membre, cu scopul de a consolida parteneriatele cu autoritățile, cu parlamentele și cu instituțiile de audit de la nivel național. În 2015, Curtea a organizat două conferințe notabile: o conferință pe tema securității energetice în UE (desfășurată la Bruxelles) și o conferință privind viitorul ajutorului pentru dezvoltare în contextul adoptării noilor Obiective de dezvoltare durabilă ale ONU (desfășurată la Luxemburg).

De asemenea, Curtea a pregătit o reformă internă semnificativă, care să permită instituției noastre să răspundă mai bine la provocările unei Uniuni Europene aflate constant în schimbare. În acest raport sunt subliniate unele dintre schimbările importante pe care le-am adus modului în care ne gestionăm relațiile cu părțile interesate, auditurile și resursele. Raportul conține și o serie de informații importante legate de gestiunea personalului, de finanțe și de performanță în anul care s-a scurs. Sunt de asemenea prezentate rezultatele auditurilor noastre interne și externe efectuate în cursul anului, precum și rezultatele celei mai recente proceduri anuale de descărcare de gestiune.

Îmi exprim speranța că veți găsi în acest raport o prezentare utilă și interesantă a activităților pe care Curtea de Conturi Europeană le-a desfășurat în 2015 în vederea îndeplinirii misiunii sale de a îmbunătăți gestiunea financiară a UE, de a promova asigurarea răspunderii de gestiune și transparența și de a proteja interesele financiare ale cetățenilor Uniunii.

Vítor Manuel da Silva Caldeira
Președinte

2015 pe scurt

Activitățile Curții

- **Rapoartele anuale** cu privire la bugetul UE și la fondurile europene de dezvoltare pentru exercițiul financiar 2014, cuprinzând, ca element principal, opiniile formulate și rezultatele obținute în cadrul declarației de asigurare.
- **52 de rapoarte anuale specifice**, în care Curtea își prezintă opiniile de audit rezultate în urma auditului financiar efectuat cu privire la fiecare dintre diferitele agenții și organisme ale UE situate pe întreg teritoriul Uniunii, însoțite de două rapoarte de sinteză.
- **25 de rapoarte speciale** privind aspecte specifice legate de gestiune și domenii bugetare specifice, precum schema de comercializare a certificatelor de emisii, programele pentru încadrarea în muncă a tinerilor și asistența acordată în perioada crizei financiare.
- **Opt avize** privind texte legislative noi sau actualizate ale UE și alte decizii cu impact pentru gestiunea financiară, de la propunerea de regulament privind Fondul european pentru investiții strategice și până la regulamentul modificat privind Comitetul unic de rezoluție.
- **Reuniuni, seminare și conferințe cu părțile interesate, inclusiv două conferințe la nivel înalt privind răspunderea de gestiune în UE**: o conferință pe tema securității aprovizionării cu energie și o altă conferință privind viitorul ajutorului pentru dezvoltare.

Gestiunea Curții

- Am procedat la **o reformă internă**, care a vizat atât raționalizarea proceselor noastre de audit și de raportare, cât și asigurarea unei mai mari flexibilități în gestionarea resurselor de care dispunem.
- Am realizat progrese semnificative în integrarea **sistemelor de informații** destinate gestionării și documentării proceselor de audit și am pus accentul pe accesibilitatea informațiilor legate de audit de pe aparate mobile.
- Instituției noastre i s-a alăturat un **nou membru**, în persoana doamnei Bettina Jakobsen din Danemarca.
- Am continuat implementarea **politicii noastre privind egalitatea de șanse** în procesul de recrutare și de gestionare a resurselor umane.

Sediul Curții de Conturi Europene, Luxemburg.

Activitățile Curții

06

Activitatea de audit

Rapoartele de audit și opiniile pe care le exprimă Curtea reprezintă o verigă esențială a lanțului de asigurare a răspunderii în UE, ele fiind utilizate pentru a garanta faptul că cei responsabili de gestiunea bugetului UE dau seamă – în special în cadrul procedurii anuale de descărcare de gestiune – pentru actul de gestiune. Principala instituție responsabilă în acest sens este Comisia Europeană, însă celelalte instituții și organe ale Uniunii sunt și ele vizate. De asemenea, statele membre joacă la rândul lor un rol major în domenii de cheltuieli care fac obiectul gestiunii partajate, cum ar fi agricultura și coeziunea.

Activitatea Curții de Conturi Europene se concretizează în principal în următoarele trei tipuri de documente:

- **rapoartele anuale**, în care sunt prezentate în principal rezultatele auditurilor financiare și de conformitate realizate de Curte cu privire la bugetul Uniunii Europene și cu privire la fondurile europene de dezvoltare (FED), dar și aspecte legate de gestiunea bugetară și de performanță. În plus, se publică separat **rapoarte anuale specifice** privind agențiile, organismele descentralizate și întreprinderile comune ale UE;

- **rapoartele speciale**, care prezintă rezultatele unor audituri ale performanței sau ale unor audituri de conformitate selectate care au ca obiect domenii specifice de cheltuieli sau de politici ori aspecte bugetare sau de gestiune;

- **avize** cu privire la acte legislative noi sau actualizate care au un impact asupra gestiunii financiare, precum și alte documente de analiză, elaborate fie la cererea altor instituții, fie din propria inițiativă a Curții.

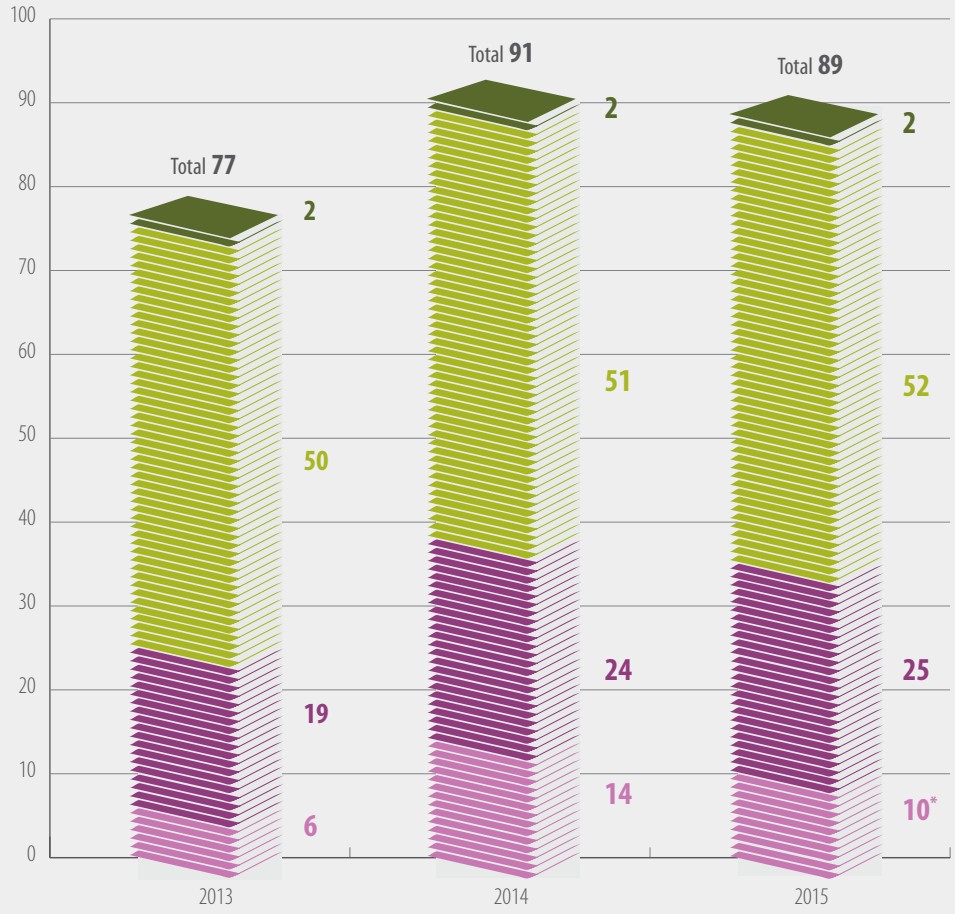
Curtea caută să își gestioneze resursele într-un mod care să asigure un bun echilibru între diferitele sale activități, în așa fel încât să se obțină totodată rezultate solide, precum și o acoperire corespunzătoare a diferitelor domenii ale bugetului UE. În 2015, Curtea a consacrat o parte importantă a resurselor sale pentru elaborarea declarațiilor anuale de asigurare prezentate în rapoartele anuale. Activitatea desfășurată în acest context acoperă două aspecte cu privire la care, în conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Curtea are obligația de a formula o opinie anuală: fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestora. Acolo unde este posibil, Curtea ține seama de rezultatele activității altor auditori – a se vedea secțiunea privind auditul agențiilor UE (p. 14) – precum și de declarațiile conducerii sub forma rapoartelor anuale de activitate ale directorilor generali din cadrul Comisiei.

Pe lângă auditurile realizate în conformitate cu obligațiile sale legale, Curtea selectează domenii specifice de cheltuieli sau de politici, pe baza unor criterii precum riscul de neregularități sau de performanță nesatisfăcătoare, potențialul de ameliorare și interesul publicului. Curtea selectează aceste teme de audit în condiții de deplină independență, ținând însă cont de opiniile părților interesate. În 2015, Curtea a elaborat 25 de rapoarte speciale, în principal ca urmare a activităților de audit al performanței. Prezentul raport conține o prezentare pe scurt a acestor rapoarte speciale (p. 15-33), structurată în funcție de rubricile din cadrul financiar multianual, care stabilește bugetul pe șapte ani al UE (2014-2020).

Totodată, Curtea are obligația de a prezenta avize cu privire la texte legislative noi sau modificate cu un impact financiar. Astfel, în 2015, Curtea a elaborat opt avize privind propuneri de reglementări noi sau modificate (p. 34). Pentru a ilustra atât obiectul, cât și impactul avizelor noastre, am ales să ne oprim mai în detaliu asupra avizului privind FEIS.

Toate rapoartele de audit și avizele sunt disponibile pe site-ul Curții (eca.europa.eu).

Rapoartele de audit și avizele publicate în perioada 2013-2015



* Opt avize și două rapoarte de sinteză privind agențiile UE și întreprinderile comune.

Vizitele de audit efectuate în 2015

În cea mai mare parte, activitatea de audit s-a desfășurat la sediul Curții din Luxemburg, însă auditorii au efectuat, de asemenea, vizite de audit la autoritățile din statele membre ale UE, la alți beneficiari ai fondurilor europene aflați în UE și dincolo de granițele acesteia – inclusiv la organizații implicate în gestionarea fondurilor UE, cum ar fi birourile regionale din Kenya și Uganda ale Băncii Europene de Investiții – și pe lângă alte instituții, agenții și organisme ale UE. Prin aceste vizite de audit au fost obținute probe de audit directe de la părțile implicate în procesarea, gestiunea, colectarea și plata fondurilor UE, precum și de la beneficiarii finali care au primit aceste fonduri.

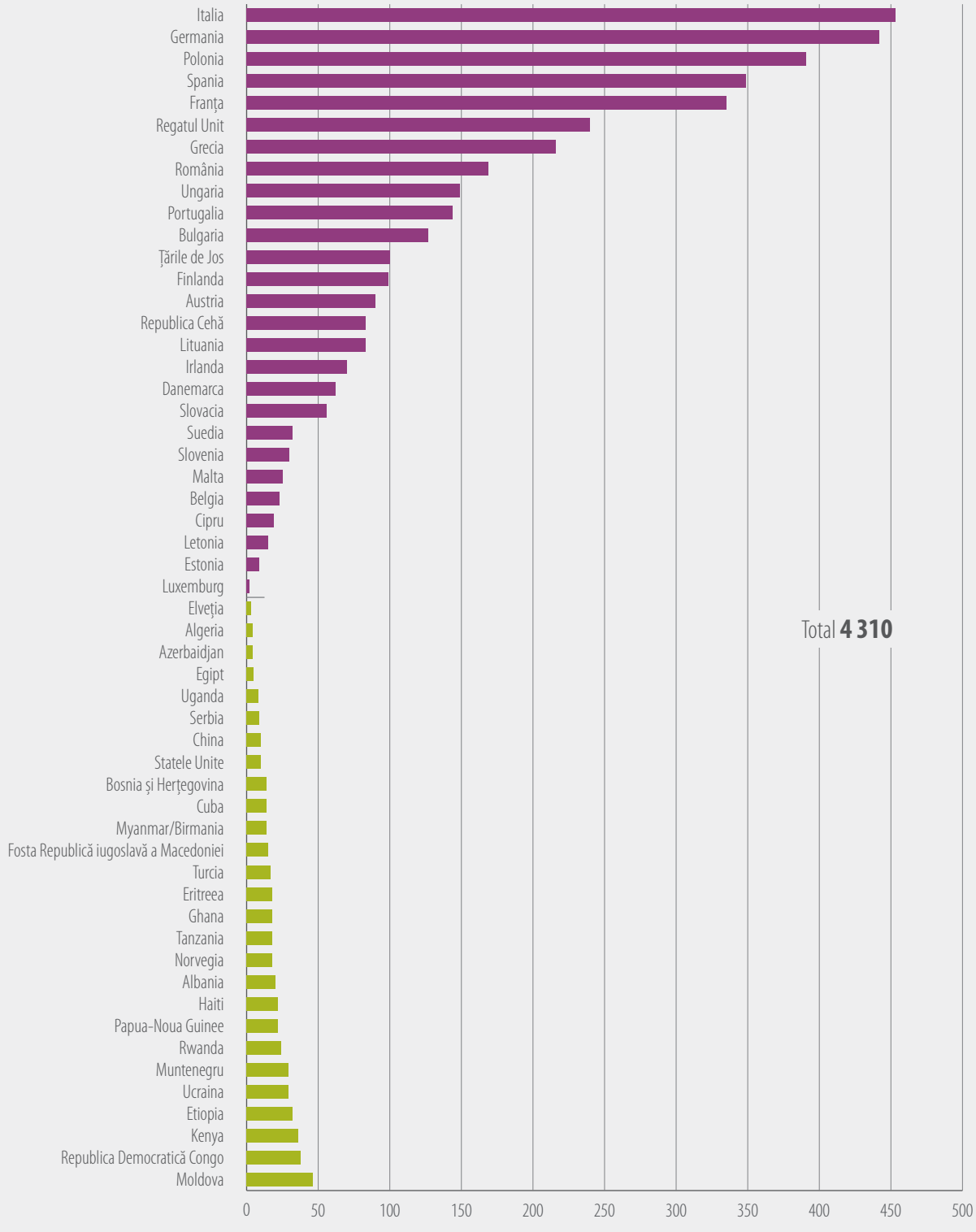
Echipele de audit sunt formate, în general, din doi sau trei auditori, iar durata unei vizite de audit poate varia de la câteva zile până la două săptămâni. Frecvența și intensitatea activității de audit desfășurate în diferitele state membre și în țările beneficiare depinde de tipul de audit și, după caz, de eșantioanele de operațiuni selectate. Prin urmare, numărul vizitelor de audit poate varia între țări și de la un an la altul. Vizitele de audit în statele membre ale UE se efectuează adesea în colaborare cu instituțiile supreme de audit din statele respective.

În 2015, activitatea de audit la fața locului desfășurată de auditorii Curții a acoperit 4 310 zile – în statele membre și în țări terțe – și a constat în obținerea de probe în vederea rapoartelor anuale și a altor sarcini de audit selectate (rapoartele speciale). În plus, un număr considerabil de zile au fost petrecute și la sediile de la Bruxelles și de la Luxemburg ale instituțiilor UE, precum și la sediile agențiilor și altor organisme descentralizate situate pe întreg teritoriul UE. În 2015, numărul zilelor consacrate activităților de audit la fața locului a fost mai mic decât în anul trecut. Acest lucru reflectă eficientizarea practicilor de lucru și utilizarea pe scară mai largă a noilor tehnologii, cum ar fi transferul securizat de date și documente sau videoconferințele.

Detectarea cazurilor în care există suspiciuni de fraudă

Deși auditurile Curții nu sunt destinate în mod specific să detecteze cazuri de fraudă, există situații în care apar suspiciuni cu privire la posibile activități neconforme cu reglementările sau frauduloase. Curtea cooperează cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) în combaterea fraudei împotriva bugetului UE. Astfel, Curtea transmite OLAF orice suspiciune de fraudă, corupție sau altă activitate ilegală afectând interesele financiare ale UE care este identificată în cursul activității de audit a Curții. Aceste cazuri semnalate sunt examinate apoi de OLAF, care decide cu privire la deschiderea sau nu a unei anchete și cooperează, după caz, cu autoritățile statului membru. În 2015, Curtea a transmis către OLAF 27 de astfel de cazuri de suspiciune de fraudă (în comparație cu 16 cazuri în 2014), detectate în cursul activității legate de declarațiile de asigurare pentru exercițiile financiare 2014 și 2015, precum și în cadrul altor sarcini de audit.

2015 – numărul zilelor de audit la fața locului



Rapoartele anuale pe 2014

În 2015, cea mai mare parte a activității de audit financiar și de conformitate a Curții a constat în examinarea execuției bugetului UE pentru exercițiul 2014 și a inclus testarea a aproximativ 1 200 de operațiuni din toate domeniile de cheltuieli. Această activitate a avut drept rezultat publicarea, la 10 noiembrie 2015, a Raportului anual pe 2014. Raportul a fost prezentat în detaliu părților interesate, cum ar fi Parlamentul European și Comisia pentru control bugetar din cadrul acestuia, Consiliul Uniunii Europene (Afaceri Economice și Financiare), parlamentele și guvernele naționale, precum și mass-mediei.

Raportul anual are drept obiectiv principal să prezinte constatări și concluzii care să ajute Parlamentul European, Consiliul și cetățenii să evalueze calitatea gestiunii financiare din cadrul UE. În cadrul Raportului anual pe 2014, Curtea a oferit o asigurare cu privire la modul în care fuseseră utilizate fondurile UE în cursul exercițiului și a evidențiat acele situații în care exista riscul cel mai ridicat de cheltuire neconformă a fondurilor. Totodată, Curtea a analizat motivele de la baza erorilor și a formulat o serie de recomandări de ameliorare utile și cu un bun raport costuri-eficacitate.

În 2014, cheltuielile UE s-au ridicat la 142,5 miliarde de euro, ceea ce înseamnă aproape 300 de euro per cetățean

Curtea a actualizat structura Raportului anual pe 2014 cu scopul de a spori utilitatea acestuia pentru cititori. Capitolele reflectă acum rubricile din cadrul financiar multianual 2014-2020. Declarația de asigurare este în continuare elementul central al raportului și conține opinia Curții cu privire la gradul de fiabilitate a conturilor anuale ale UE și la măsura în care operațiunile de venituri și de cheltuieli au fost realizate cu respectarea normelor și a reglementărilor aplicabile. Pe lângă aceasta, Curtea a evaluat în mod specific fiecare domeniu major de activitate al UE și a prezentat informații mai detaliate privind gestiunea bugetară și financiară. De asemenea, Curtea a inclus informații în legătură cu performanța bugetului UE și raportarea Comisiei cu privire la performanță, în special în ceea ce privește progresele înregistrate în direcția atingerii obiectivelor Strategiei Europa 2020.

Prezentarea Raportului anual pe 2014 de către președintele Curții de Conturi Europene, Vítor Caldeira, în fața Parlamentului European.

Mesajele-cheie ale Raportului anual pe 2014

> **Curtea de Conturi Europeană lansează un apel pentru adoptarea unei abordări noi în ceea ce privește modul în care sunt cheltuiți și investiți banii UE**

- **Conturile UE pentru exercițiul 2014** au fost declarate **fiabile**.
- Operațiunile de venituri aferente exercițiului 2014 au fost **conforme cu legile și reglementările aplicabile**.
- **Plățile** aferente exercițiului 2014 au fost **afectate de un nivel semnificativ de eroare**.

Concluzii și recomandări

- Conturile UE aferente exercițiului 2014 au fost întocmite în mod corect, în conformitate cu standardele internaționale, și prezentau o **imagine corectă și fidelă**. Prin urmare, Curtea a fost în măsură să formuleze, și pentru acest exercițiu, o opinie fără rezerve privind fiabilitatea lor. Pe de altă parte însă, Curtea a formulat o opinie contrară cu privire la regularitatea plăților.

- **Nivelul de eroare estimat**, care măsoară nivelul neregularităților, a fost de 4,4 % pentru plățile aferente exercițiului 2014, fiind apropiat de nivelul estimat pentru exercițiul 2013 (4,5 %) și depășind sistematic pragul de semnificație de 2 %.

- Am constatat **același nivel de eroare estimat** (4,6 %) pentru cheltuielile care fac obiectul gestiunii partajate cu statele membre ca și pentru cheltuielile gestionate direct de către Comisie. Cele mai ridicate niveluri de eroare au fost detectate în cadrul cheltuielilor din domeniul coeziunii economice, sociale și teritoriale (5,7 %) și în domeniul competitivității pentru creștere și locuri de muncă (5,6 %). Cheltuielile administrative au înregistrat cel mai scăzut nivel de eroare (0,5 %).

- Există o legătură clară între tipul cheltuielilor și nivelul de eroare. Nivelul de eroare estimat pentru **sistemele bazate pe rambursarea cheltuielilor** (5,5 %), în cadrul cărora UE rambursează costurile eligibile suportate pentru activități eligibile pe baza unor declarații de cheltuieli prezentate de beneficiari, este de două ori mai mare decât nivelul de eroare estimat în cazul programelor bazate pe drepturi la plată (2,7 %), în cadrul cărora plățile sunt efectuate atunci când sunt îndeplinite anumite condiții și nu pe baza rambursării costurilor.

- **Măsurile corective** luate de autoritățile statelor membre și de Comisie au avut un efect pozitiv asupra nivelului de eroare estimat. În lipsa lor, nivelul de eroare global estimat s-ar fi ridicat la 5,5 %. Comisia poate realiza în continuare progrese în ceea ce privește evaluarea riscului și impactul măsurilor corective.

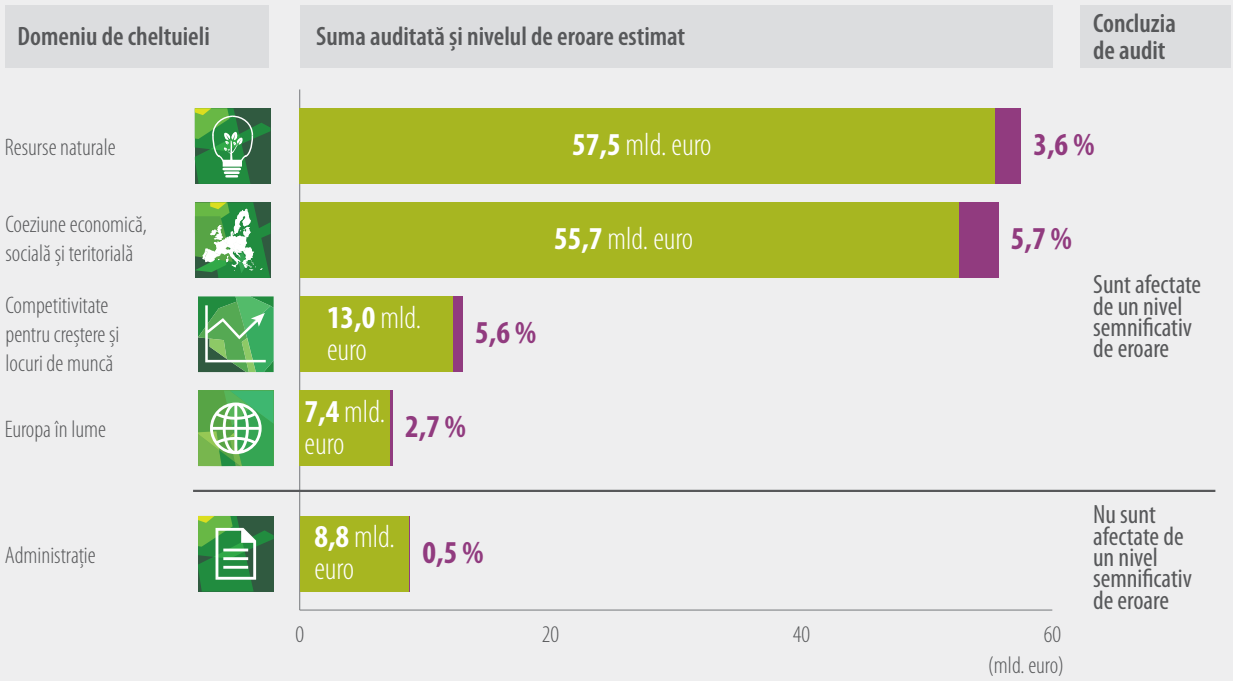
- Dacă ar fi utilizat toate informațiile aflate la dispoziția lor, Comisia, autoritățile statelor membre sau auditorii independenți ar fi putut **preveni sau detecta și corecta** o parte semnificativă a erorilor.

- Sumele care urmează să fie plătite în exercițiul curent și în cele viitoare se situează în continuare la un nivel foarte ridicat. Este esențial să se ia măsuri de către Comisie pentru soluționarea acestei probleme persistente. În cazul anumitor state membre, fondurile neutilizate acumulate reprezintă o proporție semnificativă din cheltuielile lor publice totale.

- Strategia **Europa 2020**, care acoperă o perioadă de zece ani, și ciclurile bugetare de șapte ani ale UE (2007-2013 și 2014-2020) nu sunt aliniate. Statele membre nu acordă atenția cuvenită realizării obiectivelor Strategiei Europa 2020 în cadrul acordurilor de parteneriat și al programelor. Aceste două probleme limitează capacitatea Comisiei de a monitoriza și de a raporta cu privire la **performanță și la contribuția bugetului UE** la Strategia Europa 2020.

- Următoarea evaluare la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual 2014-2020 va fi un moment crucial în gestionarea cheltuielilor UE. Este important ca Comisia **să analizeze cât mai curând posibil domeniile afectate de niveluri constant ridicate de eroare** și să evalueze posibilitățile de reducere a acestora, consolidând totodată accentul pus pe performanță în cazul cheltuielilor.

Rezultatele testelor efectuate pe operațiuni aferente exercițiului 2014, pentru fiecare domeniu de cheltuieli ale UE



Tabelul este preluat din documentul „2014: Auditul bugetului UE – pe scurt", disponibil pe site-ul nostru web (eca.europa.eu/en/euauditinbrief-2014).

Raportul anual referitor la fondurile europene de dezvoltare pentru exercițiul 2014

- Veniturile nu au fost afectate de eroare.
- Plățile au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare.

Prin intermediul fondurilor europene de dezvoltare (FED), Uniunea Europeană acordă ajutor în cadrul cooperării pentru dezvoltare statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific (ACP) și țărilor și teritoriilor de peste mări. Fondurile sunt finanțate de statele membre și sunt gestionate în afara cadrului bugetului general al UE de către Comisia Europeană și, în cazul anumitor forme de asistență, de către Banca Europeană de Investiții.

Potrivit constatărilor Curții, conturile FED aferente exercițiului 2014 sunt fiabile. Veniturile acestor fonduri nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare, spre deosebire de plăți, pentru care nivelul de eroare a fost estimat la 3,8 %. Ca și pentru exercițiile anterioare, Curtea a identificat deficiențe la nivelul controalelor *ex ante*. Erorile legate de nerespectarea normelor privind achizițiile și absența documentelor justificative care să vină în sprijinul cheltuielilor au stat la baza a aproape două treimi din nivelul de eroare estimat.

Raportul anual al Curții cu privire la fondurile europene de dezvoltare este publicat împreună cu raportul anual privind execuția bugetului UE și este disponibil pe site-ul Curții (eca.europa.eu).

Bugetul FED pe 2014 =
3,1 miliarde de euro

Rapoartele anuale specifice privind exercițiul financiar 2014

Bugetul tuturor agențiilor, organismelor și întreprinderilor comune ale UE luate împreună s-a ridicat în 2014 la aproximativ 4 miliarde de euro, ceea ce reprezintă în jur de 3 % din bugetul UE aferent exercițiului 2014.

Agențiile, organismele și întreprinderile comune ale UE îndeplinesc sarcini specifice în numele acesteia și sunt situate în diferite orașe de pe întreg teritoriul Uniunii. Ele își desfășoară activitatea în numeroase domenii, cum ar fi siguranța, securitatea, sănătatea, cercetarea, finanțele, migrația sau transporturile. Fiecare are o misiune proprie, un consiliu director, un director, precum și personal și un buget propriu.

În 2015, Curtea a elaborat 52 de rapoarte anuale specifice cu privire la exercițiul financiar 2014. Acestea acoperă cele 41 de agenții descentralizate sau executive ale UE și alte organisme, precum și cele opt întreprinderi comune europene de cercetare, Școlile Europene, întreprinderea comună Galileo aflată în curs de lichidare și infrastructura de comunicare Sisnet. În plus, Curtea a publicat două rapoarte de sinteză, care oferă o imagine de ansamblu a rezultatelor auditurilor sale din acest domeniu: unul dintre aceste rapoarte se referă la agenții și la alte organisme ale UE, iar celălalt are ca temă întreprinderile comune. Aceste rapoarte au fost prezentate președintelui Parlamentului European, Comisiei pentru control bugetar din cadrul Parlamentului European, Consiliului Afaceri Generale și Comitetului bugetar al Consiliului.

2014 a fost primul an în care conturile anuale ale fiecăreia dintre cele 33 de agenții descentralizate și alte organisme ale UE au fost verificate independent de o societate privată de audit. Pentru a-și formula opiniile proprii cu privire la conturile respective, Curtea a luat în considerare această activitate de audit, precum și măsurile luate de entitățile auditate ca răspuns la constatările auditorului. Conturile anuale ale celorlalte agenții și întreprinderi comune au fost auditate în întregime de către Curte.

Sediul Europol, Haga, Țările de Jos.

Potrivit constatărilor Curții, toate agențiile, organismele și întreprinderile comune au prezentat conturi fiabile pentru exercițiul 2014. Operațiunile acestora au fost conforme cu legile și reglementările în vigoare, cu excepția cazului întreprinderilor comune Artemis (sisteme informatice integrate), ENIAC (nanoelectronică) și ECSEL (componente și sisteme electronice). Caracterul insuficient al asigurării furnizate de strategiile de audit *ex post* ale Artemis și ENIAC a antrenat formularea unei opinii cu rezerve. O astfel de opinie a fost emisă și în cazul ECSEL. În general, agențiile au continuat să își îmbunătățească procedurile prin întreprinderea unor acțiuni corective ca răspuns la observațiile formulate de Curte în anii precedenți. Rapoartele anuale specifice, precum și cele două rapoarte de sinteză a rezultatelor auditului desfășurat cu privire la conturile agențiilor, ale altor organisme și ale întreprinderilor comune pentru exercițiul 2014 sunt disponibile pe site-ul Curții (eca.europa.eu).

52 de rapoarte anuale specifice privind agențiile, alte organisme și întreprinderile comune ale UE situate pe întreg teritoriul Uniunii

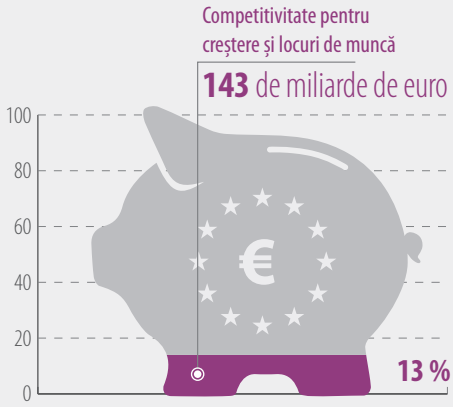
Rapoartele speciale elaborate în 2015

Pe lângă rapoartele anuale și rapoartele anuale specifice, Curtea publică rapoarte speciale pe tot parcursul anului. Acestea acoperă audituri ale performanței și audituri de conformitate desfășurate în legătură cu domenii bugetare specifice sau cu aspecte specifice legate de gestiune, care sunt selectate de Curte. Curtea selectează și concepe aceste sarcini de audit astfel încât impactul lor să fie maxim, utilizându-și astfel în mod optim resursele. Auditurile performanței realizate de Curte acoperă adesea mai multe exerciții financiare, iar durata lor de desfășurare poate depăși un an de zile din cauza complexității subiectelor abordate.

În 2015, rapoartele speciale elaborate de Curte s-au concentrat pe obiectivele generale ale UE în materie de valoare adăugată și de creștere, precum și pe răspunsul UE la diferite provocări mondiale, printre care se numără sustenabilitatea finanțelor publice, mediul și schimbările climatice.

Scurte rezumate ale celor 25 de rapoarte speciale elaborate în 2015 sunt prezentate în cele ce urmează, în funcție de rubrica aferentă din cadrul financiar multianual.

Principalele etape ale unei sarcini de audit al performanței sau de conformitate desfășurate pe o temă selectată



Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii

Creșterea inteligentă și favorabilă incluziunii reprezintă cea mai mare componentă a cheltuielilor de la bugetul UE și acoperă două domenii: **Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă** și **Coeziune economică, socială și teritorială**.

Competitivitatea pentru creștere și locuri de muncă este domeniul care include finanțarea pentru rețelele transeuropene de energie, transport și telecomunicații, dezvoltarea întreprinderilor, cercetare și inovare, educație și formare, politica socială etc. Cheltuielile planificate pentru acest domeniu în perioada 2014-2020 se ridică la 143 de miliarde de euro, ceea ce reprezintă 13 % din bugetul total al UE pentru întreaga perioadă de programare. Bugetul pentru 2015 a fost de 15,7 miliarde de euro.

- **Transportul pe căile navigabile interioare în Europa: din 2001, nu s-au mai observat îmbunătățiri semnificative în ceea ce privește ponderea modală și condițiile de navigație (RS nr. 1/2015)** – în acest raport special, Curtea a evaluat dacă proiectele cofinanțate din bugetul UE au contribuit în mod eficace la creșterea ponderii modale a transportului de mărfuri pe căile navigabile interioare și la îmbunătățirea navigabilității și dacă strategiile UE privind transportul pe căile navigabile interioare erau coerente și se bazau pe analize cuprinzătoare și relevante.

  În urma auditului, s-a constatat că fuseseră realizate doar progrese limitate deoarece nu s-a reușit eliminarea punctelor de strangulare a traficului de pe aceste cursuri de apă. Proiectele cofinanțate de UE nu fuseseră implementate în mod eficace, transportul pe căile navigabile interioare nu a câștigat teren ca alternativă la transportul rutier, iar navigabilitatea nu a fost îmbunătățită. Statele membre au acordat o atenție limitată căilor navigabile interioare, deși Comisia declarase că acestea constituie o prioritate. Nu exista nicio strategie globală coerentă între statele membre conectate prin principalele coridoare navigabile, iar strategiile UE nu acordaseră o atenție suficientă aspectelor legate de întreținerea cursurilor navigabile și nici considerațiilor politice și de mediu. Statele membre ar trebui să acorde prioritate acelor proiecte legate de căile navigabile interioare care oferă cele mai mari și mai imediate beneficii, iar Comisia ar trebui să își concentreze finanțarea asupra proiectelor pentru care există deja planuri avansate vizând eliminarea punctelor de strangulare a traficului fluvial.

  În perioada 2007-2013, proiectele legate de transportul pe căi navigabile interioare din UE au beneficiat de finanțare în valoare totală de 1,3 miliarde de euro din partea instrumentului TEN-T, a Fondului european de dezvoltare regională și a Fondului de coeziune.

- **Permite sprijinul financiar acordat de UE o abordare corespunzătoare a nevoilor microîntreprinzătorilor? (RS nr. 8/2015)** – în acest raport special, Curtea a evaluat dacă Fondul social european (FSE) și Instrumentul european de microfinanțare Progress (EPMF) au reușit să răspundă nevoilor microîntreprinzătorilor.

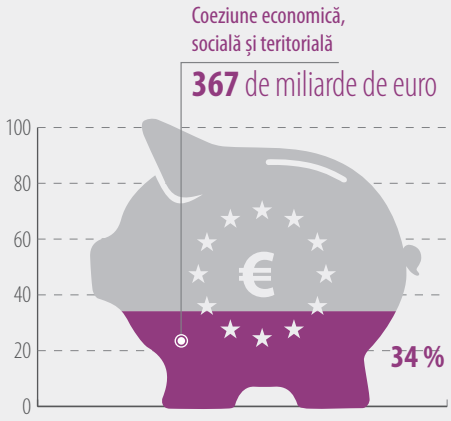
  Curtea a detectat deficiențe la nivelul programării și al conceperii sprijinului financiar acordat prin FSE, precum și lipsa unei monitorizări fiabile și suficiente privind performanța. Nici Comisia și nici statele membre nu dispuneau de informații comparative privind costurile administrative aferente fiecărui stat membru și fiecărui mecanism de finanțare. Aceste aspecte ar putea avea un impact negativ asupra eficacității sprijinului financiar acordat de UE microîntreprinzătorilor. Statele membre ar trebui să realizeze evaluări ale nevoilor atunci când concep instrumente de finanțare și pregătesc programe operaționale care includ un sprijin financiar acordat de UE pentru microîntreprinzători. Comisia Europeană ar trebui să condiționeze utilizarea de către statele membre a instrumentelor financiare aferente FSE de existența unor sisteme solide de gestionare a riscurilor.

  Microfinanțarea desemnează în general un sprijin în cuantum mai mic de 25 000 de euro, adesea implicând sume mai mici de 10 000 de euro. Cererea totală pentru acest tip de nivel de finanțare în statele membre ale UE este estimată la peste 12 miliarde de euro. Exemplele menționate în raport includ 5 000 de euro pentru extinderea unui chioșc situat într-o zonă urbană și o finanțare de 9 500 de euro pentru deschiderea unui spațiu de joacă pentru copii și a unui magazin de îmbrăcăminte.

- **Sunt necesare eforturi suplimentare pentru îmbunătățirea securității aprovizionării cu energie, prin dezvoltarea pieței interne a energiei (RS nr. 16/2015)** – în acest raport special, Curtea a urmărit să stabilească dacă punerea în aplicare a măsurilor luate în cadrul politicii privind piața internă a energiei și cheltuielile UE efectuate pentru infrastructura energetică au procurat în mod eficace avantaje din punctul de vedere al securității aprovizionării cu energie.

  În urma auditului, s-a constatat că, în general, infrastructura energetică din Europa nu este încă proiectată pentru piețe complet integrate și, prin urmare, nu oferă în prezent o securitate efectivă a aprovizionării cu energie. Sprijinul financiar de la bugetul UE în domeniul infrastructurii energetice a contribuit numai într-o măsură limitată la piața internă a energiei și la securitatea aprovizionării cu energie. Comisia Europeană ar trebui să identifice infrastructurile energetice din cadrul UE care nu sunt utilizate în mod activ și să colaboreze cu statele membre pentru a elimina barierele din calea utilizării lor în scopul pieței interne a energiei. În plus, Comisia ar trebui să analizeze noi posibilități prin care energia produsă într-un stat membru poate fi pusă la dispoziția consumatorilor din alt stat membru.

  Piața internă a energiei ar trebui să faciliteze libera circulație și comerțul gazelor și energiei electrice pe teritoriul UE. Bugetul UE a furnizat fonduri în cuantum de 3,7 miliarde de euro pentru infrastructura energetică între 2007 și 2013, preconizându-se alte 7,4 miliarde de euro în perioada 2014-2020. Raportul subliniază totuși că obiectivul de finalizare a pieței interne a energiei până în 2014, stabilit de UE, nu a fost atins.



Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii

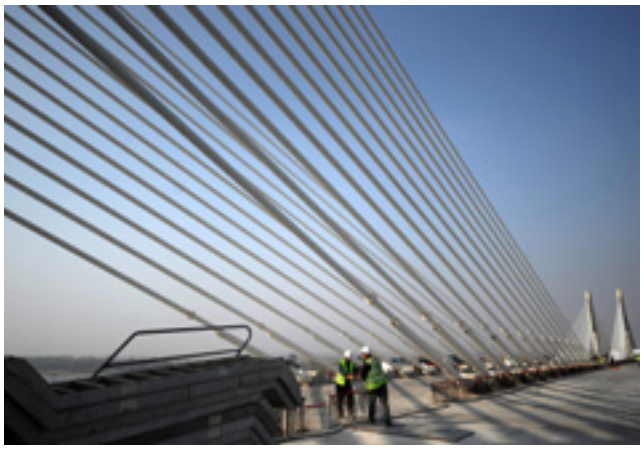
Domeniul **Coeziune economică, socială și teritorială** include politica regională, care urmărește reducerea decalajelor de dezvoltare dintre țările și regiunile cel mai puțin dezvoltate din UE și restul statelor membre, consolidând competitivitatea tuturor regiunilor și dezvoltând cooperarea dintre acestea.

Cheltuielile planificate pentru acest domeniu în perioada 2014-2020 se ridică la 367 de miliarde de euro, ceea ce reprezintă 34 % din bugetul total al UE pentru întreaga perioadă de programare. Bugetul pentru 2015 a fost de 51,1 miliarde de euro.

- **Este necesară intensificarea eforturilor de soluționare a problemelor legate de achizițiile publice din cadrul cheltuielilor UE privind politica de coeziune (RS nr. 10/2015)** – în acest raport special, Curtea a analizat dacă statele membre și Comisia iau măsuri adecvate și eficace pentru a remedia problema erorilor legate de achiziții publice în domeniul coeziunii.

  În urma auditului, s-a constatat că modul în care autoritățile publice de pe întreg teritoriul Uniunii Europene atribuie contractele publice continuă să fie afectat de probleme generalizate. Chiar dacă atât Comisia Europeană, cât și statele membre au început să remedieze această problemă, mai este o cale lungă de parcurs. Erorile grave au avut drept rezultat o concurență neloială și atribuirea contractelor unor ofertanți care nu prezentaseră neapărat cea mai bună ofertă. Se procedează doar într-o măsură foarte limitată la o analiză sistematică și se observă o lipsă de date suficient de detaliate, fiabile și coerente cu privire la natura și la amploarea erorilor. Dacă situația nu se îmbunătățește până la sfârșitul anului 2016, Curtea a recomandat suspendarea plăților către statele membre în cauză pentru perioada de programare 2014-2020.

  Între 2007 și 2013, domeniului politicii regionale i s-au alocat fonduri în valoare de 349 de miliarde de euro prin intermediul Fondului european de dezvoltare regională, al Fondului de coeziune și al Fondului social european. O parte semnificativă din aceste fonduri sunt cheltuite prin intermediul achizițiilor publice. Au fost detectate erori în aproximativ 40 % din proiectele pentru care achizițiile publice au făcut obiectul unui audit în contextul elaborării rapoartelor anuale ale Curții pentru exercițiile 2009-2013.



- **Fondurile acordate de UE pentru stațiile de epurare a apelor uzate urbane din bazinul hidrografic al Dunării: sunt necesare eforturi suplimentare pentru a ajuta statele membre să îndeplinească obiectivele politicii UE în domeniul apelor uzate (RS nr. 2/2015)** – în acest raport special, Curtea a evaluat eficacitatea cu care contribuie Fondul european de dezvoltare regională/Fondul de coeziune la îndeplinirea, de către statele membre din bazinul hidrografic al Dunării, a obiectivelor politicii UE în domeniul apelor uzate.

  În urma auditului, s-a constatat că, deși fondurile acordate de UE au jucat un rol decisiv pentru progresele realizate de Republica Cehă, Ungaria, România și Slovacia, toate aceste țări au înregistrat întârzieri în ceea ce privește atingerea conformității cu prevederile și absorbția fondurilor care sunt disponibile din partea UE. Cu toate că stațiile din aceste țări au asigurat, în general, o epurare adecvată a apelor uzate, modul în care au gestionat nămolurile de epurare și evacuările directe ale apelor rezultate din precipitații a fost, în unele cazuri, deficitar. O treime din stații erau supradimensionate și potențial nesustenabile. Fondurile disponibile din partea UE erau absorbite într-un ritm lent de țările în cauză, care riscau astfel să piardă finanțările respective din partea UE sau să fie nevoite să apeleze la fonduri suplimentare din bugetele naționale. Comisia ar trebui să intensifice cerințele în materie de raportare și statele membre ar trebui să instituie dispoziții legale cu ajutorul cărora să se asigure racordarea în cât mai scurt timp la rețelele publice de canalizare. Comisia și statele membre ar trebui să stabilească criterii pentru toate tipurile de utilizare a nămolurilor și să asigure un sistem solid de monitorizare a poluanților.

  Bazinul Dunării este cel mai mare bazin hidrografic din Europa. UE a contribuit cu 7,9 miliarde de euro la proiecte de epurare a apelor uzate derulate în cele patru state membre auditate în cursul perioadelor de programare 2000-2006 și 2007-2013.

- **Calitatea apei în bazinul hidrografic al Dunării: s-au realizat progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a Directivei-cadru privind apa, dar mai sunt necesare eforturi în acest sens (RS nr. 23/2015)** – în acest raport special, Curtea a analizat dacă punerea în aplicare a Directivei-cadru privind apa de către Republica Cehă, Ungaria, România și Slovacia a dus la o îmbunătățire a calității apelor de suprafață din bazinul hidrografic al Dunării.

  În urma auditului, s-a constatat că situația nu s-a ameliorat decât foarte puțin din 2004. În raport se mai arată că principala cauză care explică aceste progrese limitate este „lipsa de ambiție" care caracterizează planurile țărilor vizate. De asemenea, auditul a relevat lipsa unor măsuri direcționate către corpurile de apă cu o stare calitativă nesatisfăcătoare. Au fost observate totodată deficiențe în sistemele de monitorizare, care au dus la o lipsă de date referitoare atât la tipul poluării, cât și la sursele de poluare care au cauzat o stare nesatisfăcătoare a corpurilor de apă. În plus, statele membre au acordat, pentru un număr semnificativ de corpuri de apă, derogări de la obligația respectării unor termene-limită importante, fără să prezinte o justificare suficientă în acest sens. Printre recomandările formulate se numără îmbunătățirea sistemelor de monitorizare și de diagnosticare a problemelor legate de poluarea apei, consolidarea criteriilor pentru inspecții și recurgerea eventuală la taxe sau impozite pentru descurajarea emisiilor.

  În perioada 2007-2013, în vederea epurării apelor uzate, s-au pus la dispoziția statelor membre din bazinul hidrografic al Dunării 6,35 miliarde de euro din Fondul european de dezvoltare regională și din Fondul de coeziune. De-a lungul aceleiași perioade, s-au alocat 6,39 miliarde de euro din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală pentru compensarea fermierilor care aplică măsuri de agromediu.

- **Garanția pentru tineret instituită de UE: primele măsuri au fost adoptate, dar se prefigurează riscuri în ceea ce privește implementarea (RS nr. 3/2015)** – în acest raport special, Curtea a evaluat dacă statele membre au primit din partea Comisiei un sprijin adecvat la înființarea garanțiilor pentru tineret și a examinat eventualele riscuri privind implementarea.

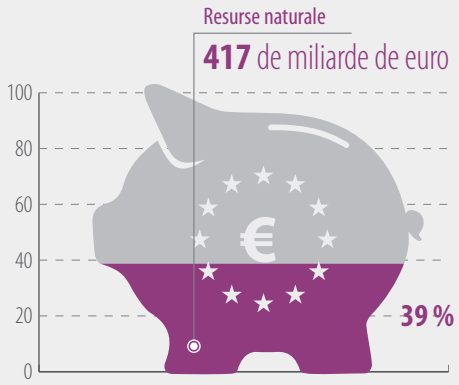
  În urma auditului, au fost identificate trei riscuri pentru implementarea cu succes a inițiativei „Garanția pentru tineret", și anume adecvarea finanțării totale, definiția ofertei „de calitate" și modul în care Comisia monitorizează și raportează cu privire la rezultate. Comisia a acordat un sprijin adecvat și prompt statelor membre la înființarea schemelor naționale aferente Garanției pentru tineret. Serviciile Comisiei nu au realizat însă o evaluare a impactului în care să se precizeze costurile și beneficiile scontate, în pofida faptului că aceasta reprezintă o procedură standard. Deși Comisia solicitase statelor membre să furnizeze estimări ale costurilor odată cu transmiterea planurilor de implementare a Garanției pentru tineret, anumite răspunsuri nu conțineau informații relevante și niciunul dintre statele respective nu a indicat costurile estimate pentru reformele structurale necesare.

  Garanția pentru tineret a fost creată în iunie 2013 ca reacție la înrăutățirea situației tinerilor aflați în șomaj, situație exacerbată de criza economică și financiară. În perioada 2014-2020, garanția va fi parțial finanțată cu suma totală de 12,7 miliarde de euro de la bugetul UE, prin intermediul Fondului social european și al unei Inițiative privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor.

- **Sprijinul acordat de Comisie în contextul echipelor de acțiune pentru tineri: s-a reușit o redirecționare a fondurilor în cadrul FSE, însă nu s-a pus un accent suficient pe rezultate (RS nr. 17/2015)** – în acest raport special, Curtea a evaluat dacă propunerile elaborate în 2012 de către echipele de acțiune pentru tineri cu privire la modalitățile prin care să se obțină rezultate mai rapide și mai eficace pentru tinerii șomeri prin intermediul cheltuielilor FSE au servit la redirecționarea fondurilor aferente FSE.

  În urma auditului, s-a constatat că echipele de acțiune pentru tineri create de Comisia Europeană au reușit redirecționarea de fonduri către sprijinirea tinerilor, dar aceste echipe au elaborat doar propuneri limitate. Statele membre au beneficiat de consiliere din partea Comisiei, însă acest sprijin consultativ a fost limitat de cantitatea și de calitatea informațiilor disponibile. Inițiativa reprezentată de echipele de acțiune pentru tineri a avut drept rezultat realocarea și reprogramarea de fonduri în cadrul Fondului social european, dar evaluarea realizată de Comisie cu privire la propunerile de modificare a programelor operaționale s-a axat în principal pe impactul lor bugetar. Așteptările de la acest tip de inițiative trebuie să fie mai bine gestionate acolo unde există un posibil decalaj între ceea ce se promite și ceea ce poate realiza efectiv Comisia.

  Comisia Europeană a înființat echipele de acțiune pentru tineri în 2012 în cadrul Inițiativei sale privind oportunitățile pentru tineri. Echipele erau formate din experți din cadrul Comisiei și de la nivel național din cele opt state membre cu cele mai mari rate ale șomajului în rândul tinerilor. Inițiativa a acoperit suma de aproximativ 10 miliarde de euro rămasă încă disponibilă în cadrul Fondului social european pentru statele membre vizate.



Creștere durabilă: resurse naturale

Această rubrică a bugetului acoperă politica agricolă comună a UE și politica sa în domeniul pescuitului, dezvoltarea rurală și măsurile de mediu. Trei sferturi din cheltuieli iau forma plăților directe către fermieri și a sprijinului pentru piețele agricole. O cincime din sumă este alocată pentru dezvoltarea rurală.

Cheltuielile planificate pentru acest domeniu în perioada 2014-2020 se ridică la 417 miliarde de euro, ceea ce reprezintă aproape 39 % din bugetul total al UE pentru întreaga perioadă de programare. Bugetul pentru 2015 a fost de 56 de miliarde de euro.

- **Care a fost contribuția asistenței tehnice în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale? (RS nr. 4/2015)** – în acest raport special, Curtea a examinat modul de utilizare a fondurilor acordate pentru asistență tehnică în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale în perioada de programare 2007-2013. Auditul s-a concentrat asupra corectitudinii, eficacității și eficienței finanțării la nivelul Comisiei și în statele membre.

  În urma auditului, s-a constatat că nici Comisia Europeană și nici statele membre nu puteau să demonstreze în ce măsură utilizarea asistenței tehnice acordate în domeniul agriculturii și al politicii de dezvoltare rurală contribuise la asigurarea eficienței bugetare și la îndeplinirea obiectivelor urmărite de politica agricolă comună. Rețelele rurale, care urmăresc dezvoltarea cooperării, a schimbului de cunoștințe și a inovării în sectorul agricol, reprezintă o destinație foarte potrivită pentru asistența tehnică. Totuși, în cele mai multe cazuri, resursele destinate dezvoltării capacităților fuseseră utilizate pentru a sprijini bugetele administrative generale. Comisia ar trebui să clarifice sfera și modul de aplicare a asistenței tehnice în statele membre în domeniul dezvoltării rurale și să monitorizeze îndeaproape implementarea acesteia.

  În perioada 2007-2013, statele membre au planificat să utilizeze fonduri în valoare de 1,5 miliarde de euro alocate pentru asistență tehnică din bugetul UE, în limita a 4 % din pachetul financiar alocat statului respectiv pentru dezvoltarea rurală. Pentru perioada 2014-2020, valoarea fondurilor programate pentru asistență tehnică a crescut la aproximativ 1,9 miliarde de euro.

- **Reprezintă instrumentele financiare o soluție de succes și de perspectivă pentru domeniul dezvoltării rurale? (RS nr. 5/2015)** – în acest raport special, Curtea a urmărit să verifice dacă instrumentele financiare (împrumuturi și fonduri de garantare) introduse în cadrul politicii UE de dezvoltare rurală fuseseră bine concepute și gestionate în perioada de programare 2007-2013.

  În urma auditului, s-a constatat că aceste instrumente nu se dovediseră deocamdată a fi o soluție de succes, în mare parte pentru că erau supracapitalizate și pentru că nu și-au atins potențialul maxim în ceea ce privește efectele dorite de pârghie și de reînnoire. Justificările aduse în favoarea creării instrumentelor financiare în perioada de programare 2007-2013 nu erau clare. Nu erau disponibile informații cuantificabile fiabile care să justifice tipul de instrument financiar creat, care să determine care era cererea de instrumente financiare în domeniul agriculturii și care să demonstreze că cuantumul de capital alocat fondului în cauză era adecvat. Ar trebui să se ofere stimulente mai puternice statelor membre pentru crearea de instrumente financiare consacrate domeniului dezvoltării rurale și să se stimuleze cererea din partea fermierilor sau a altor beneficiari; de asemenea, ar trebui stabilite standarde și niveluri-țintă adecvate pentru efectul de pârghie și pentru efectul de reînnoire pentru perioada 2014-2020.

  Până la sfârșitul anului 2013, UE și statele membre investiseră aproximativ 700 de milioane de euro în fonduri de garantare și de împrumut pentru domeniul dezvoltării rurale. Pentru perioada 2014-2020, Comisia invită statele membre să se angajeze la cel puțin o dublare a gradului de utilizare a instrumentelor financiare.

Un audit al performanței în detaliu: Integritatea și implementarea schemei EU ETS (RS nr. 6/2015)

Schema UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) este oarecum diferită față de alte politici și programe auditate de Curte prin aceea că nu primește o finanțare importantă de la bugetul UE. Pe de altă parte, această schemă are însă un impact foarte puternic asupra implementării politicilor în UE și asupra calității vieții cetățenilor. Introdusă în 2005, schema EU ETS este citată adesea ca model de referință pentru politicile emergente în domeniul schimbărilor climatice și pentru schemele de comercializare a emisiilor din alte părți ale lumii. Ne-am putea deci aștepta să existe un cadru corespunzător pentru această schemă, care să prevadă reglementarea și supravegherea pieței, certitudine juridică și sisteme pentru prelucrarea informațiilor fundamentale. Totodată, „structura de rezistență" a sistemelor de implementare ar trebui să fie suficient de solidă.

La sfârșitul anului 2013, Curtea a demarat o analiză a cadrului existent pentru protecția integrității EU ETS și a sistemelor prin care Comisia și statele membre au pus efectiv în aplicare EU ETS până în faza II (sfârșitul anului 2012). Această analiză a fost determinată de riscurile legate de crearea unei piețe funcționale pentru realizarea obiectivelor politicii UE privind clima, precum și de dificultățile inerente controlului unei activități atât de intangibile („cum se poate măsura aerul cald?").

Auditorii au evaluat dacă schema EU ETS era gestionată în mod adecvat. În acest scop, ei au procedat la analize documentare și au desfășurat interviuri cu funcționarii implicați în gestionarea schemei la nivelul Comisiei Europene la Bruxelles. De asemenea, auditorii s-au deplasat în cinci state membre – Germania, Franța, Italia, Polonia și Regatul Unit – pentru a se întâlni cu autoritățile competente. Pe lângă aceasta, auditorii au examinat documentele privind alte două state membre – Grecia și Spania – și au consultat experți în domeniu. În plus, auditorii au obținut probe examinând datele provenite din documentele furnizate de autoritățile naționale cu privire la 150 de instalații selectate din aceste șapte țări și efectuând o analiză a datelor existente în Registrul de tranzacții al Uniunii Europene.

Auditorii nu au putut vizita instalațiile respective deoarece acestea nu primesc fonduri UE pentru a implementa schema. Prin urmare, Curtea de Conturi Europeană nu are drepturi de acces în vederea realizării unui audit.

Probele obținute de auditori au revelat o lipsă de supraveghere pe piața emisiilor, precum și o cooperare insuficientă între autoritățile de reglementare. Ca exemplu de constatări specifice formulate, auditorii au observat, printre altele, că actuala definiție juridică a certificatelor ar trebui să fie clarificată mai bine și că procedurile de deschidere a conturilor ETS în registrul UE și de monitorizare a tranzacțiilor erau inadecvate pentru a garanta un control suficient împotriva abuzurilor. A fost identificată aici o situație paradoxală – statele membre nu puteau monitoriza în mod eficace tranzacțiile transfrontaliere deoarece nu aveau acces direct la baza de date centrală, iar Comisia nu putea nici ea să le monitorizeze, întrucât nu dispunea de o bază legală în acest sens. De asemenea, auditorii au constatat că sistemele de monitorizare și de raportare a emisiilor nu erau armonizate și prezentau deficiențe în ceea ce privește controlul, că îndrumarea oferită de Comisie nu era adecvată și că raportarea asigurată de Comisie și de statele membre era nesatisfăcătoare.

Potrivit concluziilor Curții formulate în urma constatărilor de audit, cadrul elaborat pentru protejarea integrității pieței nu era suficient de solid, iar implementarea EU ETS în faza sa anterioară a fost afectată de deficiențe semnificative, unele dintre acestea necesitând și ele luarea unor măsuri suplimentare în faza actuală. În pofida problemelor menționate mai sus, raportul Curții arată cu claritate faptul că această schemă inovatoare a cunoscut o ameliorare continuă. Dezbaterea și reformele legate de EU ETS, aflate în curs la momentul publicării raportului Curții, se concentrează pe eficacitatea acestei scheme și pe modul de tratare a excedentului. Auditul Curții nu a acoperit aceste aspecte. Totuși, prin intermediul raportului său, Curtea a arătat că trebuie să se acorde de asemenea atenție chestiunilor fundamentale legate de integritatea pieței și de implementarea schemei, astfel încât UE să aibă certitudinea că această politică emblematică a sa este mai bine echipată pentru a obține rezultatele scontate în ceea ce privește reducerea emisiilor și tehnologiile cu emisii reduse de dioxid de carbon.

Curtea a adresat atât Comisiei, cât și autorităților din statele membre, o serie de recomandări practice care pot contribui la îmbunătățirea integrității pieței și a implementării schemei, astfel încât aceasta să devină un instrument mai puternic în sprijinul îndeplinirii obiectivelor legate de schimbările climatice până în 2020 și dincolo de această dată. Ca răspuns la raportul Curții, Comisia Europeană a admis faptul că, în vederea îmbunătățirii integrității pieței acolo unde este necesar, ar trebui rezolvate orice probleme reziduale semnificative legate de reglementarea și de supravegherea pieței emisiilor, precizând totodată că numeroase ameliorări au fost deja introduse pentru faza III (2013-2020) și că acestea răspund în mod specific observațiilor formulate de Curte.

Raportul a suscitat un viu interes în mass-media și a fost prezentat în cadrul unei conferințe de presă organizate la Bruxelles cu jurnaliștii acreditați pe lângă UE. Presa din UE și din întreaga lume a relevat că schema ETS a Uniunii Europene necesită o mai bună supraveghere în vederea îmbunătățirii pieței carbonului, precum și o protecție consolidată împotriva abuzurilor de piață, în special împotriva riscurilor de fraudă în materie de TVA, care erau în continuare foarte prezente. Așa cum se procedează în cazul tuturor rapoartelor speciale, membrul Curții responsabil pentru raportul în cauză, domnul Kevin Cardiff, a prezentat acest document în fața Comisiei pentru control bugetar a Parlamentului European, precum și în comisiile pentru mediu din cadrul Parlamentului și din cadrul Consiliului, cu scopul de a proceda la un schimb de opinii care să poată fi utilizat pentru deciziile viitoare legate de normele și reglementările aplicabile. Parlamentul European și Consiliul au salutat observațiile și recomandările din raportul Curții și vor examina orice viitoare propuneri vizând ameliorarea integrității și a implementării schemei.

Echipa de audit (de la stânga la dreapta): Stefan Den Engelsen, Emese Fésús, Kevin Cardiff, Colm Friel.

- **Sunt acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului bine gestionate de către Comisie? (RS nr. 11/2015)** – în acest raport special, Curtea a evaluat dacă acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sunt bine gestionate. În cadrul auditului, s-a evaluat atât modul în care au fost negociate și puse în aplicare acordurile, cât și monitorizarea asigurată de Comisie cu privire la capturi și procedurile de selecție și de control al acțiunilor finanțate.

  Potrivit constatărilor auditului, deși acordurile au fost în general bine gestionate, tonajele negociate erau adesea mai mari decât capturile raportate pentru perioadele anterioare. O astfel de situație duce la o subutilizare sistematică a cantităților negociate. În condițiile în care UE plătește pentru întreaga cantitate negociată, indiferent de volumul pescuit efectiv, costul real plătit a fost în mod frecvent mai mare decât prețul negociat.

  De asemenea, s-a constatat lipsa unor date fiabile, coerente și complete privind capturile reale de pește ale flotei UE. Comisia ar trebui să ia în considerare nivelurile precedente de utilizare atunci când negociază noi dispoziții, să garanteze o legătură mai bună între plăți și capturile reale și să se asigure că noua bază de date privind capturile este pe deplin utilizată de statele membre de pavilion și că aceasta furnizează date fiabile, care pot fi monitorizate și actualizate.

  Acordurile ar trebui să asigure sustenabilitatea stocurilor de pește vizate, permițând navelor UE să pescuiască numai resursele excedentare ale țărilor partenere. Or, din cauza lipsei de informații fiabile, în urma auditului există îndoieli că acest „excedent" poate fi calculat cu certitudine.

- **Prioritatea pe care și-a stabilit-o UE de a promova o economie rurală bazată pe cunoaștere a fost afectată de gestionarea defectuoasă a măsurilor de transfer de cunoștințe și a măsurilor de consiliere (RS nr. 12/2015)** – în acest raport special, Curtea a analizat dacă există sisteme de gestiune și de control capabile să pună în aplicare în mod eficace măsurile de transfer de cunoștințe și măsurile de consiliere din domeniul dezvoltării rurale.

  În urma auditului, s-a constatat că programele de formare profesională și de consiliere pentru mediul rural finanțate de UE sunt prea costisitoare, se suprapun adesea peste alte programe deja existente și favorizează furnizori de formare consacrați. Auditul a identificat deficiențe ale procedurilor de gestionare ale statelor membre, precum și o supraveghere insuficientă din partea Comisiei Europene. Statele membre se bazau în măsură prea mare pe propunerile formatorilor și orice tip de formare era considerat „satisfăcător" și eligibil pentru a beneficia de finanțare publică. Lipsa unei selecții echitabile și transparente a făcut ca o serie de furnizori de servicii de formare consacrați, existenți de mai mult timp pe piață, să fie selectați cu regularitate, aceștia beneficiind de proporția cea mai mare din finanțare. Statele membre ar trebui să selecteze activitățile de formare astfel încât să se răspundă unor nevoi în materie de competențe identificate prin intermediul unei analize recurente, precum și să evite riscul ca procesul de selecție să se deruleze în funcție de furnizorii de formare.

  UE sprijină proiectele de formare și de consiliere pentru mediul rural prin intermediul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală. Pentru perioada 2007-2013, s-au alocat 1,3 miliarde de euro pentru aceste activități. Cofinanțarea cu care au contribuit statele membre a adus sprijinul public total la 2,2 miliarde de euro. Pentru perioada 2014-2020, este posibil ca valoarea acestui sprijin să depășească 4 miliarde de euro.

- **Raportul cost-eficacitate al sprijinului acordat de Uniunea Europeană în domeniul dezvoltării rurale pentru investițiile neproductive în agricultură (RS nr. 20/2015)** – în acest raport special, Curtea s-a axat pe raportul cost-eficacitate al investițiilor neproductive în agricultură din perspectiva contribuției acestora la obiectivul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală privind utilizarea durabilă a terenurilor agricole în perioada de programare 2007-2013.

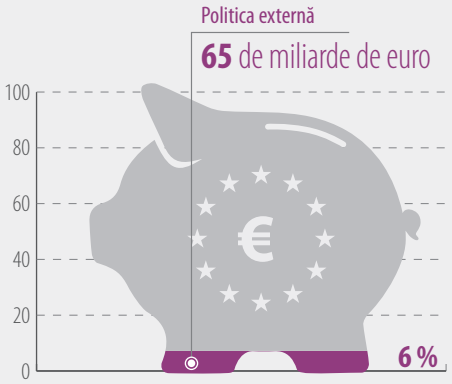
  În urma auditului, s-a concluzionat că sprijinul acordat investițiilor neproductive a contribuit la realizarea obiectivelor, dar nu într-un mod eficace în raport cu costurile suportate. Astfel, cheltuielile a 75 % din proiectele vizitate erau nerezonabil de mari. Chiar dacă multe dintre aceste proiecte prezentau caracteristici lucrative evidente, ele au fost finanțate integral cu fonduri publice. Auditorii au vizitat patru state membre care au cheltuit împreună 80 % din totalul bugetului alocat de UE pentru „investițiile neproductive", și anume Portugalia, Danemarca, Regatul Unit (Anglia) și Italia (Apulia). Doar cinci dintre cele 28 de proiecte auditate s-au dovedit a avea un bun raport cost-eficacitate. În raport se atrage atenția asupra faptului că este posibil ca această situație să nu se limiteze doar la eșantionul de proiecte, deoarece problemele identificate sunt rezultatul unor deficiențe ce afectează sistemele de gestiune și de control din statele membre.

  Investițiile neproductive sunt investițiile care nu generează un venit ori un profit semnificativ sau nu măresc în mod semnificativ valoarea exploatației beneficiarului, dar care au un impact pozitiv asupra mediului.

- **Sprijinul acordat de UE pentru infrastructura rurală: se poate obține un raport costuri-beneficii mult mai bun (RS nr. 25/2015)** – în acest raport special, Curtea a examinat dacă statele membre și Comisia Europeană au obținut un bun raport costuri-beneficii în urma utilizării fondurilor alocate prin programele de dezvoltare rurală pentru investiții în infrastructură (cum ar fi drumuri, sisteme de alimentare cu apă, școli și alte instalații).

  Chiar dacă unele dintre proiectele de infrastructură au adus o contribuție pozitivă în mediul rural, în urma auditului s-a constatat că statele membre și Comisia, acționând în cadrul mecanismului de gestiune partajată, nu reușiseră decât într-o măsură limitată să obțină un bun raport costuri-beneficii. S-ar fi putut obține rezultate mult mai bune cu fondurile disponibile. Statele membre nu au justificat întotdeauna în mod clar necesitatea de a utiliza fondurile acordate de UE pentru dezvoltarea rurală și s-au concentrat mai degrabă pe evitarea dublei finanțări decât pe eficacitatea coordonării cu alte fonduri. Riscul ca proiectele să fi fost oricum desfășurate chiar și în lipsa fondurilor UE nu a fost bine gestionat, deși au fost identificate unele bune practici în acest sens. Potrivit auditului, începând cu anul 2012, Comisia a adoptat însă o atitudine mai proactivă și o abordare mai coordonată. Dacă sunt puse în aplicare în mod corespunzător, aceste schimbări ar trebui să ducă la îmbunătățirea gestiunii financiare în perioada 2014-2020.

  Între 2007 și 2013, s-au alocat fonduri UE în valoare de 13 miliarde de euro pentru infrastructura rurală prin programele de dezvoltare rurală. Incluzând cofinanțarea națională, cheltuielile totale în acest domeniu s-au ridicat la aproape 19 miliarde de euro.



Europa în lume

Acest domeniu acoperă relațiile externe ale UE („politica externă"), inclusiv aspectele legate de extindere, precum și asistența pentru dezvoltare și ajutorul umanitar acordat de UE.

În perioada de programare 2014-2020, UE a alocat 65 de miliarde de euro pentru cheltuielile legate de aceste obiective, ceea ce reprezintă 6 % din bugetul său total. Bugetul pentru 2015 a fost de 7,5 miliarde de euro. O finanțare suplimentară este asigurată de Fondul european de dezvoltare, care nu face parte din bugetul UE și, prin urmare, nu depinde de cadrul financiar multianual.

- **Misiunea de poliție a UE în Afganistan: rezultate mixte (RS nr. 7/2015)** – în acest raport special, Curtea a urmărit să stabilească dacă misiunea de poliție a UE în Afganistan (EUPOL) a fost bine planificată și coordonată, dacă a beneficiat de sprijin operațional și de orientări adecvate, dacă a contribuit la progresele Poliției Naționale afgane și dacă retragerea treptată a EUPOL a fost pregătită în mod corespunzător.

  În urma auditului, s-a constatat că EUPOL își îndeplinise parțial obiectivul de a sprijini crearea unei forțe de poliție civilă sustenabile și eficace, aflată sub autoritate afgană. În lipsa unei forțe de poliție afgane antrenate și complet operaționale și pe fondul unui nivel ridicat de analfabetism și al unei corupții larg răspândite în sistemul polițienesc și în cel judiciar din Afganistan, EUPOL a reușit să contribuie la o reformă a Ministerului Afacerilor Interne și la profesionalizarea poliției afgane. Cu toate acestea, deficiențele sistemice care continuă să existe în cadrul justiției și al poliției afgane pun în pericol moștenirea lăsată de rezultatele obținute de EUPOL, precum și de sectorul polițienesc afgan în general, după retragerea treptată a misiunii până la sfârșitul lui 2016.

  Costul total al EUPOL pentru perioada cuprinsă între mai 2007 și decembrie 2014 se apropia de 400 de milioane de euro, costurile legate de securitate reprezentând aproape o treime din această sumă. La sfârșitul anului 2014, UE desfășurase în total 32 de misiuni PSAC (politica de securitate și apărare comună), dintre care 16 fuseseră finalizate și închise, iar 16 se aflau încă în derulare.

- **Sprijinul Uniunii Europene pentru lupta împotriva torturii și pentru abolirea pedepsei cu moartea (RS nr. 9/2015)** – în acest raport special, Curtea a evaluat eficacitatea Instrumentului european pentru democrație și drepturile omului în ceea ce privește promovarea prevenirii actelor de tortură, reabilitarea victimelor unor astfel de acte și abolirea pedepsei cu moartea.

  În urma auditului, s-a constatat că proiectele care beneficiază de sprijinul UE au un impact, însă, de prea multe ori, aceste proiecte nu sunt bine orientate și acoperă o sferă limitată, din cauza dispersiei fondurilor disponibile. Deși fondurile au fost, în general, alocate într-o manieră corespunzătoare, Comisia nu a ținut cont în mod suficient de prioritățile în domeniul drepturilor omului pentru fiecare țară parteneră. Adesea, proiectele nu erau coordonate în mod corespunzător cu alte acțiuni ale UE, cum ar fi sprijinul pentru dezvoltare și dialogul politic cu țara parteneră. Proiectele au fost, în general, implementate de către organizații motivate, care dispuneau de o expertiză corespunzătoare, însă selecția proiectelor nu era suficient de riguroasă. Recomandările formulate în urma auditului priveau direcționarea resurselor financiare, coordonarea mai bună cu alte acțiuni ale UE în materie, selecția și îmbunătățirea propunerilor de proiecte, măsurarea performanței și sustenabilitatea organizațiilor beneficiare.

  Uniunea Europeană utilizează diverse canale diplomatice și acordă granturi ONG-urilor în domeniu prin intermediul Instrumentului european pentru democrație și drepturile omului. Pe parcursul perioadei 2007-2013, au fost atribuite în jur de 180 de granturi, cu o valoare totală de peste 100 de milioane de euro, pentru proiecte legate de lupta împotriva torturii și de abolirea pedepsei cu moartea.

- **Sprijinul UE acordat țărilor producătoare de lemn în cadrul planului de acțiune FLEGT (RS nr. 13/2015)** – în acest raport special, Curtea a examinat dacă sprijinul acordat de Comisie în cadrul planului de acțiune FLEGT al UE care vizează combaterea exploatării forestiere ilegale a fost gestionat corespunzător.

  În urma auditului, s-a constatat că, deși planul de acțiune era o inițiativă bine-venită, rezultatele de ansamblu erau nesatisfăcătoare. Asistența nu a fost acordată țărilor producătoare de lemn conform unor criterii clare, iar impactul ajutorului a fost diluat din cauza numărului mare de țări care se aflau în concurență pentru a obține asistență. Nivelul de progres înregistrat în țările vizate a variat considerabil. Faptul că nu a existat o planificare adecvată la nivelul Comisiei și că nu au fost stabilite priorități clare de finanțare în ceea ce privește țările producătoare de lemn a reprezentat un factor important care explică această lipsă de progrese. Curtea a recomandat Comisiei să stabilească obiective clare și mijloacele de atingere a acestora. Patru state membre nu au pus încă pe deplin în aplicare Regulamentul UE privind lemnul, care a fost introdus pentru a preveni pătrunderea lemnului obținut ilegal pe piața UE.

  În perioada 2003-2013, în cadrul planului de acțiune, a fost alocată o sumă totală de 300 de milioane de euro pentru 35 de țări. Două dintre aceste țări, Indonezia și Ghana, au făcut pași importanți în direcția obținerii unei licențe definitive pentru lemnul pe care îl exportă. În general însă, progresele realizate au fost foarte lente și pentru numeroase țări a fost extrem de dificil să depășească obstacolele din calea bunei guvernanțe. În intervalul de 12 ani de la introducerea planului de acțiune de către Comisie, nicio țară parteneră nu a obținut o licență aprobată în totalitate.

- **Facilitatea de investiții pentru țările ACP: aduce aceasta o valoare adăugată? (RS nr. 14/2015)** – în acest raport special, Curtea a evaluat dacă Facilitatea de investiții a creat valoare adăugată în contextul cooperării pentru dezvoltare a UE cu țările ACP.

  În urma auditului, s-a constatat că Facilitatea de investiții creează valoare adăugată în contextul cooperării pentru dezvoltare dintre UE și țările ACP și corespunde obiectivelor de politică ale UE. La sfârșitul anului 2014, liniile de credit reprezentau 28 % din portofoliul Facilității, în comparație cu nivelul de 14 % înregistrat la sfârșitul anului 2010. Această creștere reflectă importanța tot mai mare a finanțării pe termen lung oferite de Facilitate. De asemenea, Facilitatea a avut și un efect catalizator pozitiv, în sensul că a atras finanțare suplimentară. Cu toate acestea, după cum s-a observat în cadrul auditului, obligația contractuală de a informa beneficiarii finali cu privire la faptul că finanțarea este oferită de Banca Europeană de Investiții sau de Facilitatea de investiții nu este respectată în toate cazurile, iar asistența tehnică nu ajunge întotdeauna la întreprinderile mici și mijlocii. Curtea a formulat recomandări cu privire la modul în care pot fi soluționate aceste probleme.

  Creată în 2003, Facilitatea de investiții pentru țările ACP este finanțată din Fondul european de dezvoltare și este gestionată de BEI. În ultimii zece ani, Facilitatea a aprobat 5,7 miliarde de euro pentru proiecte de dezvoltare. Aceasta oferă finanțare pe termen mediu și lung și urmărește generarea unor beneficii economice, sociale și de mediu durabile.

- **Sprijinul acordat în scopul dezvoltării energiei din surse regenerabile în Africa de Est în cadrul Facilității ACP-UE pentru energie (RS nr. 15/2015)** – în acest raport special, Curtea a evaluat dacă Comisia a utilizat cu succes Facilitatea pentru energie în direcția creșterii accesului populației sărace din Africa de Est la energia din surse regenerabile.

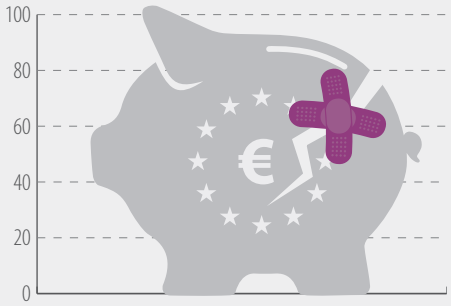
  În urma auditului, s-a constatat că Facilitatea a obținut unele succese notabile, dar necesită în continuare o mai bună supraveghere. Comisia Europeană reușise să selecteze o serie de proiecte adecvate dintre cele propuse, însă a eșuat în asigurarea unei monitorizări suficient de temeinice a progreselor realizate. Rapoartele prezentate de către managerii de proiecte erau de o calitate inegală și Comisia nu a încercat să impună respectarea obligațiilor în materie de raportare. În situațiile în care existau informații că proiectele întâmpinau dificultăți grave, Comisia nu a făcut uz în mod suficient nici de vizitele la fața locului și nici de examinările de monitorizare cu scopul de a completa informațiile furnizate de cei responsabili. Raportul conține o serie de recomandări privind selectarea mai riguroasă a proiectelor viitoare, consolidarea procesului de monitorizare a acestora și îmbunătățirea sustenabilității lor.

  În perioada 2006-2013, Facilității ACP-UE pentru energie i-au fost alocate 475 de milioane de euro din partea fondurilor europene de dezvoltare, cea mai mare parte a acestei sume fiind destinată acordării de granturi unor proiecte derulate în Africa Subsahariană. Până la jumătatea anului 2014, fusese acordată deja suma totală de aproximativ 268 de milioane de euro, din care 106 milioane de euro vizau proiecte în Africa de Est, unde nivelul de acces la electricitate era de departe cel mai scăzut din regiune.

- **Analiza riscurilor aferente unei abordări axate pe rezultate pentru acțiunile UE de dezvoltare și cooperare (RS nr. 21/2015)** – această analiză a avut loc în contextul interesului recent reafirmat față de o recentrare pe rezultate a politicilor UE în materie de dezvoltare și de cooperare, acestea fiind axate în prezent pe activități.

  În urma analizei au fost identificate nouă domenii principale de risc: utilizarea unei terminologii inconsecvente referitoare la rezultate sau nestabilirea unui lanț clar și logic între acțiuni, realizări, efecte și impact; creșterea complexității ca urmare a integrării unor aspecte transversale în programele UE; lipsa unei armonizări între instrumentele de furnizare a ajutorului, cadrele privind rezultatele și structurile în materie de asigurare a răspunderii de gestiune ale partenerilor de dezvoltare; deficiențe în ceea ce privește evaluarea și raportarea rezultatelor; un număr insuficient de rapoarte consolidate și lipsa unei imagini de ansamblu referitoare la rezultatele obținute de ajutorul acordat de UE; lipsa unor date suficiente, relevante, fiabile și actualizate; concentrarea pe rezultatul bugetar ca obiectiv; și modificările apărute în contextul acțiunilor.

  Analiza Curții a arătat că aceste domenii de risc fuseseră corect identificate de Comisie într-o gamă largă de documente. Este însă nevoie de măsuri suplimentare pentru a se valorifica pe deplin potențialul inițiativelor Comisiei de a îmbunătăți rezultatele UE în materie de dezvoltare și cooperare. În acest context, în urma analizei au fost formulate o serie de recomandări pe care Comisia Europeană ar trebui să le ia în considerare.



Guvernanța financiară și economică

Cadrul de guvernanță economică al Uniunii Europene urmărește să trateze tendințele financiare și economice problematice, cum ar fi deficitele publice excesive sau nivelurile prea ridicate ale datoriei publice, tendințe care pot frâna creșterea economică și care pun în pericol sustenabilitatea finanțelor publice. Acest domeniu include crearea unei uniuni bancare în cadrul UE.

Un audit al performanței în detaliu: Asistența financiară acordată țărilor aflate în dificultate (RS nr. 18/2015)

În ultimii ani, Curtea de Conturi Europeană a dobândit noi responsabilități în domeniul guvernanței economice și financiare a UE. Ca răspuns la aceste evoluții, Curtea și-a dezvoltat expertiza internă necesară. Acesta este cel de al doilea raport special elaborat de Curte în acest domeniu, după cel referitor la Autoritatea Bancară Europeană, publicat în 2014.

În 2008, Europa a cunoscut o criză financiară care s-a transformat într-o criză a datoriilor suverane. Criza datoriilor suverane a fost o consecință a mai multor factori, printre care se numără supravegherea bancară slabă, politicile bugetare inadecvate și dificultățile întâmpinate de marile instituții financiare – la care se adaugă costurile de salvare a acestora suportate de către contribuabili. Criza a lovit statele membre ale UE în două valuri: primul a afectat țările din afara zonei euro între 2008 și 2009, iar cea de al doilea val s-a propagat chiar în interiorul zonei euro.

Echipa de audit a Curții a examinat modul în care Comisia Europeană a gestionat asistența financiară acordată în cursul crizei în temeiul mecanismului de asistență pentru balanțele de plăți și al Mecanismului european de stabilizare financiară (MESF), asistență pentru care Comisia s-a împrumutat pe piețele de capital utilizând bugetul UE drept garanție. Auditul a inclus asistența financiară acordată Ungariei, Letoniei, României, Irlandei și Portugaliei, cu un accent deosebit pe rolul Comisiei în cadrul acestor programe. De asemenea, auditorii au examinat modul în care Comisia a cooperat cu partenerii săi – Banca Centrală Europeană (BCE) de la Frankfurt și Fondul Monetar Internațional (FMI) de la Washington. Auditorii au colectat probe de audit prin controale și analize detaliate ale documentelor, precum și în urma interviurilor cu personalul din cadrul Comisiei, al autorităților naționale, al BCE și al FMI. Auditul nu a inclus partenerii Comisiei și nici deciziile luate la nivelul politic al UE.

Potrivit constatărilor auditului, Comisia Europeană nu era pregătită pentru primele cereri de asistență financiară în cursul crizei financiare din 2008, deoarece semnalele de alarmă trecuseră neobservate, ceea ce explică în mare măsură deficiențele semnificative inițiale de la nivelul proceselor de management ale Comisiei. Auditorii au identificat patru puncte problematice principale legate de modul în care Comisia a gestionat criza: abordările diferite utilizate, controlul limitat al calității, monitorizarea deficitară și neajunsurile legate de documentație. Ca exemplu de deficiențe constatate, auditorii au remarcat, printre altele, că, în mai multe cazuri, țările nu au fost tratate în același mod într-o situație comparabilă și că, în cazul anumitor programe, condițiile pentru acordarea asistenței au fost mai puțin stricte, respectarea lor devenind astfel un exercițiu mai ușor. De asemenea, potrivit constatărilor auditorilor, echipele Comisiei nu examinau într-o măsură suficientă documentele-cheie, calculele subiacente nu erau revăzute de persoane din afara echipelor, munca experților nu a fost analizată în mod riguros, iar procesul de examinare internă nu era bine documentat.

Pe de altă parte însă, auditorii au observat că, în pofida lipsei sale de experiență, Comisia a reușit să gestioneze programe de asistență care au generat reforme, lucru care poate fi considerat un succes având în vedere constrângerile de timp cu care Comisia s-a confruntat. Mai mult, s-a constatat că, pe măsura ce criza se propaga, Comisia a mobilizat din ce în ce mai multă expertiză internă și a implicat o gamă largă de părți interesate în țările vizate. De asemenea, reformele apărute mai târziu au introdus o mai bună supraveghere macroeconomică. Auditorii au observat și o serie de alte rezultate pozitive, de exemplu: programele și-au atins obiectivele, țintele revizuite de deficit au fost în mare parte atinse, deficitele structurale s-au redus și statele membre au respectat majoritatea condițiilor stabilite în programele aferente, chiar dacă cu unele întârzieri. Programele s-au bucurat de succes în ceea ce privește stimularea reformelor și, în cea mai mare parte, țările au continuat reformele impuse prin condițiile aferente programelor; în patru dintre cele cinci țări, contul curent s-a ajustat mai rapid decât se aștepta.

Auditorii au observat că o serie de neajunsuri identificate continuă să existe și că Comisia trebuie să își consolideze procedurile de gestionare a asistenței financiare. Raportul conține o serie de recomandări adresate Comisiei Europene, acestea vizând asigurarea unei gestiuni mai riguroase a asistenței financiare în cazul unor viitoare cereri adresate în acest sens de state membre aflate în dificultate. Raportul a beneficiat de o largă acoperire mediatică, în special în Europa, dar și în Statele Unite ale Americii și în Australia. Așa cum se procedează cu toate rapoartele speciale ale Curții, acest document va fi prezentat părților interesate din cadrul Parlamentului European și al Consiliului de către membrul responsabil de raport. În acest caz, este vorba de domnul Baudilio Tomé Muguruza.

Echipa de audit (de la stânga la dreapta): Didier Lebrun, Ignacio García de Parada, Kristian Sniter, Josef Jindra, Giuseppe Diana, Baudilio Tomé Muguruza, Adrian Savin, Daniela Hristova, Zacharias Kolias, Marco Fians, Daniel Costa de Magalhães.

- **Supravegherea de către UE a agențiilor de rating de credit este stabilită pe baze solide, dar nu este încă pe deplin eficace (RS nr. 22/2015)** – în acest raport special, Curtea a examinat dacă Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA) a reușit să se impună cu succes în calitate de supraveghetor al agențiilor de rating de credit în UE. Criza financiară din 2008 a adus în centrul atenției agențiile de rating de credit, precum și impactul acestora asupra piețelor financiare. La momentul respectiv, reglementarea acestor agenții în Europa era destul de laxă. În 2011, a fost creată ESMA, cu scopul de a înregistra, de a monitoriza și de a supraveghea aceste agenții.

  În urma auditului, s-a concluzionat că, deși ESMA și-a format o bază solidă, normele și orientările sale încă nu sunt complete și există în continuare riscuri importante care vor trebui să fie abordate în viitor. Curtea recunoaște faptul că ESMA a reușit să reducă durata medie a procesului de înregistrare a agențiilor, dar afirmă că acesta rămâne în continuare complex. Deși metodologiile de rating de credit ar trebui să fie riguroase, sistematice, continue și să facă obiectul unei validări, metodele utilizate de ESMA se axează în special pe aspectul rigurozității. Normele actuale care alcătuiesc cadrul Eurosistemului de evaluare a creditului nu garantează faptul că toate agențiile de rating de credit înregistrate pe lângă ESMA sunt pe picior de egalitate, ceea ce creează o structură de piață pe două niveluri, agențiile mici fiind dezavantajate.

  Raportul conține o serie de recomandări adresate ESMA cu privire la înregistrarea agențiilor, la trasabilitatea procesului de identificare a riscurilor, la procesele de supraveghere și la sistemele sale informatice.

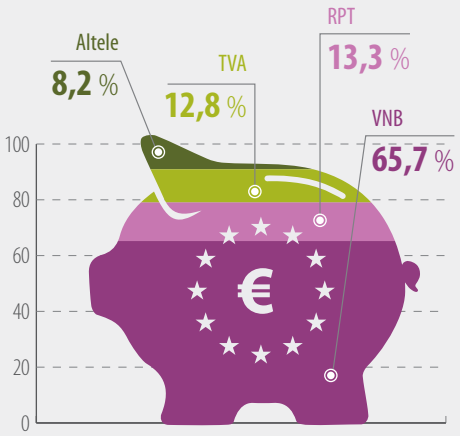
- **Este necesar să se acorde o atenție mai mare rezultatelor pentru a se îmbunătăți furnizarea de asistență tehnică Greciei (RS nr. 19/2015)** – în acest raport special, Curtea a analizat dacă mandatul Grupului operativ pentru Grecia fusese îndeplinit și dacă asistența tehnică oferită acestei țări a contribuit în mod eficace la procesul de reformă. Grupul operativ a fost înființat în 2011 de către Comisia Europeană pentru a sprijini programul de ajustare economică a Greciei printr-o importantă asistență tehnică.

  Auditorii Curții au examinat dacă mandatul grupului operativ a fost îndeplinit și dacă asistența oferită a contribuit în mod eficace la realizarea reformelor. Probele de audit necesare au fost obținute de la Comisie, de la prestatorii de servicii, de la diferite servicii din cadrul administrației elene și de la alte părți interesate.

  În urma auditului, s-a constatat că asistența tehnică a fost furnizată autorităților elene în conformitate cu mandatul conferit grupului operativ, însă aceasta nu a reușit întotdeauna să impulsioneze în mod suficient progresul reformelor. Urgența pe care a presupus-o situația a făcut ca grupul operativ să fie înființat foarte rapid, fără să se fi procedat la o analiză completă a altor opțiuni posibile și fără să i se fi alocat un buget propriu. În plus, grupul nu dispunea de un document strategic cuprinzător unic pentru furnizarea asistenței sau pentru stabilirea priorităților.

  Asistența furnizată a fost relevantă și, în mare măsură, în concordanță cu cerințele programelor, grupul operativ elaborând un sistem flexibil și diversificat pentru a face posibilă furnizarea acesteia, dar au existat deficiențe la nivelul proiectelor.

Clădirea Parlamentului elen, Atena, Grecia.



Veniturile

Bugetul UE este finanțat în principal prin veniturile provenite din trei tipuri de resurse proprii. Acestea includ resursele bazate pe venitul național brut (VNB), cele bazate pe taxa pe valoarea adăugată (TVA) și resursele proprii tradiționale (RPT), în special taxele vamale percepute la importurile în UE și taxele pentru zahăr. De asemenea, la bugetul UE contribuie impozitul pe venit perceput de la personalul Uniunii, contribuțiile din partea țărilor terțe la programe specifice ale UE, precum și amenzile impuse societăților care încalcă normele și reglementările UE. Cheltuielile UE trebuie să fie acoperite în întregime de venituri. În 2015, veniturile UE au fost de 141,3 miliarde de euro.

- **Combaterea fraudei intracomunitare în domeniul TVA: sunt necesare eforturi suplimentare (RS nr. 24/2015)** – în acest raport special, Curtea a urmărit să analizeze dacă UE combate în mod eficace frauda intracomunitară în domeniul TVA. Anual, din cauza activităților criminalității organizate, Uniunea Europeană pierde între 40 și 60 de miliarde de euro din veniturile sale din TVA. Întrucât exporturile de bunuri și servicii dintr-un stat membru al UE în altul sunt scutite de la plata TVA, infractorii se pot sustrage în mod fraudulos de la plata TVA-ului în ambele țări. Aceasta conduce la pierderi de venituri atât pentru țările vizate, cât și pentru UE.

  Au fost constatate deficiențe semnificative care arată că sistemul actual nu este suficient de eficace. UE dispune de mai multe instrumente pentru a combate frauda intracomunitară în domeniul TVA, dar este nevoie ca unele dintre acestea să fie consolidate sau să fie aplicate într-un mod mai sistematic. în majoritatea statelor membre vizitate, nu există controale încrucișate eficace între datele vamale și cele fiscale; are loc un schimb de informații privind TVA-ul între autoritățile fiscale ale statelor membre, dar există probleme în ceea ce privește acuratețea, exhaustivitatea și promptitudinea transmiterii acestor date; și nu există o cooperare între autoritățile administrative, judiciare și de aplicare a legii, iar competențele acestora se suprapun.

  Îmbunătățirea sistemului va necesita eforturi din partea statelor membre, a Parlamentului European și a Comisiei Europene.

Avize publicate în 2015

Curtea contribuie la îmbunătățirea gestiunii financiare a UE și prin intermediul avizelor adoptate cu privire la propunerile legislative noi sau la cele de modificare a legislației existente, propuneri având un impact financiar. Aceste avize sunt solicitate de celelalte instituții ale UE și sunt utilizate de autoritățile legislative – Parlamentul și Consiliul – în cadrul activității lor. De asemenea, Curtea poate publica, din proprie inițiativă, documente și evaluări cu privire la alte chestiuni.

În 2015, Curtea de Conturi Europeană a elaborat **opt avize**, care acoperă diferite domenii importante:

- Avizul nr. 1/2015 referitor la propunerea de modificare a regulamentului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii;
- Avizul nr. 2/2015 referitor la propunerea de modificare a regulamentului financiar al Oficiului Comunitar pentru Soiuri de Plante;
- Avizul nr. 3/2015 referitor la propunerea de regulament financiar al Comitetului unic de rezoluție;
- Avizul nr. 4/2015 referitor la propunerea de regulament privind Fondul european de investiții strategice. Pentru mai multe detalii, a se vedea caseta;
- Avizul nr. 5/2015 referitor la propunerea de modificare a regulamentului comisiei bugetare a Oficiului pentru Armonizare în cadrul Pieței Interne;
- Avizul nr. 6/2015 referitor la propunerea de modificare a regulamentului financiar al Comitetului unic de rezoluție;
- Avizul nr. 7/2015 referitor la propunerea de modificare a regulamentului privind resursele proprii tradiționale și resursele proprii bazate pe TVA și pe VNB și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei;
- Avizul nr. 8/2015 referitor la propunerea de modificare a regulamentului financiar aplicabil celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare.

În detaliu – Avizul referitor la FEIS

Ca o reacție la scăderea nivelului investițiilor începând din anul 2007, Comisia Europeană a lansat în luna noiembrie 2014 un „Plan de investiții pentru Europa". Logica intervenției care stă la baza planului este că în Europa există numeroase nevoi în materie de investiții și proiecte viabile din punct de vedere economic în căutare de finanțare. Provocarea este să utilizăm în mod productiv aceste economii și lichidități financiare pentru a sprijini asigurarea unei creșteri și a unor locuri de muncă sustenabile în Europa. Planul nu ar trebui să constituie un element de presiune asupra finanțelor publice naționale sau să creeze noi datorii. Comisia se așteaptă ca, după punerea în aplicare integrală a planului, să fie create între 1 milion și 1,3 milioane de locuri de muncă în următorii trei ani. De asemenea, Comisia preconizează că FEIS va mobiliza investiții suplimentare (în principal pe termen lung) în valoare de cel puțin 315 miliarde de euro în următorii trei ani (2015-2017).

Așteptările de la această inițiativă a Comisiei sunt ridicate. În încercarea de a contribui la succesul acestei inițiative, Curtea atrage atenția în avizul său asupra unor probleme legate de guvernanță și de cadrul legislativ, de asigurarea răspunderii de gestiune și de dispozițiile în materie de audit extern, precum și de pasivele financiare pentru finanțele publice. Curtea a subliniat că instrumentele în cadrul cărora Uniunea Europeană colaborează cu sectorul privat trebuie să dispună de un nivel adecvat de transparență și de responsabilitate în ceea ce privește fondurile publice. Totodată, performanța acestor instrumente trebuie să fie măsurată în raport cu obiectivele avute în vedere de activitățile finanțate. Curtea a insistat asupra faptului că propunerea nu este clară în ceea ce privește acordurile dintre Comisie și Banca Europeană de Investiții. Avizul Curții a fost luat în considerare de legiuitor în Regulamentul (UE) nr. 2015/1017 referitor la FEIS.

Contribuția la asigurarea răspunderii de gestiune în ceea ce privește finanțele UE prin evenimente și conferințe la nivel înalt

Curtea își propune să atragă atenția asupra importanței bunei gestiuni financiare și a unui control riguros al finanțelor UE și prin conferințe organizate pe teme în legătură cu care instituția noastră a identificat riscuri și care ne permit să contribuim la asigurarea răspunderii de gestiune în UE prin intermediul expertizei noastre în materie de audit. În 2015, în conformitate cu obiectivul strategic de a colabora cu partenerii săi în cadrul procesului de asigurare a răspunderii de gestiune pentru finanțele UE, Curtea a organizat două astfel de conferințe, prezentate în cele ce urmează.

De asemenea, în cursul anului, Curtea a organizat la sediul său mai multe seminare care au reunit experți interni și externi în scopul unor schimburi de cunoștințe privind cele mai recente evoluții ale politicilor UE și în vederea prezentării calendarului și a activității sale de audit. De exemplu, în luna octombrie, Curtea a organizat un seminar consacrat progreselor realizate în ceea ce privește reforma politicii agricole comune, la care au participat reprezentanți ai Direcției Generale Agricultură și Dezvoltare Rurală din cadrul Comisiei Europene.

Conferința organizată de Curtea de Conturi Europeană cu privire la securitatea energetică în UE

La 5 mai 2015, Curtea a organizat o conferință la Bruxelles pe tema securității energetice a UE, oferind astfel părților interesate din instituțiile UE și din statele membre, precum și reprezentanților industriei energetice și ai mediului academic, o platformă neutră și independentă pentru a discuta despre provocările cu care se confruntă UE în ceea ce privește securitatea energetică.

Conferința a fost deschisă de domnul Vítor Caldeira, președintele Curții, iar discursul principal a fost susținut de domnul Maroš Šefčovič, vicepreședinte al Comisiei. Conferința a fost prezidată de domnii Szabolcs Fazakas și Phil Wynn Owen, membri ai Curții, și a inclus mese rotunde organizate în jurul a două teme principale: obstacolele în calea realizării pieței interne a energiei și rolul esențial al Ucrainei ca rută de tranzit majoră pentru aprovizionarea cu energie a Europei.

De la stânga la dreapta: Szabolcs Fazakas, Maroš Šefčovič, Vítor Caldeira, Phil Wynn Owen.

Curtea a organizat această conferință deoarece UE se confruntă cu o serie de provocări importante și interconectate în domeniul energiei. Printre acestea se numără dezvoltarea unei piețe interne a energiei cu scopul de a îmbunătăți competitivitatea economiei europene, combaterea schimbărilor climatice și îmbunătățirea securității aprovizionării cu energie.

De asemenea, Curtea își concentrează din ce în ce mai mult activitatea de audit pe probleme legate de energie și de schimbările climatice. Astfel, Curtea a elaborat deja rapoarte speciale privind chestiuni precum piața internă a energiei și securitatea aprovizionării cu energie, eficiența energetică și energia din surse regenerabile. În plus, instituția noastră intenționează să elaboreze și alte rapoarte în acest domeniu, inclusiv cu privire la asistența acordată de UE Ucrainei și la cheltuielile UE pentru politicile climatice, precum și o analiză panoramică a chestiunilor privind energia și schimbările climatice în UE.

Obiectivul Curții este de a aduce o valoare adăugată în guvernanța UE în domeniul energiei; prin această conferință, instituția noastră a arătat de asemenea că depune eforturi pentru a facilita dezbaterea democratică cu privire la aceste aspecte.

Conferința organizată de Curtea de Conturi Europeană cu privire la viitorul ajutorului pentru dezvoltare

La 20 și 21 octombrie 2015 – cu ocazia Anului European pentru Dezvoltare, a adoptării noilor obiective mondiale de dezvoltare durabilă și a Președinției luxemburgheze a Consiliului Uniunii Europene –, Curtea a organizat la Luxemburg o conferință internațională privind ajutorul european pentru dezvoltare după 2015.

Prezidată de către doamna Danièle Lamarque, membră a Curții, conferința de două zile a fost deschisă de președintele Vítor Caldeira, alături de domnul Romain Schneider, ministrul luxemburghez pentru cooperare și acțiuni umanitare, în numele Președinției Consiliului, de președinta Comisiei pentru dezvoltare a Parlamentului European, doamna Linda McAvan, de comisarul pentru dezvoltare, domnul Neven Mimica, și de subsecretarul general al ONU, doamna Grethe Faremo. Concluziile conferinței au fost prezentate de domnul Marc Angel, președintele Comisiei pentru afaceri externe, afaceri europene și apărare din cadrul Camerei Deputaților din Luxemburg.

UE este cel mai mare donator de ajutor din lume și lucrează în colaborare cu numeroși parteneri publici și privați, inclusiv cu organizații internaționale, fundații, ONG-uri și țări. Este din ce în ce mai important să se asigure faptul că ajutorul acordat este eficace, acordându-se o atenție deosebită criteriilor de alocare a fondurilor și celor de evaluare. Curtea de Conturi Europeană joacă un rol important în acest context.

Noile obiective durabile ale ONU pentru perioada 2015-2030 sunt mai ambițioase decât precedentele obiective de dezvoltare ale mileniului și determină părțile interesate „să gândească și să acționeze altfel”.

Participanții la conferință au fost de acord cu faptul că ajutorul pentru dezvoltare trebuie să fie coerent cu politicile în materie de mediu, energie, migrație și nu numai și că acesta trebuie să implice noi părți interesate.

În plus, agențiile pentru dezvoltare trebuie să se adapteze la noile condiții de lucru, caracterizate de surse și de instrumente de finanțare din ce în ce mai diverse: instrumentele financiare inovatoare contribuie la creșterea efectului de levier și apropie finanțarea de condițiile pieței, dar complică în același timp deciziile financiare și evaluarea valorii adăugate a ajutorului.

Comisia Europeană a prezentat liniile generale ale unui buget axat pe performanță, al cărui obiectiv va fi acela de a defini mai clar modul în care sunt cheltuite fondurile UE și care sunt rezultatele obținute. Curtea va participa la grupul de lucru interinstituțional comun înființat în acest scop.

Relațiile cu părțile interesate

Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene

Valoarea contribuției Curții la asigurarea răspunderii de gestiune în UE depinde, în mare măsură, de modul în care activitatea și documentele sale sunt utilizate de către principalii săi parteneri în procesul legislativ și în procesul de asigurare a răspunderii pentru actul de gestiune. Partenerii Curții sunt autoritățile politice responsabile de controlul public al utilizării fondurilor UE, și anume: Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și parlamentele naționale. În conformitate cu strategia sa pentru perioada 2013-2017, instituția noastră a acordat o atenție deosebită consolidării relațiilor de lucru cu Parlamentul și cu Consiliul.

Președintele și membrii Curții întrețin contacte regulate cu comisiile din cadrul Parlamentului European, în special cu Comisia pentru control bugetar (CONT), principalul nostru partener. În 2015, președintele Vítor Caldeira a participat la două reuniuni ale Comisiei CONT, pentru a prezenta programul anual de activitate și rapoartele anuale ale Curții, și a intervenit în cadrul a două sesiuni plenare ale Parlamentului pentru a prezenta rapoartele anuale și a participa la dezbaterea privind descărcarea de gestiune. La inițiativa domnului Ville Itälä, membrul responsabil de relațiile instituționale, președintele Caldeira a prezentat programul de activitate al Curții pentru 2015 și în fața Conferinței președinților de comisie, consultându-i pe aceștia cu privire la domeniile lor prioritare în vederea planificării programului de activitate al Curții pentru 2016. În octombrie 2015, Comisia CONT a efectuat o vizită de lucru la Curtea de Conturi Europeană și a continuat practica reuniunilor bilaterale anuale la sediul Curții din Luxemburg. De asemenea, reprezentanții Curții au participat la vizite organizate de CONT în statele membre și în țările beneficiare, mai precis în Grecia și, respectiv, în Serbia.

În 2015, membrii Curții au reprezentat instituția în cadrul a 29 de reuniuni ale Comisiei CONT, subiectele discutate fiind rapoartele anuale și rapoartele speciale. În plus, membrii Curții au prezentat nouă rapoarte speciale în fața comisiilor de resort. De asemenea, Curtea a organizat o reuniune comună cu comisiile pentru agricultură și pentru mediu din cadrul Parlamentului pentru a discuta aspecte de interes comun și a început să coopereze cu Serviciul de Cercetare al Parlamentului cu scopul de a promova un schimb de cunoștințe mai eficient între camerele de audit ale Curții și acest serviciu.

Totodată, Curtea a început să colaboreze mai îndeaproape cu Consiliul, cu scopul de a dezvolta și de a consolida relațiile dintre cele două instituții, inclusiv cu președințiile Consiliului. În luna noiembrie, președintele Caldeira s-a întâlnit cu domnul Pierre Gramegna, ministrul luxemburghez al finanțelor și președintele Consiliului Afaceri Economice și Financiare (ECOFIN) pe perioada Președinției luxemburgheze a Consiliului, pentru a discuta urmările date Raportului anual al Curții referitor la exercițiul 2014 în cursul descărcării de gestiune pentru acest exercițiu. Curtea și-a prezentat programul de activitate pentru 2015 și 15 rapoarte speciale în cadrul unor diferite formațiuni de lucru ale Consiliului. În plus, Curtea a prezentat diferite capitole ale raportului anual în fața Comitetului bugetar din cadrul Consiliului, ca bază pentru procedura de descărcare de gestiune.

Reuniunea anuală între Curtea de Conturi Europeană și Comisia pentru control bugetar a Parlamentului European.

Consolidarea parteneriatelor cu autoritățile și parlamentele naționale

În cursul anului, Curtea a cooperat îndeaproape cu părțile interesate din statele membre. Astfel, instituția noastră a informat sistematic parlamentele naționale cu privire la activitatea desfășurată. În plus, președintele și membrii Curții au prezentat raportul anual în fața parlamentelor și a autorităților naționale din majoritatea statelor membre. De asemenea, Curtea a organizat reuniuni cu reprezentanți ai parlamentelor și ai autorităților naționale, atât la sediul său, cât și în statele membre.

Curtea a continuat inițiativa lansată în 2004 de a organiza vizite la nivel înalt în statele membre ale UE, urmărind să consolideze parteneriatele cu autoritățile naționale responsabile de gestiunea și de controlul finanțelor UE.

În aprilie 2015, o delegație la nivel înalt a Curții a efectuat o vizită în Polonia, cu scopul de a promova importanța auditului finanțelor publice și a asigurării răspunderii pentru gestiunea fondurilor UE, de a consolida vizibilitatea instituției noastre în acest sens și de a lansa un dialog cu autoritățile poloneze de resort. Vizita a inclus întâlniri cu președintele Poloniei, domnul Bronisław Komorowski, cu șeful Cancelariei Prim-Ministrului, cu cele două camere ale Parlamentului, cu organisme guvernamentale centrale și locale și, bineînțeles, cu instituția supremă de audit din Polonia. Discuțiile s-au concentrat în special pe răspunderea de gestiune și pe controlul public și au inclus trimiteri la recenta analiză panoramică elaborată de Curte cu privire la asigurarea răspunderii de gestiune și la auditul finanțelor publice. Reuniunile organizate cu ministerul finanțelor, cu ministerul pentru infrastructură și dezvoltare și cu ministerul pentru agricultură și dezvoltare rurală au constituit un prilej pentru a discuta analizele panoramice elaborate de Curte, rezultatele auditurilor noastre relevante și bune practici. Delegația Curții a vizitat două proiecte finanțate de UE, un proiect fiind gestionat de autoritățile publice și celălalt de către un beneficiar privat.

Vizita la nivel înalt în Polonia a fost completată cu vizite în Republica Cehă (iunie 2015) și în Bulgaria (noiembrie 2015). În Republica Cehă, reprezentanții Curții s-a întâlnit cu președintele Republicii Cehe, domnul Miloš Zeman, cu prim-ministrul și cu reprezentanți ai Parlamentului. De asemenea, delegația Curții a participat la sesiunea comună a Comisiei pentru control bugetar și a Comisiei pentru afaceri externe din cadrul Camerei Deputaților. În cursul acestei sesiuni a avut loc o discuție cu privire la rezultatele auditurilor privind politica agricolă comună și politica de coeziune efectuate în cadrul perioadei de programare anterioare, audituri care prezentau relevanță pentru Republica Cehă. În cursul acestei vizite, reprezentanții Curții au contribuit la conferința organizată de instituția supremă de audit din Republica Cehă cu privire la datele electronice și la importanța acestora pentru evoluția viitoare a activității de audit. În cadrul vizitei în Bulgaria, delegația Curții a avut întâlniri cu președintele Republicii Bulgare, domnul Rosen Plevneliev, cu prim-ministrul Boiko Borisov, cu președinta Parlamentului bulgar, doamna Tsetska Tsacheva, și cu alți reprezentanți ai Parlamentului. Reprezentanții Curții au participat, de asemenea, la o conferință privind rolul auditului extern pentru gestionarea eficace a sectorului public. Acest eveniment a marcat cea de a 135-a aniversare a creării instituției supreme de audit din Bulgaria și cea de a 20-a aniversare a reînființării acesteia.

De la stânga la dreapta: Vítor Caldeira, președintele Curții de Conturi Europene, Krzysztof Kwiatkowski, președintele instituției supreme de audit din Polonia (NIK), Augustyn Kubik, membrul polonez al Curții de Conturi Europene.

Cooperarea cu instituțiile supreme de audit

Curtea colaborează cu alte instituții supreme de audit, în principal prin intermediul următoarelor mecanisme:

- Comitetul de contact al **instituțiilor supreme de audit din statele membre ale UE**;
- Rețeaua **instituțiilor supreme de audit din țările candidate și potențial candidate** la aderarea la Uniunea Europeană;
- **organizațiile internaționale** ale instituțiilor publice de audit, în special Organizația Internațională a Instituțiilor Supreme de Audit (*International Organisation of Supreme Audit Institutions* – Intosai), precum și grupul regional european al Intosai (Eurosai).

Comitetul de contact al instituțiilor supreme de audit din statele membre ale UE

Conform Tratatului UE, Curtea de Conturi Europeană și instituțiile naționale de audit din statele membre trebuie să practice o cooperare bazată pe încredere și pe respectarea independenței fiecărei instituții. Curtea colaborează în mod activ cu instituțiile supreme de audit din statele membre ale UE prin intermediul Comitetului de contact, care se reunește anual și care cuprinde diferite grupuri de lucru, rețele și grupuri operative create cu rolul de a aborda chestiuni specifice de interes comun.

În 2015, Comitetul de contact s-a reunit la Riga. Discuțiile purtate au privit Fondul european pentru investiții strategice (FEIS), prevenirea și lupta împotriva neregulilor și a fraudei și cadrul financiar multianual 2014-2020. Au fost abordate, de asemenea, aspecte legate de mecanismul unic de supraveghere (MUS). Comitetul de contact a adoptat o declarație privind dispozițiile în materie de audit și de asigurare a răspunderii de gestiune în cazul MUS, pe care a transmis-o parlamentelor naționale, guvernelor și instituțiilor și organelor competente ale UE. În plus, Comitetul de contact a aprobat propunerile privind desfășurarea unor audituri paralele cu privire la punerea în aplicare a MUS, precum și la contribuția fondurilor structurale la Strategia Europa 2020 și riscurile subiacente pentru sustenabilitatea finanțelor publice. În noiembrie 2015, Curtea a găzduit o reuniune inaugurală a Grupului de lucru privind fondurile structurale VII, al cărei obiectiv era de a conveni asupra unui plan de lucru pentru un nou audit paralel multilateral care să evalueze măsura în care finanțările acordate de UE contribuie în mod eficace la punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020 în domeniile ocupării forței de muncă și educației.

Rețeaua instituțiilor supreme de audit din țările candidate și potențial candidate la aderarea la Uniunea Europeană

Curtea cooperează cu instituțiile supreme de audit din țările candidate și potențial candidate la aderarea la UE în special prin intermediul unei rețele[1] similare cu Comitetul de contact.

Pe parcursul anului 2015, Curtea a continuat să sprijine rețeaua în legătură cu desfășurarea unui audit paralel al performanței cu privire la eficiența energetică. Atelierul final legat de acest proiect a avut loc la sediul Curții din Luxemburg, în luna mai 2015. Curtea de Conturi Europeană este implicată în pregătirea de proiecte noi, programate să demareze în 2016, care se vor concentra atât asupra auditului performanței, cât și asupra auditurilor financiare.

În mai 2015, reprezentanții Curții au participat la evenimentul care a marcat cea de a 90-a aniversare a creării instituției supreme de audit din Albania. Cu această ocazie, președintele Caldeira s-a întâlnit cu președintele Republicii Albania, domnul Bujar Nishani.

Opt auditori din Rețeaua instituțiilor supreme de audit au participat în 2015 la programul de stagii al Curții.

1 În ianuarie 2015, rețeaua număra șase țări candidate (Albania, fosta Republică iugoslavă a Macedoniei, Islanda, Muntenegru, Serbia și Turcia) și o țară potențial candidată (și anume Bosnia și Herțegovina). Din noiembrie 2013, Kosovo* participă ca observator în cadrul rețelei.

* Această modalitate de desemnare nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu Rezoluția 1244 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite și cu Avizul Curții Internaționale de Justiție privind declarația de independență a Kosovo.

Cooperarea multilaterală (Intosai-Eurosai) și cooperarea bilaterală

Și în 2015, Curtea a continuat să joace un rol activ și să contribuie la activitățile Intosai și ale Eurosai, în special în cadrul grupurilor de lucru relevante ale acestora.

În noiembrie, Curtea de Conturi Europeană a fost desemnată să preia vicepreședinția Comitetului pentru standarde profesionale al Intosai, începând cu data congresului acestei organizații de la sfârșitul anului 2016 (Incosai). Această numire reflectă ambiția instituției noastre de a-și consolida contribuția la procesul de elaborare a standardelor de audit al finanțelor publice.

De asemenea, Curtea și-a continuat implicarea activă în cadrul Comitetului director al Eurosai și în grupurile de lucru ale acestui organism. La cererea președintelui Eurosai, și anume instituția supremă de audit din Ucraina, Curtea a fost de acord să preia organizarea primei reuniuni a Grupului de lucru cu privire la auditul fondurilor alocate în caz de catastrofe și dezastre.

Instituția noastră a fost, în egală măsură, un membru activ al Grupului operativ al Eurosai privind auditul și etica. Acesta urmărește să promoveze conduita etică și integritatea, atât în instituțiile supreme de audit, cât și în organizațiile publice. Principalul obiectiv al grupului operativ este acela de a consolida și structura managementul conduitei etice, cu ajutorul unor instrumente practice și fezabile, menite să ajute instituțiile supreme de audit în activitatea lor de zi cu zi.

Curtea a participat la cea de a 5-a Conferință comună Eurosai-Arabosai, care s-a concentrat pe tema supravegherii planurilor de salvare cu fonduri de la bugetul de stat, precum și la cea de a 2-a Conferință Eurosai a tinerilor auditori, care oferă tinerilor profesioniști din domeniu oportunitatea de a discuta subiecte de actualitate.

De asemenea, Curtea a luat parte la Forumul *Global World Leadership* al instituțiilor supreme de audit, a cărui temă centrală a fost rolul auditorilor din sectorul public în 2030.

Instituția noastră se bucură de bune relații bilaterale cu celelalte instituții supreme de audit. Activitățile desfășurate în 2015 au inclus, de exemplu, participarea unei delegații a Curții la un seminar internațional organizat de instituția supremă de audit din Polonia la Varșovia și adresat auditorilor din Georgia, Moldova și Ucraina. Membrii delegației au discutat cu reprezentanți ai instituțiilor supreme de audit din Republica Cehă, Estonia, Ungaria, Letonia, Lituania și Slovacia despre experiența lor în dezvoltarea și consolidarea capacităților pe drumul aderării la UE și au organizat un curs de formare având ca obiect metodologia Curții privind auditul de conformitate și auditul performanței

Cooperarea cu instituțiile supreme de audit prin intermediul evaluărilor *inter pares* internaționale

Evaluarea *inter pares* este o metodă utilizată frecvent pentru promovarea bunelor practici și pentru asigurarea calității. Subcomisia pentru evaluările *inter pares* din cadrul Intosai este responsabilă pentru menținerea, actualizarea și verificarea pertinenței orientării pe această temă (ISSAI 5600) din cadrul Standardelor internaționale de audit ale instituțiilor supreme de audit. În 2015, Curtea a contribuit în mod semnificativ la revizuirea acestei orientări, care va fi prezentată spre adoptare la Congresul Incosai din 2016.

De asemenea, Curtea a avut un rol de prim-plan în evaluările internaționale *inter pares* ale instituțiilor supreme de audit din Letonia, Spania și Elveția. Sfera acoperită de evaluarea instituției supreme de audit din Letonia este foarte extinsă, incluzând metodologiile și practicile de audit financiar, de audit de conformitate și de audit al performanței, precum și eficiența funcțiilor de sprijin. Evaluarea instituției supreme de audit din Spania, coordonată de instituția supremă de audit din Portugalia, a acoperit de asemenea numeroase aspecte legate de funcționarea instituției. În cazul instituției supreme de audit din Elveția, Curtea de Conturi Europeană a fost singurul evaluator. Activitatea desfășurată a inclus o evaluare a relevanței strategiei acestei instituții, precum și procesele sale de programare și de control al calității.

Colegiul Curții

Colegiul Curții este format dintr-un membru din fiecare stat care face parte din UE. Membrii Curții au un mandat de șase ani și sunt numiți de Consiliu, după consultarea Parlamentului European, în urma nominalizării lor de către statele membre respective. În conformitate cu tratatul, membrii trebuie să își exercite îndatoririle în deplină independență și în interesul general al Uniunii Europene.

Președintele Curții este ales de către membri din rândul lor pentru o perioadă de trei ani. Mandatele președintelui și ale membrilor pot fi reînnoite.

Majoritatea membrilor sunt repartizați într-una dintre cele cinci camere, în cadrul cărora sunt adoptate rapoartele, avizele și pozițiile instituției și unde sunt luate deciziile cu privire la aspecte mai largi de ordin strategic și administrativ. Fiecare membru este responsabil de o serie de sarcini proprii, în principal în domeniul auditului. Membrii coordonează echipele de audit corespunzătoare și sunt asistați de un cabinet personal. Rapoartele, avizele sau pozițiile Curții sunt prezentate spre adoptare la nivelul camerei și/sau la nivelul colegiului Curții, fiind prezentate apoi Parlamentului, Consiliului și altor părți interesate relevante, inclusiv mass-mediei. În anumite cazuri, și la inițiativa membrilor, un raport poate fi prezentat autorităților din statele membre în cauză. Curtea a încredințat unui membru al său – și anume domnului Ville Itälä – sarcina de a se ocupa de relațiile instituționale.

În 2015, în urma desemnării sale de către statul membru din care provine și după consultarea Parlamentului European, Consiliul Uniunii Europene a numit-o pe doamna Bettina Jakobsen (Danemarca) în funcția de membru al Curții de Conturi Europene. Mandatul său a început la 1 septembrie 2015 și se va încheia la 28 februarie 2018, acoperind deci perioada rămasă din mandatul membrului danez anterior, domnul Henrik Otbo, care a dispărut dintre noi pe neașteptate în februarie 2015.

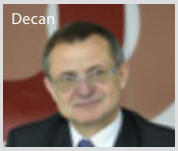
Colegiul Curții la 31 decembrie 2015.

Organigrama Curții de Conturi Europene

Președinte

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA
Portugalia

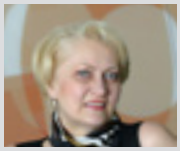
Camera I
Conservarea și gestionarea resurselor naturale



Augustyn KUBIK
Polonia

Jan KINŠT
Republica Cehă

Kersti KALJULAID
Estonia



Rasa BUDBERGYTĖ
Lituania

Nikolaos MILIONIS
Grecia

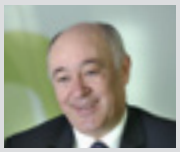
Bettina JAKOBSEN
Danemarca

Camera II
Politici structurale, transporturi și energie

Henri GRETHEN
Luxemburg

Ladislav BALKO
Slovacia

Iliana IVANOVA
Bulgaria

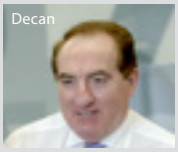


George PUFAN
România

Phil WYNN OWEN
Regatul Unit

Oskar HERICS
Austria

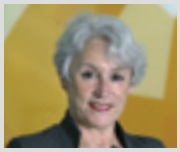
Camera III
Acțiuni externe



Karel PINXTEN
Belgia

Szabolcs FAZAKAS
Ungaria

Hans Gustaf WESSBERG
Suedia



Danièle LAMARQUE
Franța

Klaus-Heiner LEHNE
Germania

Camera IV
Venituri, cercetare și politici interne și instituții și organe ale Uniunii Europene

Milan Martin CVIKL
Slovenia

Louis GALEA
Malta

Pietro RUSSO
Italia

Baudilio TOMÉ MUGURUZA
Spania

Neven MATES
Croația

Alex BRENNINKMEIJER
Țările de Jos

Camera CEAD
Coordonare, evaluare, asigurare și dezvoltare

Igors LUDBORŽS
Letonia

Lazaros S. LAZAROU
Cipru

Kevin CARDIFF
Irlanda

MIR
Membru responsabil pentru relații instituționale

Ville ITÄLÄ
Finlanda

Strategia Curții pentru perioada 2013-2017: progrese continue

Obiectivul strategiei pe cinci ani a Curții este de a maximiza valoarea contribuției sale la îndeplinirea de către UE a obligației de a răspunde pentru actul de gestiune. Principalele priorități ale instituției noastre în vederea realizării acestui obiectiv sunt prezentate în graficul de mai jos.

Numeroase inițiative identificate în strategie au fost deja puse în aplicare. Astfel, Curtea și-a extins gama de produse, și-a intensificat și dezvoltat relațiile cu părțile interesate, și-a accelerat procesele de audit și a îmbunătățit modul în care își măsoară propria performanță. În 2015, instituția noastră a decis să procedeze la o reformă a modului său de organizare. Astfel, vom răspunde la recomandarea adresată de Parlamentul European referitor la viitorul rol al Curții de Conturi Europene, precum și la observațiile formulate în urma **evaluării internaționale *inter pares* din 2014** referitoare la metodologia Curții privind auditul performanței.

Prioritățile strategice ale Curții în perioada 2013-2017

Reforma Curții de Conturi Europene

OBIECTIVUL 1:

RAȚIONALIZAREA ÎN CONTINUARE A PROCESULUI DE AUDIT

OBIECTIVUL 2:

INTRODUCEREA UNEI STRUCTURI ORGANIZAȚIONALE BAZATE PE SARCINI

PRINCIPII DE BAZĂ

- UN RĂSPUNS FLEXIBIL LA UN MEDIU ÎN RAPIDĂ SCHIMBARE
- O ALOCARE FLEXIBILĂ A RESURSELOR CĂTRE SARCINILE DE AUDIT PRIORITARE
- PREZENTAREA ÎN TIMP UTIL A REZULTATELOR ACTIVITĂȚII
- O MAI BUNĂ COMUNICARE CU PRIVIRE LA ROLUL ȘI ACTIVITATEA CURȚII

CRONOLOGIE

	2012	2013	2014	2015	2016
IMPULSUL	Elaborarea strategiei 2013-2017	Evaluarea *inter pares* de către instituțiile supreme de audit din Germania, Franța și Suedia	Raportul Parlamentului European referitor la viitorul Curții	Pregătirea unei structuri organizaționale bazate pe sarcini	O instituție flexibilă și reactivă
MĂSURI	- 10 acțiuni-cheie	- Consultare - Decizii ale Curții - Concepție generală		- Concepție detaliată - Proiecte-pilot - Implementare	- Intrare în vigoare: 1.1.2016 - Formare și alte măsuri

Un răspuns flexibil la un mediu în rapidă schimbare

Curtea a pus la punct un nou proces de programare a activităților, care permite planificarea și programarea acestora în funcție de prioritățile de la nivel de instituție și pe baza unei analize cuprinzătoare a riscurilor. Instituția noastră ia acum în considerare în mod sistematic punctele de vedere ale părților interesate atunci când își planifică activitatea, pentru a se asigura că rapoartele pe care le elaborează sunt cât mai pertinente. Cu sprijinul membrului responsabil de relațiile instituționale, președintele și membrii Curții colaborează cu părțile interesate din UE, inclusiv cu comisiile din cadrul Parlamentului European.

O alocare flexibilă a resurselor către sarcinile de audit prioritare

Curtea și-a organizat personalul în echipe flexibile, constituite în funcție de sarcini mai degrabă decât în unități, ceea ce permite o mobilizare mai ușoară pentru sarcinile prioritare. Aceasta înseamnă că, în prezent, Curtea poate repartiza „persoana potrivită pentru activitatea potrivită", valorificând astfel mai bine cunoștințele și potențialul angajaților săi. Totodată, reforma a permis fluidizarea structurii de management a instituției noastre (principiul de „lean management"): șefii de unitate au devenit manageri principali și își împart sarcinile de management sub coordonarea directorului lor, aducând expertiza necesară în materie de calitate și de supraveghere. De asemenea, Curtea își consolidează în prezent expertiza în domeniile de audit și introduce instrumente de partaj de cunoștințe în vederea îmbunătățirii în continuare a proceselor sale de management al cunoștințelor.

Prezentarea în timp util a rezultatelor activității Curții

Curtea și-a raționalizat procedurile de audit și a simplificat gestionarea sarcinilor, astfel încât să își poată prezenta rezultatele activității în timp util. În ultimii ani, Curtea a redus constant timpul mediu necesar pentru elaborarea rapoartelor speciale, iar reforma va contribui la scurtarea și mai mult a acestui interval de timp. Acest lucru este deosebit de important având în vedere intrarea în vigoare a noului regulament financiar.

O mai bună comunicare cu privire la rolul și activitatea Curții

Curtea a modificat structura raportului său anual pentru ca acesta să reflecte rubricile cadrului financiar multianual și să fie mai ușor de utilizat și mai accesibil pentru cititori. Raportul anual conține acum informații multianuale cu privire la cele mai importante domenii de cheltuieli, precum și cu privire la performanță. De asemenea, Curtea și-a consolidat comunicarea și relațiile cu părțile interesate, inclusiv prin recrutarea unui purtător de cuvânt.

Măsurarea performanței

Începând din 2008, Curtea a utilizat **indicatori-cheie de performanță pentru a informa conducerea** cu privire la progresele obținute în îndeplinirea obiectivelor, pentru a contribui la procesul decizional și pentru a oferi părților interesate informații privind performanța instituției. Acești indicatori reflectă prioritățile Curții și demonstrează performanța acesteia și îndeplinirea obligației de răspundere pentru actul de gestiune în calitatea sa de instituție profesională de audit.

Indicatorii-cheie de performanță vizează măsurarea elementelor esențiale legate de calitatea și impactul activității Curții – cu un accent deosebit pe opinia principalilor beneficiari ai acestei activități –, precum și măsurarea elementelor legate de eficiența și eficacitatea modului în care Curtea utilizează resursele aflate la dispoziția sa. Indicatorii au fost actualizați pentru perioada strategică 2013-2017.

Calitatea și impactul activității Curții

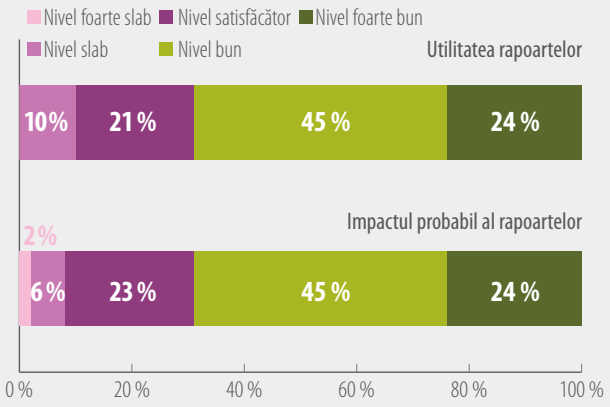
Curtea evaluează calitatea și impactul rapoartelor sale pe baza următoarelor elemente: evaluarea de către părțile interesate, evaluările realizate de experți și acțiunile întreprinse în urma recomandărilor sale referitoare la îmbunătățirea gestiunii financiare a UE. În plus, Curtea își măsoară prezența în mass-media.

Evaluarea de către părțile interesate

Curtea a invitat principalele părți interesate – Comisia pentru control bugetar și Comisia pentru bugete din cadrul Parlamentului European, Comitetul bugetar din cadrul Consiliului, principalele entități auditate din cadrul Comisiei și agențiile UE, precum și președinții instituțiilor supreme de audit din UE – să evalueze **utilitatea și impactul** rapoartelor Curții publicate în 2015, folosind o scară cu cinci trepte (de la nivel foarte slab la nivel foarte bun).

Răspunsurile arată că **90 %** din principalele părți interesate consideră că rapoartele Curții sunt utile pentru activitatea lor (94 % în 2014), iar **92 %** consideră că acestea au un impact (91 % în 2014).

Evaluarea de către părțile interesate

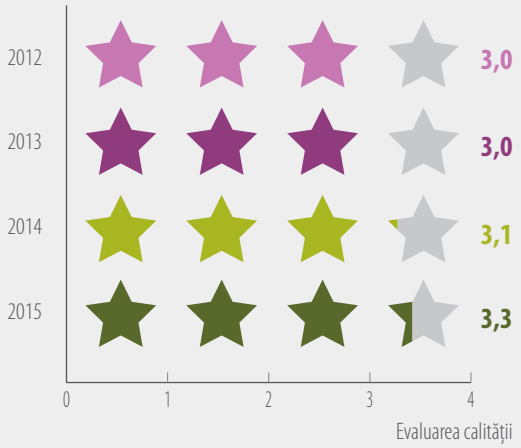


Evaluările realizate de experți

În fiecare an, experți externi independenți procedează la analiza conținutului și a modului de prezentare a unui eșantion de rapoarte ale Curții, în vederea unei evaluări a calității acestora. În 2015, evaluatorii au examinat patru rapoarte speciale și rapoartele anuale pe 2014. Aceștia au evaluat calitatea unor diferite aspecte ale rapoartelor, pe o scară de la 1 la 4 (1 – „deficiențe semnificative", 4 – „nivel înalt de calitate").

Punctajele acordate de experți pentru 2015 au fost cele mai bune din ultimii patru ani pentru ambele tipuri de rapoarte, cu o medie generală de 3,3.

Evaluările realizate de experți cu privire la rapoartele Curții

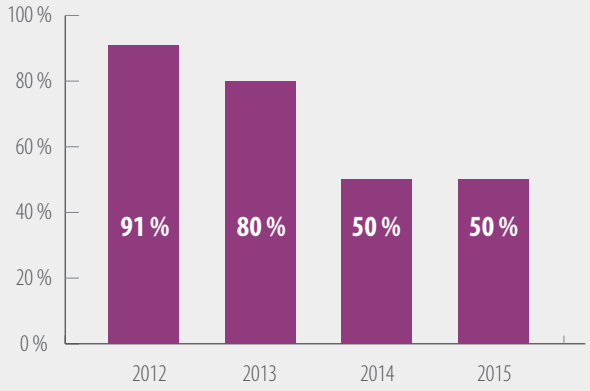


Acțiunile întreprinse în urma recomandărilor

O modalitate-cheie prin care Curtea contribuie la îmbunătățirea gestiunii financiare a UE este reprezentată de recomandările adresate Comisiei Europene și altor entități auditate în rapoartele de audit. Unele recomandări pot fi implementate cu rapiditate, în timp ce pentru altele, din cauza complexității lor, este necesar un timp mai îndelungat.

Curtea monitorizează sistematic măsura în care **recomandările sale au fost implementate** de entitățile auditate. Până la sfârșitul lui 2015, fuseseră implementate 73 % din cele peste 600 de recomandări emise între 2012 și 2015. Aceasta reprezintă o creștere în comparație cu rata de implementare de 69 % înregistrată în 2014 pentru recomandările formulate în perioada 2011-2014.

Implementarea recomandărilor Curții, în funcție de anul emiterii

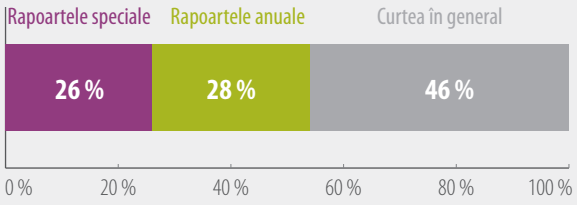


Prezența în mass-media

Indicatorul referitor la prezența Curții în mass-media oferă o imagine a impactului mediatic al instituției și este legat de obiectivul strategic de a face cunoscute instituția, documentele elaborate de aceasta, constatările de audit și concluziile formulate.

În 2015, Curtea a identificat aproximativ 3 400 de articole din presa online referitoare la rapoartele sale speciale, la rapoartele anuale și la instituție în general. 54 % din articole priveau rapoartele de audit ale Curții, în timp ce restul se refereau la instituție și la activitatea sa în general. În 2015, rapoartele anuale ale Curții au atras o acoperire mediatică de aproape două ori mai mare decât în 2014. În schimb, acoperirea mediatică a rapoartelor speciale ale Curții a scăzut în comparație cu 2014, în principal din cauza interesului foarte ridicat manifestat de mass-media în 2014 pentru un anumit raport (Raportul nr. 21/2014 referitor la infrastructurile aeroportuare finanțate de UE), care a fost menționat în peste 800 de articole.

Subiectele menționate în media



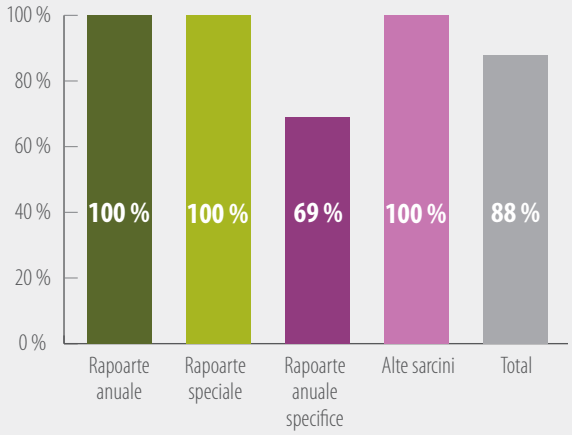
Utilizarea eficientă și eficace a resurselor

Curtea a evaluat eficiența și eficacitatea în modul de utilizare a resurselor din perspectiva capacității de a-și implementa programul de activitate, a capacității de a finaliza în timp util auditurile și a capacității de a asigura nivelul dorit de competență profesională în rândul personalului său.

Implementarea programului de activitate

Curtea își planifică sarcinile de audit și celelalte sarcini în programul anual de activitate și monitorizează progresele realizate pe parcursul anului. În 2015, Curtea a implementat 88 % din programul său de activitate. Rapoartele anuale și rapoartele anuale specifice au fost realizate conform planificărilor. La fel și 69 % din rapoartele speciale, în contextul unui calendar foarte ambițios de realizare. Restul rapoartelor – care au cunoscut întârzieri din cauza nevoii de a obține mai multe probe sau din cauza unei complexități neașteptate – au fost reportate spre a fi finalizate la începutul anului 2016. Aceste rapoarte privesc în principal audituri noi sau inovatoare, care necesită, prin natura lor, mai mult timp pentru finalizare. Proiectul de reformă a Curții, măsurat în cadrul categoriei „Alte sarcini", a progresat conform planificărilor.

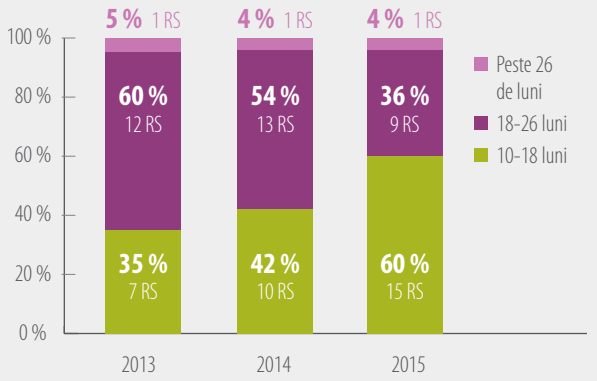
Implementarea programului de activitate al Curții pe 2015



Elaborarea rapoartelor speciale

Pentru a avea un impact, rapoartele speciale ale Curții trebuie să fie prezentate în timp util. În ultimii ani, Curtea a reușit să reducă durata necesară pentru elaborarea rapoartelor sale de audit, în mare măsură grație inițiativelor rezultate din strategia pentru perioada 2013-2017. În 2015, Curtea a elaborat 25 de rapoarte speciale, durata medie necesară pentru un raport fiind de 17 luni (19 luni în 2014). Pentru prima dată, acest interval de timp s-a situat sub limita de 18 luni. Curtea își va continua eforturile de scurtare a duratei de timp necesare pentru elaborarea rapoartelor speciale, în special ca răspuns la noul principiu introdus în Regulamentul financiar revizuit.

Durata de timp necesară pentru realizarea rapoartelor speciale elaborate în perioada 2013-2015

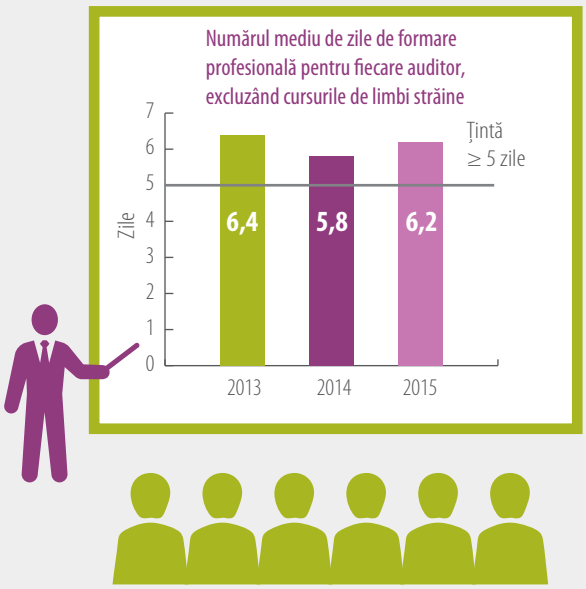


Formarea profesională

În conformitate cu orientările publicate de Federația Internațională a Contabililor, Curtea urmărește să ofere în medie, pe an, 40 de ore (cinci zile) de formare profesională pentru fiecare auditor (excluzându-se cursurile de limbi străine).

Curtea a depășit din nou ținta stabilită pentru formarea profesională a personalului de audit, ceea ce reflectă importanța pe care instituția o acordă dezvoltării profesionale a personalului său. Dacă se iau în calcul și cursurile de limbi străine, auditorii au beneficiat în 2015, în medie, de câte 9,4 zile de formare.

Zile de formare profesională per auditor pe an



Sprijin pentru activitățile de audit

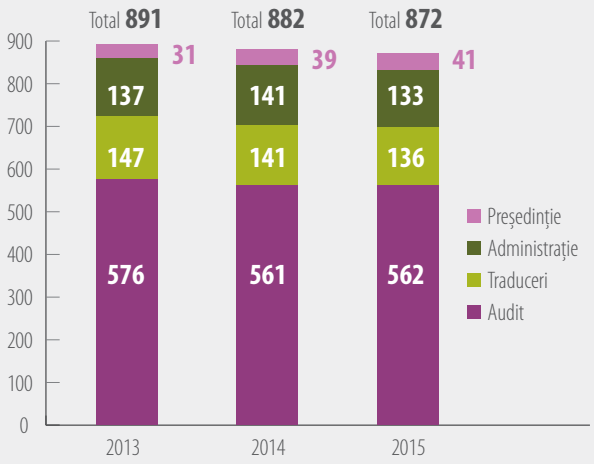
Resurse umane

Afectarea personalului în cadrul instituției

Curtea a continuat să aplice și în 2015 reducerea efectivului de personal cu 1 % pe an pe o perioadă de cinci ani (2013-2017), așa cum se prevede în Acordul interinstituțional privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară din decembrie 2013.

Astfel, în 2015, numărul de posturi cuprinse în schema de personal a Curții a fost redus de la 882 la 872 de posturi de funcționari permanenți și agenți temporari (această cifră nu include membrii colegiului Curții, agenții contractuali, experții naționali detașați sau stagiarii). Numărul posturilor afectate pentru sarcini de audit a fost de 562, incluzând 113 posturi alocate cabinetelor membrilor.

Repartizarea posturilor în cadrul Curții, la 31 decembrie 2015



Recrutarea

Personalul Curții este foarte divers din punctul de vedere al studiilor și al experienței profesionale, iar calitatea muncii sale și devotamentul său se reflectă în rezultatele instituției. Politica de recrutare a Curții respectă principiile generale ale instituțiilor Uniunii Europene și condițiile aplicabile acestora în ceea ce privește personalul. În cadrul instituției își desfășoară activitatea atât funcționari permanenți, cât și agenți care au contracte temporare. Concursurile generale pentru ocuparea posturilor de la Curtea de Conturi sunt organizate de Oficiul European pentru Selecția Personalului (EPSO).

În 2015, Curtea a recrutat 63 de angajați: 30 de funcționari permanenți, 17 agenți temporari, 11 agenți contractuali, patru experți naționali detașați și un consultant. De asemenea, Curtea a oferit un număr de 74 de stagii pentru absolvenți universitari, pe perioade cuprinse între trei și cinci luni. La 31 decembrie 2015, numărul posturilor vacante din cadrul Curții era de numai 15 (1,7 % din numărul total de posturi).

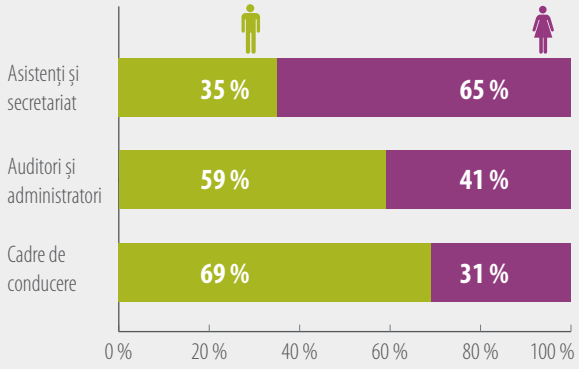
Echilibrul de gen

Curtea aplică o politică de egalitate de șanse în procesul de gestionare și de recrutare a resurselor umane. De mai mulți ani, personalul Curții este format din proporții egale de bărbați și femei.

Tabelul prezentat în continuare indică procentajul personalului de sex masculin și de sex feminin pe niveluri de responsabilitate, conform situației existente la 31 decembrie 2015. Aceste procentaje au rămas stabile în ultimii ani.

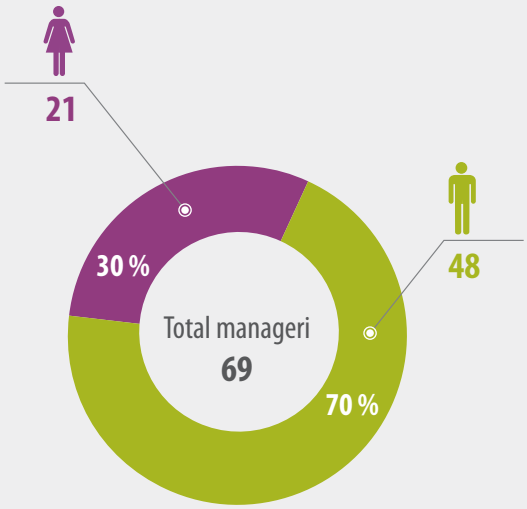
Planul de acțiune privind egalitatea de șanse adoptat de Curte urmărește să asigure o reprezentare echilibrată a genurilor la toate nivelurile instituției. În urma celor mai recente campanii de recrutare, femeile reprezintă 50 % din personalul care ocupă posturi încadrate între nivelul AD5 și AD8 (față de 48 % în 2014). Odată cu reînnoirea personalului cu funcții de conducere de nivel superior și intermediar, proporția în creștere a personalului feminin încadrat la nivelul AD va contribui probabil la o mai bună reprezentare a femeilor în funcțiile de conducere în viitor.

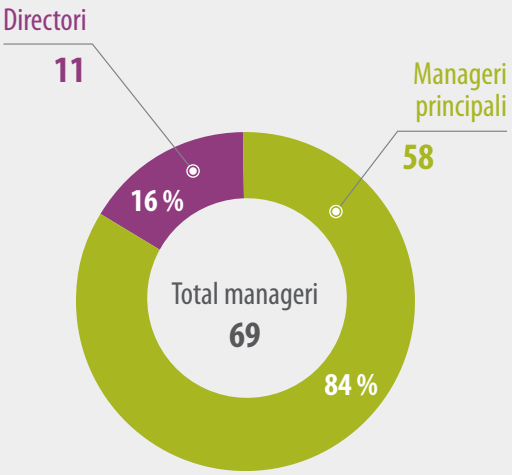
Echilibrul de gen, în funcție de nivelul de responsabilitate



Cadrele de conducere la 31 decembrie 2015: naționalitatea și repartizarea pe sexe

Naționalitatea*	Directori	Manageri principali
BELGIANĂ	1	3
BULGARĂ		1
CEHĂ		1
DANEZĂ		2
GERMANĂ	1	6
ESTONĂ		1
IRLANDEZĂ	1	2
GREACĂ	1	2
SPANIOLĂ	1	6
FRANCEZĂ	1	8
CROATĂ		1
ITALIANĂ		3
CIPRIOTĂ		
LETONĂ		1
LITUANIANĂ	1	1
LUXEMBURGHEZĂ		
MAGHIARĂ		1
MALTEZĂ		1
NEERLANDEZĂ		2
AUSTRIACĂ		1
POLONEZĂ		2
PORTUGHEZĂ		3
ROMÂNĂ		1
SLOVENĂ		1
SLOVACĂ		1
FINLANDEZĂ		1
SUEDEZĂ		1
BRITANICĂ	4	5



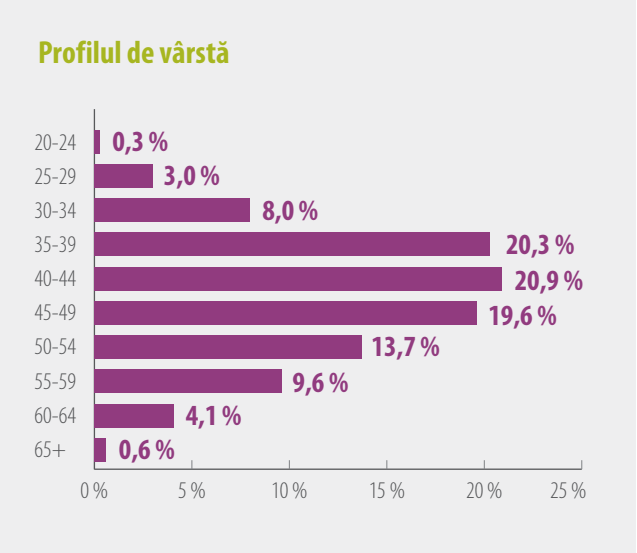


* Prezentare în funcție de ordinea protocolară a statelor membre.

Profilul de vârstă

Conform profilului de vârstă al personalului aflat în activitate la data de 31 decembrie 2015, 52 % din angajații Curții au sub 44 de ani.

Dintre cei 69 de directori și manageri principali, 32 (46 %) au vârsta de cel puțin 55 de ani. Acest lucru înseamnă că, în următorii 5-10 ani, va avea loc o reînnoire a personalului cu funcții de conducere, pe măsură ce acesta se va pensiona.



Serviciile de sprijin

Formarea profesională

Profesia de auditor necesită o formare continuă, pentru ca personalul să poată fi în permanență la curent cu evoluțiile din domeniu și să poată dobândi noi competențe. Mai mult, având în vedere caracteristicile mediului de audit al Curții, personalul acesteia trebuie să dispună de bune competențe lingvistice.

În 2015, angajații Curții au beneficiat în medie de câte 7,3 zile de formare profesională. Ponderea cursurilor de limbi străine în raport cu totalitatea cursurilor de formare continuă să scadă. În 2015, aceste cursuri au reprezentat 35 % din totalul cursurilor de formare, față de 43 % în 2014.

Principalele activități ale Curții legate de formarea profesională vizează modernizarea programului de formare și intensificarea cooperării cu resursele de învățare existente în interiorul și în exteriorul instituțiilor UE. Curtea a lansat un demers de cooperare cu Universitatea Lorena (Nancy, Franța) pentru a organiza o formare postuniversitară recunoscută cu diplomă intitulată „Auditului organizațiilor și al politicilor publice", precum și un program de masterat în Managementul organizațiilor publice.

Instituția noastră a continuat să își dezvolte cooperarea cu Comisia Europeană, care organizează cursurile de limbi străine pentru personalul Curții, și cu Școala Europeană de Administrație, care a ajutat Curtea să organizeze formările legate de competențele non-tehnice și „Ziua formării". Pe lângă aceasta, Curtea a continuat să își mărească gama de cursuri oferite, propunând cursuri personalizate de *e-learning* și formări mixte. Totodată, instituția noastră și-a continuat seria de mare succes de prezentări susținute de experți interni și externi cu privire la evoluțiile din domeniul auditului sau la teme legate de activitatea auditorilor Curții. În fine, Curtea a introdus un cadru pentru premiile *Performance Recognition Awards*: acestea răsplătesc performanța personalului care nu ocupă funcții de management prin formări specifice organizate în afara instituției.

Sprijin pentru activitățile de audit

Traduceri

Efectuarea traducerilor reprezintă o activitate de sprijin pentru audit, care îi permite Curții să își îndeplinească misiunea și să își realizeze obiectivele în materie de comunicare. În 2015, volumul total al activităților de traducere a fost cel mai mare înregistrat vreodată – aproape 200 000 de pagini, ceea ce reprezintă o creștere de aproape 3 % față de 2014. Procentajul lucrărilor de traducere efectuate la timp a fost de aproximativ 99 %.

În plus față de activitatea obișnuită de traducere, traducătorii Curții au furnizat asistență lingvistică în cadrul a 26 de vizite de audit la fața locului, desfășurate în întreaga Uniune, precum și servicii de interpretariat pentru evenimente și reuniuni interne. Mai mult, traducătorii au furnizat sprijin în procesul de redactare a observațiilor preliminare și a rapoartelor speciale, ceea ce le-a consolidat implicarea în procesele fundamentale de audit ale instituției.

În 2015, în urma unei analize a fluxului activității de traducere și în acord cu reforma Curții, Direcția de traduceri și-a optimizat structura prin regruparea asistenților în două *pool*-uri. *GroupShare*, un proiect major lansat de direcție, va aduce ameliorări substanțiale prin raționalizarea în și mai mare măsură a activității *pool*-urilor de asistenți, permițând astfel câștiguri de eficiență și automatizarea proceselor, precum și armonizarea practicilor între diferitele echipe lingvistice.

Tehnologia informației

În 2015, direcția responsabilă de informație și tehnologii și-a concentrat eforturile pe adaptarea sistemelor de informații administrative ale Curții pentru a contribui la punerea în aplicare cu succes a reformei instituției. De asemenea, eforturile acestei direcții s-au axat pe pregătirea pentru evoluțiile din domeniul managementului cunoștințelor, ca modalitate de sprijin pentru noua structură organizațională a Curții.

În plus, a fost implementat întregul set de funcționalități necesare pentru declarația de asigurare și pentru auditurile performanței, precum și pentru rapoartele aferente, cu scopul de a se pune la dispoziție o versiune completă a instrumentului Assyst2 de documentare a proceselor de audit, acest proiect major fiind deci finalizat. Noul sistem de management al auditului (AMS – *Audit Management System*) a început să fie utilizat, cu peste 300 de planuri create în sistem și 180 de sarcini de audit declarate și monitorizate cu ajutorul acestui instrument.

Pornind de la bazele tehnice stabilite în anii precedenți în materie de mobilitate (o rețea Wi-Fi disponibilă în toate clădirile Curții, dotarea întregului personal cu laptopuri), direcția se concentrează în prezent pe mobilitatea globală, care presupune accesul la orice conținut de oriunde, în orice moment și de pe orice dispozitiv. Proiectul de a dezvolta o soluție pentru a asigura accesul personalului la informațiile Curții de pe orice dispozitiv va contribui la garantarea continuității activității instituției și la câștiguri de eficiență și de eficacitate. Toate evoluțiile și toate livrările de soluții informatice au avut loc în paralel cu garantarea securității operațiunilor și a continuității activității, rata de disponibilitate a sistemelor critice fiind de 99,82 %.

Administrație și spații și dotări de lucru

Direcția de finanțe și sprijin are rolul de a pune la dispoziție resursele, serviciile și dotările necesare pentru a permite Curții să își îndeplinească misiunea și să își realizeze obiectivele strategice. De asemenea, această direcție are misiunea de a asigura disponibilitatea finanțării și a mecanismelor contabile și de control intern care sunt necesare pentru ansamblul activităților Curții. În 2015, direcția a continuat să se axeze pe îmbunătățirea în continuare a eficienței și a economicității în activitățile sale.

Având în vedere situația excepțională provocată de atacurile teroriste de la Paris din luna noiembrie și situația de urgență care a urmat în Belgia, Curtea și-a întărit măsurile de securitate și a achiziționat echipamentele de securitate necesare prin intermediul unor proceduri de achiziții publice. Informațiile privind procedurile de achiziții publice derulate de Curte pot fi găsite pe site-ul web (eca.europa.eu).

Clădiri

În prezent, Curtea de Conturi Europeană are în proprietate trei clădiri („K1", „K2" și „K3") și închiriază mici spații pentru centrul său de recuperare a datelor informatice în caz de dezastru, precum și o sală de reuniuni. De asemenea, Curtea închiriază de la Parlamentul European trei birouri la Bruxelles și unul la Strasbourg.

Pentru a se asigura că politica sa imobiliară este eficace din punctul de vedere al costurilor, Curtea ține seama de următorii trei factori: avantajele achiziționării de imobile în raport cu închirierea, costurile aferente ciclului de viață și cooperarea interinstituțională.

În elaborarea și în implementarea politicii sale imobiliare, ca de altfel în toate domeniile operaționale, Curtea urmărește să stabilească și să atingă cele mai înalte standarde în materie de transparență și de răspundere pentru actul de gestiune.

Sistemul de management de mediu și audit (EMAS)

EMAS (*Eco-Management and Audit Scheme*) este un instrument de management elaborat de Comisia Europeană și destinat întreprinderilor și altor organizații pentru evaluarea, raportarea și îmbunătățirea performanței lor de mediu.

Curtea a început să pună bazele unui sistem de management de mediu[2] în 2014, în conformitate cu principiile conținute de standardul EMAS european descris în regulamentul Parlamentului European și al Consiliului din 2009[3]. Instituția noastră își propune să obțină certificarea EMAS până la sfârșitul anului 2016. În 2015, proiectul EMAS a avansat conform planului stabilit.

2 Proiectul EMAS al Curții de Conturi Europene a fost lansat în iulie 2013.

3 Regulamentul (CE) nr. 1221/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind participarea voluntară a organizațiilor la un sistem comunitar de management de mediu și audit (EMAS).

Informații financiare

Curtea de Conturi Europeană este finanțată de la bugetul general al Uniunii Europene. Bugetul Curții reprezintă aproximativ 0,087 % din totalul cheltuielilor UE și 1,51 % din cheltuielile administrative totale. În 2015, rata globală de execuție a bugetului a fost de 98,68 %.

Execuția bugetului pentru exercițiul 2015

EXERCIȚIUL FINANCIAR 2015	Credite definitive	Angajamente	Rata de utilizare (angajamente/ credite)	Plăți
Titlul 1: Personalul instituției				(în mii de euro)
10 - Membrii instituției	10 171	10 054	99 %	9 978
12 - Funcționari și agenți temporari	94 517	94 118	99 %	94 072
14 - Alți angajați și servicii externe	4 651	4 559	98 %	4 502
162 - Misiuni	3 600	3 162	88 %	2 620
161 + 163 + 165 - Alte cheltuieli privind personalul instituției	2 819	2 753	98 %	1 903
Subtotal titlul 1	115 758	114 646	99 %	113 075
Titlul 2: Clădiri, mobilier, echipamente și cheltuieli de funcționare diverse				
20 - Bunuri imobile	4 143	4 140	99 %	2 071
210 - Tehnologia informației și telecomunicații	8 557	8 557	100 %	3 940
212 + 214 + 216 - Bunuri mobile și cheltuieli conexe	1 110	1 081	97 %	768
23 - Cheltuieli administrative curente	421	332	79 %	260
25 - Reuniuni și conferințe	717	634	88 %	467
27 - Informare și publicare	2 200	1 756	80 %	1 330
Subtotal titlul 2	17 148	16 500	96 %	8 836
Total	**132 906**	**131 146**	**98 %**	**121 911**

Bugetul pentru 2016

Bugetul pentru 2016 înregistrează o creștere de 1,94 % față de bugetul aferent exercițiului 2015.

Bugetul pentru 2016

BUGET	2016 (în mii de euro)	2015 (în mii de euro)
Titlul 1: Personalul instituției		
10 - Membrii instituției	10 885	10 291
12 - Funcționari și agenți temporari	98 881	97 420
14 - Alți angajați și servicii externe	4 876	4 301
162 - Misiuni	3 600	3 700
161 + 163 + 165 - Alte cheltuieli privind personalul instituției	2 559	2 669
Subtotal titlul 1	120 801	118 381
Titlul 2: Clădiri, mobilier, echipamente și cheltuieli de funcționare diverse		
20 - Bunuri imobile	2 911	3 080
210 - Tehnologia informației și telecomunicații	7 347	7 152
212 + 214 + 216 - Bunuri mobile și cheltuieli conexe	882	785
23 - Cheltuieli administrative curente	439	426
25 - Reuniuni și conferințe	706	717
27 - Informare și publicare	2 401	2 365
Subtotal titlul 2	14 686	14 525
Total	**135 487**	**132 906**

Auditul și răspunderea pentru actul de gestiune

Descărcarea de gestiune

La fel ca toate celelalte instituții ale UE, Curtea face obiectul unei proceduri de descărcare de gestiune. În aprilie 2015, Parlamentul European a acordat secretarului general descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului aferent exercițiului financiar 2013; cu alte cuvinte, conturile Curții pentru 2013 au fost închise și aprobate.

Curtea a analizat cu atenție toate chestiunile ridicate în timpul exercițiului de descărcare de gestiune în ceea ce privește responsabilitățile sale în materie de audit și de gestiune și a luat măsuri corespunzătoare, inclusiv prin intermediul reformei instituției. Curtea a informat Parlamentul European cu privire la măsurile luate în urma recomandărilor acestuia.

Auditul intern și auditul extern

Auditul intern în cadrul Curții

Serviciul de audit intern consiliază Curtea cu privire la modul de gestionare a riscurilor, emițând avize referitoare la calitatea sistemelor de gestiune și de control intern și prezentând recomandări care urmăresc îmbunătățirea modului de desfășurare a operațiunilor Curții și promovarea bunei gestiuni financiare. De asemenea, Serviciul de audit intern acordă asistență auditorilor externi care au mandatul de a valida conturile Curții. Nu în ultimul rând, acest serviciu furnizează informații privind expunerile la riscuri semnificative și chestiunile legate de guvernanța corporativă.

Activitatea Serviciului de audit intern este supravegheată de un comitet de audit format din trei membri ai Curții și un expert extern. Comitetul monitorizează cu regularitate progresul înregistrat în ceea ce privește diversele sarcini stabilite în programul de activitate în materie de audit intern. De asemenea, acest comitet asigură independența Serviciului de audit intern.

În 2015, Serviciul de audit intern a elaborat rapoarte specifice privind chestiuni strategice cum ar fi modificările aduse raportului anual al Curții, evaluarea la jumătatea perioadei a implementării strategiei instituției pentru perioada 2013-2017 și măsurile luate în urma evaluării *inter pares* și a recomandărilor adresate de Parlamentul European. În plus, ținând seama de recomandările formulate de Serviciul de audit intern în 2014 cu privire la consolidarea ciclului de control intern, Curtea și-a actualizat sistemul de securitate a informațiilor și a conferit un caracter formal cadrului și orientărilor existente în materie de gestionare a riscurilor. Serviciul de audit intern a monitorizat punerea în aplicare a noilor orientări și s-a asigurat că recomandările sale au fost luate în considerare.

Curtea informează anual Parlamentul și Consiliul cu privire la rezultatele activității de audit intern.

Auditul extern al Curții

Conturile anuale ale Curții de Conturi Europene sunt auditate de către un auditor extern independent. Acest audit extern este un aspect important al eforturilor Curții de a aplica pentru ea însăși aceleași principii de transparență și de asumare a răspunderii pe care le aplică tuturor entităților care fac obiectul auditurilor sale. Raportul auditorului extern – PricewaterhouseCoopers Sàrl – privind conturile Curții de Conturi Europene pentru exercițiul financiar 2014 a fost publicat la 15 septembrie 2015.

Opiniile exprimate de auditorul extern – exercițiul financiar 2014

În ceea ce privește situațiile financiare:

„În opinia noastră, situațiile financiare oferă o imagine corectă și fidelă a situației financiare a Curții de Conturi Europene la 31 decembrie 2014, a performanței sale financiare și a fluxurilor sale de numerar pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și cu Regulamentul delegat (UE) nr. 1268/2012 al Comisiei din 29 octombrie 2012 privind normele de aplicare a Regulamentului financiar."

În ceea ce privește utilizarea resurselor și procedurile de control:

„Bazându-ne pe activitatea descrisă în prezentul raport, putem afirma că nu ne-a atras atenția nimic care să indice că, sub vreun aspect semnificativ și potrivit criteriilor descrise anterior:

- resursele alocate Curții nu ar fi fost utilizate în scopurile pentru care au fost destinate;
- procedurile de control instituite nu ar oferi garanțiile necesare în ceea ce privește conformitatea operațiunilor financiare cu normele și reglementările aplicabile."

Declarația ordonatorului de credite delegat

Subsemnatul, secretar general al Curții de Conturi Europene, în calitatea mea de ordonator de credite delegat:

- declar că informațiile conținute în prezentul raport sunt complete și exacte; și
- declar că dispun de o asigurare rezonabilă privind faptul că:
  - resursele alocate activităților descrise în prezentul raport au fost utilizate în scopul prevăzut și în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare;
  - procedurile de control instituite oferă garanțiile necesare în ceea ce privește legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor și asigură o tratare adecvată a sesizărilor privind fraude sau suspiciuni de fraudă; și
  - costurile și beneficiile controalelor sunt adecvate.

Această asigurare se fondează pe evaluarea mea asupra situației și pe informațiile pe care le-am avut la dispoziție, cum ar fi rapoartele și declarațiile ordonatorilor de credite subdelegați, rapoartele auditorului intern și rapoartele auditorului extern pentru exercițiile financiare anterioare.

Declar că nu am cunoștință de niciun fapt care să nu fi fost prezentat în acest raport și care ar putea prejudicia interesele instituției.

Luxemburg, 25 februarie 2016

Eduardo Ruiz García
Secretar general

CUM VĂ PUTEȚI PROCURA PUBLICAȚIILE UNIUNII EUROPENE?

Publicații gratuite:

- un singur exemplar:
  pe site-ul EU Bookshop (http://bookshop.europa.eu);
- mai multe exemplare/postere/hărți:
  de la reprezentanțele Uniunii Europene (http://ec.europa.eu/represent_ro.htm),
  de la delegațiile din țările care nu sunt membre ale UE (http://eeas.europa.eu/delegations/index_ro.htm)
  sau contactând rețeaua Europe Direct (http://europa.eu/europedirect/index_ro.htm)
  la numărul 00 800 6 7 8 9 10 11 (gratuit în toată UE) (*).

  (*) Informațiile primite sunt gratuite, la fel ca și cea mai mare parte a apelurilor telefonice (unii operatori și unele cabine telefonice și hoteluri taxează totuși aceste apeluri).

Publicații contra cost:

- pe site-ul EU Bookshop (http://bookshop.europa.eu).

Pentru utilizarea sau reproducerea în orice fel a fotografiilor următoare, trebuie să se solicite acordul direct de la deținătorul drepturilor de autor:
© UE 2015, sursa: Curtea de Conturi Europeană, p. 1 (fotografia 3), p. 2, p. 5; Arhitecții clădirilor Curții: Jim Clemes (2004 și 2013) și Paul Noël (1988).
© Najwyższa Izba Kontroli (NIK), p. 38/Fotografie: Krzysztof Andrzejewski.
În ceea ce privește următoarele fotografii, reproducerea lor este permisă numai cu condiția ca deținătorul drepturilor de autor, sursa și numele fotografului (în cazul în care este indicat) să fie menționate:
© UE 2015, sursa: Curtea de Conturi Europeană, p. 1 (fotografia 1), p. 4, 8, 16, 23, 25, 31, 35, 36, 37, 41, 42;
© UE 2015, sursa: Parlamentul European – Serviciul audiovizual/Fotografie: Stephanie Lecocq, p. 1 (fotografia 2); Geneviève Engel, p. 10;
© UE 2015, sursa: Comisia Europeană – Serviciul audiovizual/Fotografie: Maciej Szkopanski, p. 20 (fotografia 1); Shlamov Vano, p. 26;
© UE 2014, sursa: Comisia Europeană – Serviciul audiovizual/Etienne Ansotte, p. 19 (fotografia 2); Denis Lovrovic, p. 17 (fotografiile 1 și 2) și p. 20 (fotografia 2);
© UE 2013, sursa: Europol, p. 14; sursa: Curtea de Conturi Europeană, p. 24;
© UE 2012, sursa: Comisia Europeană – Serviciul audiovizual/Fotografie: Nikolay Doychinov, p. 18;
© UE 2011, sursa: Comisia Europeană – Serviciul audiovizual/Fotografie: Anoek De Groot, p. 22;
sursa: Curtea de Conturi Europeană, p. 32;
© UE 2009, sursa: Comisia Europeană – Serviciul audiovizual/Fotografie: Melinda Bodo, p. 21;
© UE 2008, sursa: Comisia Europeană – Dezvoltare și cooperare – Europeaid, p. 13;
© CE 2001, sursa: Comisia Europeană – Serviciul audiovizual, p. 33;
© CE 1999, sursa: Comisia Europeană – Dezvoltare și cooperare – Europeaid, p. 29;
© CE 1995, sursa: Comisia Europeană – Serviciul audiovizual/Fotografie: Estkip, fabrică de prelucrare a lemnului de la Jõhvi, p. 27;
© UE, sursa: Curtea de Conturi Europeană, p. 19 (fotografia 1), p. 28.

CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

Oficiul pentru Publicații