

MT



IL-QORTI  
EWROPEA  
TAL-AWDITURI

# 2018

## Awditu tal-aġenziji tal-UE fil-qosor

Prezentazzjoni tar-Rapport Annwali 2018  
dwar l-aġenziji tal-UE maħruġ  
mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri



IL-QORTI  
EWROPEA  
TAL-AWDITURI

# 2018

## awditu tal-agenziji tal-UE fil-qosor

**Prezentazzjoni tar-Rapport Annwali 2018 dwar l-agenziji tal-UE  
maħruġ mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri**

# Werrej

	Paragrafu
<b>Sommarju eżekuttiv</b>	I-IV
<b>X'awditjajna</b>	01-15
L-aġenziji deċentralizzati jindirizzaw il-ħtiġijiet speċifiċi tal-politiki	05-06
L-aġenziji eżekuttivi tal-Kummissjoni jimplimentaw il-programmi tal-UE	07
Korpi oħra għandhom mandati speċifiċi	08
L-aġenziji huma ffinanzjati minn diversi sorsi u taħt intestaturi differenti tal-QFP	09-15
<b>X'sibna</b>	16-52
Opinjonijiet "favorevoli" dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet tal-aġenziji kollha	16
Il-paragrafi ta' osservazzjonijiet huma importanti għall-komprensjoni tal-kontijiet (l-EBA, l-EMA, il-Frontex u l-SRB)	17-20
Opinjonijiet "favorevoli" dwar il-legalità u r-regolarità tad-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet tal-aġenziji kollha	21
Opinjonijiet "favorevoli" dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet tal-aġenziji, ħlief għall-EASO	22-23
Il-paragrafi intitolati "Kwistjoni oħra" jindirizzaw kwistjonijiet ta' importanza speċifika (l-EBA, l-EIOPA, l-ESMA, l-EASO, l-ECHA, l-SRB u l-GSA)	24-29
L-osservazzjonijiet tagħna jindirizzaw oqsma fejn jista' jsir titjib f'36 aġenzija	30-52
Il-ġestjoni tal-akkwist pubbliku tibqa' l-qasam l-aktar suxxettibbli għal żbalji	31
L-użu ta' kuntratti qafas minn xi wħud mill-aġenziji jista' jillimita l-kompetizzjoni	32-33
Il-proċeduri ta' akkwist kongunti jistgħu jiksbu żidiet fl-effiċjenza u ekonomiji ta' skala	34

L-użu li jsir mill-ħaddiema temporanji tal-aġenziji u mill-konsulenti mhux dejjem kien konformi mal-qafas legali	35-37
Servizzi ta' konsulenza u mhux ta' konsulenza fl-EUIPO	38-39
L-implimentazzjoni ta' qafas ta' kontroll intern ġdid tinsab fil-proċess	40
Mhux l-aġenziji kollha għandhom politika stabbilita dwar karigi sensitivi	41-42
Hemm lok biex l-istruttura u r-rappurtar tal-baġit isiru aktar sinifikattivi	43-44
Hemm riskji li jikkonċernaw il-kalkolu korrett tat-tariffi tar-registrazzjoni u tas-servizzi	45
L-aġenziji qed iwettqu segwitu għall-osservazzjonijiet tal-awditjar mis-snin preċedenti	46-49
Mhux l-aġenziji kollha huma suġġetti għall-istess proċedura ta' kwittanza baġitarja	50-52

## **Riżultati tal-awditjar ipprezentati f' dokumenti oħra relatati mal-aġenziji maħruġa mill-Qorti**

<b>Rapport Speċjali Nru 29/2018 tal-QEA: L-EIOPA tat kontribut importanti għas-supervizjoni u l-istabbiltà fis-settur tal-assigurazzjoni, iżda għad fadal xi sfidi sinifikanti</b>	53-54
--	-------

<b>Rapport Annwali Speċifiku 2017 tal-QEA skont l-Artikolu 92(4) tar-Regolament (UE) 806/2014 dwar kwalunkwe obligazzjoni kontingenti li tinħoloq b'riżultat tat-twettiq mill-Bord Uniku ta' Riżoluzzjoni, il-Kunsill u l-Kummissjoni, tal-kompiti tagħhom skont dan ir-Regolament għas-sena finanzjarja 2017</b>	55
---	----

<b>Rapporti speċjali oħra ppubblikati mill-QEA li jagħmlu referenza wkoll għal aġenzija waħda jew aktar</b>	56
---	----

## **Lista ta' akronimi li jintużaw għall-aġenziji u l-korpi l-oħra tal-UE**

### **It-tim tal-awditjar**

## Sommarju eżekuttiv

I Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA) hija l-awditur estern tal-finanzi tal-UE. F'din il-kapaċità, aħna naġixxu bħala l-gwardjan indipendenti tal-interessi finanzjarji taċ-ċittadini tal-Unjoni, notevolment billi nikkontribwixxu għat-titjib tal-ġestjoni finanzjarja tal-UE<sup>1</sup>.

II Dan id-dokument jagħti sommarju tar-risultati tal-awditjar tagħna għas-sena finanzjarja 2018 għall-41 aġenzija tal-UE u l-korpi l-oħra tal-Unjoni (aġenziji) li jaqgħu taħt il-mandat tagħna. Ir-Rapport Annwali ġdid tagħna dwar l-aġenziji tal-UE għas-sena finanzjarja 2018 jagħti stampa komprensiva tal-aġenziji stabbiliti mill-Unjoni Ewropea u tar-risultati dettaljati tal-awditi annwali tagħna relatati mal-aġenziji.

III B'mod ġenerali, l-awditu li wettaqna tal-aġenziji għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 ikkonferma r-risultati pożittivi li rrappurtajna fi snin preċedenti. Permezz tad-*dikjarazzjonijiet ta' assigurazzjoni* maħruġa għal kull aġenzija, aħna pprovdejna:

- o opinjonijiet mhux kwalifikati (favorevoli) tal-awditjar dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet tal-aġenziji kollha;
- o opinjonijiet mhux kwalifikati (favorevoli) tal-awditjar dwar il-legalità u r-regolarità tad-dhul li fuqu huma bbażati l-kontijiet tal-aġenziji kollha;
- o opinjonijiet mhux kwalifikati (favorevoli) tal-awditjar dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet tal-aġenziji kollha, ħlief għall-EASO (li għalih inħarġet opinjoni kwalifikata).

---

<sup>1</sup> Aktar informazzjoni dwar ix-xogħol li nnettqu tista' tinstab fir-rapporti tal-attività, fir-rapporti annwali dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE, fir-rapporti speċjali, u fl-analizzijiet panoramiċi tagħna, kif ukoll fl-opinjonijiet tagħna dwar liġijiet godda jew liġijiet aġġornati tal-UE jew deċiżjonijiet oħra b'implikazzjonijiet għall-ġestjoni finanzjarja ([www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)).

**IV** Madankollu, għall-biċċa l-kbira mill-aġenziji aħna indirizzajna l-oqsma fejn jista' jsir titjib permezz tal-paragrafi ta' *osservazzjonijiet* u dawk intitolati *kwistjoni oħra*, kif ukoll fil-kummenti dwar l-*osservazzjonijiet li ma jixhtux dubju fuq l-opinjoni tal-awditjar*. Barra minn hekk, aħna pproponejna l-*azzjonijiet* ta' hawn taħt *li għandhom jittieħdu* biex jiġu indirizzati dawn l-oqsma fejn jista' jsir titjib:

- L-iżbalji relatati mal-akkwist pubbliku jibqgħu t-tip l-aktar frekwenti ta' żball li jinqabad permezz tal-awditi tagħna. L-aġenziji huma mhegġa biex ikomplu jtejbu l-proċeduri ta' akkwist pubbliku tagħhom, u b'hekk jiżguraw kemm konformità sħiħa mar-regoli applikabbli kif ukoll li l-akkwisti jkollhom l-aħjar valur għall-flus.
- Meta jużaw kuntratti interistituzzjonali, l-aġenziji jibqgħu responsabbli għall-applikazzjoni tal-prinċipji tal-akkwist pubbliku għax-xiri speċifiku tagħhom. Il-kontrolli interni tal-aġenziji jridu jiżguraw li dawn jiġu rrispettati.
- L-użu ta' kuntratti qafas ma jridx ixekkel it-twertiq ta' proċedura ta' akkwist ġusta u kompetittiva. Il-kompetizzjoni fuq il-prezzijiet trid tiegħu inkunsiderazzjoni l-elementi prinċipali kollha tal-prezz, bħall-prezzijiet unitarji u l-kwantità relatata ta' unitajiet li għandhom jiġu ddebitati għas-servizzi speċifiċi.
- L-aġenziji huma mhegġa biex ikomplu jużaw il-proċeduri ta' akkwist kongunti jew il-kuntratti qafas interistituzzjonali, sabiex jiksbu żidiet fl-effiċjenza u ekonomiji ta' skala. Għall-aġenziji l-ġodda bħall-EPPO u l-ELA, il-partecipazzjoni tagħhom fi proċeduri ta' akkwist kongunti minflok ma jstabilixxu kuntratti proprji u awtonomi, tista' tkun partikolarment ta' benefiċċju. Madankollu, qabel jitniedu proċeduri ta' akkwist kongunti u qabel isiru l-isforzi amministrattivi relatati, għandha titwettaq analiżi tas-suq li tagħti prova tal-fattibbiltà ta' proċedura ta' akkwist kongunta.
- L-aġenziji jistgħu janalizzaw, flimkien mal-awtoritajiet baġitarji, jekk l-użu li jsir mill-persunal estern huwiex kosteffiċjenti meta mqabbel mal-użu li jsir mill-persunal statutorju.
- Meta jsir użu minn persunal estern, bħala prinċipju, jeħtieġ li jkun hemm konformità sħiħa mal-qafas legali applikabbli tal-UE u ma' dak nazzjonali, iżda anke biex jiġu evitati riskji ta' tilwim u danni għar-reputazzjoni.
- L-adozzjoni u l-implimentazzjoni tal-Qafas ta' Kontroll Intern tal-Kummissjoni (2017) mill-aġenziji kollha huma neċessità sabiex l-istandards ta' kontroll intern

jigū allinjati mal-ogħla standards internazzjonali u biex jigi żgurat li l-kontrolli interni jappoġġaw it-teħid ta' deċiżjonijiet b'mod effettiv u effiċjenti.

- L-aġenziji huma mistiedna biex jaqblu dwar liema karigi għandhom jitqiesu bħala li huma sensittivi u biex jintroduċu jew jallinjaw il-politiki tagħhom dwar karigi sensittivi bil-għan li jimmitigaw ir-riskju ta' użu skorrett tas-setgħat għal gwadann personali.
- Sabiex tizzied it-trasparenza tar-rappurtar baġitarju, l-aġenziji li jimplementaw dħul assenjat huma mħeġġa biex fir-rapporti finanzjarji tagħhom jinkludu stampa ġenerali standardizzata li tiddivulga d-dħul assenjat u l-infiq relatat għal kull ftehim ta' delega tal-Kummissjoni.
- Il-pubblikazzjoni tal-baġits tal-aġenziji skont l-attività tkun tippermetti li r-rizorsi jkunu marbuta mal-attivitajiet li għalihom jintużaw.
- L-aġenziji kkonċernati huma mistiedna biex jikkonsultaw lill-Kummissjoni rigward kwalunkwe ħtieġa għal aġġustament tal-qafas legali sabiex jigi żgurat li l-kalkoli tat-tariffi jkunu bbażati fuq informazzjoni preċiża li tirrifletti r-realtà ekonomika.

## X'awditjajna

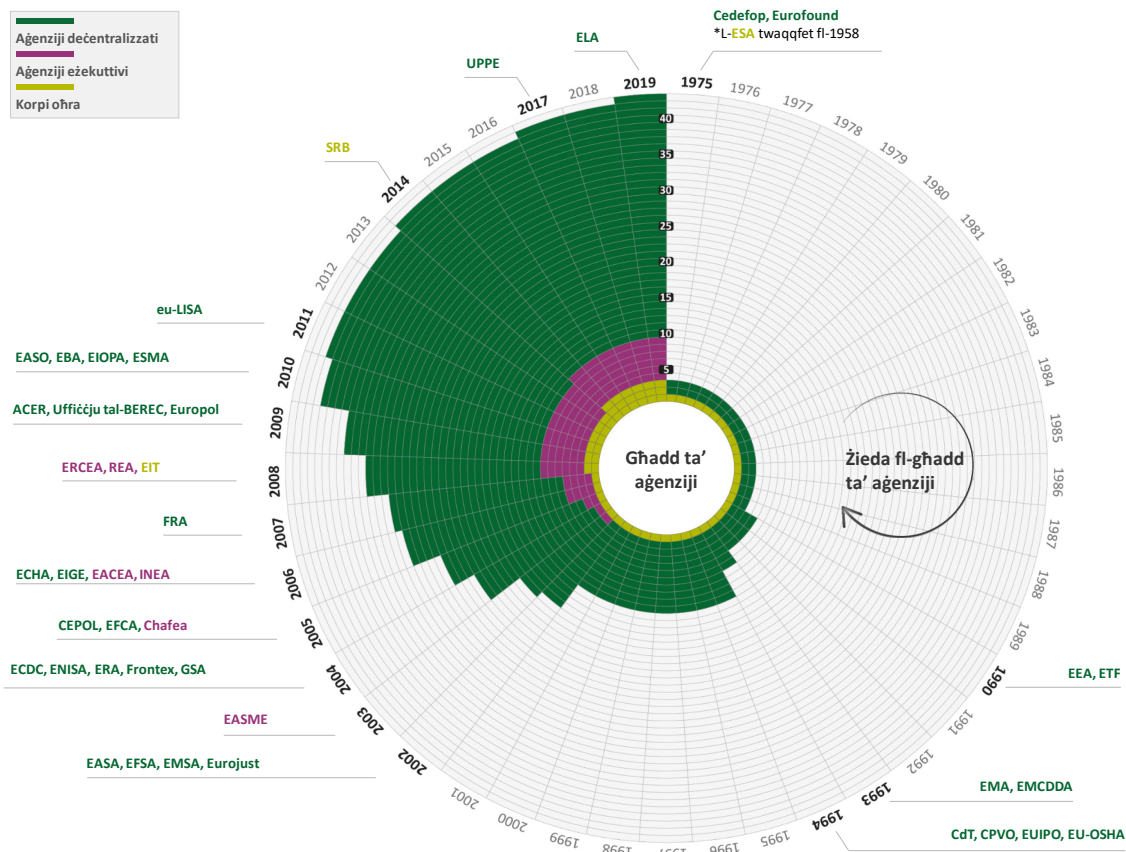
**01** L-aġenziji tal-UE huma entitajiet legali distinti stabbiliti permezz ta' att ta' leġislazzjoni sekondarja biex iwettqu kompiti tekniċi, xjentifiċi jew manidgerjali speċifiċi li jgħinu lill-istituzzjonijiet tal-UE jfasslu u jimplimentaw il-politiki. Huma għandhom vizibbiltà għolja fl-Istati Membri u għandhom ukoll influwenza sinifikanti fuq it-tfassil ta' politiki u t-teħid ta' deċiżjonijiet kif ukoll fuq l-implimentazzjoni ta' programmi f'oqsma ta' importanza kbira għall-ħajja ta' kuljum taċ-ċittadini Ewropej, eż. is-saħħa, is-sikurezza, is-sigurtà, il-libertà u l-gustizzja. F'dan is-sommarju, ir-referenzi għal aġenziji speċifiċi jsiru permezz tal-użu ta' abbrevjazzjonijiet tal-ismijiet sħaħ tagħhom, liema abbrevjazzjonijiet huma pprovduti fil-lista ta' akronimi fi tmiem id-dokument.

**02** L-aġenziji tal-UE jinqasmu fi tliet tipi skont l-istruttura u l-kompiti tagħhom: aġenziji decentralizzati, aġenziji eżekuttivi tal-Kummissjoni u korpi oħra. Il-karatteristiċi prinċipali ta' kull aġenzija huma deskritti hawn taħt.

**03** L-għadd tal-aġenziji żdied matul is-snin u attwalment dan kien jammonta għal 43 fl-2019 (il-[Figura 1](#)), inklużi żewġ aġenziji ġodda li qed jiġu stabbiliti bħalissa. Dawn huma l-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew (UPPE), li r-regolament kostitwenti tiegħu diġà ilu fis-seħħ mill-2017, u l-Awtorità Ewropea tax-Xogħol (ELA), li r-regolament fundatur tagħha daħal fis-seħħ f'Awwissu 2019.



**Figura 1 – Żieda fl-ghadd ta' aġenziji**

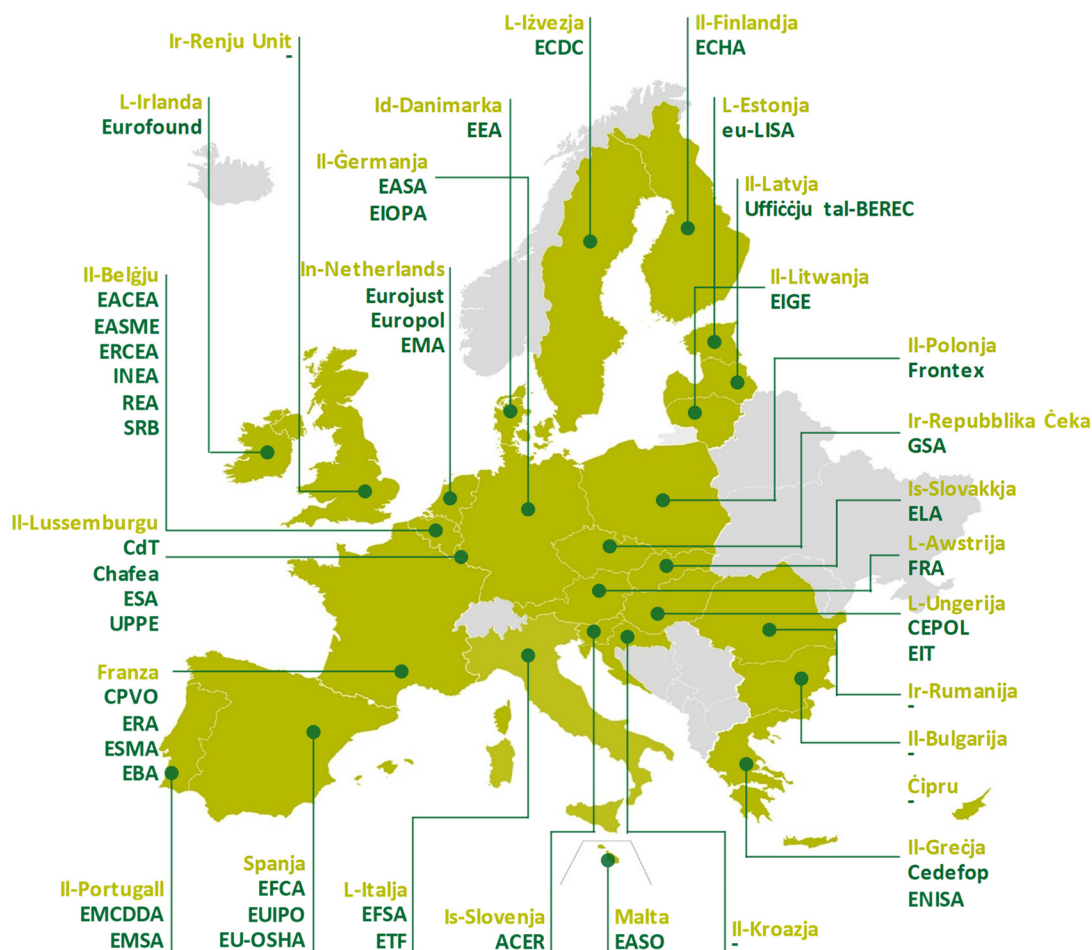


*\*Xi wħud mill-aġenziji qabel kienu joperaw bħala organizzazzjonijiet intergovernattivi taħt status differenti.*

Sors: Il-QEA.

**04** L-aġenziji eżekuttivi tal-Kummissjoni jinsabu fis-sedi tagħha fi Brussell u fil-Lussemburgu. L-aġenziji deċentralizzati u korpi oħra jinsabu mxerrdin mal-UE kollha fi Stati Membri differenti, kif jidher fil-lista ta' akronimi u fil-**Figura 2**. Is-sedi tagħhom jiġu deciżi mill-Kunsill jew b'mod kongunt mill-Kunsill u mill-Parlament Ewropew. B'segwitu għad-deċiżjoni tar-Renju Unit li joħroġ mill-UE, l-EMA u l-EBA ġew rilokati f'Amsterdam u f'Pariġi rispettivament matul l-ewwel nofs tal-2019. L-UPPE se jkun fil-Lussemburgu u l-ELA se tkun fi Bratislava, is-Slovakkja.

Figura 2 – Sedi tal-aġenziji fl-Istati Membri



Sors: Il-QEA.

## L-aġenziji decentralizzati jindirizzaw il-ħtiġijiet speċifiċi tal-politiki

**05** L-34 aġenzija decentralizzata<sup>2</sup> għandhom rwol importanti fit-tnejn u fl-implimentazzjoni tal-politiki tal-UE, speċjalment f'dak li jirrigwarda l-kompiti ta' natura teknika, xjentifika, operazzjonali u/jew regulatorja. L-intenzjoni hija li jiġu indirizzati l-ħtiġijiet speċifiċi tal-politiki u tiġi rinfurzata l-kooperazzjoni Ewropea billi jingabru flimkien il-kompetenzi tekniċi u speċjalizzati disponibbli fil-livell tal-UE u f'dak tal-

<sup>2</sup> ACER, Uffiċċju tal-BEREC, Cedefop, CdT, CEPOL, CPVO, EASA, EASO, EBA, ECDC, ECHA, EEA, EFCA, EFSA, EIGE, EIOPA, ELA, EMA, EMCDDA, EMSA, ENISA, EPPO, ERA, ESMA, ETF, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, Eurofound, Eurojust, Europol, FRA, Frontex, GSA.

gvernijiet nazzjonali. Huma ġew stabbiliti permezz ta' regolamenti tal-Kunsill, jew tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, għal perjodu indefinit.

**06** L-Uffiċċju tal-UPPE, li għadu kif ġie stabbilit, huwa l-prosekutur indipendenti u decentralizzat tal-Unjoni Ewropea u l-kompetenza tiegħu hija li jinvestiga, iħarrek u jressaq quddiem il-ġustizzja atti kriminali kontra l-baġit tal-UE, bħal frodi, korruzzjoni jew frodi transkonfinali serja tal-VAT. Il-mandat tal-ELA se jkun li ssaħħaħ il-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet tas-suq tax-xogħol fil-livelli kollha u timmaniġġja aħjar is-sitwazzjonijiet transkonfinali, kif ukoll li tiżviluppa inizjattivi ulterjuri li jkunu ta' appoġġ għall-mobbiltà ġusta. Iż-żewġ aġenziji se jiġu sugġetti għall-awditjar tagħna mis-sena finanzjarja 2019.

### L-aġenziji eżekuttivi tal-Kummissjoni jimplimentaw il-programmi tal-UE

**07** Is-sitt **aġenziji eżekuttivi**<sup>3</sup> tal-Kummissjoni huma fdati b'kompiti eżekuttivi u operazzjonali relatati ma' programm wiehed jew aktar tal-UE u ġew stabbiliti għal perjodu ta' żmien definit.



© L-Unjoni Ewropea, 2016 / Etienne Ansotte / Lucien De Vestel, Jean Gilson, A&J Polak.

### Korpi oħra għandhom mandati speċifiċi

**08** It-tliet **korpi l-oħra** huma l-Istitut Ewropew tal-Innovazzjoni u t-Teknoloġija (EIT), l-Aġenzija Fornitriċi tal-Euratom (ESA) u l-Bord Uniku ta' Riżoluzzjoni (SRB). L-EIT f'Budapest huwa korp indipendenti u decentralizzat tal-UE, li jiġbor flimkien riżorsi xjentifiċi, kummerċjali u edukattivi biex jstimula l-kapaċità ta' innovazzjoni tal-Unjoni billi jipprovdi finanzjament permezz ta' għotjiet. Huwa ġie stabbilit għal perjodu ta' żmien indefinit. L-ESA, li tinsab fil-Lussemburgu, ġiet stabbilita għal perjodu indefinit biex tiżgura forniment regolari u ekwu ta' karburanti nukleari lill-utenti tal-UE, f'konformità mat-Trattat Euratom. L-SRB fi Brussell huwa l-awtorità ewlenija tal-Mekkanizmu Uniku ta' Riżoluzzjoni fl-Unjoni Bankarja Ewropea. Il-missjoni tiegħu hija li

<sup>3</sup> Chafea, EACEA, EASME, ERCEA, INEA, REA.

jiżgura r-risoluzzjoni ordnata ta' banek f'diffikultà, b'impatt kemm jista' jkun minimu fuq l-ekonomija reali u fuq il-finanzi pubbliċi tal-Istati Membri tal-UE u oħrajn.

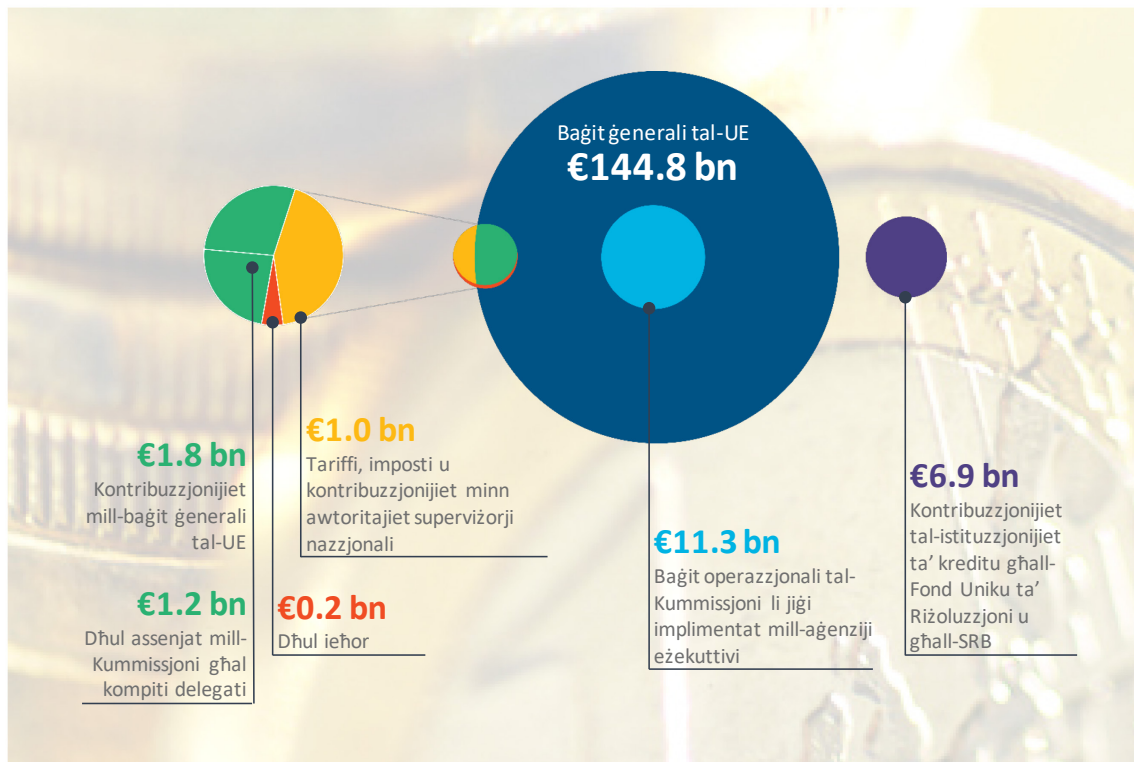
## L-aġenziji huma ffinanzjati minn diversi sorsi u taħt intestaturi differenti tal-QFP

**09** Fl-2018, it-total tal-baġit tal-aġenziji kollha (minbarra l-SRB) kien jammonta għal EUR 4,2 biljun (żieda ta' 20 % meta mqabbel mal-baġit ta' EUR 3,5 biljun fl-2017) li huwa ekwivalenti għal madwar 2,9 % tal-baġit ġenerali tal-UE għall-2018 (2017: 2,7 %), kif jidher fil-**Figura 3**. Mill-2017 sal-2018, l-aġenziji li kellhom l-akbar żieda assoluta fil-baġits tagħhom kienu l-EIT, l-EMSA u l-ECHA, li huma ffinanzjati taħt l-Intestatura 1a tal-QFP (Kompetittività għat-**tkabbir** u l-impjiegi), kif ukoll l-eu-LISA, il-Frontex, l-EMA, l-EASO u l-Europol, li huma ffinanzjati taħt l-Intestatura 3 tal-QFP (Sigurtà u ċittadinanza).

**10** Barra minn hekk, il-baġit tal-SRB għall-2018 kien jammonta għal EUR 6,9 biljun (2017: EUR 6,6 biljun). Dan jikkonsisti f'kontribuzzjonijiet mogħtija minn istituzzjonijiet ta' kreditu biex jiġi stabbilit il-Fond Uniku ta' Rizoluzzjoni u biex tiġi ffinanzjata n-nefqa amministrattiva tiegħu tal-SRB.

**11** Il-baġits tal-aġenziji decentralizzati u tal-korpi l-oħra jkopru n-nefqa għall-persunal, in-nefqa amministrattiva u n-nefqa operazzjonali tagħhom. L-aġenziji eżekuttivi jimplimentaw programmi ffinanzjati mill-baġit tal-Kummissjoni u l-baġit proprji tagħhom (madwar EUR 249 miljun b'kollox fl-2018) ikopru biss in-nefqa għall-persunal u n-nefqa amministrattiva tagħhom. Il-baġit operazzjonali tal-Kummissjoni (approprjazzjonijiet ta' impenn) li ġie implimentat mis-sitt aġenziji eżekuttivi fl-2018 kien jammonta għal madwar EUR 11,3 biljun (2017: EUR 11-il biljun).

**Figura 3 – Sorsi ta' finanzjament tal-aġenziji għall-2018**

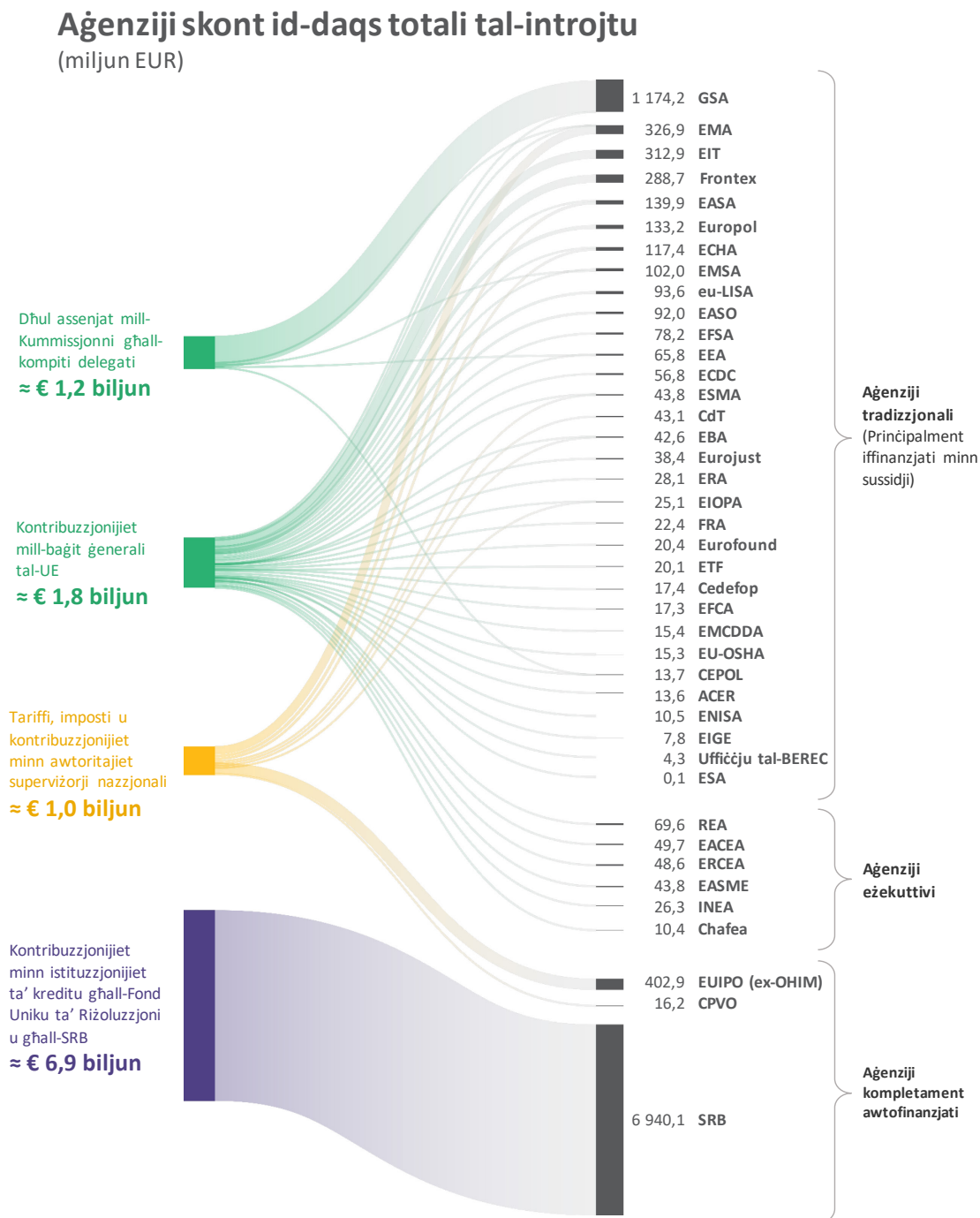


Sors: Il-baġit ġenerali tal-UE għall-2018 u l-baġits tal-aġenziji għall-2018, informazzjoni kkompilata mill-QEA.

Sors tar-ritratt: © Il-Komunitajiet Ewropej, 2001.

**12** Il-biċċa l-kbira mill-aġenziji, inklużi l-aġenziji eżekuttivi kollha, huma ffinanzjati kważi għalkollox mill-baġit ġenerali tal-UE. L-oħrajn huma ffinanzjati kompletament jew parzjalment minn tariffi u imposti, u minn kontribuzzjonijiet diretti minn pajjiżi li jipparteċipaw fl-attivitajiet tagħhom. Il-**Figura 4** turi ripartizzjoni tal-baġits tal-aġenziji skont is-sors tad-dħul.

**Figura 4 – Baġits tal-aġenziji għall-2018 skont is-sors tad-dhul**



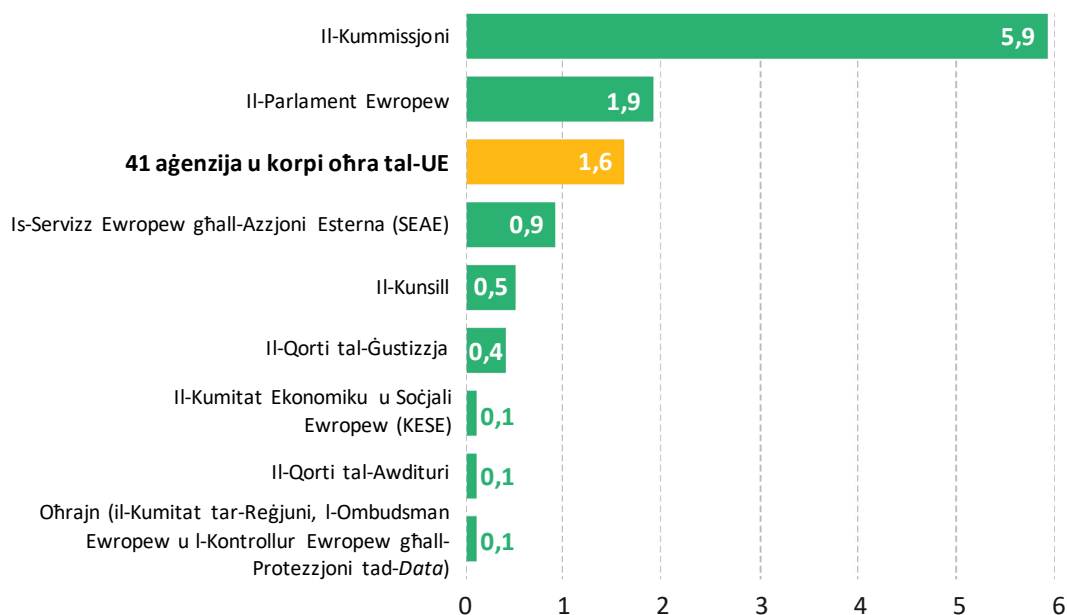
Sors: Il-baġits tal-aġenziji għall-2018, informazzjoni kkompileta mill-QEA.

**13** Il-biċċa l-kbira mill-aġenziji ma jimplimentawx programmi kbar ta' nfiq operazzjonali, iżda pjuttost jittrattaw kompiti li huma ta' natura teknika, xjentifika u/jew regulatorja. Għaldaqstant, fil-biċċa l-kbira mill-kazijiet il-baġits tagħhom jikkonsistu prinċipalment f'nefqa għall-persunal u nefqa amministrattiva. B'mod ġenerali, in-nefqa għall-persunal u n-nefqa amministrattiva tal-aġenziji jirrapprezentaw



madwar 14 % tal-infiq kollu, ta' dan it-tip, li jsir mill-istituzzjonijiet u l-korpi l-oħra tal-UE (il-[Figura 5](#)).

**Figura 5 – Nefqa għall-persunal u nefqa amministrattiva\* tal-istituzzjonijiet u l-korpi tal-UE (EUR biljun) fl-2018**

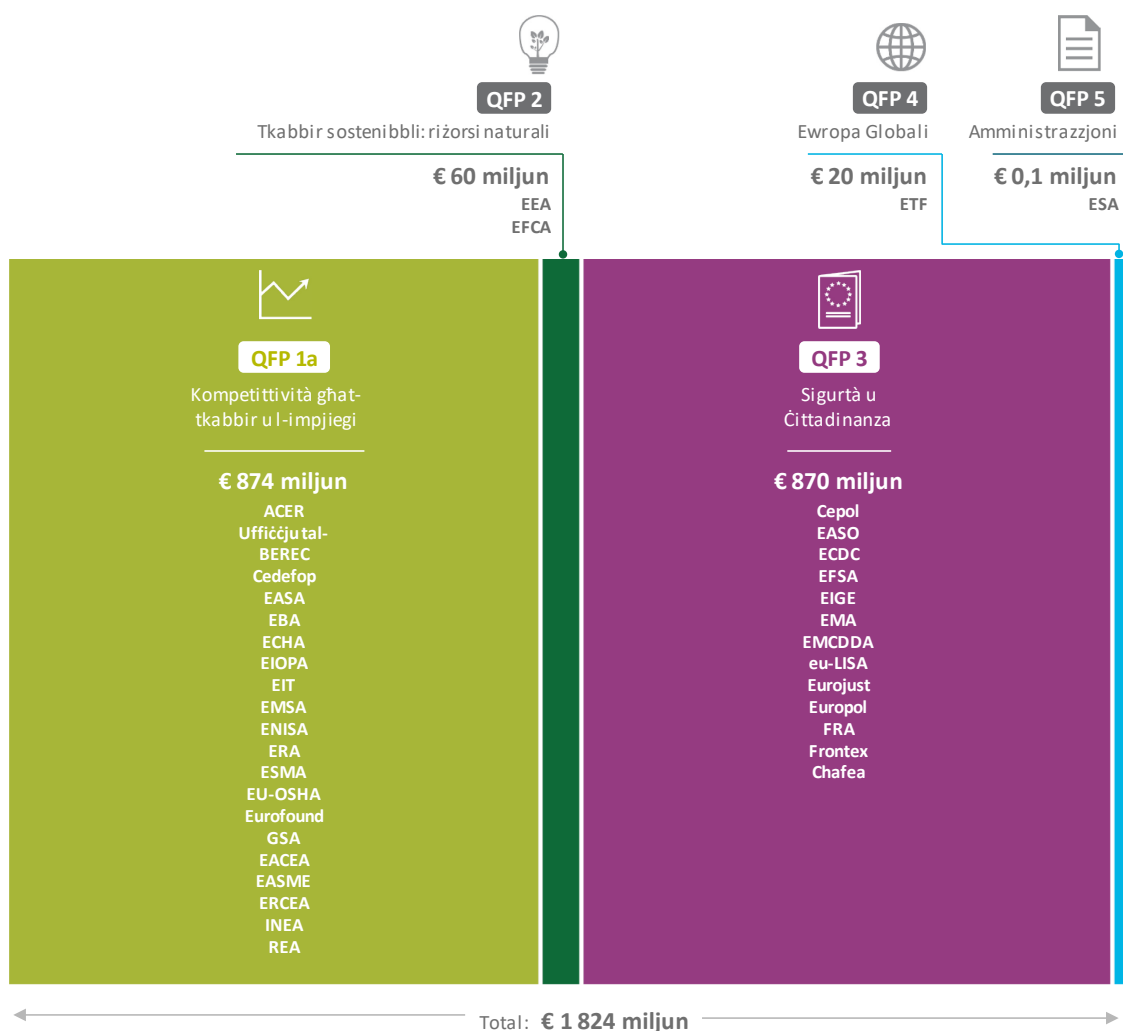


\*In-nefqa għall-persunal tinkludi dik għall-membri tal-persunal li jaħdmu kemm fuq attivitajiet operazzjonali kif ukoll amministrattivi.

Sors: Il-kontijiet konsolidati tal-UE għall-2018.

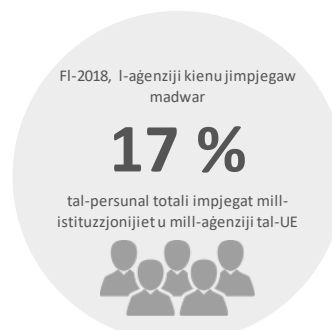
**14** Il-kontribuzzjonijiet ta' EUR 1,8 biljun mill-baġit ġenerali tal-UE huma ffinanzjati taħt intestaturi differenti tal-QFP, kif jidher fil-[Figura 6](#).

**Figura 6 – Finanzjament tal-aġenziji mill-baġits generali tal-UE, skont l-intestatura tal-QFP**



Sors: Il-Qafas finanzjarju pluriennali tal-UE li jkopri l-perjodu 2014-2020 u l-baġits tal-aġenziji għall-2018, informazzjoni kkompilata mill-QEA.

**15** Fir-rigward tal-persunal, fi tmiem l-2018, l-aġenziji impjegaw madwar 11 400 membru tal-persunal<sup>4</sup> (2017: madwar 11 000), madwar wieħed minn kull ħamsa tal-persunal totali impjegat mill-istituzzjonijiet u l-aġenziji tal-UE.



Sors: L-aġenziji, informazzjoni kkompilata mill-QEA.

<sup>4</sup> Dawn iċ-ċifri tal-persunal jinkludu uffiċjali, persunal temporanju u kuntrattwali, kif ukoll esperti nazzjonali sekondati.





© L-Unjoni Ewropea, sors: il-Qorti Ewropea tal-Awdituri. Periti inkarigati mill-bini tal-Qorti: Jim Clemes (2004 & 2013) u Paul Noël (1988).

## X'sibna

### Opinjonijiet “favorevoli” dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet tal-aġenziji kollha

**16** Aħna ħrigna *opinjonijiet mhux kwalifikati (“favorevoli”)* tal-awditjar dwar il-kontijiet tal-aġenziji kollha. Fl-opinjoni tagħna, dawn il-kontijiet jipprezentaw b’mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjonijiet finanzjarji tal-aġenziji fil-31 ta’ Diċembru 2018 kif ukoll ir-riżultati tal-operazzjonijiet tagħhom u l-flussi tal-flus tagħhom għas-sena li ntemmet dakinhar, skont id-dispożizzjonijiet tar-regolamenti finanzjarji applikabbli u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-Uffiċjal tal-Kontabbiltà tal-Kummissjoni<sup>5</sup>.

### Il-paragrafi ta’ osservazzjonijiet huma importanti għall-komprensjoni tal-kontijiet (l-EBA, l-EMA, il-Frontex u l-SRB)

**17** Il-paragrafi ta’ osservazzjonijiet jiġbdu l-attenzjoni tal-qarrejja għal kwistjonijiet ta’ importanza li huma fundamentali biex l-utenti jifhmu l-kontijiet. Għas-sena finanzjarja 2018, aħna nindirizzaw il-paragrafi ta’ osservazzjonijiet għal erba’ aġenziji: l-EBA, l-EMA, il-Frontex u l-SRB.

<sup>5</sup> Dawn huma bbażati fuq standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment.

**18** Għall-**EBA** u l-**EMA**, l-aġenziji li precedentement kienu bbażati f'Londra, aħna niġbdu l-attenzjoni għall-fatt li huma telqu mir-Renju Unit fl-2019 u li l-kontijiet tagħhom jinkludu provvedimenti għall-ispejjeż tal-ispostament relatati. Għall-EMA, aħna rreferejna wkoll għall-iżviluppi fis-sitwazzjoni ta' wara l-ftehim ta' kiri u għall-inċertezza rigward it-telf kumplessiv ta' persunal b'segwitu għar-rilokazzjoni tal-aġenzija. Kemm fir-rigward tal-EBA kif ukoll tal-EMA, aħna indikajna wkoll tnaqqis possibbli fid-dhul b'segwitu għall-ħruġ tar-Renju Unit mill-UE.



© Shutterstock / Robert Lucian Crusitu.

**19** F'dak li jikkonċerna l-kontijiet tal-**SRB**, aħna niġbdu l-attenzjoni għall-fatt li l-appelli amministrattivi jew il-proċedimenti ġudizzjarji relatati mal-kontribuzzjonijiet għall-Fond bejn xi wħud mill-istituzzjonijiet ta' kreditu u bejn l-awtoritajiet ta' riżoluzzjoni nazzjonali u l-Bord, kif ukoll azzjonijiet legali mressqa quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja relatati ma' deċiżjonijiet dwar l-adozzjoni tal-iskemi ta' riżoluzzjoni ma kinux sugġetti għall-awditu tagħna. L-impatt possibbli tagħhom fuq ir-rapporti finanzjarji tal-Bord għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 (b'mod partikolari fir-rigward ta' obligazzjonijiet kontingenti, provvedimenti u obligazzjonijiet) huwa sugġett għal awditu annwali speċifiku u r-riżultati tal-awditjar se jiġu ppubblikati sal-1 ta' Diċembru 2019, kif stipulat taħt l-Artikolu 92(4) tar-Regolament SRM.

**20** Fl-2018, il-**Frontex** immaniġġjat ftehimiet ta' finanzjament li kienu ntleħqu ma' pajjiżi li jikkooperaw, għal attivitajiet operazzjonali, li kienu jirrapprezentaw 59 % tal-baġit tal-Aġenzija. Mill-2014 'il hawn, il-Qorti rrapportat konsistentement li, ta' spiss, il-prova tal-ispejjeż relatati mat-tagħmir ikklejmjati minn pajjiżi li jikkooperaw mhijiex suffiċjenti, u dan ġie kkonfermat għal darb'oħra mir-riżultati tal-awditjar ta' din is-sena. Il-verifikazzjonijiet *ex ante* ta' dawn l-ispejjeż li l-Frontex twettaq ma jistgħux ikunu effettivi dment li jkomplu jsiru rimborzi tal-ispejjeż li ma jkunux issostanzjati minn dokumenti ta' sostenn. Barra minn hekk, bħal fis-snin preċedenti, il-Frontex ma wettqet l-ebda verifikazzjoni *ex post*, u dan kompla jżid ir-riskju ta' rimborzi mhux iġġustifikati tal-ispejjeż.

## Opinjonijiet “favorevoli” dwar il-legalità u r-regolarità tad-dhul li fuqu huma bbażati l-kontijiet tal-aġenziji kollha

**21** Għall-aġenziji kollha, aħna ħriġna opinjonijiet mhux kwalifikati (“favorevoli”) tal-awditjar dwar il-legalità u r-regolarità tad-dhul li fuqu huma bbażati l-kontijiet annwali għas-sena li ntemmet fil-31 ta’ Diċembru 2018. Fl-opinjoni tagħna, id-dhul kien legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

## Opinjonijiet “favorevoli” dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet tal-aġenziji, ħlief għall-EASO

**22** Għal 40 aġenzija, aħna ħriġna opinjonijiet mhux kwalifikati (“favorevoli”) tal-awditjar dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet annwali għas-sena li ntemmet fil-31 ta’ Diċembru 2018. Fl-opinjoni tagħna, il-pagamenti kienu legali u regolari fl-aspetti materjali kollha għal dawn l-aġenziji.

**23** Għall-EASO, aħna ħriġna opinjoni kwalifikata dwar is-sejbiet tagħna rrapportati għas-snin finanzjarji 2016 u 2017. B’mod ġenerali, aħna nikkonkludu li s-sitwazzjoni insodisfaċenti li ġiet irrappurtata għas-sena 2017 f’dak li jirrigwarda l-governanza u l-arranġamenti ta’ kontroll intern tal-Uffiċċju, kif ukoll il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet, qed tittejjeb biss bil-mod u li l-azzjonijiet korrettivi li tnedu mill-manigment tal-Uffiċċju għad iridu jiġu kkompletati. Dan huwa rifless ukoll mill-fatt li l-proċedura ewlenija ta’ akkwist li twettqet mill-Uffiċċju fl-2018 reġgħet kienet irregolari minhabba li kien hemm dgħufijiet kbar fil-proċedura.



© Frontex 2015 / Francesco Malavolta.

## Il-paragrafi intitolati “Kwistjoni oħra” jindirizzaw kwistjonijiet ta’ importanza speċifika (l-EBA, l-EIOPA, l-ESMA, l-EASO, l-ECHA, l-SRB u l-GSA)

**24** Għall-EBA, l-EIOPA u l-ESMA, aħna niġbdu l-attenzjoni għall-fatt li l-baġits tagħhom huma ffinanzjati parzjalment mill-fondi tal-Unjoni Ewropea u parzjalment permezz ta’ kontribuzzjonijiet diretti mill-awtoritajiet supervizorji u/jew mill-entitajiet

sorveljati tal-Istati Membri tal-UE. Huwa possibbli li, fil-futur, id-dhul tal-Awtoritajiet jonqos b'rizultat tad-deċiżjoni tar-Renju Unit li joħroġ mill-UE.

**25** Barra minn hekk, kif identifikat mill-**ESMA**, it-tariffi diġà ddebitati lill-aġenziji ta' klassifikazzjoni tal-kreditu huma bbażati fuq id-dhul tagħhom bħala entitajiet legali, iżda mhux bħala grupp jew grupp ta' entitajiet relatati. Dan joħloq opportunità kwazi legittima biex jitnaqqsu jew jiġu evitati t-tariffi billi d-dhul mill-aġenziji ta' klassifikazzjoni tal-kreditu taħt il-ġurisdizzjoni tal-UE jiġi ttrasferit għall-entitajiet relatati tagħhom barra mit-territorju tal-UE. L-effett finanzjarju li din il-lakuna fir-regolamenti probabbilment ikollha mhuwiex magħruf.

**26** Għall-**EASO**, aħna nkomplu niġbdu l-attenzjoni għall-fatt li, minn tmiem l-2017, is-sitwazzjoni tar-rizorsi umani fl-Uffiċċju kienet iddeterjorat b'mod esponenzjali. Il-biċċa l-kbira mill-postijiet tax-xogħol battala kienu għadhom ma mtlewx fi tmiem l-2018. In-nuqqas ta' maniġers fid-dipartiment amministrattiv huwa ta' tħassib partikolari. B'mod ġenerali, din is-sitwazzjoni toħloq riskju sinifikanti għall-kontinwazzjoni tal-operazzjonijiet tal-Uffiċċju fil-livell attwali.

**27** Għall-**ECHA**, il-Qorti tenfasizza għal darb'oħra li l-Aġenzija hija parzjalment awtofinanzjata u tircievi tariffa minn kull kumpanija li tapplika għar-registrazzjoni ta' sustanzi kimiċi kif meħtieġ skont ir-Regolament REACH<sup>6</sup>. L-Aġenzija tikkalkula u tiffattura t-tariffi fuq il-baži ta' awtodikjarazzjonijiet ipprovduti mill-kumpaniji. Il-verifikazzjonijiet *ex post* imwettqa mill-Aġenzija identifikaw il-ħtieġa li jsiru korrezzjonijiet konsiderevoli fit-tariffi, iżda l-ammont totali tagħhom kien għadu mhux magħruf sa tmiem l-2018.

**28** Fil-każ tal-**SRB**, aħna ntennu li l-kontribuzzjonijiet għall-Fond Uniku ta' Riżoluzzjoni jiġu kkalkulati fuq il-baži tal-informazzjoni pprovduta mill-istituzzjonijiet ta' kreditu lill-Bord, permezz tal-awtoritajiet ta' riżoluzzjoni nazzjonali. Minħabba li r-Regolament dwar il-Mekkaniżmu Uniku ta' Riżoluzzjoni ma jipprevedix qafas ta' kontroll li jkun komprensiv u konsistenti biex jiżgura li l-informazzjoni hija affidabbli, ma jitwettqux kontrolli fil-livell tal-istituzzjonijiet ta' kreditu. Madankollu, l-SRB iwettaq kemm kontrolli tal-konsistenza kif ukoll kontrolli analitiċi fir-rigward tal-informazzjoni. Barra minn hekk, aħna osservajna li l-metodoloġija użata għall-kalkolu

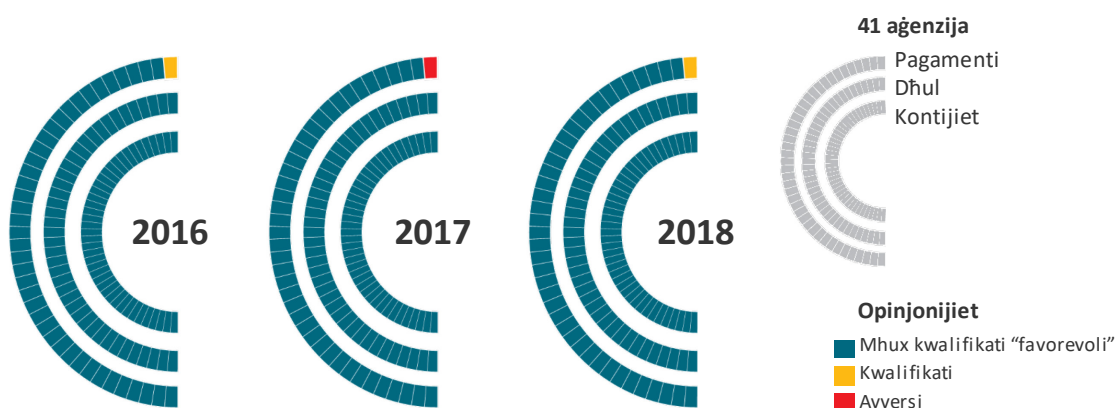
---

<sup>6</sup> Ir-Regolament (KE) Nru 1907/2006 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar ir-Registrazzjoni, il-Valutazzjoni, l-Awtorizzazzjoni u r-Restrizzjoni ta' Sustanzi Kimiċi (REACH) (ĠU L 396, 30.12.2006, p. 1).

tal-kontribuzzjonijiet, li hija stabbilita fil-qafas legali, hija kumplessa ħafna, u dan jirriżulta f’riskju għall-preċiżjoni. Għal raġunijiet ta’ kunfidenzjalità, il-Bord ma jistax jirrilaxxa d-*data* tal-istituzzjonijiet ta’ kreditu li tintuża biex jiġu kkalkulati l-kontribuzzjonijiet għall-Fond, u dan inaqqas it-trasparenza.

**29** Għall-GSA, aħna nerggħu niġbdu l-attenzjoni għall-fatt li wieħed mill-offerenti kkontesta l-proċedura ta’ akkwist għal Kuntratt Qafas għall-isfruttar tas-sistema bis-satellita Galileo matul il-perjodu mill-2017 sal-2027, li kien jammonta għal EUR 1,5 biljun. Is-sentenza tal-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja se tiddeċiedi dwar il-legalità u r-regolarità tal-proċedura ta’ akkwist għall-kuntratt qafas u għall-kuntratti speċifiċi relatati kollha u l-pagamenti futuri.

### Figura 7 – Opinjonijiet tal-awditjar annwali dwar il-kontijiet, id-dhul u l-pagamenti tal-aġenziji għall-perjodu 2016 – 2018



Sors: II-QEA.

### L-osservazzjonijiet tagħna jindirizzaw oqsma fejn jista’ jsir titjib f’36 aġenzija

**30** Minbarra l-opinjonijiet u l-paragrafi intitolati “Osservazzjonijiet” u “Kwistjoni oħra”, aħna għamilna wkoll madwar 100 osservazzjoni li jikkonċernaw 36 aġenzija biex nindirizzaw oqsma fejn huwa meħtieġ aktar titjib. Il-biċċa l-kbira minn dawn l-osservazzjonijiet jikkonċernaw nuqqasijiet fil-proċeduri ta’ akkwist pubbliku, bħalma kien il-każ fi snin preċedenti.

## Il-ġestjoni tal-akkwist pubbliku tibqa' l-qasam l-aktar suxxettibbli għal żbalji

**31** L-objettiv tar-regoli tal-akkwist pubbliku huwa li tiġi żgurata l-kompetizzjoni ġusta bejn l-operaturi ekonomiċi u li jinkisbu l-offerti li jkunu l-aktar vantaġġużi ekonomikament, u biex b'hekk jiġu rrispettati l-prinċipji tat-trasparenza, tal-proporzjonalità, tat-ttrattament indaqs u tan-nondiskriminazzjoni. L-awditjar tagħna kien jinkludi kuntratti qafas, kuntratti speċifiċi u kuntratti diretti li kienu jkopru l-aġenziji kollha. F'27 aġenzija (Uffiċċju tal-BEREC, Cedefop, CPVO, CEPOL, EASA, EASO, EBA, ECHA, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, EIOPA, EIT, EMCDDA, EMSA, ERA, ESMA, ETF, EUIPO, eu-LISA, Eurojust, Europol, Eurofound, Frontex, REA, SRB) dawn il-kuntratti ġew milquta minn nuqqasijiet ta' tipi differenti relatati mal-akkwist pubbliku, fil-biċċa l-kbira rigward ġestjoni finanzjarja tajba u aspetti ta' legalità. L-aġenziji huma m'hegga biex ikomplu jtejbu l-proċeduri ta' akkwist pubbliku tagħhom, u b'hekk jiżguraw kemm konformità shiħa mar-regoli applikabbli kif ukoll li l-akkwisti jkollhom l-aħjar valur għall-flus.



© Shutterstock / Natnan Srisuwan.

### **Kaxxa 1 – Eżempju ta' użu mhux ġustifikat ta' proċedura ta' akkwist innegożjata mingħajr il-pubblikazzjoni minn qabel ta' avviż dwar kuntratt**

B'segwitu għal proċedura ta' akkwist innegożjata mingħajr il-pubblikazzjoni minn qabel ta' avviż dwar kuntratt, aġenzija ffirmat kuntratt qafas tal-IT għal perjodu ta' tliet snin ma' kumpanija li kienet ipprovdiet l-istess servizzi taħt kuntratt qafas preċedenti. Il-kuntratt qafas ġie ffirmat għal ammont totali ta' EUR 450 000 (EUR 150 000 kull sena). Skont ir-Regolament Finanzjarju, din il-proċedura simplifikata hija aċċettabbli biss taħt ċirkustanzi speċifiċi li ma kinux issostanzjati mill-aġenzija.

## L-użu ta' kuntratti qafas minn xi wħud mill-aġenziji jista' jillimita l-kompetizzjoni

**32** Il-kuntratti qafas huma ftehimiet li jsiru mal-fornituri biex jiġu stabbiliti termini li jirregolaw ix-xiri speċifiku matul id-durata tal-ftehim. Huma jintużaw għal suġġett li jkun ġie ddefinit b'mod preċiż, iżda l-kwantitajiet eżatti u l-perjodu tal-konsenja ma jistgħux jiġu indikati minn qabel. Ir-raġuni prinċipali għall-użu ta' kuntratti qafas hija li tiġi żgurata l-effiċjenza amministrattiva u li jinkisbu ekonomiji ta' skala. Madankollu, aħna identifikkaw każijiet (EASA u EUIPO) fejn l-użu ta' kuntratti qafas kbar li jkopru għadd kbir ta' servizzi differenti mhux definiti b'mod preċiż, ikkawża riskju għall-kompetizzjoni.

### Kaxxa 2 – Eżempju ta' kuntratt qafas li ma kienx jinkludi speċifikazzjonijiet

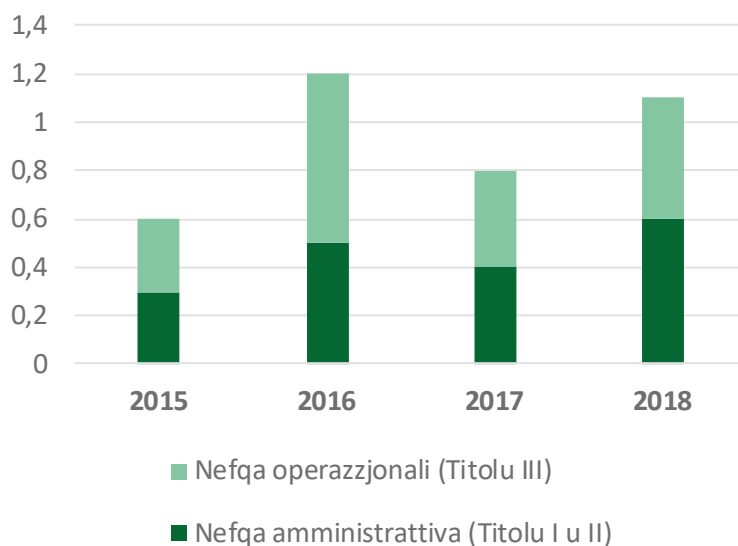
Għall-akkwist ta' servizzi ta' *data* analitika għal volum massimu ta' EUR 5 miljun, aġenzija waħda għażlet li tuża kuntratt qafas ma' operatur uniku b'riżultat ta' proċedura miftuħa. Madankollu, it-termini li ntuzaw fil-kuntratt qafas ma kinux speċifiċi biżżejjed biex jippermettu li jkun hemm kompetizzjoni ġusta, minħabba li r-rekwiżiti konkreti rigward is-servizzi li kellhom jiġu pprovduti kienu għadhom mhumiex magħrufa fiż-żmien meta saret il-proċedura ta' akkwist. Skont ir-regoli tal-applikazzjoni tar-Regolament Finanzjarju, f'dawn iċ-ċirkustanzi, l-awtorità kontraenti trid tiffirma kuntratt qafas ma' bosta operatori, u għal xiri speċifiku, trid issir proċedura kompetittiva bejn il-kuntratturi magħżula.

**33** Il-**Figura 8** turi l-valuri ta' kuntratti qafas li ġew iffirmati mill-aġenziji bejn l-2015 u l-2018. Fl-2018, l-aġenziji ffirmaw kuntratti qafas pluriennali li jammontaw għal total ta' madwar EUR 1,1 biljun<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Ċifra pprovduta min-Netwerk tal-aġenziji tal-UE (EUAN).



**Figura 8 – Valur totali ta' kuntratti qafas iffirmati bejn l-2015 u l-2018 (EUR biljun)**



Sors: Network tal-aġenziji, informazzjoni kkompilata mill-QEA.

## Il-proċeduri ta' akkwist kongunti jistgħu jiksbu żidiet fl-effiċjenza u ekonomiji ta' skala

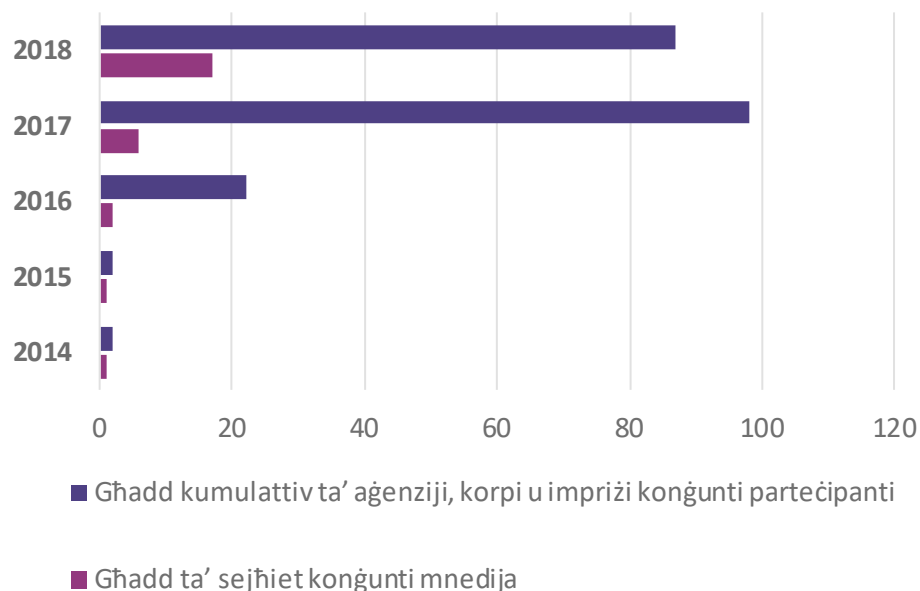


© L-Unjoni Ewropea  
2009 / Christian  
Lambiotte.

**34** Il-35 aġenzija decentralizzata u korpi oħra, flimkien mat-8 impriżi kongunti tal-UE (korpi tal-UE), jinsistu wkoll favur żidiet fl-effiċjenza amministrattiva u l-kisba ta' ekonomiji ta' skala permezz ta' użu akbar ta' proċeduri ta' akkwist kongunti, fejn żewġ aġenziji jew aktar u l-impriżi kongunti li jkunu jeħtieġu servizzi simili jwettqu proċedura ta' akkwist b'mod kongunt, u flimkien isiru l-proprjetarji tal-kuntratt (il-*Figura 9*). Madankollu, minkejja x-xejra promettenti, it-tentattivi għal proċeduri ta' akkwist b'mod kongunt mhux dejjem irnexxew, minħabba, pereżempju analiżi tas-suq mhux adegwati.



**Figura 9 – Żieda sostantiva f'għadd ta' sejħiet kongunti**



Sors: Network tal-aġenziji, informazzjoni kkompilata mill-QEA.

### **Kaxxa 3 - Eżempji ta' proċeduri ta' akkwist kongunti li ma kinux irnexxew**

Fin-nuqqas ta' analiżi xierqa tas-suq għal żewġ sejħiet pan-Ewropej għal servizzi ta' telekomunikazzjoni u servizzi bankarji, ma giet riċevuta l-ebda offerta konformi li tkopri s-swieg lokali meħtieġa u l-proċeduri ma kinux irnexxew, u dan ikkawża ineffiċjenza amministrattiva. Barra minn hekk, minkejja li ż-żewġ aġenziji kienu jinsabu f'post komuni, il-proċedura ta' akkwist kongunta għall-bini l-ġdid tagħhom ma kinitx irnexxiet.

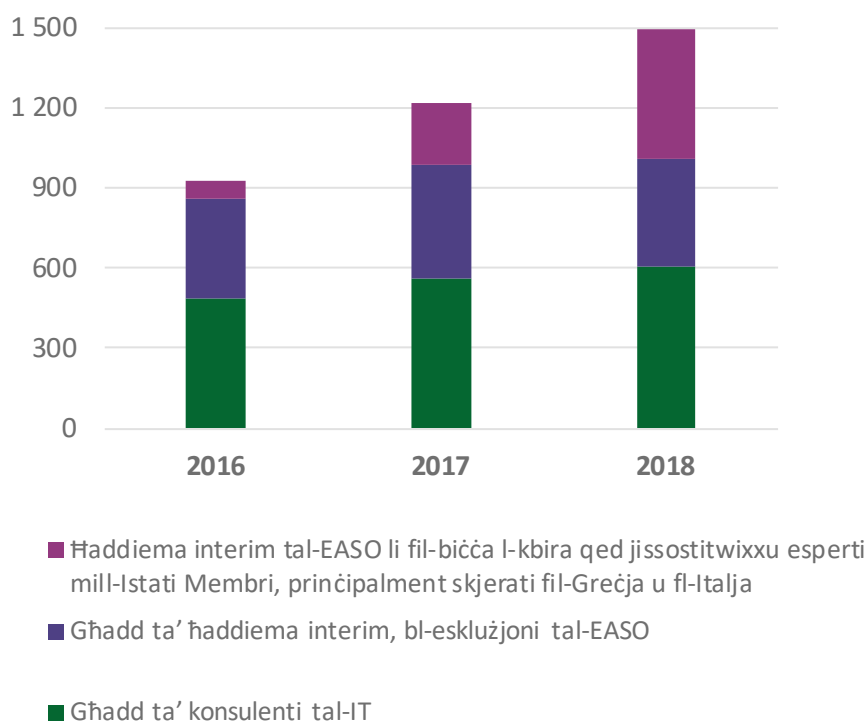
### **L-użu li jsir mill-ħaddiema temporanji tal-aġenziji u mill-konsulenti mhux dejjem kien konformi mal-qafas legali**

**35** FI-2017, il-Qorti ħarġet analiżi rapida dwar każ speċifiku<sup>8</sup> rigward il-mod kif l-istituzzjonijiet u l-aġenziji tal-UE implimentaw l-impenn li ħadu li jnaqqsu l-persunal b'5 %. Għall-aġenziji, aħna kkonkludejna li t-tnaqqis ta' 5 % kien gie implimentat, iżda kien hemm xi dewmien. Huwa f'dan il-kuntest li l-osservazzjonijiet ta' din is-sena dwar

<sup>8</sup> Rapid case review on the implementation of the 5 % reduction of staff posts (Analiżi rapida dwar każ speċifiku rigward l-implimentazzjoni tat-tnaqqis ta' 5 % fil-postijiet għall-persunal); ippubblikata fil-21 ta' Diċembru 2017.

L-użu li jsir mill-konsulenti u mill-ħaddiema *interim* minn xi wħud mill-aġenziji huma ta' importanza partikolari. Filwaqt li aħna ma awditajniex b' mod orizzontali l-użu li jsir mill-persunal estern għall-aġenziji kollha, għal xi wħud minnhom kien hemm indikazzjoni ta' xejra li jiġi kkompensat in-nuqqas ta' persunal statutorju permezz ta' persunal estern. Il-**Figura 10** tippreżenta informazzjoni miġbura min-Netwerk tal-aġenziji tal-UE (EUAN) dwar iż-żieda fl-għadd ta' konsulenti tal-IT li jaħdmu fl-uffiċċji tal-aġenziji u ta' korpi oħra b'kuntratti tat-tip Times and Means, u ta' persunal *interim* impjegat mit-33 aġenzija li wiegħbu għal sħarriġ rispettiv.

**Figura 10 – Għadd ta' konsulenti tal-IT u agenti *interim* (33 aġenzija)**



Sors: Netwerk tal-aġenziji tal-UE (EUAN), ċifri kkompilati mill-QEA.

**36** Għal tmien aġenziji (**Uffiċċju tal-BEREC, Chafea, CPVO, EASO, ERCEA, ESMA, SRB, EUIPO**), aħna sibna li dawn użaw kuntratti għall-forniment ta' servizzi tal-IT u servizzi oħra ta' konsulenza li kienu fformulati u/jew kienu implimentati b'tali mod li, fil-prattika, jistgħu jirriżultaw fl-assenjar ("mise à disposition") ta' ħaddiema tal-aġenzija temporanji minflok il-forniment ta' servizzi jew ta' prodotti speċifikati b' mod ċar. Il-forniment ta' ħaddiema *interim* jista' jsir biss permezz ta' kuntratti ma' aġenziji ta' xogħol temporanju rreġistrati u f'konformità mad-Direttiva 2008/104/KE tal-Parlament

Ewropew u tal-Kunsill, kif ukoll skont ir-regoli speċifiċi adottati mill-Istati Membri fit-traspożizzjoni ta' din id-Direttiva.

**37** Barra minn hekk, seba' aġenziji (**EASO, EBA, EIOPA, EIGE, EMCDDA, ERCEA, SRB**) impjegaw ħaddiema *interim* ipprovduti minn aġenziji ta' xogħol temporanju rreġistrati, iżda ma rrispettawx ir-regoli kollha stabbiliti kemm fid-Direttiva kif ukoll fil-liġi nazzjonali rispettiva, pereżempju f'dak li jirrigwarda l-kundizzjonijiet tax-xogħol għal ħaddiema *interim*.

### Servizzi ta' konsulenza u mhux ta' konsulenza fl-EUIPO

**38** Minħabba l-firxa ta' servizzi ta' konsulenza użati mill-EUIPO, aħna wettaqna analiżi tal-ġestjoni li saret min-naħa tal-Uffiċċju rigward dawn is-servizzi. L-għadd ta' membri tal-persunal estern ipprovdut mill-fornituri tas-servizzi taħt dawn il-kuntratti u taħt kuntratti simili kien ekwivalenti għal madwar 20 % tal-persunal statutorju tal-Uffiċċju fil-bidu tal-2018.

**39** Aħna osservajna li, filwaqt li parti mis-servizzi li jitwasslu taħt dawn il-kuntratti hija tabilhaqq konsulenza, parti oħra tikkonsisti pjuttost f'appoġġ amministrattiv, li jirrappreżenta l-akkwist ta' manodopera jew self ta' persunal, li huwa strettament irregolat mil-liġi tax-xogħol Ewropea u dik nazzjonali. Huma biss l-aġenziji ta' xogħol temporanju rreġistrati li huma awtorizzati li jipprovdut l-persunal estern u dan is-servizz ma jistax jingħata minn kumpaniji ta' konsulenza.

### L-implimentazzjoni ta' qafas ta' kontroll intern ġdid tinsab fil-proċess

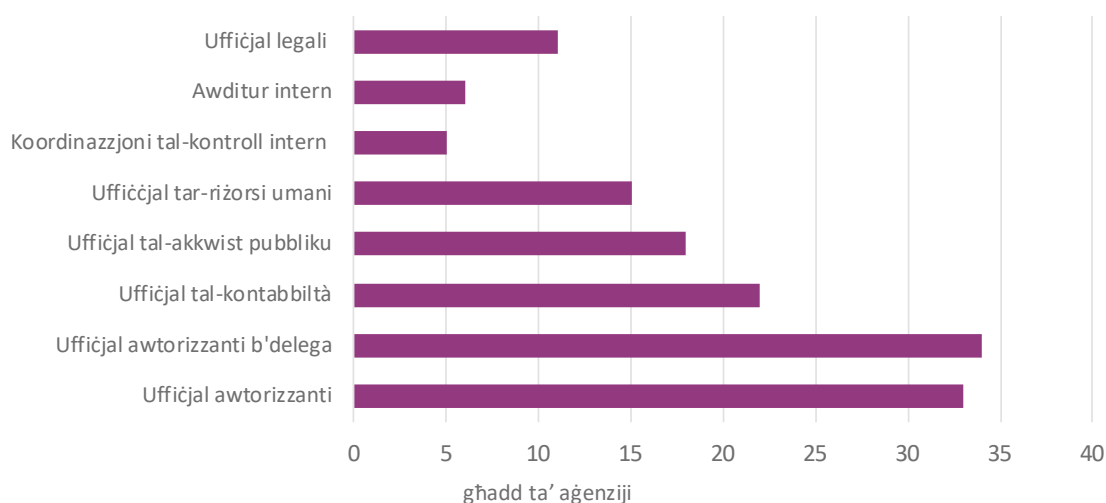
**40** Il-kontroll intern japplika għall-attivitajiet kollha, kemm finanzjarji kif ukoll mhux finanzjarji, u huwa proċess li jgħin lil organizzazzjoni biex tilhaq l-oġettivi tagħha u ssostni l-prestazzjoni, filwaqt li tirrispetta r-regoli u r-regolamenti. Huwa jagħti appoġġ fit-teħid ta' deċiżjonijiet tajba, filwaqt li jieħu inkunsiderazzjoni r-riskji għall-ilħuq tal-oġettivi u jnaqqashom għal livelli aċċettabbli permezz ta' kontrolli kosteffettivi. F'April 2017, il-Kummissjoni approvat qafas ta' kontroll intern rivedut (ICF). Kif kien il-każ għall-istandards ta' kontroll intern tal-Kummissjoni li qed jiġu sostitwiti mill-ICF, huwa mistenni li l-korpi inkarigati, bħall-aġenziji, jimplimentaw l-ICF b'analogija. Sa tmiem l-2018, il-bordijiet ta' 29 aġenzija kienu adottaw l-ICF, filwaqt li 15-il aġenzija rrappurtaw ukoll l-implimentazzjoni tiegħu.

## Mhux l-aġenziji kollha għandhom politika stabbilita dwar karigi sensitivi

**41** Il-ġestjoni ta' funzjonijiet sensitivi hija element standard tal-kontroll intern, u l-għan tagħha huwa li tnaqqas ir-riskju ta' użu skorrett tas-setgħat iddelegati lill-persunal għal livell aċċettabbli. F'qafas ta' kontroll intern effettiv, ir-riskji assoċjati ma' funzjonijiet sensitivi jiġu mmanigġjati permezz ta' kontrolli mitiganti u, fl-aħħar mill-aħħar, permezz tal-mobbiltà tal-persunal. Aħna sibna li seba' aġenziji (**EASO, EASME, ECHA, EEA, ENISA, Frontex, SRB**) ma għandhomx politiki stabbiliti li jiddefinixxu l-funzjonijiet sensitivi tagħhom u l-kontrolli mitiganti relatati.

**42** Anki jekk l-aġenziji għandhom struttura amministrattiva simili u r-rwoli tal-atturi finanzjarji jiġu rregolati minn regolamenti finanzjarji simili, huma japplikaw interpretazzjonijiet differenti ta' liema karigi għandhom jitqiesu bħala potenzjalment sensitivi. Il-**Figura 11** ta' hawn taħt turi l-għadd ta' aġenziji li jqisu kariga speċifika bħala potenzjalment sensitiva.

**Figura 11 – Karigi potenzjalment sensitivi**



Sors: II-QEA.

## Hemm lok biex l-istruttura u r-rappurtar tal-baġit isiru aktar sinifikattivi

**43** Bħal fi snin preċedenti, fl-2018 komplew jiżdiedu l-ammont u l-volum tal-ftehimiet ta' delega u ta' għotja li ġew konklużi bejn il-Kummissjoni u għadd ta' aġenziji. Taħt dawn il-ftehimiet, l-aġenziji jirċievu fondi mill-Kummissjoni assenjati għall-eżekuzzjoni ta' kompiti speċifiċi f'isem il-Kummissjoni. Aħna osservajna li għall-aġenziji li jimplimentaw dħul assenjat hemm ħtieġa li jżidu t-trasparenza tar-rappurtar

finanzjarju u li fir-rapporti finanzjarji tagħhom jinkludu stampa ġenerali standardizzata li tiddivulga d-dhul assenjat u l-infiq relatat għal kull ftehim ta' delega tal-Kummissjoni.

**44** Barra minn hekk, il-proċeduri ta' ppjanar implimentati mill-aġenziji kollha u li jirriżultaw fi programmi ta' ħidma annwali u pluriennali (jew dokumenti ta' ppjanar uniċi) huma bbażati fuq l-attivitajiet. Madankollu, aħna osservajna li l-baġits ippubblikati tal-aġenziji kollha jiġu ppreżentati skont it-tip ta' nefqa (nefqa għall-persunal, nefqa amministrattiva u nefqa operazzjonali), iżda mhux skont l-attività. Konsegwentement, ir-rizorsi li jintnefqu għall-attivitajiet differenti ma jidhrux.

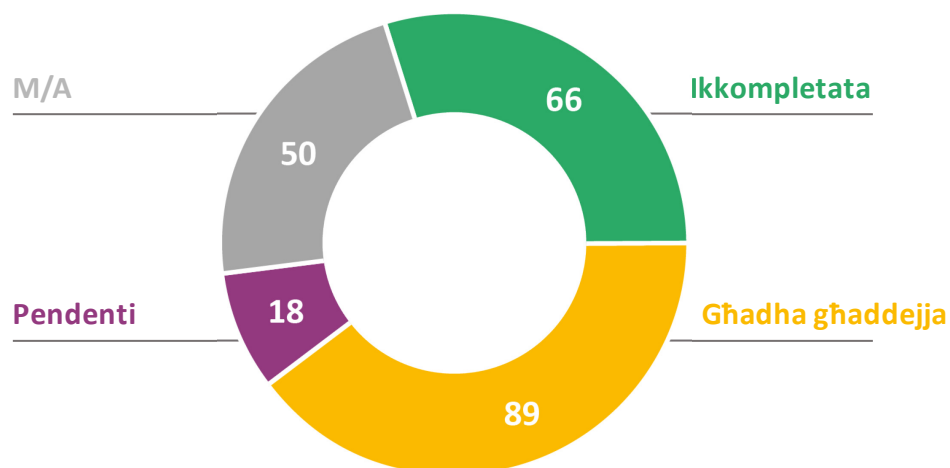
### **Hemm riskji li jikkonċernaw il-kalkolu korrett tat-tariffi tar-registrazzjoni u tas-servizzi**

**45** Għadd ta' aġenziji (**CdT, CPVO, EASA, EBA, ECHA, EIOPA, EMA, ESMA, EUIPO, SRB**) jiġbru d-dhul mit-tariffi tas-servizzi jew tar-registrazzjoni ddebitati lill-operaturi ekonomiċi. Aħna osservajna r-riskji li jikkonċernaw il-kalkolu korrett ta' dawn it-tariffi. L-aġenziji kkonċernati huma mistiedna biex jikkonsultaw lill-Kummissjoni rigward kwalunkwe ħtieġa għal aġġustament tal-qafas legali sabiex jiġu żgurati l-kalkoli tat-tariffi.

### **L-aġenziji qed iwettqu segwitu għall-osservazzjonijiet tal-awditjar mis-snin preċedenti**

**46** Aħna pprovdejna status dwar l-azzjonijiet ta' segwitu li ttieħdu mill-aġenziji b'rispons għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti. Il-**Figura 12** turi li, għall-223 osservazzjoni li ma kinux ġew indirizzati sa tmiem l-2017, fil-biċċa l-kbira mill-kazijiet fl-2018 ġew ikkompletati jew kienu għaddejjin azzjonijiet korrettivi. Mill-107 osservazzjonijiet pendenti u minn dawk li għadhom għaddejjin, l-azzjonijiet korrettivi meħtieġa biex jiġu indirizzati 13-il osservazzjoni ma kinux taħt il-kontroll (uniku) tal-aġenzija.

**Figura 12 – Sforzi mill-aġenziji biex jagħtu segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti**

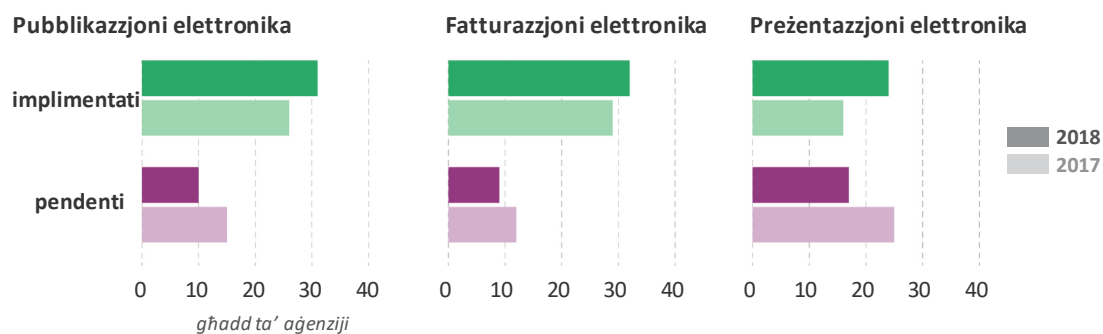


Sors: II-QEA.

**47** Matul l-awditu annwali tas-sena li għaddiet, aħna eżaminajna l-ambjenti kontabilistiċi tal-aġenziji. B'segwitu għall-osservazzjonijiet tal-Qorti dwar l-indipendenza tal-uffiċjali tal-kontabbiltà, il-maġġoranza tal-aġenziji, ħlief għal tnejn (**EACEA, EFSA**), indirizzaw il-kwistjoni fl-2018. Xejra simili giet osservata rigward il-validazzjonijiet (mill-ġdid) pendenti tas-sistemi kontabilistiċi pendenti. Is-seba' aġenziji kollha li għalihom aħna rrapportajna din il-ħtieġa fl-2018 kienu kkompletaw l-azzjoni korrettiva fl-2018.

**48** Sar progress tajjeb ukoll f'dak li jirrigwarda l-introduzzjoni tal-akkwist elettroniku. Il-**Figura 13** ta' hawn taħt turi l-progress li sar fl-introduzzjoni tal-għodod sa tmiem l-2018.

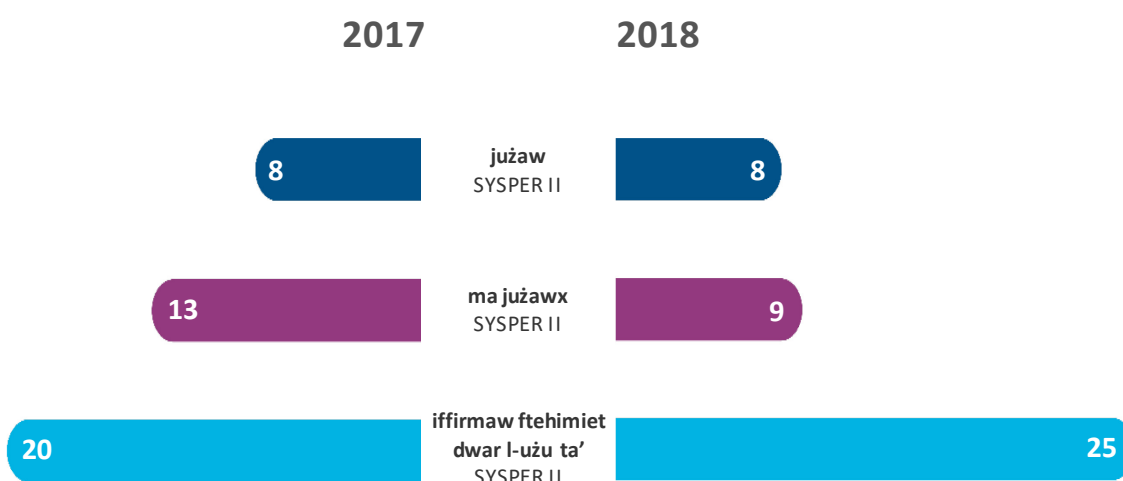
**Figura 13 – L-introduzzjoni tal-akkwist elettroniku tinsab fil-proċess**



Sors: II-QEA.

**49** Sar ukoll xi progress fl-2018 f'dak li jirrigwarda l-introduzzjoni ta' SYSPER II, l-għodda ta' ġestjoni tar-rizorsi umani li giet żviluppata mill-Kummissjoni. Il-**Figura 14** ta' hawn taht turi li fl-2018 ħames aġenziji addizzjonali ffirmaw għal din l-għodda.

**Figura 14 — Introduzzjoni tal-għodda ta' ġestjoni tar-rizorsi umani, SYSPER II**



\*Iċ-ċifra fl-aħħar linja għall-2018 tinkludi wkoll lill-UPPE.  
Sors: Il-QEA.

## Mhux l-aġenziji kollha huma sugġetti għall-istess proċedura ta' kwittanza baġitarja

**50** Għall-biċċa l-kbira mill-aġenziji deċentralizzati u korpi oħra, kif ukoll għall-aġenziji eżekuttivi kollha tal-Kummissjoni, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill huma responsabbli għall-proċeduri annwali baġitarji u ta' kwittanza. Il-kronoloġija tal-proċedura ta' kwittanza tintwera fil-**Figura 15**.



© Shutterstock / Zhu Difeng.

**Figura 15 – Proċedura ta' kwittanza għall-biċċa l-kbira mill-aġenziji**



Sors: Il-QEA.

**51** Għall-kuntrarju ta' aġenziji oħra, l-EUIPO, aġenzija decentralizzata u kompletament awtofinanzjata, hija suġġetta għal proċedura ta' kwittanza mill-Kumitat tal-Baġit tagħha, iżda mhux mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill. B'mod simili, il-proċeduri annwali baġitarji u ta' kwittanza tal-SRB u tas-CPVO, iż-żewġ aġenziji decentralizzati l-oħra li huma kompletament awtofinanzjati, jaqgħu taħt ir-responsabbiltà tal-Bordijiet tagħhom. Dawn il-proċeduri differenti huma previsti mir-regolamenti fundaturi tagħhom.



**52** Dawn huma aġenziji u korpi awtofinanzjati, li l-baġits tagħhom ma jiffurmawx parti mill-baġit ġenerali tal-Unjoni, madankollu d-dħul tagħhom jiġi ġġenerat mill-eżercizzju ta' awtorità pubblika bbażat fuq il-liġi tal-UE. Għaldaqstant, il-QEA ddikjarat konsistentement li jeħtieġ li l-istess prinċipji tal-obbligu ta' rendikont u tat-trasparenza japplikaw għall-korpi kollha li huma relatati mal-UE. Għall-EUIPO, il-QEA esprimiet tħassib dwar il-proċedura ta' kwittanza baġitarja tal-Uffiċċju fl-opinjoni jiet li hija ħarġet fl-2015<sup>9</sup> u fl-2019<sup>10</sup>. Għall-SRB<sup>11</sup> u għas-CPVO<sup>12</sup>, il-Qorti indirizzat b'mod ugwali t-tħassib tagħha fl-opinjoni jiet li ppubblikat fl-2015.

---

<sup>9</sup> Ara d-dokument intitolat: ECA Opinion No 5/2015 concerning the proposal for an amended Regulation of the Budget Committee of the Office for Harmonisation in the Internal Market laying down the financial provisions applicable to the Office (Opinjoni Nru 5/2015 tal-QEA dwar il-proposta għal Regolament emendat tal-Kumitat tal-Baġit tal-Uffiċċju għall-Armonizzazzjoni fis-Suq Intern li jistabbilixxi d-dispożizzjonijiet finanzjarji applikabbli għall-Uffiċċju).

<sup>10</sup> Ara d-dokument intitolat: ECA Opinion No 1/2019 concerning the proposal for regulation BC-01-2019 of the Budget Committee of the European Intellectual Property Office laying down the financial provisions applicable to the Office (Opinjoni Nru 1/2019 tal-QEA dwar il-proposta għar-Regolament BC-01-2019 tal-Kumitat tal-Baġit tal-Uffiċċju tal-Proprietà Intellettwali tal-Unjoni Ewropea li jistabbilixxi d-dispożizzjonijiet finanzjarji applikabbli għall-Uffiċċju).

<sup>11</sup> Ara d-dokument intitolat: ECA Opinion No 3/2015 on a proposal for the Financial Regulation of the Single Resolution Board laying down the financial provisions applicable to the Board (Opinjoni Nru 3/2015 dwar proposta għar-Regolament Finanzjarju tal-Bord Uniku ta' Rizoluzzjoni li jistabbilixxi d-dispożizzjonijiet finanzjarji applikabbli għall-Bord).

<sup>12</sup> Ara d-dokument intitolat: ECA Opinion No 2/2015 on a proposal for an amended of the Financial Regulation of the Community Plant Variety Office, (Opinjoni Nru 2/2015 dwar proposta għal emenda tar-Regolament Finanzjarju tal-Uffiċċju Komunitarju tal-Varjetajiet tal-Pjanti).

## Rizultati tal-awditjar ipprezentati f'dokumenti oħra relatati mal-agenziji maħruġa mill-Qorti

### Rapport Speċjali Nru 29/2018 tal-QEA: L-EIOPA tat kontribut importanti għas-superviżjoni u l-istabbiltà fis-settur tal-assigurazzjoni, iżda għad fadal xi sfidi sinifikanti

**53** F'awditu speċjali li wettaqna flimkien mal-awditjar finanzjarju u tal-konformità tal-EIOPA li nwettqu kull sena, aħna eżaminajna jekk l-awtorità tagħtix kontribut effettiv għas-superviżjoni u għall-istabbiltà finanzjarja fis-settur tal-assigurazzjoni. B'mod partikolari, aħna analizzajna l-azzjonijiet tal-EIOPA fil-qasam tas-superviżjoni u tal-konverġenza superviżorja, it-test tal-istress li twettaq fil-qasam tal-assigurazzjoni fl-2016, kif ukoll l-adegwatezza tar-rizorsi u tal-governanza tal-EIOPA.

**54** Il-konklużjoni kumplessiva tagħna hija li l-EIOPA għamlet użu tajjeb minn firxa wiesgħa ta' għodod biex tappoġġa l-konverġenza superviżorja u l-istabbiltà finanzjarja. Madankollu, għad hemm sfidi sinifikanti li jridu jiġu indirizzati mill-EIOPA nfisha, mis-superviżuri nazzjonali u mil-leġiżlaturi, pereżempju fil-kuntest tar-rieżaminar tal-Awtoritajiet Superviżorji Ewropej (ASE) u tad-Direttiva Solvibbiltà II. Barra minn hekk, aħna rrakkomandajna li għat-titjib tal-effiċjenza u l-effettività tal-azzjonijiet tal-EIOPA, jeħtieġ li l-Awtorità ssaħħaħ ir-rizorsi umani assenjati għas-superviżjoni. Il-konklużjonijiet sħaħ tal-awditjar, flimkien mar-rakkomandazzjonijiet relatati u r-risposti tal-awtorità, jiġu indirizzati fir-Rapport Speċjali Nru 29/2018, li huwa disponibbli fuq is-sit web tagħna [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).

### Rapport Annwali Speċifiku 2017 tal-QEA skont l-Artikolu 92(4) tar-Regolament (UE) 806/2014 dwar kwalunkwe obligazzjoni kontingenti li tinħoloq b'rizultat tat-twettiq mill-Bord Uniku ta' Ritoluzzjoni, il-Kunsill u l-Kummissjoni, tal-kompiti tagħhom skont dan ir-Regolament għas-sena finanzjarja 2017

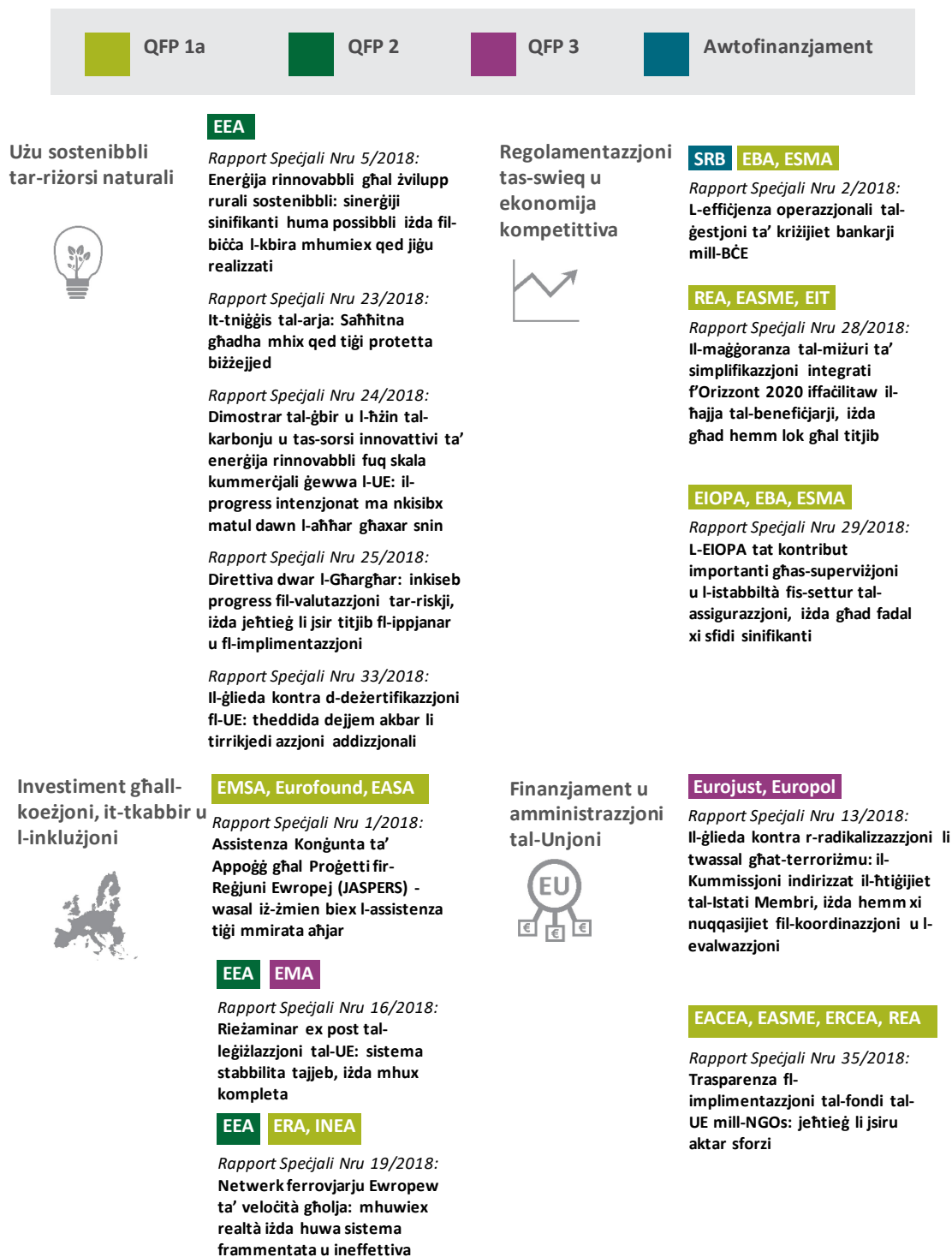
**55** Skont l-Artikolu 92(4) tar-Regolament SRM, kull sena, aħna nawditjaw l-eżistenza ta' kwalunkwe obligazzjoni kontingenti li tinħoloq b'rizultat tat-twettiq mill-Bord

Uniku ta' Rizoluzzjoni, il-Kunsill u l-Kummissjoni tal-kompiti tagħhom skont dan ir-Regolament. Il-konklużjonijiet tal-awditjar għas-sena finanzjarja 2017, flimkien mar-rakkomandazzjonijiet relatati u r-risposti tal-SRB, jiġu indirizzati fir-rapport speċifiku tagħna, li huwa disponibbli fuq is-sit web tagħna [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).

### **Rapporti speċjali oħra ppubblikati mill-QEA li jagħmlu referenza wkoll għal aġenzija waħda jew aktar**

**56** Minbarra rapporti tal-awditjar iddedikati speċifikament għall-aġenziji, matul l-2018 aħna ħrignu wkoll għadd ta' rapporti speċjali tal-awditjar dwar l-implimentazzjoni ta' politiki tal-UE, li għamlu referenza għal għadd ta' aġenziji (ara l-**Figura 16**).

**Figura 16 – Rapporti speċjali tal-awditjar oħra ppubblikati mill-QEA li jagħmlu referenza għall-aġenziji**



Sors: Il-QEA.

## Lista ta' akronimi li jintużaw għall-agenziji u l-korpi l-oħra tal-UE

Akronimu	Isem sħiħ	Sede
ACER	Aġenzija għall-Kooperazzjoni tar-Regolaturi tal-Energija	Ljubljana, is-Slovenja
Uffiċċju tal-BEREC	Uffiċċju tal-Korp ta' Regolaturi Ewropej tal-Komunikazzjonijiet Elettronici	Riga, il-Latvja
CdT	Ċentru tat-Traduzzjoni għall-Korpi tal-Unjoni Ewropea	Il-Belt tal-Lussemburgu, il-Lussemburgu
Cedefop	Ċentru Ewropew għall-Iżvilupp ta' Taħriġ Vokazzjonali	Tessaloniki, il-Greċja
CEPOL	Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għat-Taħriġ fl-Infurzar tal-Liġi	Budapest, l-Ungerija
Chafea	Aġenzija Eżekuttiva għall-Konsumatur, is-Saħħa, l-Agrikoltura u l-Ikel	Il-Belt tal-Lussemburgu, il-Lussemburgu
CPVO	Uffiċċju Komunitarju tal-Varjetajiet tal-Pjanti	Angers, Franza
EACEA	Aġenzija Eżekuttiva għall-Edukazzjoni, l-Awdjoviżiv u l-Kultura	Brussell, il-Belġju
EASA	Aġenzija Ewropea tas-Sikurezza tal-Avjazzjoni	Cologne, il-Ġermanja
EASME	Aġenzija Eżekuttiva għall-Intraprizi Żgħar u Medji	Brussell, il-Belġju
EASO	Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-Qasam tal-Asil	Il-Belt Valletta, Malta
EBA	Awtorità Bankarja Ewropea	Parigi, Franza
ECDC	Ċentru Ewropew għall-Prevenzjoni u l-Kontroll tal-Mard	Stokkolma, l-Iżvezja
ECHA	Aġenzija Ewropea għas-Sustanzi Kimiċi	Helsinki, il-Finlandja
EEA	Aġenzija Ewropea għall-Ambjent	Copenhagen, id-Danimarka

EFCA	Aġenzija Ewropea għall-Kontroll tas-Sajd	Vigo, Spanja
EFSA	Awtorità Ewropea dwar is-Sigurtà fl-Ikel	Parma, l-Italja
EIGE	Istitut Ewropew għall-Ugwaljanza bejn is-Sessi	Vilnius, il-Litwanja
EIOPA	Awtorità Ewropea tal-Assigurazzjoni u l-Pensjonijiet tax-Xogħol	Frankfurt, il-Ġermanja
EIT	Istitut Ewropew tal-Innovazzjoni u t-Teknoloġija	Budapest, l-Ungerija
ELA	Awtorità Ewropea tax-Xogħol	Bratislava, is-Slovakkja
EMA	Aġenzija Ewropea għall-Mediċini	Amsterdam, in-Netherlands
EMCDDA	Ċentru Ewropew għall-Monitoraġġ tad-Droga u d-Dipendenza fuq id-Droga	Lisbona, il-Portugall
EMSA	Aġenzija Ewropea għas-Sigurtà Marittima	Lisbona, il-Portugall
ENISA	Aġenzija tal-Unjoni Ewropea dwar is-Sigurtà tan-Netwerks u l-Infurmazzjoni	Heraklion, il-Greċja
UPPE	Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew	Il-Belt tal-Lussemburgu, il-Lussemburgu
ERA	Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Ferroviji	Valenciennes, Franza
ERCEA	Aġenzija Eżekuttiva tal-Kunsill Ewropew għar-Riċerka	Brussell, il-Belġju
ESA	Aġenzija Fornitriċi tal-EURATOM	Il-Belt tal-Lussemburgu, il-Lussemburgu
ESMA	Awtorità Ewropea tat-Titoli u s-Swieq	Parigi, Franza
ETF	Fondazzjoni Ewropea għat-Taħriġ	Turin, l-Italja
EUIPO	Uffiċċju tal-Proprjetà Intellettwali tal-Unjoni Ewropea	Alicante, Spanja
eu-LISA	Aġenzija Ewropea għat-tmexxija operattiva tas-sistemi tal-IT fuq skala kbira fl-ispazju ta' libertà, sigurtà u ġustizzja	Tallinn, l-Estonja

EU-OSHA	Aġenzija Ewropea għas-Sigurtà u s-Saħħa fuq il-Post tax-Xogħol	Bilbao, Spanja
Eurofound	Fondazzjoni Ewropea għat-Titjib tal-Kundizzjonijiet tal-Ħajja u tax-Xogħol	Dublin, l-Irlanda
Eurojust	Unità ta' Kooperazzjoni Ġudizzjarja tal-Unjoni Ewropea	The Hague, in-Netherlands
Europol	Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Kooperazzjoni fl-Infurzar tal-Liġi	The Hague, in-Netherlands
FRA	Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għad-Drittijiet Fundamentali	Vjenna, l-Awstrija
Frontex	Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta	Varsavja, il-Polonja
GSA	Aġenzija tal-GNSS Ewropea (Sistema Globali ta' Navigazzjoni bis-Satellita)	Praga, ir-Repubblika Ċeka
INEA	Aġenzija Eżekuttiva għall-Innovazzjoni u n-Netwerks	Brussell, il-Belġju
REA	Aġenzija Eżekuttiva għar-Riċerka	Brussell, il-Belġju
SRB	Bord Uniku ta' Rizoluzzjoni	Brussell, il-Belġju

## It-tim tal-awditjar



*It-tielet ringiela (mix-xellug għal-lemin):* Hans Christian Monz (Kap tal-Kompitu), Sevdalina Todorova (Awditur), Joao Pedro Bento (Awditur), Tomas Mackevicius (Attaché), Arunas Juozulynas (Kap tal-Kompitu), Flavia Di Marco (Awditur), Mindaugas Pakstys (Kap tal-Kabinett)

*It-tieni ringiela (mix-xellug għal-lemin):* Bob De Blick (Awditur), Janis Gaisonoks (Espert Nazzjonali Sekondat), Roberto Sanz Moratal (Awditur), Mari Liis Pelmas Gardin (Segretarja), Iveta Adovica (Awditur), Christine Becker (Awditur), Andrea Ferraris (Kap tal-Kompitu), Andreja Pavlakovic Milosavljevic (Kap tal-Kompitu), Alexandra Mazilu (Diżinjatur grafiku)

*L-ewwel ringiela (mix-xellug għal-lemin):* Julio Cesar Santin Santos (Awditur), Helder Vasco Travado (Awditur), Peter Eklund (Kap tal-Kompitu), Friedemann Zippel (Maniġer Prinċipali), Judita Frangez (Segretarja), Rimantas Sadzius (Membru tal-QEA), Ioanna Metaxopoulou (Direttur tal-Awla IV), Svetoslava Tashkova (Awditur), Jonathan Lannin (Trainee)





IL-QORTI  
EWROPEA  
TAL-AWDITURI



L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet  
tal-Unjoni Ewropea