

# Деятельность на Европейская счётная палата през 2019 г.

Годишен отчет за деятельность на  
Европейская счётная палата



ЕВРОПЕЙСКА  
СМЕТНА  
ПАЛАТА

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBOURG

Тел. +352 4398-1  
За запитвания: [eca.europa.eu/bg/Pages/ContactForm.aspx](https://eca.europa.eu/bg/Pages/ContactForm.aspx)  
Уебсайт: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)  
Туитър: @EUAuditors

Допълнителна информация за Европейския съюз можете да намерите в интернет (<http://europa.eu>).

Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз, 2020 г.

|       |                        |                |                    |                   |
|-------|------------------------|----------------|--------------------|-------------------|
| Print | ISBN 978-92-847-4621-7 | ISSN 1831-1369 | doi:10.2865/901459 | QJ-AA-20-001-BG-C |
| PDF   | ISBN 978-92-847-4584-5 | ISSN 2315-3873 | doi:10.2865/341463 | QJ-AA-20-001-BG-N |
| HTML  | ISBN 978-92-847-4569-2 | ISSN 2315-3873 | doi:10.2865/015044 | QJ-AA-20-001-BG-Q |

# Деятельность на Европейская счетная палата в 2019 г.

Годовой отчет за деятельность на  
Европейская счетная палата



Членовете на Европейската сметна палата (януари 2020 г.)

# Съдържание

|                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------|----|
| Предговор от Председателя                                 | 6  |
| 2019 г. накратко                                          | 7  |
| Нашите дейности                                           | 9  |
| Стратегия                                                 | 9  |
| Одит на изпълнението и на редовността на действията на ЕС | 10 |
| Работна програма                                          | 11 |
| Одитна дейност на място                                   | 12 |
| Одитни доклади, прегледи и становища                      | 15 |
| Хоризонтални въпроси                                      | 32 |
| Връзки с институциите                                     | 34 |
| Сътрудничество с върховни одитни институции (ВОИ)         | 39 |
| Управление на ЕСП                                         | 43 |
| Членове                                                   | 43 |
| Одитни състави и одитни комитети                          | 45 |
| Измерване на резултатите                                  | 47 |
| Служители на ЕСП                                          | 54 |
| Разпределение на служителите                              | 54 |
| Набиране на служители                                     | 54 |
| Възрастов профил                                          | 55 |
| Равни възможности                                         | 55 |

|                                                                        |           |
|------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Дейности за подпомагане на одита</b>                                | <b>57</b> |
| Професионално обучение                                                 | 57        |
| Писмени преводи                                                        | 59        |
| Информационни технологии, работна среда и иновации                     | 59        |
| Сгради                                                                 | 61        |
| По-нататъшно укрепване на мерките за сигурност на ЕСП                  | 63        |
| Управление на околната среда                                           | 64        |
| <b>Управленска отговорност</b>                                         | <b>65</b> |
| Финансова информация                                                   | 65        |
| Вътрешен и външен одит                                                 | 67        |
| <b>Декларация на оправомощения разпоредител<br/>с бюджетни кредити</b> | <b>70</b> |

# Европейска сметна палата

## За нас

- Европейската сметна палата (ЕСП) е външният одитор на Европейския съюз;
- Тя е създадена с Договора от Брюксел от 1975 г. и започва дейността си през 1977 г. С Договора от Маастрихт от 1993 г. ЕСП е издигната в ранг на европейска институция;
- Седалището ѝ е в Люксембург;
- Състои се от по един член от всяка държава — членка на ЕС, назначени от Съвета след съгласуване с Европейския парламент;
- Служителите ѝ наброяват около 900 души от всички националности в ЕС.

## Каква е нашата дейност

- Проверяваме дали ЕС поддържа добра отчетност, дали спазва приложимите финансови правила, както и дали неговите програми и политики постигат набелязаните цели и са икономически ефективни;
- Допринасяме за подобряване на финансовото управление на ЕС и насърчаваме усилията за повишаване на отговорността и прозрачността;
- Предупреждаваме за евентуални рискове, предоставяме одитна увереност, отчитаме добрите практики и недостатъците и предлагаме насоки за законодателите и лицата, отговорни за изготвянето на европейските политики;
- Представяме своите констатации и препоръки на Европейския парламент, Съвета, националните правителства и парламенти, както и на широката общественост.

## Предговор от Председателя



Уважаеми читатели,

2019 г. беше година на много промени за Съюза: проведеха се избори за Европейския парламент и в длъжност встъпи нова Европейска комисия. Бяха преразгледани стратегическите приоритети и важни стратегически пакети в областта на конкретни политики, като напр. „Европейски зелен пакт“ или „Цифрово бъдеще на Европа“ (в началото на 2020 г.). Към края на годината стана ясно, че сега сме Съюз с 27 държави членки.

Същевременно ЕС се намира на важен кръстопът по отношение на финансите си. Ние сме в заключителния етап на преговорите по следващата многогодишна финансова рамка, резултатът от които ще определи капацитета на ЕС за финансиране през следващите седем години. Сега всички институции на ЕС трябва да продължат усилията си за по-нататъшно подобряване на финансовото управление на Съюза и да направят необходимо за това ЕС да постига планираните резултати.

Като външен одитор ЕСП дава обективна оценка на политиките и програмите на ЕС, както и на качеството на финансовото управление на средствата на ЕС в целия Съюз и извън него. Сметната палата проверява дали разходите на ЕС се извършват съгласно установените правила и дали неговите политики и програми са икономически ефективни.

В настоящия отчет се съдържа общ преглед на нашата дейност през 2019 г. — годината, през която Сметната палата публикува редица много актуални специални доклади, прегледи и становища. В него също така се предоставя информация за нейните служители, управление и финанси. Надяваме се информацията да Ви бъде полезна.

ЕСП публикува настоящия годишен отчет за дейността в момент на безпрецедентно предизвикателство пред общественото здраве в ЕС и неговите държави членки поради пандемията от COVID-19. Нашата институция реагира бързо на тази ситуация в съответствие с инструкциите за здраве и безопасност на правителството на Люксембург.

Бих искал да благодаря на всички колеги за добрата работа и готовността им за гъвкаво адаптиране към настоящото положение. Сега трябва да сме единни и да направим всичко възможно да продължим да изпълняваме ролята си на външен одитор на ЕС в тези трудни времена.



Клаус-Хайнер Лене  
Председател



# 2019 Г. НАКРАТКО

111

представяния в  
Европейския парламент



63

представяния в Съвета



90

(рекорден брой)  
представяния в 21  
национални парламента



Около

97,4 %

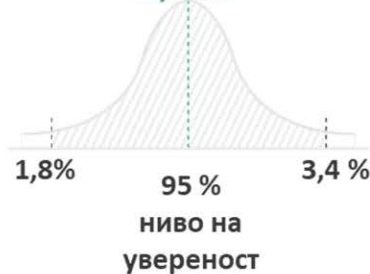
от одитираните  
разходи  
не са засегнати от  
грешки



Становище без резерви  
относно отчетите и приходите

Изчислен процент грешки:

2,6 %



3 160

дни одит в  
държавите членки



2 504

дни одит в  
институциите на ЕС



445

дни одит в страни  
извън ЕС



Добър напредък в изпълнението на нашата тригодишна стратегия за периода 2018—2020 г.



Стартиране на ECAcademy



Създаден е консултативен комитет „Стратегия и подготовка за бъдещето“



36

специални доклада и прегледа са публикувани



63 %

от всички 853 служители работят в областта на одита



По-голяма насоченост към резултатите от изпълнението



223 000

преведени страници



Целевото равнище е надхвърлено:  
7,5 дни обучение на одитор



Засилено използване на ИТ:  
Услуги в облак; мрежа за технологии и иновации за одит; TINA; ECALab



посещения на уебсайта на ЕСП



Одитен сборник в областта на общественото здравеопазване



Онлайн портал за публичния одит в ЕС

# Нашите дейности

## Стратегия



*Добър напредък в  
изпълнението на  
стратегията на ЕСП*

За да запази водещата си позиция в развитието на публичния одит, ЕСП използва **многогодишни стратегии**, чрез които определя дългосрочни насоки за своята одитна дейност и насърчава инициативи за организационни промени с цел непрекъснато усъвършенстване.

В края на 2019 г. приключихме втората година от **настоящата си стратегия за периода 2018—2020 г.** През този тригодишен период нашите стратегически цели са да увеличим добавената стойност на Декларацията за достоверност, да засилим акцента върху постигането на резултати от действията на ЕС, както и да гарантираме изпращането на ясни послания до заинтересованите от дейността на ЕСП страни. За да осъществи на практика своята стратегия, ЕСП набеляза план за действие за постигане на набелязаните цели.

През последните две години Сметната палата отбеляза **добър напредък** в изпълнението на своите стратегически цели. Тя стартира редица инициативи и проекти във всички целеви области. Някои от тях дори надхвърлят предвиденото в плана за действие, а именно:

- полезно пилотно изпитване на атестационния подход за изготвяне на Декларацията за достоверност;
- значително увеличение на броя на одитите на изпълнението и на изготвените аналитични прегледи, както и по-широк кръг от теми, обхващащи както разходите, така и регулаторните действия на ЕС;
- по-добро информиране на Европейския парламент и по-голяма видимост в традиционните и социалните медии.

През годината група от четири върховни одитни институции (Естония, Нидерландия, Дания и САЩ) извърши **партньорска проверка** на стратегията на ЕСП. Докладът от партньорската проверка беше публикуван през март 2020 г. — точно навреме, за да осигури ценен принос за следващата стратегия на Сметната палата от 2021 г. нататък.

## Одит на изпълнението и на редовността на действията на ЕС



*Одит на изпълнението,  
финансов одит и одит на  
съответствието*

**Одитите на изпълнението** на ЕСП са насочени към ефективността, ефикасността и икономичността на политиките и програмите на ЕС. Те са съсредоточени върху теми, отразяващи предизвикателствата пред ЕС, като например устойчивото и екологичното използване на природните ресурси, растежа и приобщаването, предизвикателствата на миграцията и глобалното развитие, единния пазар и банковия съюз и отговорното и ефективно управление на ЕС. Тези одити имат за цел да помогнат на ЕС да постигне по-добре своите цели на политиката.

**Финансовите одити и одитите на съответствието** на ЕСП включват Декларацията за достоверност относно надеждността на годишните отчети и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. Сметната палата може също така да предприема избрани одити на съответствието, за да провери състоянието на бюджетното счетоводство и финансовото управление на ЕС или да оцени дали системите за управление и контрол за събирането и изразходването на средства от ЕС са в съответствие с приложимите европейски и национални правила.

ЕСП извършва всички свои одити в съответствие с **международно приетите одитни стандарти за публичния сектор**.

## Работна програма



### Стратегически предвиждания

През 2019 г. ЕСП продължи да включва **стратегически предвиждания** в одитната си дейност, за да може по-добре да реагира на ключовите бъдещи предизвикателства пред ЕС чрез ориентиран към бъдещето подход.

За тази цел създадохме **Консултативен комитет „Стратегия и подготовка за бъдещето“**. Една от настоящите задачи на този комитет от петима членове е да извършва надзор върху подготовката на стратегията за периода след 2020 г.



### Одитни приоритети при разглеждането на ключови въпроси за бъдещето на ЕС

В работната програма на ЕСП, която беше публикувана през октомври 2019 г., са изложени **приоритетите за одит** за следващите години и се предоставя подробна информация за 41 доклада и прегледа, които ЕСП възнамерява да публикува през 2020 г.

Планираните за **2020 г. и след това** одити ще продължат да предоставят на гражданите на ЕС и на създателите на политики независими доклади по ключови въпроси за бъдещето на ЕС.

ЕСП изготвя своята работна програма за одити **по независим начин**, но не изолирано. Поради това за нас е изключително важно да си сътрудничим с институционалните заинтересовани страни, и по-специално с Европейския парламент. Както обикновено, в началото на 2019 г. ЕСП прикани всички парламентарни комисии да предложат евентуални одитни теми за Работната програма на ЕСП.

## Одитна дейност на място

Сметната палата извършва по-голямата част от своята одитна дейност в централата си в Люксембург. Също така одиторите провеждат голям брой посещения в **Европейската комисия** — която е основният одитиран обект — и в други институции на ЕС, както и в агенции и органи, в национални, регионални и местни органи в държавите членки, в делегациите на ЕС в трети държави, както и в международни организации, които работят със средства на ЕС.

Освен това ЕСП проверява на място получателите на средства от ЕС, както **в самия Европейски съюз**, така и **извън неговите граници**. При тези проверки проследяваме одитната следа и получаваме преки одитни доказателства от субектите, участващи в управлението на политиките и програмите на ЕС и в събирането и изплащането на средства на ЕС, както и от крайните бенефициенти, които получават тези средства.

ЕСП се стреми да изпълни избраните одити **в рамките на 13 месеца** в съответствие с целта, определена във Финансовия регламент на ЕС.







### *3 605 дни одитна дейност на място във и извън ЕС*

Обикновено **одитните екипи** се състоят от двама или трима одитори, а продължителността на одитното посещение е от няколко дни до две седмици. В ЕС **проверките на място** на одиторите обикновено се координират в сътрудничество с върховните одитни институции на съответните държави членки.



Честотата и интензивността на одитната дейност в отделните държави членки и страни бенефициенти зависи от вида на извършвания от ЕСП одит. През 2019 г. одиторите на ЕСП са прекарали **3 605 дни** (2018 г.: 3 671 дни) в извършване на одитни посещения на място **в държавите членки и извън ЕС**.

Освен това одиторите са прекарали **2 504 дни** (2018 г. — 2 723 дни) в извършване на одит **в институциите на ЕС** в Брюксел и Люксембург, както и в децентрализираните агенции и органи на територията на ЕС, в международни организации като ООН и ОИСР и в частни одиторски дружества.

В своята работа ЕСП все повече използва **видеоконферентна връзка** и други информационни технологии, като например защитен обмен на данни и документи, при общуването с одитираните обекти.

## КОМАНДИРОВКИ И (БРОЙ ДНИ):

### 3 160

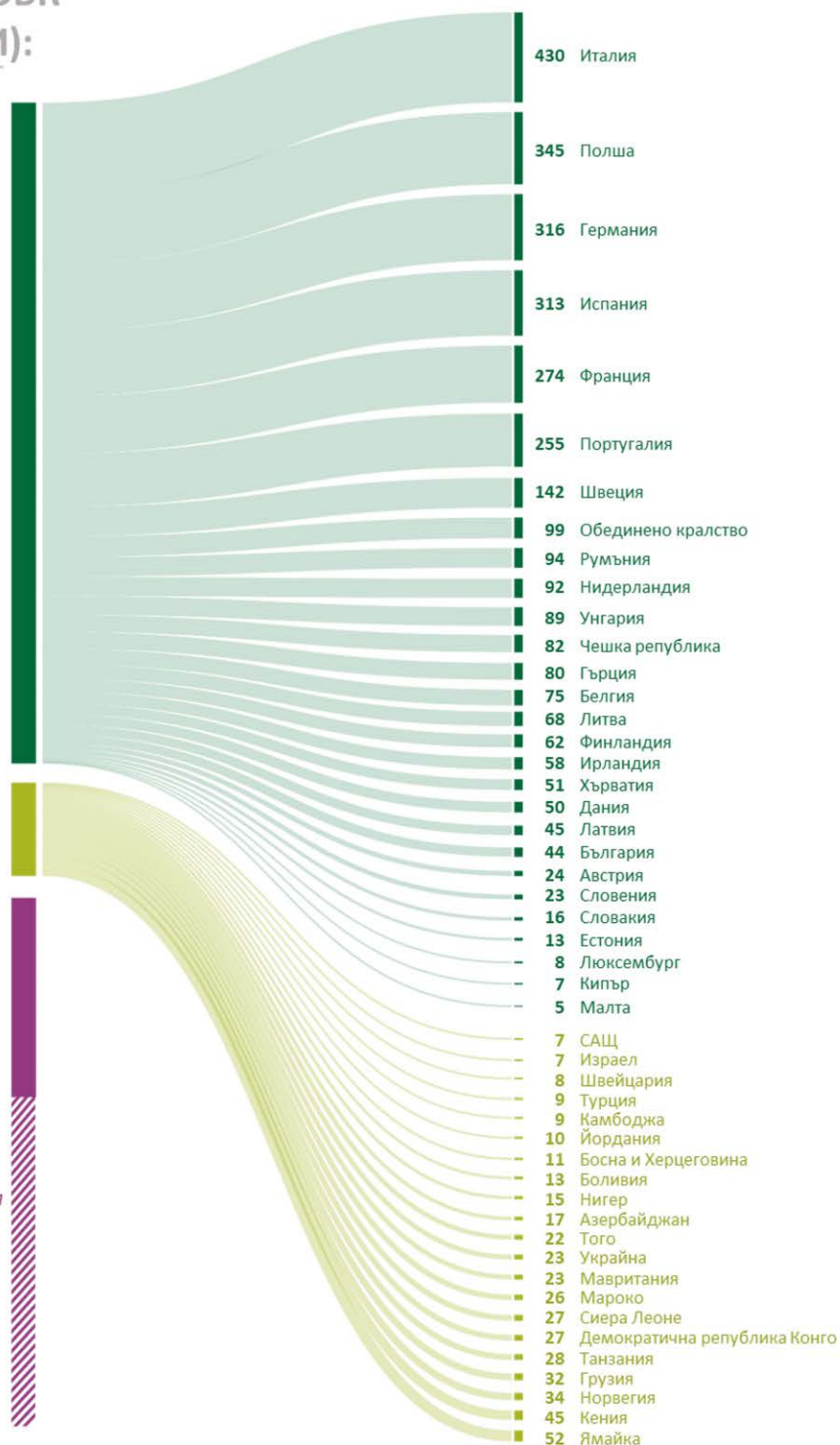
в държавите —  
членки на ЕС

### 445

в страни извън ЕС

### 2 504

в институции на ЕС  
и международни  
организации  
(от които в Брюксел  
и Люксембург:  
1 575)





## Одитни доклади, прегледи и становища

Одитните доклади, прегледите и становищата на ЕСП са основен елемент от **веригата на управленска отговорност на ЕС**. Те помагат на Европейския парламент и Съвета да проследяват и контролират постигането на целите на политиките на ЕС и да търсят отговорност — особено в контекста на годишната процедура по освобождаване от отговорност — от тези, които са натоварени с управлението на бюджета на ЕС.

## Специални доклади и аналитични прегледи

През последните години в съответствие със своята стратегия за периода 2018—2020 г. Сметната палата насочва все повече вниманието си към **оценяване на постигнатите резултати от действията на ЕС**.

През 2019 г. публикувахме **36 специални доклада и прегледа**, в които се разглеждат много от предизвикателствата, пред които е изправен ЕС в различните области на разходите на ЕС. Някои примери в тази връзка са политиката в областта на безопасността на храните, енергията от възобновяеми източници, електронната търговия, граничният контрол, фискалното управление и етичните рамки в избрани институции на ЕС.



В **специалните доклади** на ЕСП се разглежда дали целите на избраните за проверка политики и програми на ЕС са изпълнени, дали резултатите са постигнати по ефективен и ефикасен начин и дали действията на ЕС са създали **добавена стойност** — т.е. дали е постигнато повече, отколкото иначе би било направено само с действия на национално ниво. В докладите се отправят препоръки, посочват се начини за постигане на икономии, за по-ефективен работен процес, за избягване на загуби или осъществяване на очакваните цели на политиката по по-ефективен начин.

**Прегледите** на ЕСП имат за цел да предоставят най-общо описание и анализ, често от междусекторна гледна точка и въз основа на предишна одитна дейност или друга публично достъпна информация. Чрез тях одиторите могат също така да представят своя анализ на области или въпроси, по които все още не е извършен одит, или за установяване на факти по специфични теми или проблеми. За разлика от одитите, те не разглеждат въпроси, по които се изразява оценка, и не предоставят одиторска увереност.

Следващите страници съдържат информация за дейността на ЕСП и **примери от доклади от 2019 г.**, обхващащи различни области на политиката.

## Устойчиво използване на природните ресурси

### Преглед № 1/2019 „Отговорът на ЕС на скандала „Дизелгейт“

През 2015 г. бяха установени несъответствия между измерванията на емисии от превозните средства в лабораторни условия и тестовите в реални условия, по отношение на дизеловите двигатели с вътрешно горене. Проучванията разкриха използването на т.нар. „измервателно-коригиращи устройства“, които са отчели значително по-ниски нива на емисии по време на официалните изпитвания в сравнение с реалните нива при нормално шофиране. В отговор на скандала с емисиите органите по одобряване на типа превозни средства в определени държави членки проведеха повторни изпитвания на дизеловите пътнически превозни средства. Тези изпитвания показаха, че емисиите на отработени газове при движение на почти всички лекотоварни дизелови превозни средства по стандарти „Евро 5“ и „Евро 6“ значително превишават приложимите пределни стойности на NOx, понякога повече от 10-кратно.



*Разгледахме* действията, предприети от ЕС и държавите членки, в отговор на скандала „Дизелгейт“, включително промените в системата за измерване на емисиите от превозните средства след септември 2015 г.

*Констатирахме* ускоряване на много законодателни промени в системата на ЕС за одобряване на типа на превозните средства и за проверки на емисиите. Комисията вече има правомощия да извършва преглед на работата на националните органи по одобряване на типа и може да изпитва превозните средства, да отнема временно или постоянно техните сертификати за одобрение на типа. Също така заинтересованите трети страни вече могат да провеждат изпитвания за определяне на емисиите. Европейската комисия започна и процедури за установяване на нарушение срещу някои държави членки. Сметната палата констатира също така нараснала готовност на няколко държави членки да въведат ограничения на движението на автомобили с цел подобряване на качеството на въздуха, а в няколко европейски града бяха създадени зони с ниски емисии, в които автомобилите са ограничени или забранени.

Тази дейност беше представена под формата на преглед, тъй като направените законодателни промени няма да имат измеримо въздействие в близкото бъдеще. В прегледите на ЕСП не се отправят препоръки.

## Инвестиции за сближаване, растеж и приобщаване

**Специален доклад № 8/2019 „Вятърна и слънчева енергия за производство на електроенергия – необходими са значителни действия, за да се постигнат целите на ЕС“**



Електроенергията може да бъде генерирана от невъзобновяеми източници, като например изкопаеми горива, невъзобновяеми отпадъци и ядрени материали в конвенционалните реактори, или от възобновяеми източници, като например водна, вятърна и слънчева енергия, биомаса и др. Възобновяемите източници се използват и за производството на енергия, която се използва за отопление и охлаждане, както и за горива за транспорта.

Понастоящем 79 % от общите емисии на парникови газове в ЕС идват от използването на изкопаеми горива за производство на енергия. По-големият дял на електроенергията от възобновяеми източници ще помогне на ЕС да постигне целта си за намаляване на емисиите на парникови газове. Държавите членки решават как най-добре да използват енергийните си ресурси и как да структурират енергийните си доставки. ЕС може да подкрепя действията на държавите членки, като предоставя допълнително финансиране за инвестиции в проекти за енергия от възобновяеми източници.

*Разгледахме* напредъка, постигнат от ЕС и държавите членки, по отношение на целевите равнища на енергията от възобновяеми източници с оглед на постигането на глобалната цел на ЕС от 20 % до 2020 г. и 32 % до 2030 г. Бяха извършени посещения в Германия, Гърция, Испания и Полша, за да се провери дали финансовата подкрепа за електропроизводството от вятърна и слънчева енергия е била ефективна.

*Установихме*, че е налице значителен напредък в дела на енергията от възобновяеми източници в енергийния микс от 2005 г. насам, но тази тенденция се е забавила след 2014 г. Делът на възобновяемите енергийни източници при производството на електроенергия в ЕС се е удвоил от около 15 % (през 2005 г.) до почти 31 % (през 2017 г.). Технологиите, на които се дължи този ръст, са свързани най-вече с вятърната и слънчевата енергия. Постигането на целите обаче ще представлява значително предизвикателство за около половината от държавите членки.

*Препоръчавме* на Комисията да призове настоятелно държавите членки да подкрепят по-нататъшното развитие чрез организиране на търгове за разпределяне на допълнителен капацитет от възобновяеми източници, насърчаване на участието на гражданите, опростяване на административните процедури и преодоляване на недостатъците на мрежата. В допълнение към това препоръчавме на Комисията да преразгледа правните изисквания към държавите членки с цел по-навременно предоставяне на статистическите данни.



## Външни действия, сигурност и правосъдие

### Специален доклад № 24/2019

**„Предоставяне на убежище, преместване и връщане на мигранти — необходими са мерки за преодоляване на разминаването между цели и резултати“**



През 2015 г. в ЕС бяха отбелязани безпрецедентни равнища на миграция и свързан с това растеж в броя на заявленията за предоставяне на

убежище. През последните години равнищата на миграция са се върнали на нивата отпреди кризата. Одиторите на ЕСП проведоха събеседвания с Европейската комисия, Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO) и Европейската агенция за гранична и брегова охрана (обикновено наричана „Фронтекс“). Те посетиха национални органи, международни и неправителствени организации, изпълняващи финансирани от ЕС проекти, и провериха 20 действия на ЕС за подпомагане в Гърция и Италия. Миграционните потоци са засегнали и двете държави членки особено силно.

*Разгледахме* дали финансираното от ЕС подпомагане е постигнало целите си и дали процедурите за предоставяне на убежище и за връщане са били ефективни и бързи. Беше разгледано също така дали временните схеми за спешно преместване са постигнали количествени и общи цели.

*Установихме*, че процентът на регистрация и снемане на пръстови отпечатъци в горещите точки се е увеличил значително. Въпреки това голяма част от мигрантите продължават да се преместват и да кандидатстват за убежище в други държави — членки на ЕС, без техните пръстови отпечатъци да са съхранени в базата данни на ЕВРОДАК. Също така и в двете държави членки процедурите за предоставяне на убежище продължават да бъдат засегнати от дълги периоди на обработване и от затруднения. Голяма част от подалите заявления кандидати са били действително преместени (80 % в Гърция и 89 % в Италия). Въпреки това Комисията не е наблюдавала процеса на преместване в държавите, приемащи мигранти, от февруари 2018 г. насам. Както и в останалата част на ЕС, връщанията на мигранти от Гърция и Италия са малко.

*Препоръчавме* на следващата Комисия да предприеме подходящи мерки за подобряване на управлението на спешната подкрепа. Освен това Комисията следва да използва натрупания опит при изготвянето на бъдещи механизми за доброволно преместване. На последно място, следва да се засили подкрепата на EASO за процедурите за предоставяне на убежище и да се коригира подкрепата за връщане на Фронтекс.

## Регулация на пазара и конкурентоспособна икономика

**Специален доклад № 10/2019 „Стрес тестове на банките в ЕС — осигуряват най-големия обем досега информация за банките, но са необходими по-добра координация и повече внимание към рисковете“**



Стрес тестът в рамките на ЕС е оценка на потенциалните въздействия на едно общо сътресение върху финансовото състояние и жизнеспособност на

големите европейски банки. Задачата на Европейския банков орган (ЕБО) е да предприема и координира провеждането на стрес тестове (тестове за устойчивост) в рамките на ЕС в сътрудничество с Европейския съвет за системен риск (ЕССР). Стрес тестове в ЕС се провеждат от 2011 г. насам и всички те са проведени съгласно подхода „отдолу-нагоре“, при който банките показват резултати, които се получават при шоковия сценарий въз основа на одобрената от ЕБО методология.

*Извършихме оценка на изпълнението на теста за устойчивост на банките в целия Съюз, проведен в рамките на мандата, предоставен на ЕБО.*

*Констатирахме, че в началото на процеса ЕБО не е определил нито рисковете, нито равнището на сериозност, които счита от значение за процедурата на провеждането на стрес теста. От друга страна, ЕССР, който е разработил сценария на стрес, е получил значително съдействие от ЕЦБ и националните централни банки и органи. В резултат на това ЕБО не е имал контрол върху важни етапи от процеса. В Съединените американски щати надзорните органи разчитат на подход „отгоре-надолу“, който им дава много по-висока степен на контрол върху получените от банките резултати. От друга страна, ролята на ЕБО в ЕС е ограничена до организиране на стрес тестове, предоставяне на съответна методология и най-обща координация на дейностите, свързани с тези тестове. Стрес тестът на ЕБО оценява уязвимостта на системата и на банките към икономически спад, а не към сериозно финансово сътресение върху системата. Въпреки че ЕБО е имал за цел да постигне широко покритие, някои рискови банки са били изключени от стрес теста. Подходът „отдолу-нагоре“ на ЕБО е довел до ограничена надеждност и сравнимост на резултатите, изготвени от банките.*

*Препоръчавме на ЕБО да засили контрола си върху процеса на провеждане на стрес тестове и да разработи подход „отгоре-надолу“, за да допълни настоящия подход „отдолу-нагоре“. Освен това, за да постигне своята цел за оценка на устойчивостта срещу неблагоприятни пазарни развития, бъдещият стрес тест следва надлежно да отчита рисковете, произтичащи от финансовата система на ЕС, да гарантира минимално равнище на стрес и да формулира ясни твърдения относно устойчивостта на банките. На последно място, подборът на банките за стрес теста следва да се основава не само на размера им, но и на риска.*

## Финансиране и административно управление на ЕС

**Специален доклад № 14/2019**  
**„Споделете мнението си!“ —**  
**Обществените консултации на**  
**Комисията ангажират гражданите, но**  
**информационните дейности, насочени**  
**към обществеността, не са достатъчни“**



„По-доброто регулиране“ е начин на работа, който има за цел да гарантира, че политическите решения се изготвят по открит и прозрачен начин въз основа на информация от най-добрите налични данни, както и че се подкрепят от широкото участие на гражданите и други заинтересовани страни, като например организациите на гражданското общество и представителните сдружения. Комисията има задължение да се консултира с гражданите и представителните сдружения във всички области на действие на Съюза. В Насоките за по-добро регулиране се дава определение за консултация със заинтересованите страни, като гражданите също са включени в тази категория. При консултациите със заинтересованите страни — и по-конкретно обществените консултации — се събират информация и мнения от гражданите и други заинтересовани страни, когато Комисията подготвя инициативи в различните области на политика или оценява съществуващи интервенции. Комисията провежда средно над 100 обществени консултации годишно.

*Разгледахме* въпроса дали обществените консултации на Комисията ефективно достигат до гражданите и заинтересованите страни и използват техните мнения. Сметната палата провери как е разработена рамката на Комисията в тази област, начина, по който Комисията подготвя и извършва подбор на обществените консултации, и по какъв начин тя предоставя информация и използва консултациите. Сметната палата извърши преглед на извадка от 26 обществени консултации на Комисията, проведени между 2016 г. и 2018 г. от пет генерални дирекции, и направи проучване на нагласите, за да се установи до каква степен участниците в обществените консултации са били удовлетворени действително.

*Установихме*, че рамката на Комисията за обществени консултации е с високо качество. Освен това като цяло както резултатите в извадката на ЕСП от обществени консултации на Комисията, така и нагласата на участниците към тях, са задоволителни. Открити бяха слабости в комуникационните дейности и предоставянето на обратна информация към участниците, например невинаги са били използвани различни канали за комуникация, липсвали са ясни критерии, за да се обясни защо дадено проучване не е било достъпно на всички официални езици на ЕС, а някои проучвания са били продължителни и сложни.

*Препоръчавме* дейностите по консултиране да бъдат по-широко популяризирани и с по-добра насоченост, за да се постигне по-голяма видимост и да се даде възможност за участие на повече хора. Сметната палата също така препоръча Комисията да подобри своето докладване относно последващите действия след дадена обществена консултация. На последно място, има възможност за подобряване на участието на гражданите в иницирането на законодателни предложения чрез Европейската гражданска инициатива.



## Документи за представяне на неприключени одити

Документите за представяне на неприключени одити на ЕСП разкриват информация относно текущи одитни задачи (свързани с изпълнението). Те се основават на подготвителната работа, осъществена преди началото на даден одит, и имат за цел да бъдат източник на информация за лицата, заинтересовани от конкретната политика и/или одитираната програма. През 2019 г. Сметната палата публикува 18 документа за представяне на неприключени одити (2018 г.: 12).

## Годишни доклади и специфични годишни доклади

Годишните доклади представят основно резултатите от нашата **Декларация за достоверност** относно бюджета на Европейския съюз и бюджета на Европейските фондове за развитие (ЕФР).

Специфичните годишни доклади представят нашия годишен финансов одит на агенциите на ЕС, децентрализираните органи, съвместните предприятия и Европейските училища.

Също така Сметната палата публикува доклад относно условните задължения, произтичащи от дейностите, предприети от Единния съвет за реструктуриране (SRB).



## Годишен доклад относно бюджета на ЕС за 2018 г.

Всяка година Сметната палата извършва одит на **приходите и разходите на ЕС** и проверява надеждността на годишните отчети и съответствието на свързаните с отчетите приходни и разходни операции с финансовите правила и разпоредби на ниво ЕС и на ниво държави членки.

Освен това Сметната палата извършва отделна оценка на **всяка значима област от бюджета на ЕС** по (под)функции от многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014—2020 г. Сметната палата също така прави анализ защо и къде са възникнали грешките, прави препоръки за подобрене и проучва дали и как са били приложени на практика предишните ѝ препоръки. На последно място, ЕСП предоставя информация за бюджетното и финансовото управление и за аспектите на изпълнението.

Тази дейност формира основата на нашата **Декларация за достоверност**, която сме задължени да представим на Европейския парламент и на Съвета в съответствие с изискването на Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).



**Общ бюджет на ЕС:**  
**становище без резерви относно отчетите и приходите;**  
**становище с резерви относно разходите**

През 2018 г. **разходите на ЕС** възлизат на **156,7 млрд.** евро, което представлява 2,2 % от общия размер на разходите на държавите — членки на ЕС, и 1 % от brutния национален доход на ЕС.

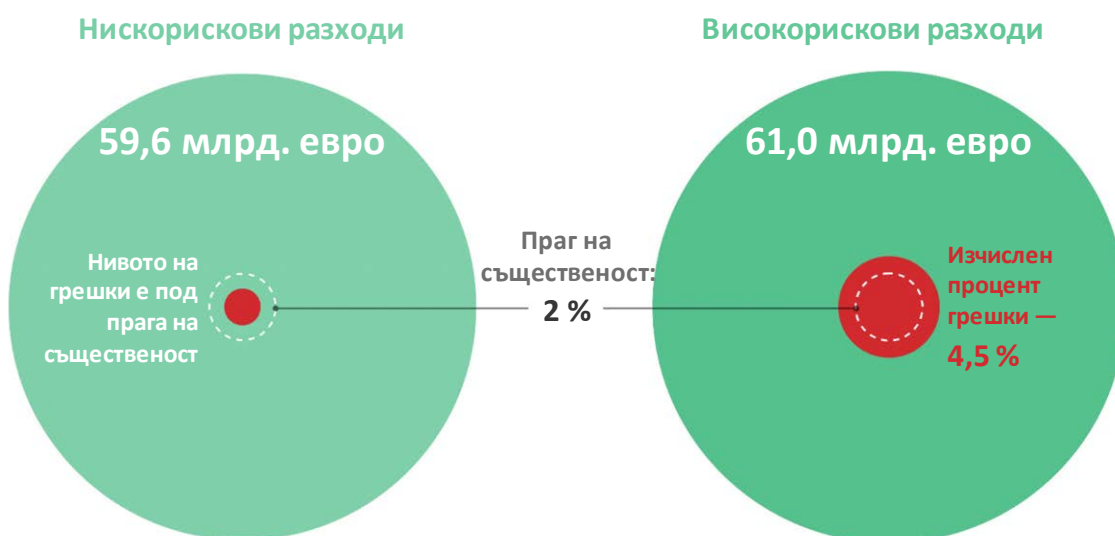
Сметната палата провери **извадка от 728 плащания** към бенефициенти във всички разходни области от общата одитна популация на стойност от около 120 млрд. евро. Това означава, че ЕСП е извършила оценка на различни случаи, при които са били използвани средства от ЕС за финансиране на ключови инфраструктурни проекти, МСП, научноизследователски организации, земеделски производители, студенти в държавите членки и бенефициенти в страни извън ЕС.

За финансовата 2018 година ЕСП даде **„становище без резерви“** относно отчетите и относно приходите на ЕС. Също така — за трета поредна година дадохме **„становище с резерви“** относно разходите на ЕС.



*Близо половината от одитираните разходи не са съществено засегнати от грешки*

Както и през предходни години, Сметната палата установи, че **грешките не са широко разпространени в разходването на средствата на ЕС** и плащанията са били законосъобразни и редовни, с изключение на високорисковите разходи (предимно разходи на базата на възстановяване на средства, които се извършват съгласно сложни правила).



Като цяло при **процент грешки от 2,6 %** Комисията и държавите членки поддържат напредъка, отбелязан през предходните две години (финансова 2017 година: 2,4 %; финансова 2016 година: 3,1 %). За Сметната палата това е обнадеждаващ знак.

### Грешка — какво означава това?

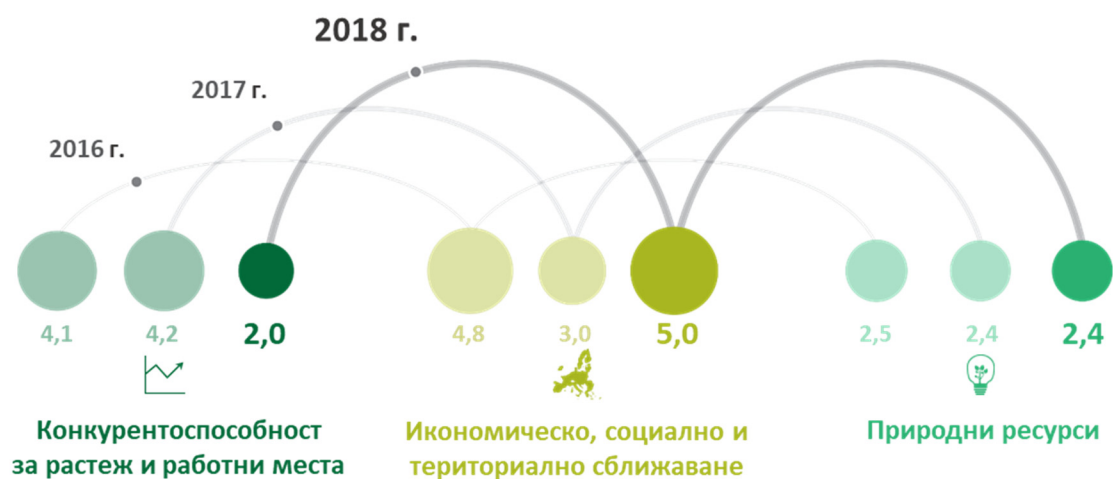
Като грешка или нередовно плащане се определят средствата, които не е трябвало да бъдат изплатени от бюджета на ЕС, защото не са използвани съобразно правилата на ЕС или на държавата членка и поради това не отговарят на целите на съответното прието от Съвета и Парламента законодателство на ЕС или на конкретни национални правила в държавите членки.

Сметната палата изчислява процента грешки статистически, въз основа на количествено измерими (т.е. измеримите в парично изражение) грешки, които е установила чрез тестване на извадка от операции в рамките на цялата одитирана популация с разходи.



*Най-податливата на грешки  
функция на МФР:  
Икономическо, социално и  
териториално сближаване*

През финансовата 2018 година най-податливата на грешки (под)функция на МФР е „Икономическо, социално и териториално сближаване“, следвана от „Природни ресурси“ и „Конкурентоспособност за растеж и работни места“.



## Годишен доклад относно Европейските фондове за развитие



**ЕФР:**  
*становище без резерви относно отчетите  
 и приходите;  
 становище с резерви относно разходите*



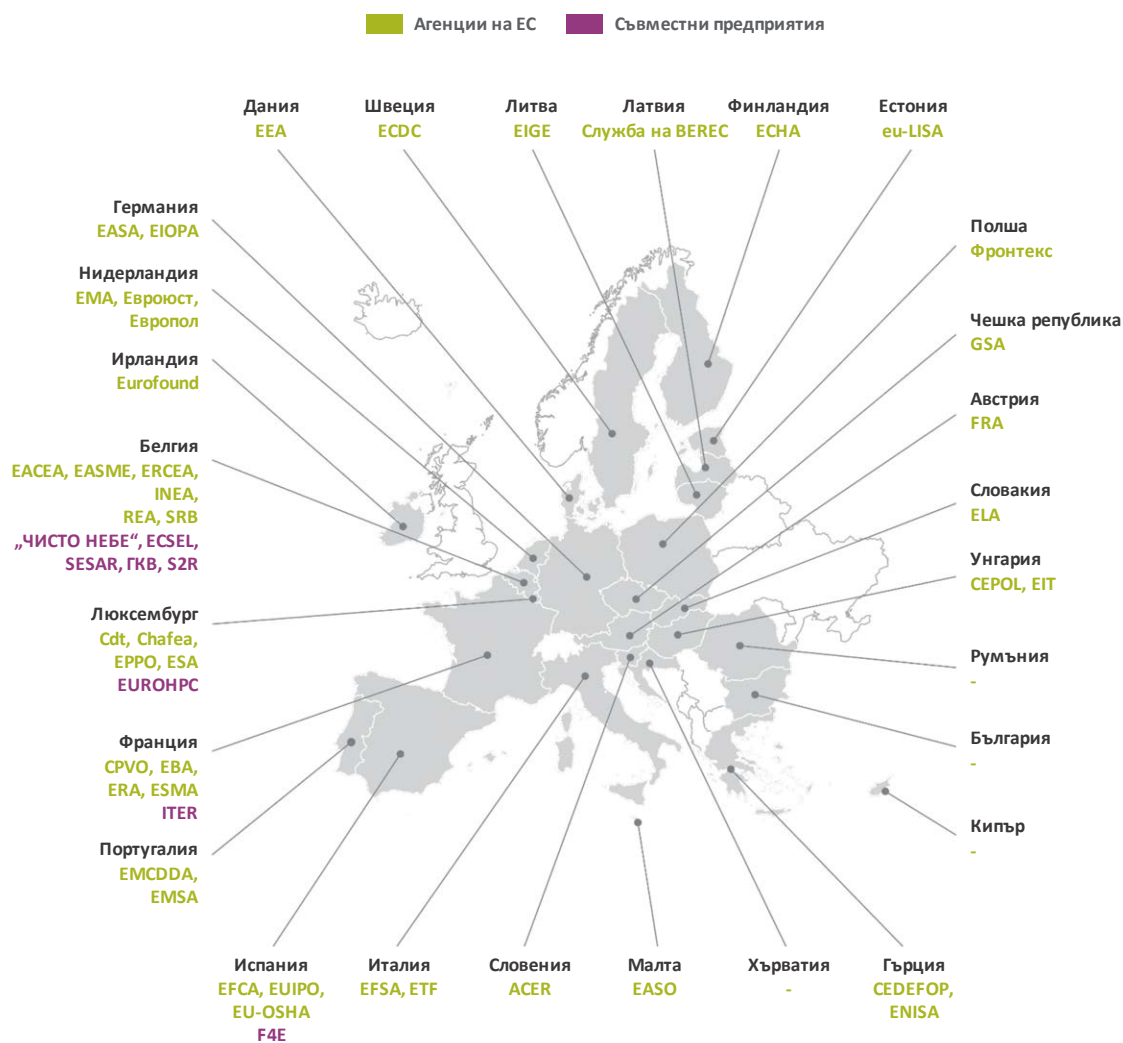
Европейските фондове за развитие (ЕФР) са основните инструменти, чрез които ЕС предоставя **помощ за сътрудничество за развитие**. Те са насочени към преодоляване на бедността и насърчаване на устойчивото развитие и интегрирането на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн и отвъдморските страни и територии в световната икономика. Финансират се от държавите членки на ЕС и се управляват от Европейската комисия и Европейската инвестиционна банка (ЕИВ) **извън бюджета на ЕС**.

Както и през предходни години, за финансовата 2018 година Сметната палата изрази **„становище без резерви“** относно отчетите и приходите на ЕФР и **„становище с резерви“** относно разходите по ЕФР.

## Специфични годишни доклади за агенциите и съвместните предприятия

**Агенциите на ЕС** са самостоятелни правни субекти, създадени с цел изпълнение на технически, научни или управленски задачи, които подпомагат институциите на ЕС при създаването и изпълнението на политики. Съществуват общо **43 агенции**.

**Съвместните предприятия (СП)** са публично-частни партньорства на ЕС с отделни отрасли, научноизследователски групи и държави членки и играят важна роля за осъществяването на конкретни аспекти на изследователската политика на ЕС. Европейската комисия е членът на СП от публичния сектор и тя представлява ЕС. Съществуват общо **осем СП**.



Бележка: Обединеното кралство се оттегли от Европейския съюз на 31 януари 2020 г.





*Одитни становища без резерви за всички агенции с изключение на една;  
одитни становища без резерви за всички съвместни предприятия*

**Общият бюджет** за финансовата 2018 година **за всички агенции** (с изключение на SRB) възлиза на **4,2 млрд. евро** (увеличение от 20 % в сравнение с бюджет в размер на 3,5 млрд. евро за 2017 г.), което представлява 2,9 % от общия бюджет на ЕС за 2018 г. (през 2017 г.: 2,7 %).

Като цяло за финансовата 2018 година финансовият одит на агенциите, извършен от ЕСП, потвърди положителните резултати, отчетени през предходните години. Сметната палата изрази „**становища без резерви**“ относно отчетите на агенциите, както и относно приходите и плащанията, свързани с отчетите на агенциите, с изключение на EASO (за която становището е с резерви по отношение на плащанията).

Също така Сметната палата изрази „становища без резерви“ относно отчетите, приходите и плащанията за всички СП.



*Поставяне на началото на процедурата на Парламента за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета*

Публикуването на годишните доклади на Сметната палата също така дава старт на **процедурата за освобождаване от отговорност**, по време на която Европейският парламент решава след препоръка от Съвета дали Комисията и другите органи са изпълнили по задоволителен начин бюджета на ЕС. Ако това е така, той ги „освобождава от отговорност“.



През октомври 2019 г. ЕСП представи годишните си доклади относно общия бюджет на ЕС и относно Европейските фондове за развитие пред Комисията по бюджетен контрол, а след това и на пленарно заседание на Парламента, както и пред Съвета (Икономически и финансови въпроси) и парламентите и националните органи на 21 държави членки.



**Други годишни доклади:  
относно условните задължения и  
Европейските училища**

Сметната палата има задължението да докладва ежегодно относно **условните задължения на Единния съвет за реструктуриране, на Съвета и на Комисията**, възникнали в резултат на изпълнението на техните задачи, свързани с реструктурирането на банките. В доклада си за 2018 г. ЕСП заключава, че Единният съвет за реструктуриране е подобрил счетоводното си представяне, но условните задължения на национално равнище следва да се отчитат по-добре.

Също така ЕСП изготвя годишен доклад относно годишните отчети на **Европейските училища**. При извършения от Сметната палата преглед на финансовите отчети за 2018 г. беше установено, че е налице съществено ниво на грешки в едно от 13-те Европейски училища.



**Пътят към  
цифровия одит**

Цифровизацията има за цел оползотворяване на потенциала на технологиите за предоставяне на повече и по-добра информация за процеса на отчетност. **Цифровата трансформация** е много важна и за одитната дейност на ЕСП и нейната организация.

ЕСП създаде **Координационен комитет по цифровизация**, съставен от петима членове, който да направлява този процес на трансформация през следващите години.

През 2019 г., като първа важна инициатива в областта на одита, Сметната палата стартира **пилотна схема** за автоматизиране на финансовия одит на изпълнителните агенции. По време на този пилотен проект одиторите ще използват едновременно традиционни и цифрови инструменти.

## Становища



*Становища: нашият начин да  
допринасяме  
за по-доброто регулиране*

Един начин, по който ЕСП допринася за подобряване на подхода за **по-добро регулиране** на Комисията, е посредством публикуването на становища относно предложенията на Комисията за ново или изменено законодателство. В случаите, когато тези законодателни предложения имат значително финансово отражение, съгласно правото на ЕС Сметната палата е длъжна да представи становище. Други институции също могат да поискат от Сметната палата да изготви становища по други конкретни въпроси. Всички наши становища се представят пред Европейския парламент и Съвета.

През 2019 г. ЕСП публикува **три становища**: по предложението относно Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост, относно предложения финансов регламент на Единния съвет за реструктуриране (SRB) и относно предложението за финансов регламент на Службата на Общността за сортовете растения.



*Коментари на ЕСП относно новата МФР*

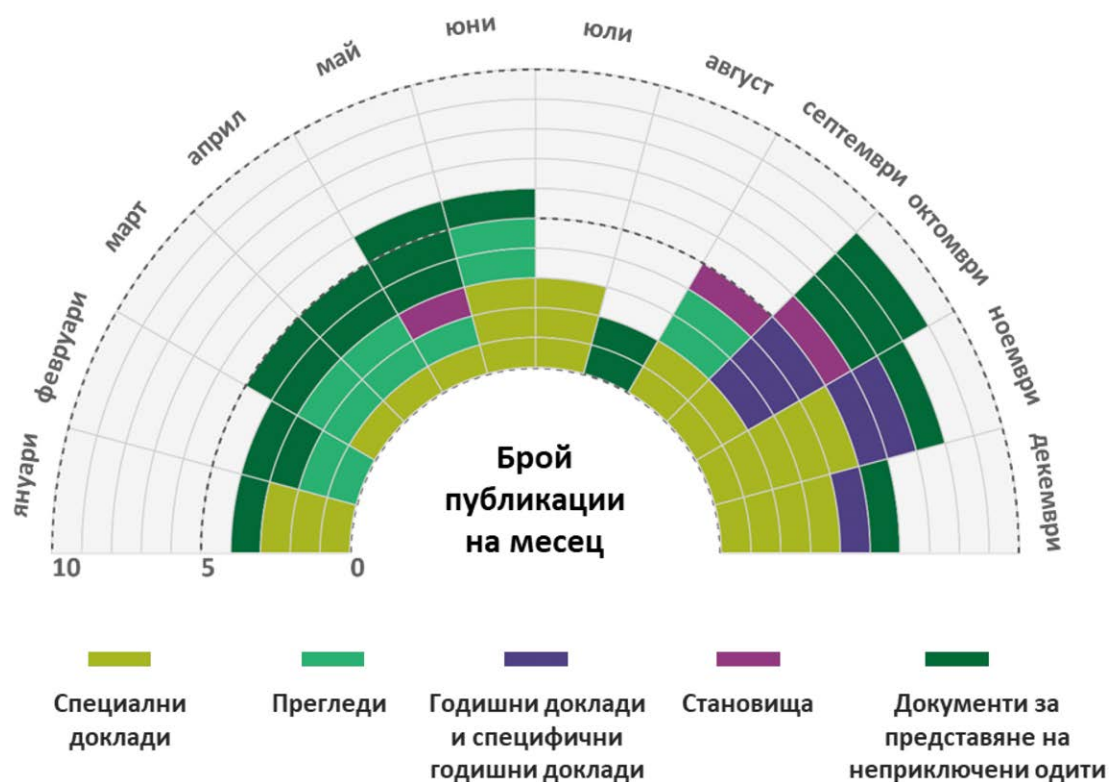
В началото на 2019 г. Сметната палата също така публикува **обобщение на коментари на ЕСП** относно **многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г.** Този обобщен доклад на ЕСП е насочен към предложената процедура за определяне на приоритетите при разходването на средства на ЕС, гъвкавостта на бюджета на ЕС, ориентацията към постигане на резултати и опростяването на административните процедури, както и към механизмите за отчитане и одит.

Прегледът се основава главно на няколко становища, публикувани от Сметната палата във връзка с предложенията на Комисията през 2018 г., както и на наскоро публикувани информационни документи и други доклади на ЕСП, посветени на финансите на ЕС и на придобития досега опит.



*Балансиран темп на изготвяне на публикациите през цялата година*

През цялата година ЕСП следваше **балансиран темп на изготвяне на публикации**, с върхово ниво през октомври, когато се публикуват годишните доклади.



## Хоризонтални въпроси

### Борба с измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС



*Подписано административно  
споразумение с OLAF*

Европейската служба за борба с измамите (OLAF) е основният участник в борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС.



Виле Италя, генерален директор на ОЛАФ,  
Клаус-Хайнер Лене, председател на ЕСП,  
Едуардо Руис Гарсия, генерален секретар  
на ЕСП.

ЕСП прие **подробни насоки** за одиторите относно това как да се справят с риска от измами. Ние изпращаме на ОЛАФ всяко **подозрение за измама** или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на ЕС, което откриваме в хода на нашата одитна дейност или което ни е съобщено от трети лица. След това случаите **се поемат от ОЛАФ**, която решава дали да предприеме следствени действия и си сътрудничи при необходимост с органите на държавите членки.

През 2019 г. подписахме също така **административно споразумение**, в което се определят оперативните разпоредби, уреждащи сътрудничеството ни с ОЛАФ, включително координирането на обучения, семинари и обмен на персонал.



*ЕСП докладва на ОЛАФ за 10 случая  
на предполагаема измама*

Сметната палата е външният одитор на ЕС. Въпреки че нашите одити нямат за изрична цел установяването на измами, одиторите редовно констатируют редица случаи, при които има съмнения за измамни действия.

През 2019 г. ЕСП докладва на ОЛАФ за **10 случая на предполагаема измама** (2018 г.: девет случая), идентифицирани в хода на одитната дейност, а два от тях — по сигнали, подадени от трети страни. В **годишния доклад** относно бюджета на ЕС предоставяме допълнителна информация за естеството на тези случаи на предполагаема измама и за препоръчаните от ОЛАФ съответни суми за възстановяване по тези случаи.

През 2019 г. Сметната палата също така публикува **два специални доклада**, които са тясно свързани с борбата с измамите при разходването на средства на ЕС: Специален доклад № 1/2019 „Борба с измамите при разходването на средства от ЕС — необходими са действия“ и Специален доклад № 6/2019 „Борба с измамите при разходването на средства по политиката на ЕС на сближаване — необходими са подобрения в разкриването, реакцията и координацията от страна на управляващите органи“.

И накрая, посветихме **специално издание на Бюлетина на ЕСП** на темата за борбата с измамите и корупцията и защитата на финансовите интереси на ЕС.

## Съсредоточаване върху устойчивостта



*Целите на ООН за устойчиво развитие са в основата на одитната дейност на ЕСП*

Проблемите, свързани с устойчивото развитие, заемат важно място в одитната дейност на Сметната палата през последните години, през които одиторите разгледаха главно въпроси, свързани с околната среда и климата.

През 2019 г. **прегледът на практиката на докладване за устойчиво развитие** допълни работата на Сметната палата по въпросите в тази област. В документа е направен общ преглед на начина, по който институциите на ЕС публикуват информация за устойчивото развитие, и на техния принос за целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР).

Бяхме също така домакин на конференция — **Форум относно практиката на докладване за устойчиво развитие** — за повишаване на осведомеността по темата и за съвместна среща на основните заинтересовани страни.

През юли участвахме в срещата на лидерите на ВОИ и заинтересованите страни на тема **„Приносът на ВОИ: Одит на изпълнението на ЦУР“** в рамките на форума на високо равнище на ООН по „Програма до 2030 г. за устойчиво развитие“.

И накрая, публикувахме **специално издание на Бюлетина на ЕСП относно ЦУР**.



Одитен екип: Преглед на тема „Практиката на докладване за устойчиво развитие — прилага ли се от институциите и агенциите на ЕС?“



## Връзки с институциите



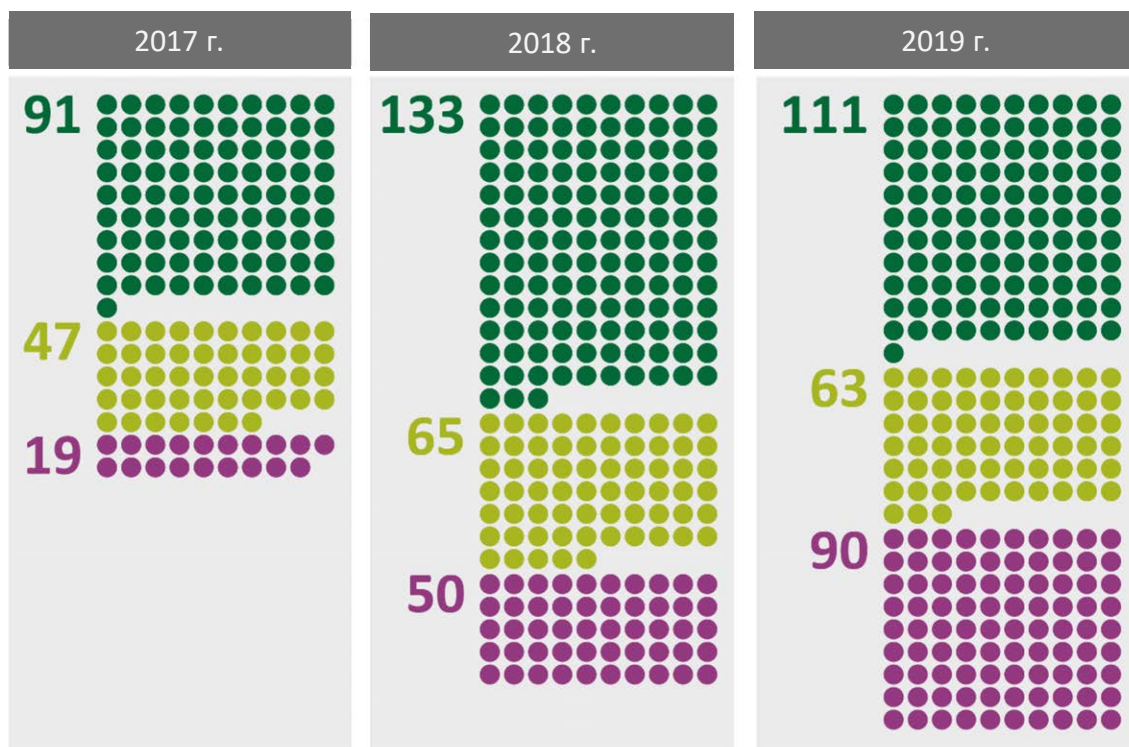
*Все повече представяния пред Европейския парламент, Съвета и националните парламенти*

Ние работим в тясно сътрудничество с **Европейския парламент, Съвета и националните парламенти** в държавите членки, тъй като въздействието от нашата дейност зависи до голяма степен от това как те използват нашите одитни резултати и препоръки.

Одитните доклади на ЕСП се представят пред съответните парламентарни комисии и работните групи на Съвета. Освен това представяме годишните доклади, както и специалните доклади и прегледите пред националните парламенти.

Представянето пред тези институционални заинтересовани страни продължи да нараства през 2019 г., главно благодарение на **значително по-големия брой представяния пред националните парламенти**. Междувременно по-малко представяне беше организирано пред ЕП, което се дължи и на прекъсването на парламентарната дейност в периода между средата на април и септември 2019 г.

- Европейски парламент
- Съвет на Европейския съюз
- Национални парламенти





*Среща с новоизбраните  
председатели на институциите  
на ЕС*

2019 г. беше година на **промени на върха в много институции на ЕС**: председателят на ЕСП се среща с председателите на Европейския парламент, Европейската комисия и Европейския съвет, след като те бяха избрани.

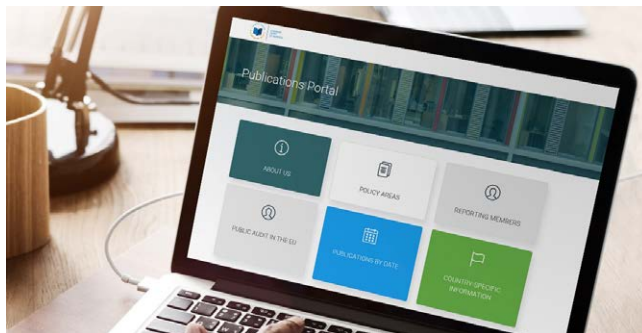


Председателят на ЕСП г-н Клаус-Хайнер Лене и председателят на ЕП г-н Давид Сасоли, председателят на Комисията г-жа Урсула фон дер Лайен и председателят на Европейския съвет Шарл Мишел.

## Европейски парламент

Членовете и одитните състави на ЕСП участват редовно в **комисиите и органите на ЕП**, и по-специално в Комисията по бюджетен контрол.

2019 г. беше специална година поради изборите за Европейски парламент през май 2019 г., което означава, че заседанията на парламентарните комисии спряха в средата на април и бяха възобновени отново през септември. Сметната палата представи **31 специални доклада и 10 прегледа пред 14 комисии** (2018 г.: 39 доклада пред 14 комисии).



След изборите Сметната палата проведе **кампания за повишаване на осведомеността**, за да информира членовете на ЕП относно дейността на ЕСП като външен одитор на ЕС. Организирахме също така поредица от семинари за персонала на ЕП.

И накрая, през октомври 2019 г. стартирахме **портал за публикации**, който предлага лесен достъп до нашите доклади не само за членовете на ЕП, но и за широката общественост.

## Съвет на Европейския съюз

През 2019 г. одитните екипи представиха **26 специални доклада пред 22 работни групи на Съвета** и две комисии (2018 г.: 40 доклада пред 27 работни групи).

Освен това ЕСП представи **два прегледа**: единият — пред Бюджетния комитет по време на **неофициално заседание на Съвета** в Румъния, а другият — пред работната група „Програма до 2030 г. за устойчиво развитие“.

Също така Сметната палата участва в обсъжданията с Комитета по финансови услуги относно Меморандума за разбирателство (MP) с Европейската централна банка и с Бюджетния комитет по проектобюджета за 2020 г. ЕСП представи Работната си програма за 2020 г. през декември 2019 г.

През октомври 2019 г. **председателят на Еврогрупата** посети Сметната палата и бяха обсъдени актуалното състояние и бъдещите реформи в Икономическия и паричен съюз и потенциалният ни принос в областта на финансовото и икономическото управление в ЕС. Освен това през май 2019 г. председателят на работната група на Еврогрупата ни посети за среща с членовете на ЕСП.

## Правителства и национални парламенти на държавите членки



*Повече изказвания в националните парламенти*

Членовете на ЕСП посещават редовно националните парламенти и правителства. През 2019 г. ЕСП направи **90 представяния в 21 държави членки** (2018 г. : 50 представяния в 14 държави членки). Това е най-високият брой до момента.

## Европейска комисия



### Обмен на мнения с одитираните обекти на най-високо равнище

От години насам е добре установена практика нашите членове да провеждат **годишна среща** с членовете на Комисията. Тези срещи дават възможност да се направи равностметка и да се обмисли как да подобрим нашето сътрудничество.



Членове на ЕСП и колегиумът на членовете на Комисията, юни 2019 г.

През юни 2019 г. тази традиция продължи с покана от председателя Жан-Клод Юнкер към членовете на ЕСП за размяна на мнения с колегиума на членовете на Комисията в Брюксел.

## Европейска централна банка



Андреа Енриа, председател на Надзорния съвет, Европейска централна банка, Алекс Бренинкмейер, член на ЕСП, Клаус-Хайнер Лене, председател на ЕСП, октомври 2019 г.

През октомври 2019 г. ЕСП подписа **Меморандум за разбирателство** с Европейската централна банка, в който се определят практическите условия за обмен на информация за одиторите във връзка с надзорните дейности на Европейската централна банка.

## Сътрудничество с върховни одитни институции (ВОИ)

### Контактен комитет на ВОИ в ЕС



*Годишна среща през 2019 г.  
в Полша*

Нашето сътрудничество с ВОИ в ЕС се осъществява основно в рамките на **Контактният комитет на ръководителите на ВОИ в ЕС**. Тази мрежа от ВОИ в ЕС ни дава възможност да насърчаваме извършването на независим външен одит в ЕС и неговите държави членки.

През юни 2019 г. Сметната палата участва в **годишната среща**, която беше организирана и проведена под председателството на ВОИ на Полша. Основните дискусии бяха съсредоточени върху предизвикателствата и възможностите на програмата „Цифрова Европа“ за ВОИ в ЕС.

На тази среща Сметната палата пое председателството на Контактния комитет, както прави на всеки три години.

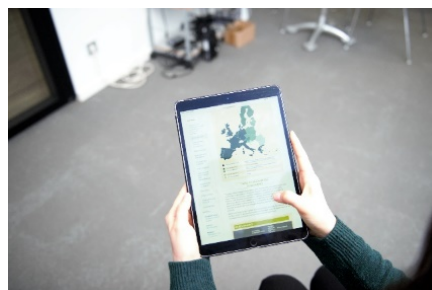


Среща на Контактния комитет; Варшава, юни 2019 г.



### Онлайн портал за публичен одит в ЕС

През януари 2019 г. Сметната палата стартира **онлайн портал за публичен одит в Европейския съюз**. Този портал предоставя информация за мандатите, статута, организацията, работата и резултатите на върховните одитни институции на ЕС и неговите държави членки.



### Одитен сборник в областта на общественото здравеопазване в ЕС

През декември 2019 г. ЕСП публикува, от името на Контактния комитет, второ издание на **„Одитен сборник“**, посветено на проверките, извършени от одиторите в Европейския съюз в областта на **общественото здравеопазване**.

В сборника се съдържа обща информация относно общественото здравеопазване, неговото правно основание, основни цели и съответните отговорности на равнище държави членки и на равнище ЕС, като са отразени също така основните предизвикателства в тази област, пред които са изправени ЕС и неговите държави членки. В него са събрани констатации от одитите, извършени от ЕСП и от ВОИ на **23 държави — членки на ЕС**.

През 2019 г. ЕСП започна изготвянето на трето издание на „Одитен сборник“, което ще бъде публикувано през 2020 г., по темата за киберсигурността.



## ИНТОСАЙ

През 2019 г. ЕСП продължи активното си участие в дейността на **Международната организация на върховните одитни институции (ИНТОСАЙ)**, по-специално като заместник-председател на Комитета за професионални стандарти (КПС) от декември 2016 г. и като член на подкомитетите за финансов одит и отчетност, одит на съответствието и одит на изпълнението.

Сметната палата участва също така в дейността и проектите на други **работни органи на ИНТОСАЙ**, а именно относно одита в областта на околната среда, големите информационни масиви, модернизирането на финансите и регулаторната реформа, както и оценката на публичните политики и програми. Освен това ЕСП се включи в работната група на ИНТОСАЙ за повишаване на професионалните квалификации на одиторите (TFIAP), в инициативата за развитие на ИНТОСАЙ (IDI) и в проекта за преразглеждане на стандарта МСБОИ 200 на подкомитета за финансов одит и отчетност (FAAS).

През септември 2019 г. Сметната палата взе участие в **XXIII конгрес на ИНТОСАЙ (ИНКОСАЙ)**, проведен в Москва. По време на конференцията бяха обсъдени подробно две основни теми: информационните технологии за развитието на публичната администрация и ролята на ВОИ за постигане на националните приоритети и цели.

## ЕВРОСАЙ

ЕСП участва активно и в дейността на **Европейската организация на върховните одитни институции (ЕВРОСАЙ)**, Европейската регионална група на ИНТОСАЙ, по-специално в рамките на работната група за одит в областта на околната среда, работната група по информационните технологии, работната група по одит на средствата, отпуснати за катастрофи и бедствия, и работната група по одит и етика.

Също така участвахме в няколко работни срещи и семинари и допринесохме за публикуването на **съвместен доклад относно качеството на въздуха**, заедно с 14 други европейски ВОИ.

През октомври 2019 г. Сметната палата организира 17-ата годишна среща на **работната група на ЕВРОСАЙ за одит в областта на околната среда** и съвместна конференция за биологичното разнообразие.

На последно място, взехме участие в третата съвместна конференция на тема „Нововъзникващи проблеми и извънредни ситуации“, проведена през март 2019 г. в Израел, както и в първия съвместен семинар на ЕВРОСАЙ-АФРОСАЙ през ноември 2019 г. в Лисабон, организиран от ВОИ на Португалия.



Годишно заседание на работната група на ЕВРОСАЙ, октомври 2019 г.

## ВОИ на страни кандидатки за членство в ЕС и потенциални кандидатки

ЕСП подкрепя ВОИ на страните кандидатки и потенциални кандидатки за членство в ЕС (Албания, Босна и Херцеговина, Косово\*, Черна гора, Северна Македония, Сърбия и Турция), основно чрез мрежа, подобна на Контактния комитет, и чрез подкрепа за дейности, координирани от ОИСР.

През 2019 г. 10 одитори от ВОИ, участващи в мрежата, се включиха в нашата **програма за стаж**.

Сметната палата също така имаше активен принос в заседанията и дейностите на тази мрежа, разглеждащи въпроси като цифровия одит и практиките за отчетност, които увеличават въздействието.

## Партньорски проверки на други ВОИ в ЕС

Партньорската проверка е външен и независим преглед на един или повече елементи на организацията и/или функционирането на дадена ВОИ, извършен от екип от професионални партньори от една или повече ВОИ. Това не е одит, а оценка и консултация, предоставени доброволно от партньорите.



Заседание за партньорска проверка, Вилнюс, юни 2019 г.

През 2019 г. екип за партньорска проверка, ръководен от генералния секретар, извърши **партньорска проверка на ВОИ на Литва**, заедно с ВОИ на Полша и на Обединеното кралство. Основната цел беше да се оцени дали одитните практики на ВОИ на Литва са в съответствие с международните стандарти за одит. Окончателният доклад беше представен на парламента на Литва (*Seimas*) през декември 2019 г.

\* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

# Управление на ЕСП

## Членове

Сметната палата функционира като **колегиален орган** от членове — по един от всяка държава членка. Членовете се назначават от Съвета след съгласуване с Европейския парламент, по предложение от правителството на съответната държава членка. ЕСП няма правомощия в процеса на избиране или назначаване на членовете.

Членовете на Сметната палата се избират за **мандат от шест години, който може да бъде подновен**. Те изпълняват дейността си при **пълна независимост** и служат на общия интерес на ЕС. При встъпването си в длъжност тържествено се заклеват за това пред Съда на Европейския съюз.



Заседание на колегиума на членовете на ЕСП, 18 юли 2019 г., Люксембург.

През 2019 г. Съветът назначи **четирима нови членове**: Виорел Шефан (от Румъния) — от 1 юли 2019 г., Ивана Малетич (от Хърватия) — от 15 юли 2019 г., както и Жоел Елвингер (от Люксембург) и Франсоа-Роже Казала (от Франция) — от 1 януари 2020 г. Освен това Съветът поднови мандатите на трима други членове: Алекс Бренинкмейер (от Нидерландия), Николаос Милионис (от Гърция) и Клаус-Хайнер Лене (от Германия).

Фил Уин Оуен (от Обединеното кралство) беше член на ЕСП до 31 януари 2020 г.

От март 2020 г., и след назначаването на Януш Войчеховски като член на Европейската комисия през декември 2019 г, все още предстои да бъде номиниран и назначен член на ЕСП от Полша.

През 2019 г. колегиумът на членовете на ЕСП заседава 21 пъти (2018 г.: 18 пъти).

## Председател

Председателят отговаря за корпоративната стратегия на институцията, планирането и управлението на дейността, комуникацията и връзките с медиите, връзките с институциите, правните въпроси и вътрешния одит. Той/тя също така представлява институцията във външните ѝ отношения.

Членовете избират помежду си **председател** за период от три години, който може да бъде подновен. След това той/тя поема ролята на пръв сред равни (*primus inter pares*).

През септември 2016 г. **Клаус-Хайнер Лене** беше избран за председател на Сметната палата, а през 2019 г. — преизбран.

## Председател и членове



**Председател**  
Клаус-Хайнер  
ЛЕНЕ

### Одитен състав I

Устойчиво  
използване на  
природните  
ресурси



(Ръководител)  
Николаос  
МИЛИОНИС

### Одитен състав II

Инвестиции за  
сближаване, растеж  
и приобщаване



(Ръководител)  
Илиана  
ИВАНОВА

### Одитен състав III

Външни действия,  
сигурност и  
правосъдие



(Ръководител)  
Бетина  
ЯКОБСЕН

### Одитен състав IV

Пазарна регулация и  
конкурентоспособна  
икономика



(Ръководител)  
Алекс  
БРЕНИНКМЕЙЕР

### Одитен състав V

Финансиране и  
администриране  
на Съюза



(Ръководител)  
Тони  
МЪРФИ

Член на ЕСП,  
председателстващ  
**Комитета за контрол  
на качеството на  
одита**



Ян  
ГРЕГОР



Само  
ЙЕРЕБ



Лазарос С.  
ЛАЗАРУ



Баудилио  
ТОМЕ  
МУГУРУСА



Михаилс  
КОЗЛОВС



Ева  
ЛИНДСТРЪОМ



Жоао  
ФИГЕЙРЕДУ



Ладислав  
БАЛКО



Лео  
БРИНКАТ



Римантас  
ШАДЖЮС



Анеми  
ТУРТЕБООМ



Жоел  
ЕЛВИНГЕР



Пиетро  
РУСО



Юхан  
ПАРТС



Илдико  
ГАЛ-ПЕЛЦ



Франсоа-Роже  
КАЗАЛА



Виорел  
ЩЕФАН



Оскар  
ХЕРИК



Хану  
ТАКУЛА



Ивана  
МАЛЕТИЧ



Ян  
ГРЕГОР

Бележка: към март 2020 г.



## Одитни състави и одитни комитети

Членовете се разпределят към един от **петте одитни състава**, които изготвят и приемат одитните доклади, становищата и други аналитични документи на ЕСП.

Съставите се оглавяват от **ръководител**, когото членовете на всеки състав избират помежду си. От декември 2019 г. ръководителите на петте одитни състава на ЕСП са **Николаос Милионис, Илиана Иванова, Бетина Якобсен, Алекс Бренинкмейер и Лазарос С. Лазару**. Даниел Ламарк беше членът на ЕСП, отговарящ за контрола на качеството на одита (до декември 2019 г., когато приключи нейният мандат). Тя беше председател на Комитета за контрол на качеството на одита.

Одитните състави разпределят своите задачи измежду членовете на състава. Всеки член носи отговорност пред състава и пред Сметната палата за собствените си одитни задачи. Дейността на членовете се подпомага от техните кабинети. Одитната дейност се извършва от професионални одитори, които работят в дирекциите на одитния състав.

В допълнение към функцията си в одитните състави някои членове на ЕСП са поели също така допълнителни функции: Оскар Херикс оглавява **Комитета по етика**, Само Йереб — **Одитния комитет**, Ева Линдстрьом — **Координационния комитет по цифровизация** и Жуан Фигейреду — **Консултативния комитет „Стратегия и подготовка за бъдещето“**. Римантас Шаджус е членът на ЕСП, отговарящ за **връзките с институциите**.

Решенията по по-обща стратегически и административни въпроси се вземат от **Административния комитет**, а при необходимост и от колегиума на членовете на ЕСП, и двата от които се ръководят от председателя на ЕСП.



Висшето ръководство се състои от **генерален секретар** и **директори**. Има общо 10 дирекции: пет дирекции са прикрепени към одитните състави, една работи в областта на контрола на качеството на одита, една дирекция подпомага дейността на председателя, а три други са под отговорността на генералния секретар.

## Висше ръководство на ЕСП

### Генерален секретар и директори



Питър  
УЕЛЧ  
Директор  
ОДИТЕН СЪСТАВ 1



Герхард  
РОС  
Директор  
ОДИТЕН СЪСТАВ 2



Мартин  
ВЕБЕР  
Директор  
ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО



Хосе  
ОРТИС ПИНТОР  
Временно изпълняващ  
длъжността директор  
Писмени преводи, езикови  
услуги и публикации



Филип  
ФРОАДЖОУ  
Директор  
ОДИТЕН СЪСТАВ 3



Закариас  
КОЛИАС  
Директор  
Човешки ресурси, финанси и  
административно  
обслужване



Едуардо  
РУИС-ГАРСИЯ  
Генерален секретар



Йоана  
МЕТАКОПУЛУ  
Директор  
ОДИТЕН СЪСТАВ 4



Джефри  
СИМПСЪН  
Директор  
Комитет за контрол  
на качеството на одита



Магдалена  
КОРДЕРО-ВАЛДАВИДА  
Директор  
Информация, работна  
среда и иновации



Мариуш  
ПОМИЕНСКИ  
Директор  
ОДИТЕН СЪСТАВ 5

Бележка: към март 2020 г.

## Измерване на резултатите

Сметната палата използва набор от **ключови показатели за изпълнение** (КПИ) с цел да информира ръководството относно осъществения напредък за постигане на своите стратегически цели, да подпомогне процеса на вземане на решения и да предоставя на институционалните заинтересовани страни данни относно изпълнението на дейността си. КПИ дават обща представа за функционирането на нашата организация по отношение на разпространението, въздействието и възприемането на нашата работа.

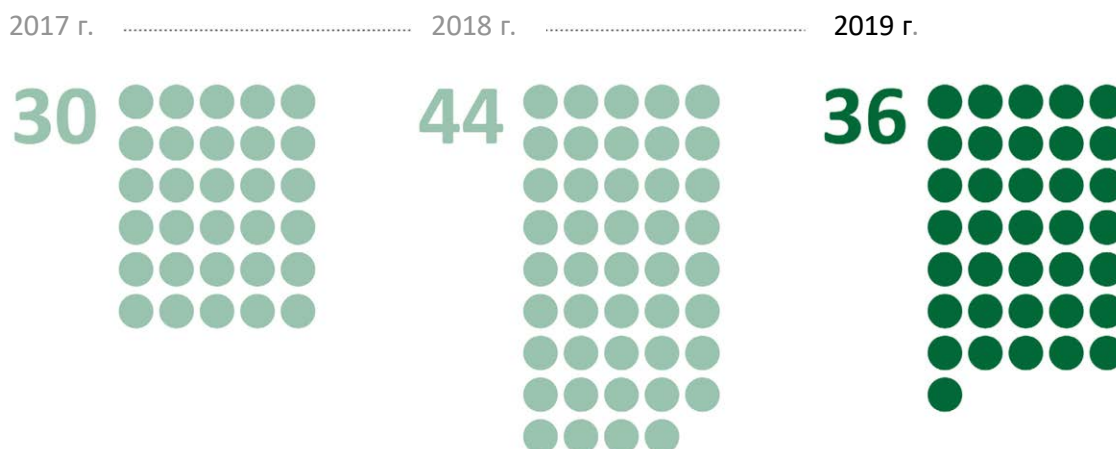


*През 2019 г. са публикувани  
планираните 36 доклада*

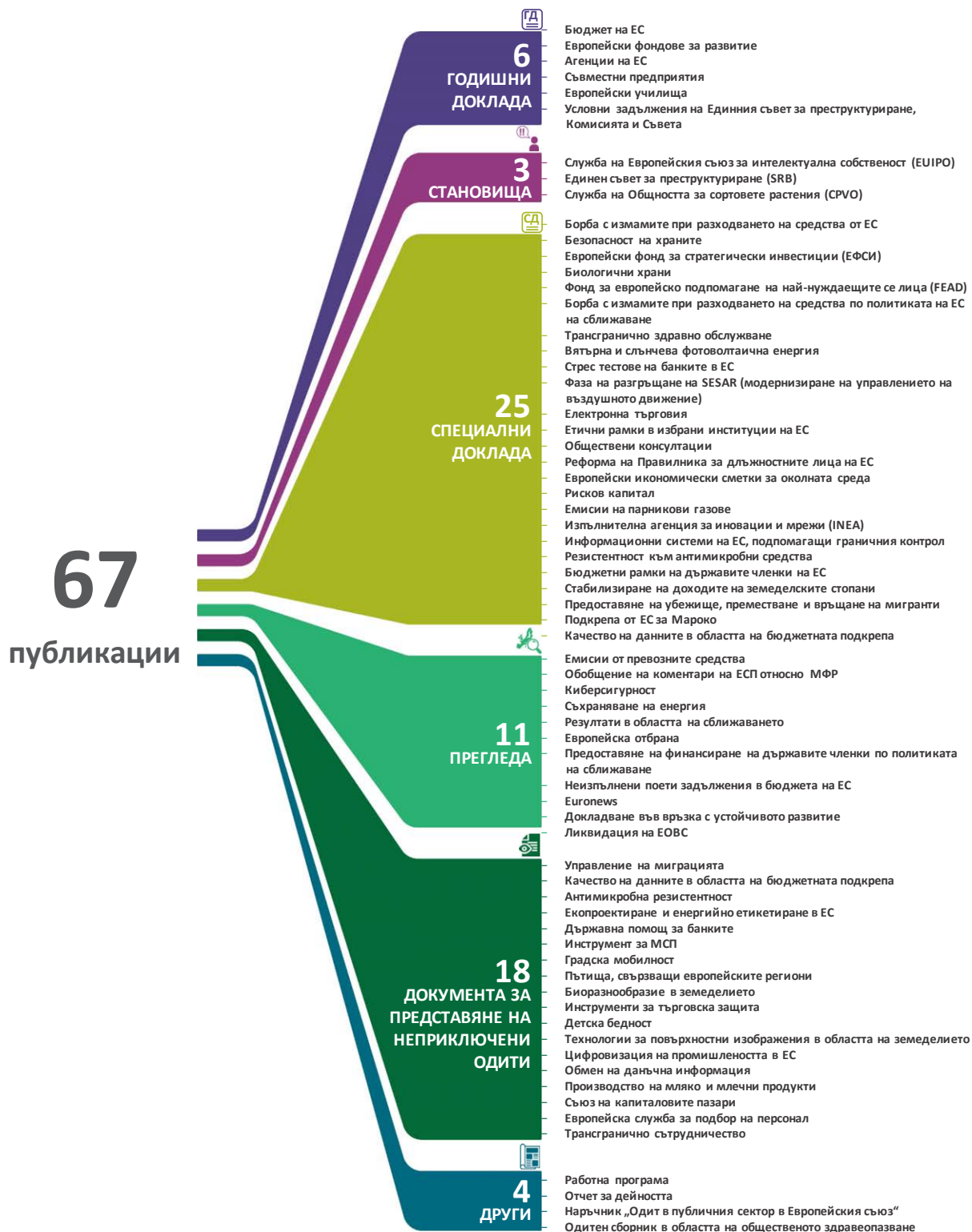
Сметната палата следи **броя и графика за публикуване на докладите** в рамките на годината. Това дава представа за точността на нашето планиране.

През 2019 г. Сметната палата публикува **36 доклада**: 25 специални доклада и 11 прегледа. Това съответства на броя на публикациите, които са планирани в работната програма.

### Брой публикувани специални доклади и прегледи



Освен това Сметната палата публикува шест годишни доклада, три становища, 18 документа за представяне на неприключени одити и четири други публикации. Бяха изготвени общо **67 публикации** през годината.



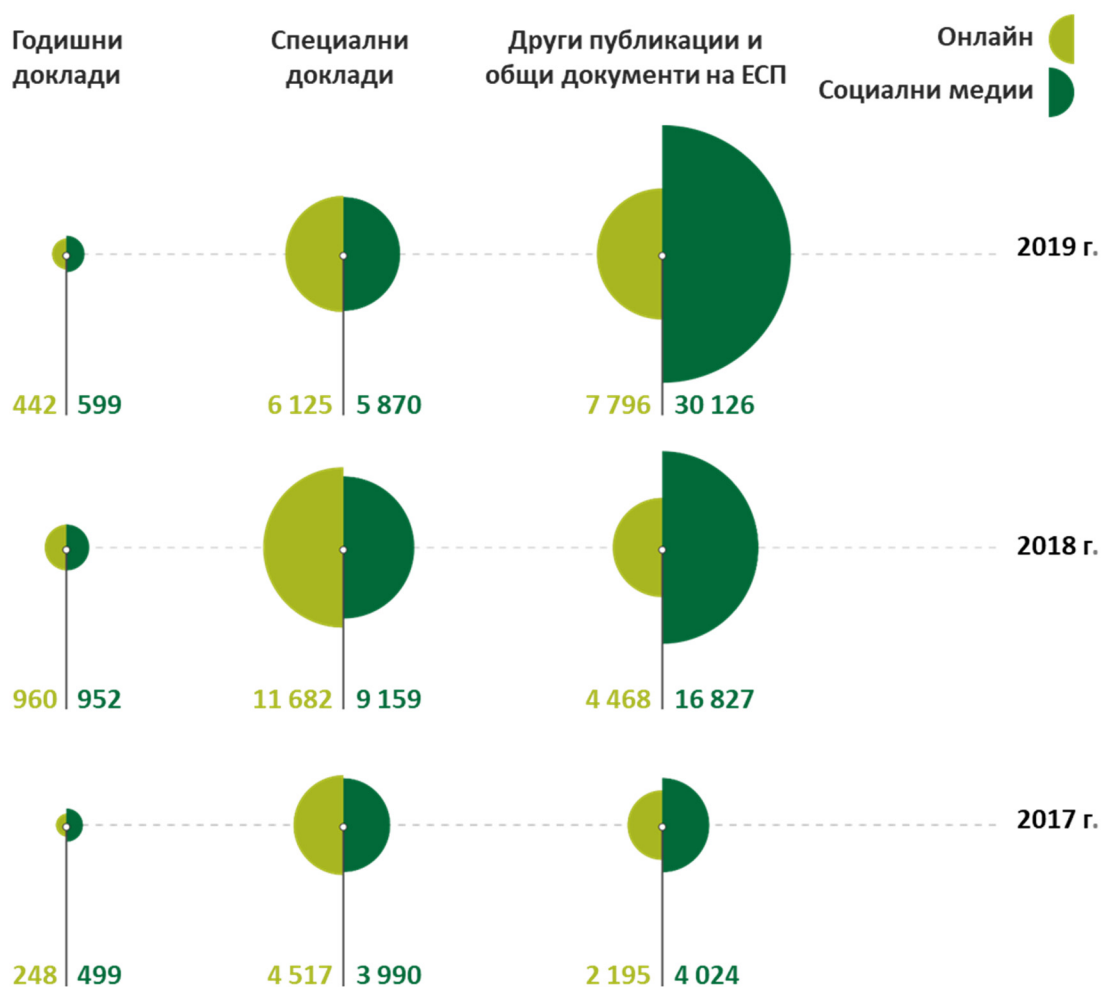
## Присъствие в медиите



*Все по-широко медийно  
отразяване в социалните мрежи*

Сметната палата следи **медийното отразяване** на своята дейност и на институцията като цяло, което може да варира значително в зависимост от темата и сложността на даден доклад. Същевременно външни фактори могат да окажат силно влияние върху медийния интерес към нашите публикации. Такава ситуация може да настъпи, когато датата на публикуване на доклад съвпада с важно събитие или настъпи развитие в дадена политика, което може значително да повиши обществения интерес към темата.

През 2019 г. са отчетени общо над **50 000 безплатни онлайн статии и публикации в социалните мрежи**.



През същата година констатирахме значително увеличение на нашите публикации в социалните мрежи благодарение и на по-активното използване на тези комуникационни канали през годината.



### *Засилен контакт с пресата*

През 2019 г. Сметната палата засили своя контакт с пресата и медиите. Ние постигнахме това чрез:

- публикуване на **61 съобщения за пресата** на 23 езика на ЕС (2018 г.: 76), както и на редица информационни бележки и информация за медиите на определени езици;
- провеждане на **25 пресконференции** (2018 г. : 20), включително представяне на годишния доклад на пресконференции по сектори и по държави. Тези пресконференции обикновено се провеждат в Брюксел.

ЕСП също така организира **посещения на място за журналисти** от Брюксел и държавите членки и няколко брифинга по определени доклади за заинтересованите страни от бизнеса, НПО и мозъчните тръстове.



Посещение на място за журналисти от държавите членки, ноември 2019 г., Люксембург.



### Един милион посещения на уебсайта на ЕСП

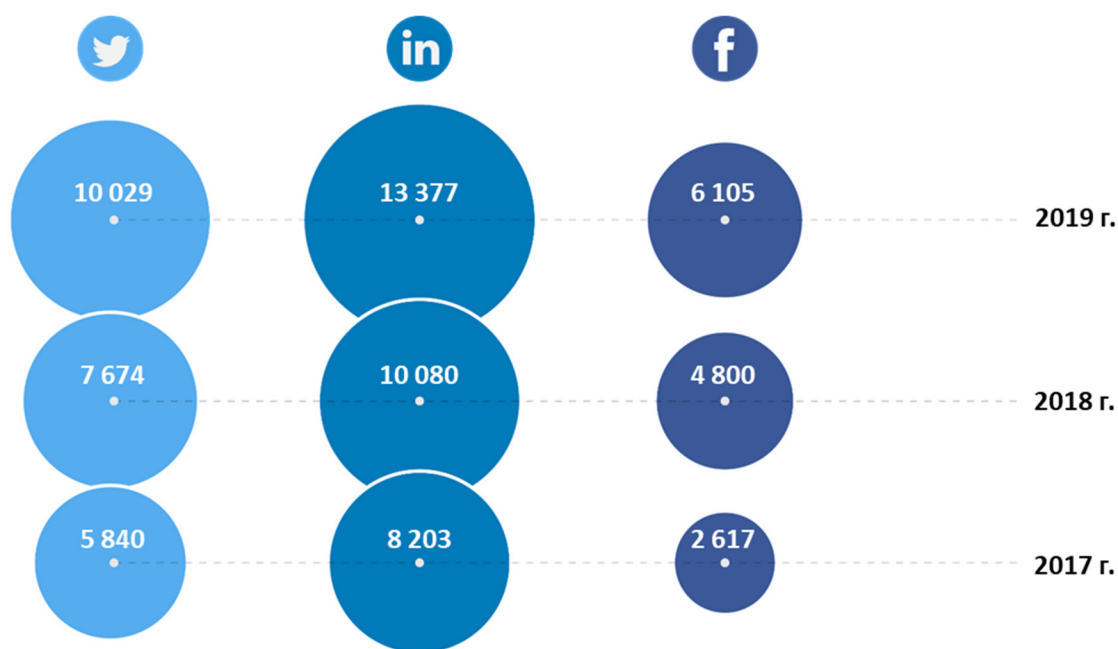
През 2019 г. за първи път броят на посещенията на уебсайта на ЕСП надхвърли **един милион**. Като цяло е имало около **511 000** индивидуални посетители.



### Повече последователи в социалните мрежи

През годината констатирахме нарастване на броя на нашите публикации и на участието ни в **социалните мрежи** (особено във Facebook, Twitter и LinkedIn), които се превърнаха в неразделна част от нашата работа в областта на комуникацията и ни позволяват да общуваме директно с гражданите.

До края на 2019 г. трите профила в социалните мрежи са привлекли около **29 500 последователи** (2018 г.: около 22 500).





## Въздействие и възприемане на дейността на ЕСП

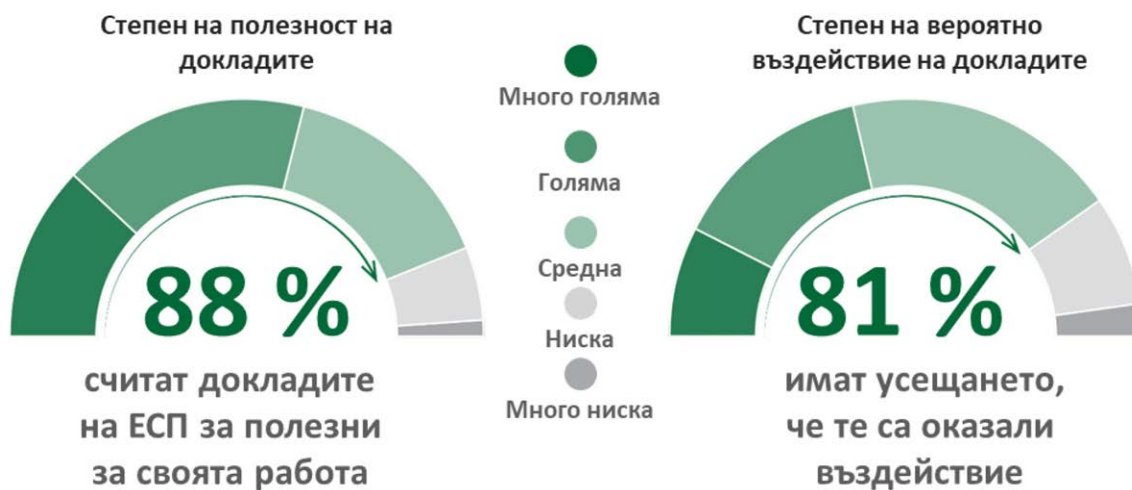


**88 % от анкетираниите  
заинтересовани страни считат  
одитните доклади на ЕСП за  
полезни**

Сметната палата оценява **вероятното въздействие и полезността на своята дейност** въз основа на това как тя се възприема от заинтересованите страни от Европейския парламент, Съвета и Комисията, агенциите на ЕС, постоянните представителства на държавите членки, агенциите и ВОИ на държавите членки, НПО, представители на академичните среди, медиите и други участници.

От 2018 г. за **определен брой специални доклади и прегледи**, както и за годишния доклад, Сметната палата изпраща анонимни електронни проучвания до заинтересованите страни, като ги приканва да предоставят **обратна информация**. Проучванията също така дават възможност на заинтересованите страни да дадат **обратна информация относно качеството на докладите** и да отправят общи предложения за дейността на Сметната палата.

През 2019 г. **88 % от респондентите** считат докладите на ЕСП за полезни за работата си, а 81 % имат усещането, че те оказват въздействие. Това е сходно с резултата от миналата година.



## Проследяване на изпълнението на препоръките на ЕСП



*Почти всички препоръки на ЕСП  
са изпълнени*

Сметната палата измерва изпълнението на своите препоръки въз основа на последващите действия, които се проследяват от одиторите. През 2019 г. ЕСП анализира препоръките, отправени в нейния годишен доклад за 2015 г. и в специалните доклади.

Този анализ показва, че **96 % от препоръките**, отправени в **годишния доклад от 2015 г.**, и **94 % от препоръките**, отправени в **специалните доклади от 2015 г.**, са изпълнени изцяло, в голяма степен или (най-малко) в известна степен.



## Служители на ЕСП

### Разпределение на служителите

Към края на 2019 г. в институцията работят **853 длъжностни лица и срочно наети служители** (2018 г.: 853 длъжности), от които 534 в одитните състави, включително 118 длъжности в кабинетите на членовете на ЕСП.



Освен това към края на годината в Сметната палата работят **75 договорно наети служители** и **16 командировани национални експерти**. (2018 г.: съответно 76 и 15).

### Набиране на служители

Политиката на ЕСП за назначаване на служители следва условията и общите принципи за наемане на служители в институциите на ЕС. Работещите в ЕСП имат широк академичен и професионален опит.

През 2019 г. са наети **77 служители** (2018 г.: 79 служители): 17 длъжностни лица, 33 срочно наети служители, 21 договорно наети служители и 6 командировани национални експерти.

Освен това ЕСП е осигурила провеждането на **55 стажа** ( 2018 г.: 60) за висшисти с продължителност от три до пет месеца.

## Възрастов профил

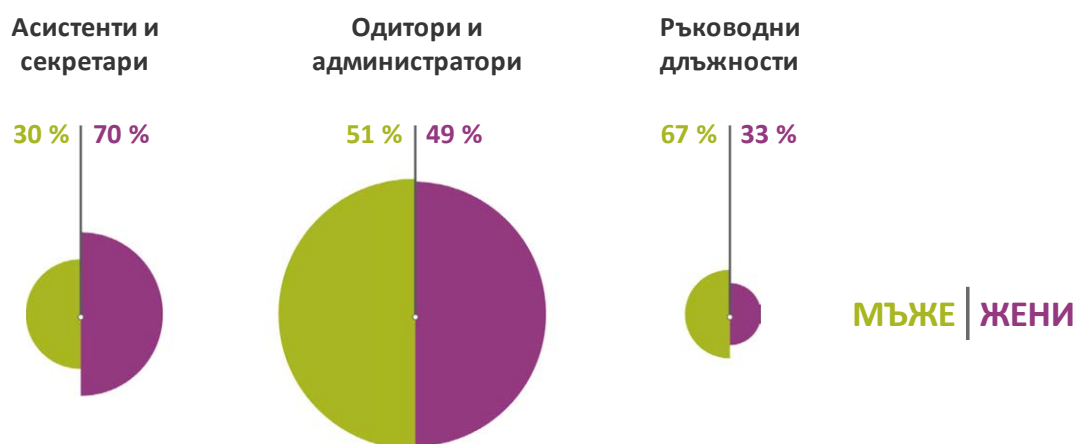
Почти три четвърти (74 %) от активно заетите служители към края на 2019 г. са на възраст от 40 до 59 години.



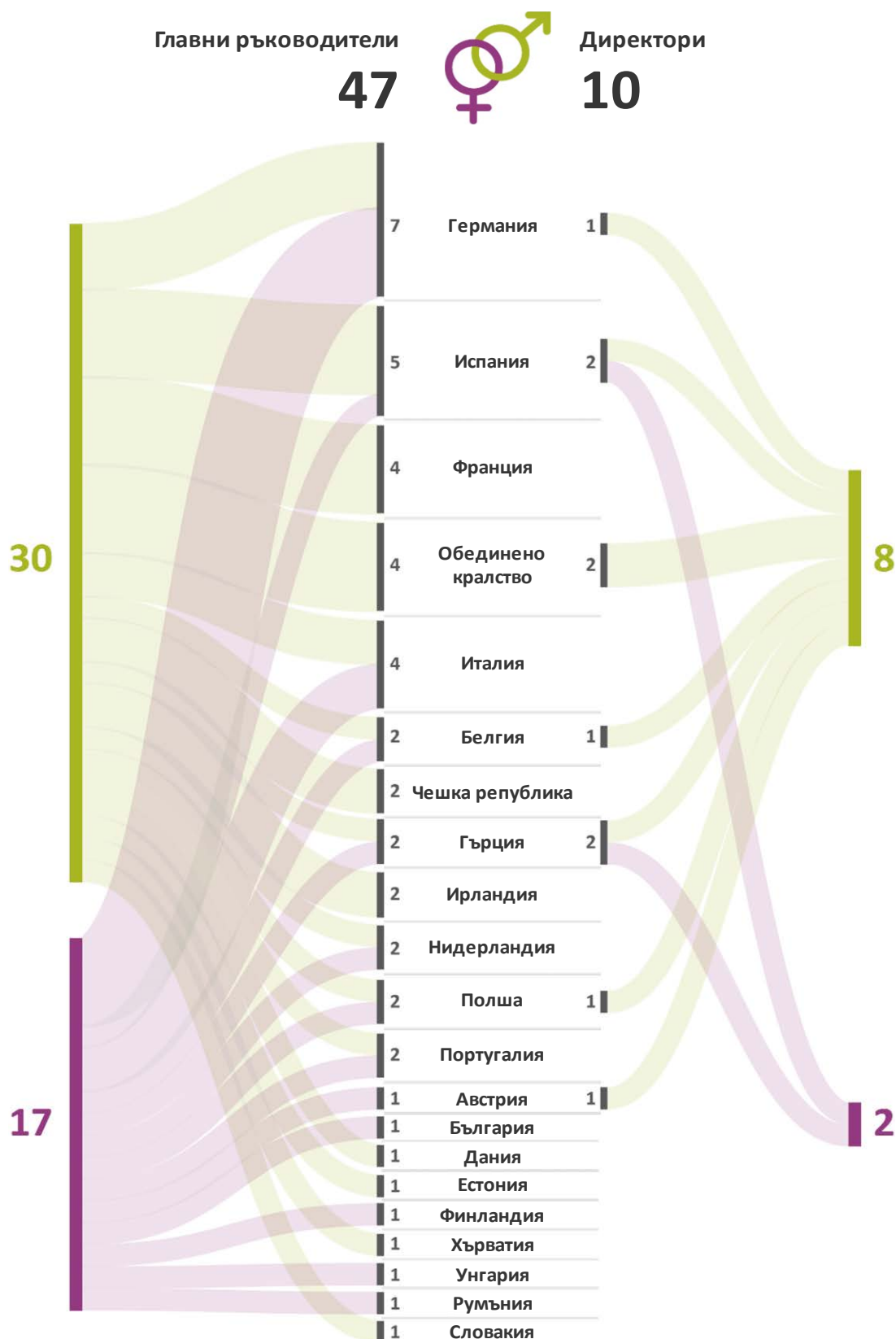
Повече от половината от **директорите** и **главните ръководители** са на възраст **50 години или повече**. Това означава, че ще е необходимо значително подновяване на управленските кадри през следващите 5–10 години поради пенсиониране на сегашните ръководители.

## Равни възможности

Сметната палата осигурява **равни възможности за професионално развитие** на своите служители на всички равнища на организацията. Политиката на ЕСП за равни възможности за периода 2018–2020 г. е насочена също така към въпросите, свързани с **възрастта и уврежданията**. Като цяло в работната сила на ЕСП има **балансирано съотношение между наетите мъже и жени**.



Сметната палата се ангажира и да продължи да **подобрява съотношението между мъжете и жените в ръководството**. През 2019 г. около една трета от директорите и главните ръководители са жени.



# Дейности за подпомагане на одита

## Професионално обучение



### Рекорден брой възможности за учене

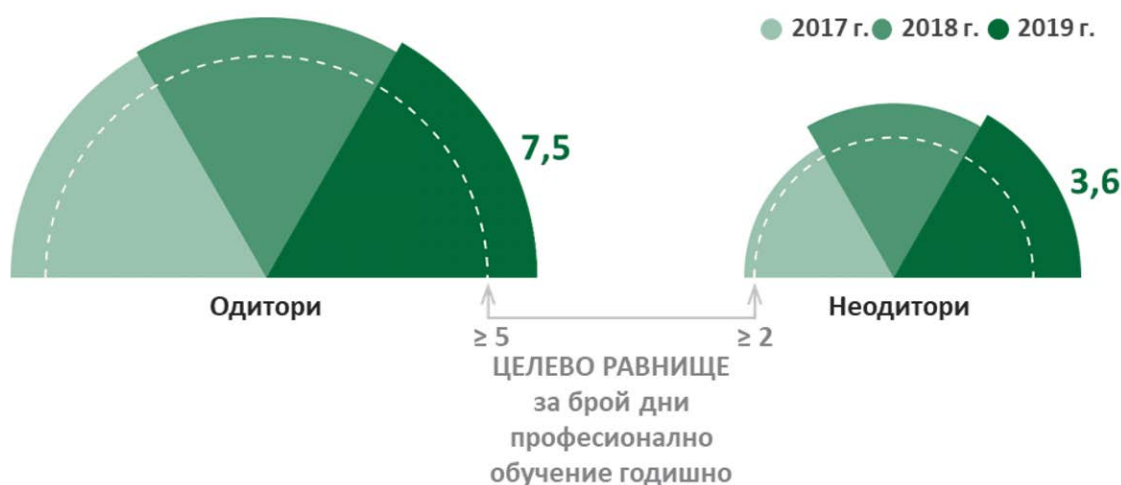
През 2019 г. ЕСП продължи да разнообразява и **разширява възможностите за учене**, които предлага на своите служители. Организирахме рекорден брой курсове за обучение, конференции, презентации и семинари по различни теми.

Също така продължихме да предоставяме финансова подкрепа за персонала, който посещава външни обучения и програми за придобиване или запазване на професионални квалификации и дипломи. Стартирахме и **програма за развитие на лидерството**, която се състои от обучение, наставничество и професионални напътствия за служителите, желаещи да повишат лидерските си умения. Сметната палата подпомага процесите в областта на човешките ресурси чрез обучение на новосъздадените групи от консултанти по въпросите на кариерата, наставници и вътрешни посредници.



### Целевият брой дни за обучение е надхвърлен

За пореден път надхвърлихме **целта за професионално обучение** (5 дни неезиково обучение годишно), определена в съответствие с препоръките на Международната федерация на счетоводителите. Нашите одитори са получили средно по **7,5 дни обучение**, а неодиторите — средно по **3,6 дни обучение**.







### Сътрудничество в областта на обучението

През юли 2019 г. в Университета на Пиза се проведе второто **лятно училище в областта на публичния одит и отчетността** на тема „Цифрова трансформация на одита“.

Също така ЕСП продължи сътрудничеството си с Университета на Лотарингия, като организира петата **следдипломна** програма „**Одит на публични организации и политики**“, която дава възможност за магистърска степен по **управление на публичните организации**. Освен това поставихме началото на нова следдипломна програма на тема „**Основи на статистиката, използвана в одита**“. Дадохме достъп до тези програми и на служителите на Европейската комисия.

На последно място, засилихме сътрудничеството си с Международния съвет на одиторите на НАТО (IBAN) в областта на дейностите по обучение. През май 2019 г. в Сметната палата се проведе **семинар, посветен на одита на политиките на Съюза в областта на сигурността и отбраната**, който обедини одиторите, занимаващи се с тези политики, от Комисията, НАТО, Европейската агенция по отбрана, Организацията за сътрудничество в областта на въоръженията (OSCE), Механизма Athena, както и от редица върховни одитни институции на ЕС.



Sabine Chaupain-Guillot, заместник-ректор по образованието в Университета на Лотарингия, Лазарос С. Лазароу, член на ЕСП (февруари 2019 г.).



### Стартиране на ECAdemy

Сметната палата също така създаде **ECAdemy** — инструмент, който ни дава възможност да споделим учебни материали, да публикуваме записи на конференции и да организираме уебсеминари с всички, които се интересуват от публичния одит в ЕС и неговите държави членки.

**Платформата за електронно обучение** е свободно достъпна за широката общественост на адрес: <https://ecademy.ea.europa.eu>.

## Писмени преводи

През 2019 г. Сметната палата преведе и редактира над **223 000 страници**, в това число възложените на външни изпълнители (2018 г.: 251 000). ЕСП превежда своите публикации на всички официални езици на ЕС, както и кореспонденцията с органите на държавите членки на техния национален език, както се изисква по закон.

Писмените преводачи на ЕСП също така често участват в одитната дейност, като предоставят **езикова подкрепа** по време на одитните посещения и **подкрепа при изготвянето на документи**.

## Информационни технологии, работна среда и иновации



### Преминаване към услуги в облак

Основна етапна цел е постигната с **преминаването към услуги в облак**, т.е. към лесна за използване система, която обикновено е достъпна за различни заявки на крайните потребители (относно информационните технологии, човешките ресурси, съоръженията, сигурността и др.).

В рамките на **нов план за действие за сигурност в областта на информационните технологии** са осъществени много от набелязаните цели, като например по-ефективно и редовно преодоляване на слабостите в софтуера, предотвратяване на неразрешения достъп до услуги в облак, преглед на управлението на сигурността на информацията и подобряване на капацитета на ЕСП за мониторинг на сигурността.

И накрая, през 2019 г. беше изпълнена амбициозна **технологична програма** за осигуряване на устройства и системи, които дават възможност на всички служители да се ползват от по-гъвкав начин на работа, например работа от разстояние, телеконферентни връзки и мобилна работа.



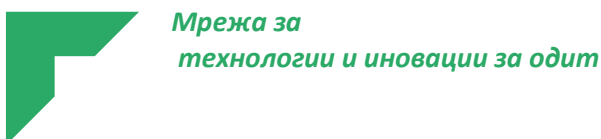
### Нова политика за свободно достъпни данни

През 2019 г. ЕСП въведе и **нова политика за свободно достъпни данни**. Повторното използване на документи и процесът на предоставяне на данни на ЕСП се определят в сътрудничество със Службата за публикации.



**ECA Lab** — екипът на интердисциплинарната иновационна лаборатория на ЕСП, продължи да проучва различни технологии, като статистическия анализ на текстове, изкуствения интелект и статистическия анализ на процесите.

През 2019 г. ECA Lab започна да подпомага и редица одитни задачи.



През ноември 2019 г. също така поставихме началото на мрежата от ВОИ на ЕС за **технологии и иновации за одит (TINA)** по време на конференцията „Големи масиви и свободно достъпни данни“, проведена в седалището ни в Люксембург.



Конференция „Големи масиви и свободно достъпни данни“, ноември 2019 г., Люксембург.

Друга мрежа от ВОИ в ЕС относно **блоковата верига за одит** беше създадена, за да съпътства разгръщането на Европейската инфраструктура за услуги, основани на блоковите вериги, създадена от Европейската комисия и държавите членки въз основа на „разработена концепция“ на ЕСП.

## Сгради

Понастоящем ЕСП разполага с **три собствени сгради** (K1, K2 и K3), които функционират като единен, технически интегриран обект. Сметната палата ползва и офис помещения под наем за своя център за възстановяване след аварии в Люксембург.

### K1

В сградата K1, открита през 1988 г., са разположени офиси за **310 служители** и заседателни зали. На сутеренните етажи са разположени паркинги, технически съоръжения, зони за складиране, библиотека и главното помещение на архива, а последният етаж се използва изцяло за технически съоръжения.

Сградата K1 беше модернизирана през 2008 г., за да бъде приведена в съответствие с националните изисквания за здраве, безопасност и опазване на околната среда. Където е възможно, технологията в K1 е адаптирана и приведена в съответствие с използваната в K2 и K3.

### K2

Сградата K2 е открита през 2003 г. Сутеренните етажи включват паркинги, технически и складови съоръжения, както и фитнес център. Най-горният етаж се използва изцяло за технически съоръжения. На останалите етажи са разположени офиси за **241 служители**, заседателни зали, конферентна зала с кабинни за устен превод, зали за видеоконферентни връзки, кафене и малки кухненски боксове.

ЕСП е в процес на обновяване на сградата K2, като оптимизира работните пространства и подобрява някои технически инсталации. Подробно проучване за този проект беше проведено през 2019 г., а работните дейности започнаха в края на годината. Както беше договорено от Европейския парламент и от Съвета през март 2014 г., ЕСП ще покрие разходите за ремонта от оставащия бюджет за строителния проект за сградата K3, завършена преди няколко години.



### К3

Сградата К3 е открита през 2012 г. На сутеренните етажи са разположени паркинги, технически и складови съоръжения, рампи за разтоварване, съоръжения за съхранение на отпадъци, печатница, кухни и архиви. На партерния етаж се намират столова, кафене и зали за обучение. Сградата разполага с офиси за **503 служители**, заседателни зали, както и зала за ИТ съоръжения. На шестия етаж са разположени зали за прием, кухня и технически съоръжения. Сградата К3 притежава сертификат с оценка „много добър“, получен по системата за оценяване BREEAM — водещият световен метод за оценка и сертифициране на устойчивостта на сградите.



## По-нататъшно укрепване на мерките за сигурност на ЕСП

През 2019 г. Сметната палата предприе редица мерки за **укрепване на сигурността** в своите помещения в Люксембург. Това включваше създаването на въоръжен екип по сигурността. Беше подписана конвенция с полицията на Люксембург, която ни позволява да използваме техните национални центрове за обучение.



Едуардо Руис Гарсия, генерален секретар на ЕСП,  
и Хелга Шмид, генерален секретар на ЕСВД.

ЕСП постигна съгласие и с **Европейската служба за външна дейност** да осигурява подкрепа на своите одитори по време на посещенията им в държави с висок риск.



## Управление на околната среда

Като институция на ЕС Сметната палата има задължението да прилага принципите на **разумно управление на околната среда** във всички свои дейности. Институцията се стреми да продължи да намалява своите емисии на CO<sub>2</sub> систематично и прави редовен анализ на емисиите на парникови газове, свързани с нейната дейност. Общият размер на **произведените емисии на парникови газове** през 2018 г. е 10 178 тона еквивалент на въглероден диоксид (tCO<sub>2</sub>e), което е с 3 % по-малко от стойността през 2017 г.

ЕСП се гордее със своя **сертификат по схемата за управление и одит в областта на околната среда (EMAS)**: институцията успешно експлоатира система за управление на околната среда в съответствие с EMAS и напълно отговаря на изискванията за сертифициране по стандарта ISO 14001:2015.

През последното тримесечие на 2019 г. е проведен външен одит по EMAS, в резултат на който сертифицирането по EMAS на ЕСП е подновено за периода 2020—2022 г. Новите инициативи се развиват по план, като например инициативата „Без пластмаса в ЕСП“.



През 2019 г. ЕСП също така разположи **четири пчелни кошера** в градините си, в сътрудничество с Министерство на земеделието на Люксембург. За пчелите се грижат доброволци от персонала. ЕСП очаква това да окаже положително въздействие върху устойчивостта на опрашителите в обкръжаващата среда.

# Управленска отговорност

## Финансова информация

ЕСП се финансира от общия бюджет на Европейския съюз по функцията за **административни разходи**.

През 2019 г. бюджетът на Сметната палата възлиза на почти **147 млн. евро**, 98 % от които са оползотворени през годината.

Този бюджет представлява по-малко от 0,1 % от общия размер на разходите на ЕС или около **1,5 % от общия размер на административните разходи на ЕС**.

### Изпълнение на бюджета за 2019 г.

| ФИНАНСОВА 2019 ГОДИНА                                                          | Окончателни<br>бюджетни<br>кредити | Поети<br>задължения | Процент<br>на<br>усвояване | Извършени<br>плащания |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|---------------------|----------------------------|-----------------------|
| <b>Дял 1: Лица, работещи в институцията</b>                                    | <b>(в хиляди евро)</b>             |                     |                            |                       |
| 10 — Членове на институцията                                                   | 11 324                             | 11 004              | 97 %                       | 10 963                |
| 12 — Длъжностни лица и срочно наети служители                                  | 107 367                            | 106 434             | 99 %                       | 106 434               |
| 14 — Друг персонал и външни услуги                                             | 6 683                              | 6 407               | 96 %                       | 6 272                 |
| 162 — Командировки                                                             | 3 200                              | 2 700               | 84 %                       | 2 457                 |
| 161 + 163 + 165 — Други разходи, свързани с лицата, работещи в институцията    | 3 089                              | 3 008               | 97 %                       | 2 201                 |
| <b>Междинна сума за Дял 1</b>                                                  | <b>131 663</b>                     | <b>129 553</b>      | <b>98 %</b>                | <b>128 327</b>        |
| <b>Дял 2: Сгради, движимо имущество, оборудване и разни оперативни разходи</b> |                                    |                     |                            |                       |
| 20 — Недвижимо имущество                                                       | 3 526                              | 3 523               | 99 %                       | 1 965                 |
| 210 — ИТ и телекомуникации                                                     | 8 085                              | 8 085               | 100 %                      | 5 138                 |
| 212 + 214 + 216 — Движимо имущество и съответни разходи                        | 976                                | 880                 | 90 %                       | 769                   |
| 23 — Текущи административни разходи                                            | 424                                | 339                 | 80 %                       | 272                   |
| 25 — Заседания и конференции                                                   | 620                                | 487                 | 78 %                       | 302                   |
| 27 — Информация и публикации                                                   | 1 596                              | 1 448               | 90 %                       | 1 027                 |
| <b>Междинна сума за Дял 2</b>                                                  | <b>15 227</b>                      | <b>14 762</b>       | <b>97 %</b>                | <b>9 473</b>          |
| <b>Общо за Европейска сметна палата</b>                                        | <b>146 890</b>                     | <b>144 315</b>      | <b>98 %</b>                | <b>137 800</b>        |

## Бюджет за 2020 г.

Бюджетът за 2020 г. е **нараснал с 4,3 %** спрямо бюджета за 2019 г.

| БЮДЖЕТ                                                                         | 2020 г.                | 2019 г.        |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------------|
| <b>Дял 1: Лица, работещи в институцията</b>                                    | <b>(в хиляди евро)</b> |                |
| 10 — Членове на институцията                                                   | 11 751                 | 11 474         |
| 12 — Длъжностни лица и срочно наети служители                                  | 111 860                | 107 666        |
| 14 — Друг персонал и външни услуги                                             | 7 403                  | 6 381          |
| 162 — Командировки                                                             | 3 370                  | 3 450          |
| 161 + 163 + 165 — Други разходи, свързани с лицата, работещи в институцията    | 2 945                  | 3 098          |
| <b>Междинна сума за Дял 1</b>                                                  | <b>137 329</b>         | <b>132 069</b> |
| <b>Дял 2: Сгради, движимо имущество, оборудване и разни оперативни разходи</b> |                        |                |
| 20 — Недвижимо имущество                                                       | 3 255                  | 2 984          |
| 210 — ИТ и телекомуникации                                                     | 7 718                  | 7 605          |
| 212 + 214 + 216 — Движимо имущество и съответни разходи                        | 963                    | 998            |
| 23 — Текущи административни разходи                                            | 563                    | 548            |
| 25 — Заседания и конференции                                                   | 696                    | 700            |
| 27 — Информация и публикации                                                   | 2 613                  | 1 986          |
| <b>Междинна сума за Дял 2</b>                                                  | <b>15 808</b>          | <b>14 821</b>  |
| <b>Общо за Европейска сметна палата</b>                                        | <b>153 137</b>         | <b>146 890</b> |

## Вътрешен и външен одит

### Вътрешен одит

Службата за вътрешен одит (СВО) на ЕСП предоставя съвети относно начините за управление на риска. Тя предоставя независима, обективна увереност и консултантски услуги, предназначени да увеличават добавената стойност от дейността на Сметната палата и да я подобряват. СВО докладва на **Комитета за вътрешен одит**, който е съставен от трима членове на ЕСП и един външен експерт. Комитетът редовно наблюдава напредъка по различните задачи, заложи в годишната работна програма на СВО, и гарантира нейната независимост.

През 2019 г. СВО е изпълнила **три избрани задачи**: „Рискове и предизвикателства пред Комитета за контрол на качеството на одита“, „Пътни разходи на членовете и висшите длъжностни лица на ЕСП, представителни разходи на членовете на ЕСП и използване на автомобилния парк на Сметната палата“ и „Дейност на Сметната палата в областта на професионалното обучение“.

СВО също така разглежда **политиката за управление на риска** на ЕСП и три **годишни декларации**, предоставени от вторично оправомощените разпоредители с бюджетни кредити. Освен това СВО проследи изпълнението на предишните си препоръки, като провери дали договорените планове за действие са били изпълнени, и предостави съвети относно новата рамка за вътрешен контрол на Сметната палата.

Вътрешният одитор на ЕСП не установи пропуски, които, поради своето естество или мащаб, да застрашават сериозно цялостната надеждност на системите за вътрешен контрол, въведени от оправомощения разпоредител с бюджетни кредити, целящи да гарантират законосъобразността и редовността на финансовите операции на ЕСП през 2019 г.

### Външен одит

Годишните отчети на Европейската сметна палата се проверяват от **независим външен одитор**. Това е важно, тъй като показва, че ЕСП прилага същите принципи на прозрачност и управленска отговорност, които тя изисква от всички одитирани от нея обекти.

Външният одитор на ЕСП — *PricewaterhouseCoopers Sàrl* — публикува своя доклад относно отчетите на ЕСП за финансовата 2018 г. на 4 април 2019 г.

## Становище на външния одитор на ЕСП — финансова 2018 година

### Относно финансовите отчети на ЕСП:

*„Считаме, че финансовите отчети дават точна и вярна представа за финансовото състояние на Европейската сметна палата (ЕСП) към 31 декември 2018 г., за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на същата дата финансова година, в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на ЕС, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета (ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1) и последващите му изменения, наричан по-нататък „Финансовият регламент“; и Делегиран Регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията от 29 октомври 2012 г. (ОВ L 362, 31.12.2012 г., стр. 1) за определяне на подробни правила за прилагане на този Финансов регламент и последващите му изменения.“*

### Относно използването на средствата и процедурите за контрол на ЕСП:

*„Въз основа на описаната в настоящия доклад дейност не забелязахме нищо, което би ни накарало да смятаме, че във всички съществени аспекти и въз основа на определените по-горе критерии:*

- Определените за Сметната палата средства не са били използвани за предвидените цели;*
- Действащите процедури за контрол не са осигурили необходимите гаранции за извършването на финансовите операции в съответствие с приложимите правила и разпоредби.“*



### *Освобождаване от отговорност за финансовата 2017 година*

Както всички други институции на ЕС Европейската сметна палата подлежи на процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета.

През март 2019 г. Европейският парламент **освободи** генералния секретар на ЕСП от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на ЕСП за финансовата 2017 година. Това означава, че **отчетите на ЕСП за 2017 г. са приети** (т.е. приключени и одобрени).

Както всяка година, ЕСП внимателно анализира всички въпроси, повдигнати по време на процедурата по освобождаване от отговорност по отношение на одитните и управленските ѝ отговорности, като предприе необходимите действия и предостави подробен отчет на Европейския парламент относно извършените **действия за изпълнение на препоръките**.



### *Партньорска проверка на етичната рамка на ЕСП*

И накрая, през 2019 г. **етичната рамка** на ЕСП беше обект на външна оценка от ВОИ на Полша и на Хърватия. Техният доклад беше завършен през януари 2020 г.



# Декларация на оправомощения разпоредител с бюджетни кредити

В съответствие с член 74, параграф 9 от Финансовия регламент:

## Декларация на оправомощения разпоредител с бюджетни кредити

Аз, долуподписаният генерален секретар на Европейската сметна палата, в качеството си на оправомощен разпоредител с бюджетни кредити, заявявам, че:

- информацията, съдържаща се в настоящия отчет, е вярна и точна; както и допълнителната вътрешна информация за изпълнението на задълженията ми, съдържаща финансова информация и информация за управлението, включително резултатите от контрола, е вярна и точна; и
- разполагам с достатъчна увереност, че:
  - ресурсите, предвидени за описаните в настоящия отчет дейности, са използвани по предназначение в съответствие с принципите на добро финансово управление;
  - въведените процедури за контрол предоставят необходимите гаранции относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите операции и осигуряват подходящо третиране на сигналите за измами или случаите на предполагаема измама;
  - разходите за въведените контроли са пропорционални на ползите от тях.

Тази достатъчна увереност се основава на собствената ми преценка, както и на предоставената ми информация, като например докладите и декларациите на вторично оправомощените разпоредители с бюджетни кредити, докладите на вътрешния одитор и докладите на външния одитор за предходни финансови години.

Потвърждавам, че не ми е известна информация, различна от тази, включена в настоящия отчет и която би могла да е в ущърб на интересите на институцията.

Люксембург, 26 март 2020 г.



Едуардо Руис Гарсия (Eduardo Ruiz García)  
Генерален секретар

## COPYRIGHT

© Европейски съюз, 2020 г.

Политиката на Европейската сметна палата (ЕСП) във връзка с повторното използване на информация се изпълнява в съответствие с [Решение № 6-2019 на Европейската сметна палата](#) относно политиката за свободно достъпни данни и повторното използване на документи.

Освен ако не е посочено друго (напр. в отделни известия за авторските права), създаденото от ЕСП съдържание, притежавано от ЕС, е лицензирано в рамките на лиценза по програма „[Creative Commons Attribution 4.0 International](#)“ (CC BY 4.0). Това означава, че повторното използване е позволено, при условие че са посочени първоначалните източници и извършените промени. Лицето, което използва информацията повторно, следва да не изменя първоначалния смисъл или послание на документа. Европейската сметна палата не носи отговорност за последствия, възникнали в резултат на повторното използване.

Уреждането на допълнителните права в случаите, когато дадено съдържание изобразява разпознаваеми частни лица, например на снимки на персонала на ЕСП или когато включва материали от трети страни, е Ваша отговорност. В случаите, когато е получено разрешение, то отменя горепосоченото общо разрешение и ясно посочва всички ограничения при използването.

**За следните снимки повторното използване е разрешено, при условие че се посочи притежателят на авторските права, източникът и, където е споменато, имената на фотографите/архитектите:**

стр. 2, © Европейски съюз 2020 г., източник: ЕСП.

Стр. 6, 32, 33, 38 (долу), 41, 42, 43, 50, 58, 60, 63 и 64, © Европейски съюз, 2019 г., източник: ЕСП.

стр. 15, първи ред, отлясно, © Европейски съюз, 2010 г./ Carlos Juan.

стр. 15, втори ред, по средата, © Европейски съюз 2013 г., източник: ЕП / Bauweraerts Didier.

стр. 17, © Европейски съюз 2013 г., източник: ЕП / Jennifer Jacquemart.

стр. 19, © Европейски съюз 2015 г./ Angelos Tzortzinis.

стр. 21, © Европейски съюз 2016 г., източник: ЕП/Fred Marvaux.

стр. 26, отляво, © Европейски съюз, 2019 г./ Anouk Delafortrie.

стр. 26, отлясно, © Европейски съюз, 2019 г./ Lisa Hastert.

стр. 28, © Европейски съюз 2019 г., източник: ЕП / Benoit Bourgeois.

стр. 35, отляво, © Европейски съюз 2019 г., източник: ЕП (20191022\_EP-093734A\_DLL\_007).

стр. 35, по средата, © Европейски съюз 2019 г., източник: Европейска комисия.

стр. 35, отлясно, © Европейски съюз 2019 г., източник: Европейски съвет.

стр. 38, горе, © Европейски съюз, 2019 г., източник, Европейска комисия, Аудио-визуална служба / Etienne Ansotte.

стр. 62, © Европейски съюз 2019 г., източник: ЕСП. Архитекти на сградите: Paul Noël (1988 г.) и Jim Clemes (2004 г. и 2013 г.).

**За да използвате или възпроизвеждате съдържание, което не е собственост на ЕС, трябва да поискате разрешение директно от носителите на авторските права:**

Стр. 7 и 8: Иконите са направени с [Pixel perfect](https://flaticon.com) от <https://flaticon.com>.

стр. 12, от ляво надясно:

© Съдържа данни от мисиите „Сентинел“ по програма „Коперник“, (2018 г.), обработени от GeoVille;

© Shutterstock / Andrey\_Popov;

© Shutterstock / G-Stock Studio.

стр. 13, от ляво надясно:

© Shutterstock / Antonio Guillem;

© Shutterstock / Gorodenkoff;

© Shutterstock / igorstevanovic.

стр. 15, първи ред, отляво, © Shutterstock / Billion Photos;

стр. 15, първи ред, по средата, © Shutterstock / Gorodenkoff.

стр. 15, втори ред, отляво, © Shutterstock / LMWH;

стр. 15, втори ред, отдясно, © Shutterstock / Photolines.

стр. 15, последен ред, от ляво надясно:

© Shutterstock / Syda Productions;

© Shutterstock / Jenson;

© Предоставена от ЕВРОКОНТРОЛ.

стр. 18, © Shutterstock / Bannafarsai\_Stock.

стр. 20, © Shutterstock / пизафотография.

стр. 26, по средата, © MCI Benelux, 2019 г.

стр. 39, © NIK (Najwyższa Izba Kontroli), Варшава, 2019 г.

Софтуер или документи, обхванати от правата на индустриална собственост, като патенти, търговски марки, регистрирани дизайни, лого и наименования, са изключени от политиката на ЕСП за повторно използване и не са Ви преотстъпени.

Всички уебстраници на институциите на Европейския съюз, включени в домейна europa.eu, съдържат препратки към уебстраниците на трети страни. Тъй като ЕСП не контролира тяхното съдържание, моля, запознайте се с тяхната политика за поверителност на данните и с политиката за авторските права.

### **Използване на логото на Европейската сметна палата**

Логото на Европейска сметна палата не може да бъде използвано без предварително разрешение от нейна страна.

## За контакт с представители на ЕС

### Лично

В целия Европейския съюз съществуват стотици информационни центрове „Europe Direct“. Адресът на най-близкия до Вас център ще намерите на уебсайта [https://europa.eu/european-union/contact\\_bg](https://europa.eu/european-union/contact_bg)

### По телефона или по електронна поща

Europe Direct е служба, която отговаря на въпроси за Европейския съюз. Можете да се свържете с тази служба:

- чрез безплатния телефонен номер 00 800 6 7 8 9 10 11 (някои оператори може да таксуват обаждането),
- или стационарен телефонен номер +32 22999696, или
- по електронна поща чрез формуляра на разположение на адрес [https://europa.eu/european-union/contact\\_bg](https://europa.eu/european-union/contact_bg).

## За да намерите информация за ЕС

### Онлайн

Информация за Европейския съюз на всички официални езици на ЕС е на разположение на уебсайта Europa на адрес [https://europa.eu/european-union/index\\_bg](https://europa.eu/european-union/index_bg).

### Публикации на ЕС

Можете да изтеглите или да поръчате безплатни и платени публикации на адрес <https://publications.europa.eu/bg/publications>. Редица безплатни публикации може да бъдат получени от службата Europe Direct или от Вашия местен информационен център (вж. [https://europa.eu/european-union/contact\\_bg](https://europa.eu/european-union/contact_bg)).

### Право на ЕС и документи по темата

За достъп до правна информация от ЕС, включително цялото право на ЕС от 1952 г. насам на всички официални езици, посетете уебсайта EUR-Lex на адрес <https://eur-lex.europa.eu>.

### Свободно достъпни данни от ЕС

Порталът на ЕС за свободно достъпни данни (<http://data.europa.eu/euodp/bg>) предоставя достъп до набори от данни от ЕС. Данните могат да бъдат изтеглени и използвани повторно безплатно, както за търговски, така и за нетърговски цели.



ЕВРОПЕЙСКА  
СМЕТНА  
ПАЛАТА



Служба за публикации  
на Европейския съюз



www.fsc.org

MIX

Paper from  
responsible sources

FSC® C103749