

FI



EUROOPAN
TILINTARKASTUS
TUOMIOISTUIN

2018

Yhteenveto EU:n yhteisyritysten tarkastuksesta varainhoitovuodelta 2018

**Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus
EU:n yhteisyrityksistä varainhoitovuodelta 2018**

Sisällys

	Kohta
Tiivistelmä	I–IV
Mitä tilintarkastustuomioistuin tarkastaa	01–17
Oikeudellinen rakenne ja perustaminen	01–03
Yhteisyritykset toimivat Horisontti 2020 -puiteohjelman ja Euratomin alaisuudessa	04–09
Kahdeksan yhteisyritystä toteuttaa tällä hetkellä Horisontti 2020 -puiteohjelman erityistoimia	04–07
Yksi yhteisyritys perustettiin ITERiä varten	08–09
Hallintojärjestelyt	10
Yhteisyritysten rahoitus ja resurssit vuonna 2018	11–16
Vastuuvapausmenettely	17
Tilintarkastustuomioistuimen toimittama tarkastus	18–21
Tilintarkastustuomioistuimen tehtävä	18
Muiden työn hyödyntäminen	19–20
Tilintarkastustuomioistuimen suorittama riskienarviointi	21
Kokonaistulokset yhteisyritysten vuotuisista tarkastuksista varainhoitovuoden 2018 osalta	22–44
Vakiomuotoinen ("puhdas") lausunto ...	22–28
... kaikkien yhteisyritysten tilinpäätöksestä, mutta tiettyjä seikkoja painottava kappale F4E:lle suunnatusta ITERiä koskevasta EU:n rahoitusosuudesta	22–24
... kaikkien yhteisyritysten tilien perustana olevista tuloista	25
... kaikkien yhteisyritysten tilien perustana olevista maksuista	26–28
Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksissa puututaan myös parannuksia edellyttäviin osa-alueisiin	29–43
Talousarvio- ja varainhallinto	30
Yhteisyritysten toimien täytäntöönpanoaste seitsemännän puiteohjelman yhteydessä ja osakkaiden rahoitusosuudet	31

Yhteisyritysten toimien täytäntöönpanoaste Horisontti 2020 -puiteohjelman yhteydessä ja osakkaiden rahoitusosuudet	32–36
Maksuihin sovelletut sisäiset kontrollit	37–40
Hankkeiden ja avustusten hallinnointi	41–43
Aiempien tarkastushavaintojen seuranta	44
Muut yhteisyrityksiä koskevat tarkastukset ja yleisluontoiset arvioinnit	45

Lyhenteet

Lyhenneluettelo sisältää tässä kertomuksessa käsitellyt EU:n yhteisyritykset ja muut unionin elimet.

Lyhenne	Koko nimi
ARTEMIS	ARTEMIS-yhteisyritys sulautettuja tietotekniikkajärjestelmiä koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi
BBI	Biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyritys
CEF	Verkkojen Eurooppa -väline
Clean Sky	Clean Sky -yhteisyritys
EASA	Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto
ECSEL	Elektroniset komponentit ja järjestelmät -yhteisyritys
EIT	Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti
ENIAC	Eurooppalaisen nanoelektroniikka-aloitteen neuvoa-antava toimikunta
Euratom	Euroopan atomienergiayhteisö
EuroHPC	Euroopan suurteholaskennan yhteisyritys
F4E	Fusion for Energy -yhteisyritys
FCH	Polttokenno- ja vety -yhteisyritys
H2020	Tutkimuksen ja innovoinnin Horisontti 2020 -puiteohjelma (2014–2020)
IMI	Innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttava yhteisyritys
ITER	Kansainvälinen lämpöydinkooreaktori

MRK	Monivuotinen rahoituskehys
P2P	Julkisen sektorin sisäinen kumppanuus
PMO	Henkilökohtaisten etuuksien hallinto- ja maksutoimisto
PO RTD	Tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto
S2R	Shift2Rail-yhteisyritys (eurooppalainen rautatiealoite)
Seitsemäs puiteohjelma	Seitsemäs tutkimuksen ja teknologian kehittämisen puiteohjelma (2007–2013)
SESAR	SESAR-yhteisyritys (Yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan ilmaliikenteen hallinnan tutkimushanke)
TEN-T	Euroopan laajuinen liikenneverkko

Tiivistelmä

I Tilintarkastustuomioistuin antoi vakiomuotoisen (”puhtaan”) tarkastuslausunnon kaikkien yhteisyritysten tilien osalta 31. joulukuuta 2018 päättyneeltä varainhoitovuodelta. Kuten aiempina vuosina, tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausumaan F4E-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2018 liittyy tiettyjä seikkoja painottava kappale, jossa kiinnitetään lukijan huomio riskiin siitä, että kustannukset vielä kasvavat ja ITER-hankkeen täytäntöönpano viivästyy.

II Tilintarkastustuomioistuin antoi myös vakiomuotoisen (puhtaan) tarkastuslausunnon varainhoitovuoden 2018 tilien perustana olevien maksujen ja tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) kaikkien yhteisyritysten osalta.

III Yhteisyritysten tilinpäätöksiä ja tilien perustana olevia toimia koskevassa tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa saatiin yleisesti ottaen vahvistus aiempina vuosina raportoiduille myönteisille tuloksille.

IV Osakkaiden maksuosuudet viiden yhteisyrityksen (SESAR, Clean Sky, IMI, FCH, ECSEL) täytäntöön panemista seitsemännen puiteohjelman ja TEN-T:n toimista olivat ohjelman päätösvaiheessa vuoden 2018 lopussa noin 89 prosenttia yhteisyritysten perustamisasetuksissa asetetuista tavoitteista. Ohjelmien edistyminen ja niihin liittyvät rahoitusosuudet jäivät tavoitteista myös niiden seitsemän yhteisyrityksen kohdalla, jotka panevat täytäntöön Horisontti 2020 -puiteohjelman toimia (SESAR, Clean Sky, IMI, FCH, ECSEL, BBI, S2R). Ohjelmakauden puoliväliin – vuoden 2018 loppuun – mennessä yhteisyritykset olivat toteuttaneet keskimäärin vain 39 prosenttia Horisontti 2020 -puiteohjelman mukaisista ja siihen liittyvistä täydentävistä toimistaan. Jos täydentäviä toimia ei oteta huomioon, täytäntöönpanoaste oli vain 31 prosenttia. Vastaavasti yhteisyritykset saavuttivat keskimäärin vain 25 prosenttia operatiivisiin toimiin osoitettavia suorituksia koskevista tavoitteistaan, kun täydentäviä toimia koskevista tavoitteista saavutettiin 75 prosenttia.

Mitä tilintarkastustuomioistuin tarkastaa

Oikeudellinen rakenne ja perustaminen

01 Yhteisyritykset perustuvat julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksiin, joilla on oikeushenkilöys. Niiden tarkoituksena on tuoda strategisten tutkimus- ja innovaatioalojen hanketuloksia lähemmäs markkinoita ja vahvistaa tutkimuksen yhteyttä yhteiskunnan kasvuun.

02 Yhteisyritykset perustetaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 187 artiklan nojalla tai (Fusion for Energy -yhteisyrityksen (F4E) tapauksessa) Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen (Euratom) 45–51 artiklan nojalla.

03 Julkista sektoria edustavia osakkaita ovat tavallisesti Euroopan unioni (komissio), yhteisyritykseen osallistuvat jäsenvaltiot ja kansainväliset organisaatiot; yksityistä sektoria edustavat osakkaat tulevat teollisuuden ja joissakin tapauksissa tutkimusalan piiristä. Yhteisyritykset vahvistavat (F4E:tä lukuun ottamatta) oman tutkimusohjelmansa ja myöntävät useimmiten rahoitusta avoimien ehdotuspyyntöjen avulla.

Yhteisyritykset toimivat Horisontti 2020 -puiteohjelman ja Euratomin alaisuudessa

Kahdeksan yhteisyritystä toteuttaa tällä hetkellä Horisontti 2020 -puiteohjelman erityistoimia

04 Ensimmäinen seitsemän yhteisyrityksen ryhmä toteuttaa Horisontti 2020 -puiteohjelman erityistoimia:

- Clean Sky -yhteisyritys
- Yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan ilmaliikenteen hallinnan tutkimushanke
- Polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyritys (FCH)
- Innovatiiviset lääkkeet -aloite (IMI)

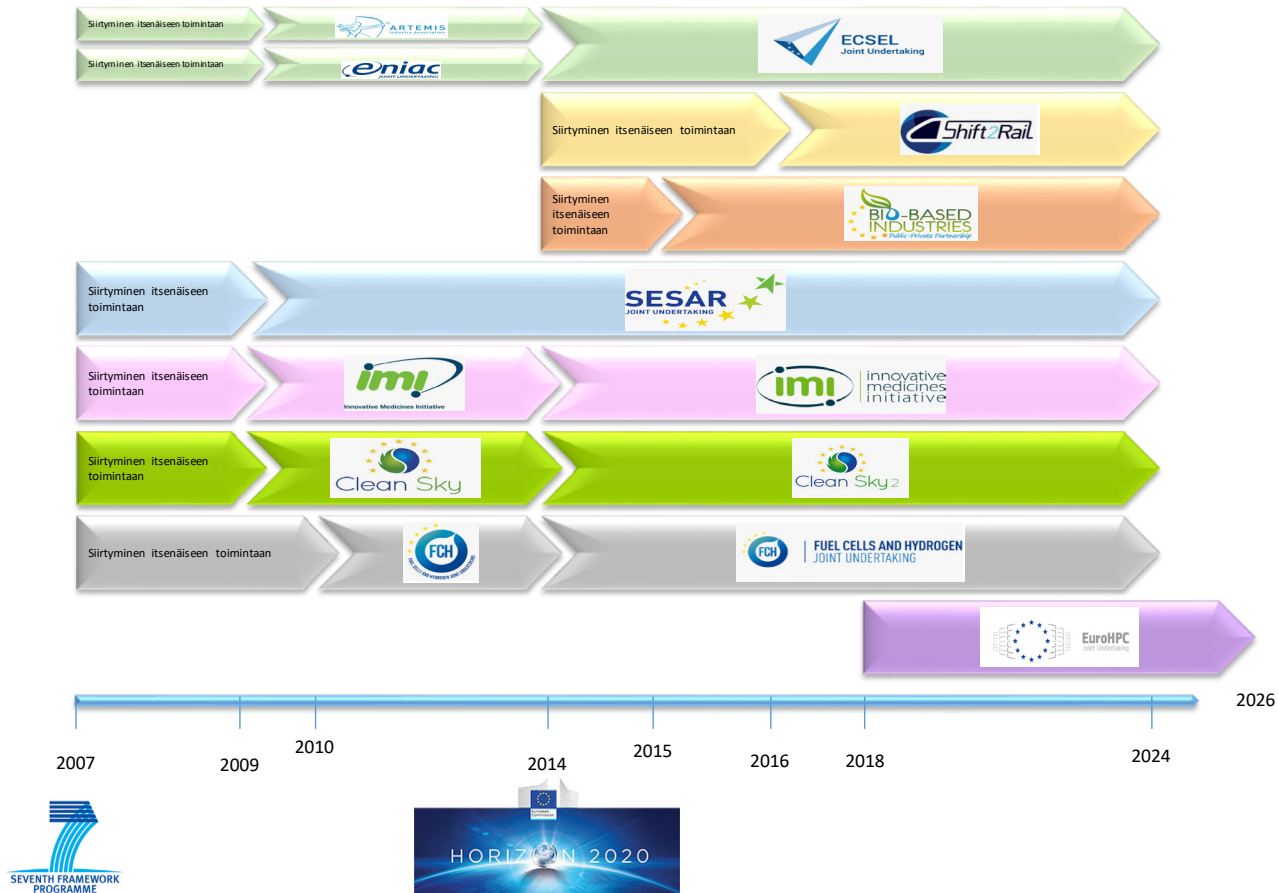
- o Elektroniset komponentit ja järjestelmät Euroopan johtoasemaa varten -yhteisyritys (ECSEL), joka perustettiin vuonna 2014 yhdistämällä kaksi yhteisyritystä: Eurooppalaisen nanoelektroniikka-aloitteen neuvoa-antava toimikunta (ENIAC) ja Sulautettuja tietotekniikkajärjestelmiä koskeva yhteinen teknologia-aloite (ARTEMIS)
- o Biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyritys (BBI)
- o Shift2Rail (S2R).

05 Lisäksi neuvosto perusti marraskuussa 2018 kahdeksannen yhteisyrityksen digitaalisen tutkimuksen alalle. Kyseessä on Euroopan suurteholaskennan yhteisyritys (EuroHPC). Se perustettiin EU:n ja eräiden EU:n ulkopuolisten Euroopan maiden välisellä yhteisellä aloitteella kehittämään Eurooppaan maailmanluokan superlaskennan ekosysteemi. Tilintarkastustuomioistuimien tarkastaa yhteisyrityksen tilit ensimmäisen kerran vuonna 2020.

06 Näiden yhteisyritysten on tämänhetkisen suunnitelman mukaan määrä toimia vuoteen 2024 saakka lukuun ottamatta EuroHPC:tä, joka jatkaa toimintaansa vuoden 2026 loppuun.

07 *Kaaviossa 1* esitetään katsaus Horisontti 2020 -ohjelman alaisuudessa toimivien yhteisyritysten perustamisajankohdasta ja niiden toimien suunnitellusta kestosta.

Kaavio 1 – Horisontti 2020 -ohjelman alaisuudessa toimivat yhteisyritykset – perustamisajankohta ja toimien suunniteltu kesto



Lähde: Euroopan komissio niiden neuvoston asetusten pohjalta, joilla yhteisyritykset on perustettu. Euroopan tilintarkastustuomioistuin on muokannut esitystä.

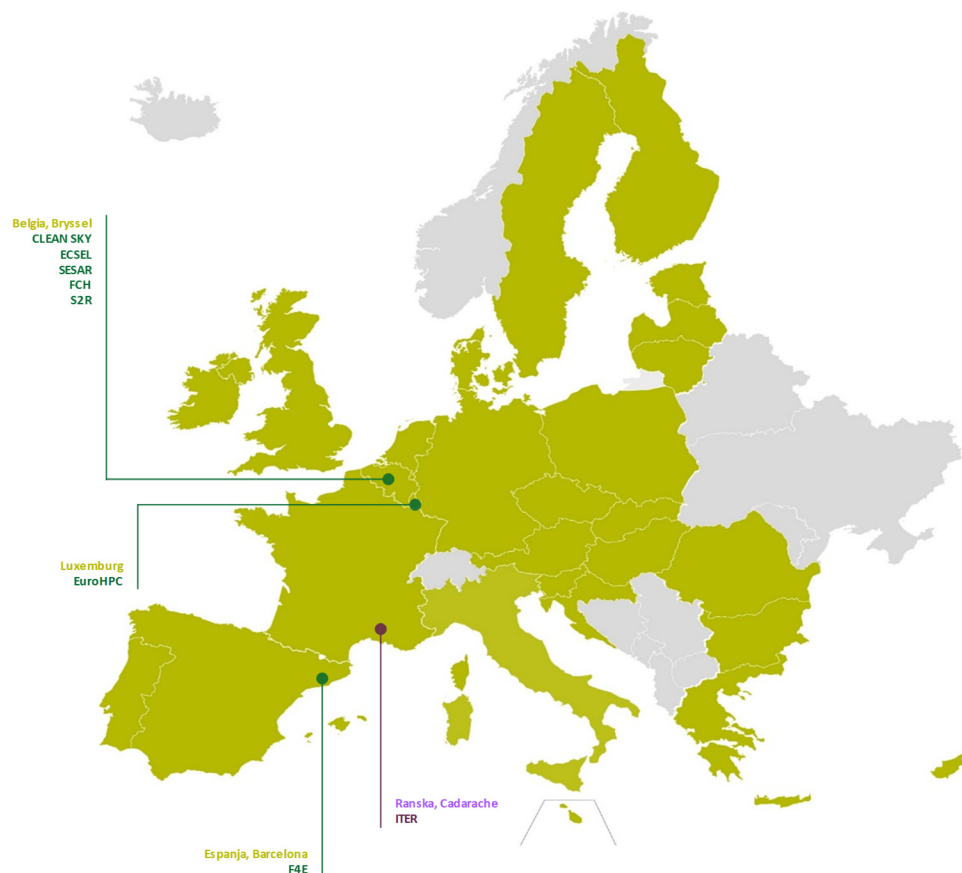
Yksi yhteisyritys perustettiin ITERiä varten

08 EU perusti vuonna 2007 Euratomin perustamissopimuksen nojalla fuusioenergian kehittämistä vastaavan yhteisyrityksen (F4E-yhteisyritys) 35 vuodeksi. Se huolehtii Euroopan osallistumisesta kansainväliseen lämpöydinkooreaktoriin (ITER), joka on maailmanlaajuinen tieteellinen kumppanuushanke. Hankkeen tarkoituksena on demonstroida ydinfuusion käyttökelpoisuus ja kestävyys energialähteenä¹. F4E-yhteisyrityksen perustajaosakkaita ovat Euratom, jota edustaa komissio, Euratomin jäsenvaltiot sekä Sveitsi.

09 Kaikki Horisontti 2020 -puiteohjelmaa toteuttavat yhteisyritykset sijaitsevat Brysselissä. Ainoan poikkeuksen muodostaa EuroHPC, jonka toimipaikka on Luxemburgissa. F4E:n toimipaikka on Barcelonassa (Espanja), mutta fuusiotoiminnot kehitetään pääosin Cadarachessa Ranskassa (ks. [kaavio 2](#)).

¹ ITER-hanke käynnistettiin vuonna 2005. Tarkoituksena on rakentaa ja ottaa käyttöön koelaitos, jolla demonstroidaan fuusioenergian tieteellistä toteutettavuutta tulevaisuuden kestäväenä energialähteenä. Hankkeessa on mukana seitsemän kumppania eri puolilta maailmaa (Euroopan atomienergiayhteisön (Euratom) edustama EU, Yhdysvallat, Venäjä, Japani, Kiina, Etelä-Korea ja Intia).

Kaavio 2 – Yhteisyritysten sijainti Euroopan unionissa



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Hallintojärjestelyt

10 Useimmat yhteisyritykset noudattavat kahdenvälistä mallia, jossa komissio ja kyseinen teollisuuden toimiala (joissakin tapauksissa myös tutkimusala) kuuluvat hallintoneuvostoon ja osallistuvat yhteisyrityksen toimiiin (SESAR, Clean Sky, IMI, FCH, BBI ja S2R). Joissakin yhteisyrityksissä toimintamalli on kolmenvälinen. Siinä osakasvaltiot, komissio ja teollisuuden toimiala ovat mukana hallintoneuvostossa (tai vastaavassa hallintoelimessä) ja osallistuvat yhteisyrityksen toimintaan (ECSEL ja EuroHPC).

Yhteisyritysten rahoitus ja resurssit vuonna 2018

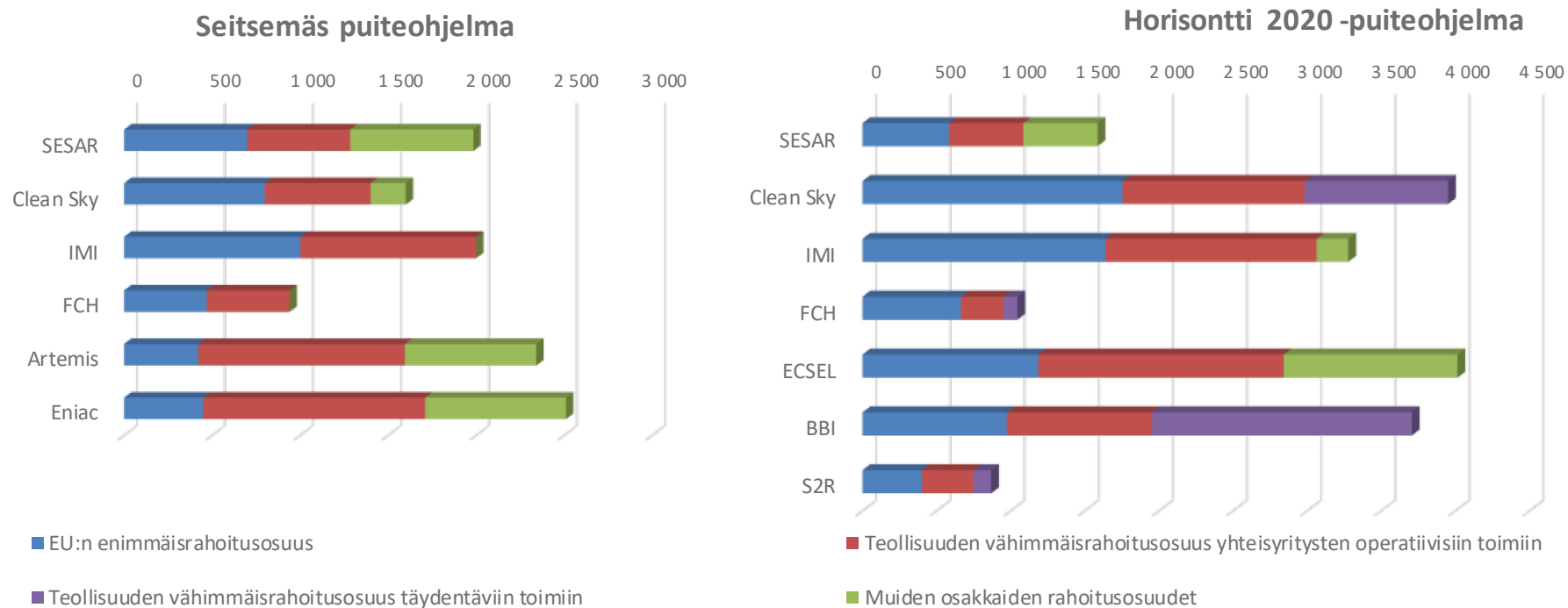
11 Seitsemännen puiteohjelman ja Horisontti 2020 -puiteohjelman hankkeita toteuttavien yhteisyritysten tapauksessa sekä EU että teollisuus- ja tutkimusaloja edustavat kumppanit osallistuvat yhteisyritysten tutkimus- ja innovointitoimien rahoittamiseen.

- o Komissio myöntää seitsemänneistä puiteohjelmasta ja Horisontti 2020 -puiteohjelmasta käteisvaroja, joilla osarahoitetaan yhteisyritysten tutkimus- ja innovointihankkeita. Kaksi yhteisyritystä (SESAR ja S2R) saavat rahoitusta myös Euroopan laajuisia liikenneverkkoja koskevasta ohjelmasta (TEN-T).
- o Teollisuutta ja tutkimusalaa edustavat kumppanit tekevät luontoissuorituksia, jotka kohdennetaan yhteisyritysten tutkimus- ja innovointihankkeiden toteuttamiseen.
- o Lisäksi komissio ja yksityiset kumppanit rahoittavat yhteisyritysten hallinnollisia kuluja yhtä suurilla käteisosuuksilla.

12 Seitsemättä puiteohjelmaa koskevien luontoissuoritusten, joita teollisuutta ja tutkimusalaa edustavat kumppanit suorittavat, on vastattava EU:n käteisosuuksien määrää. Horisontti 2020 -puiteohjelman mukaisten toimien osalta kunkin yhteisyrityksen perustamisasetuksessa määritellään kuitenkin, minkä verran EU:n on osoitettava käteissuorituksia ja yksityisten kumppaneiden luontoissuorituksia puiteohjelman tutkimus- ja innovointihankkeisiin.

13 *Kaaviossa 3* esitetään rahoitusosuuksien arvioitu jakautuminen seitsemännen puiteohjelman ja Horisontti 2020 -puiteohjelman osalta.

Kaavio 3 – Osakkaiden rahoitusosuudet yhteisyritysten elinkaaren aikana (miljoonaa euroa)

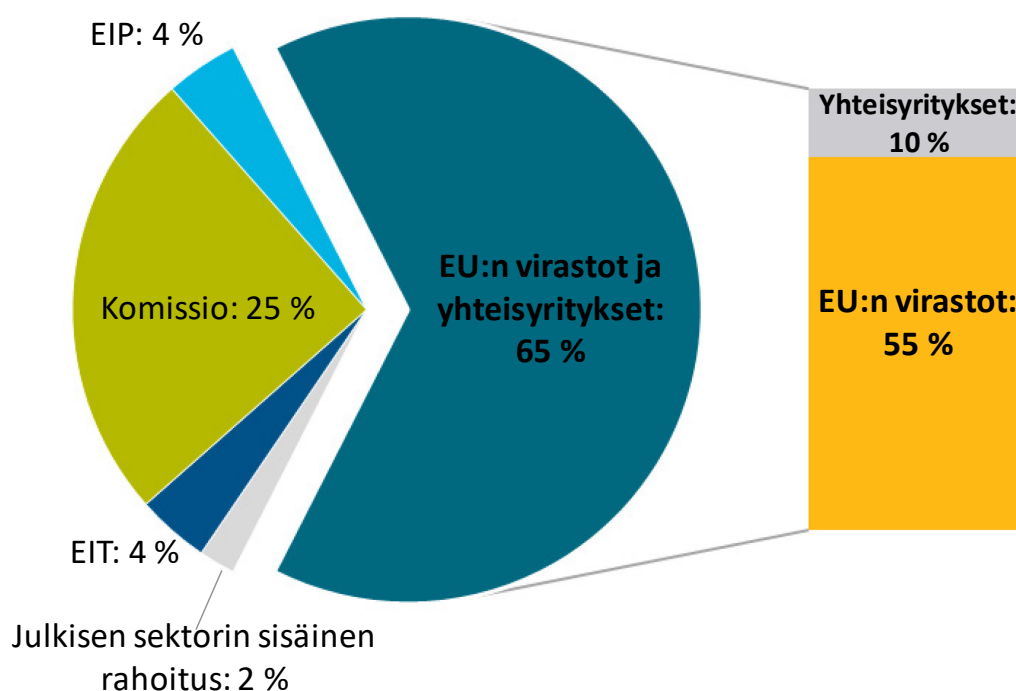


Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

14 Teollisuutta edustavien osakkaiden rahoitusosuudet ovat kahdenlaisia: Yksityisten osakkaiden on kaikkien yhteisyritysten osalta maksettava tietty vähimmäismäärä yhteisyritysten tutkimus- ja innovointihankkeiden kokonaiskustannuksista. Tämä rahoitusosuus määritellään siten, että se on yhtä kuin hankkeen kokonaiskustannukset vähennettynä EU:n yhteisrahoituksella. Neljän yhteisyrityksen tapauksessa (Clean Sky, FCH, BBI ja S2R) yksityisten osakkaiden on lisäksi tehtävä vähimmäismäärä luontoissuorituksia. Näissä on kyse täydentävistä toimista, jotka eivät sisälly yhteisyritysten työohjelmiin mutta kuuluvat yhteisyritysten tavoitteiden piiriin.

15 Yhteisyritykset hallinnoivat (F4E:tä lukuun ottamatta) noin kymmentä prosenttia eli 7,2:ta miljardia euroa Horisontti 2020 -puiteohjelman kokonaistalousarviosta, kuten käy ilmi [kaaviosta 4](#). EU:n rahoituksella vivutetaan noin 17 miljardin euron tutkimus- ja innovointihankkeet niillä Horisontti 2020 -puiteohjelman aloilla, jotka on delegoitu yhteisyritysten hoidettaviksi. Tutkimusohjelmien toimia toteuttavilla seitsemällä yhteisyrityksellä oli vuonna 2018 maksumäärärahoja kaikkiaan 1,2 miljardia euroa (2017: 1,2 miljardia euroa) ja ne työllistivät vuoden 2018 lopussa 227 henkilöä (2017: 227 henkilöä): virkamiehiä, väliaikaisia toimihenkilöitä ja sopimussuhteisia toimihenkilöitä ja kansallisia asiantuntijoita.

Kaavio 4 – Horisontti 2020 -puiteohjelman talousarvion jakautuminen täytäntöönpanoelimitäin



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin komission tietojen perusteella.

16 F4E:n päärahoittajia ovat Euratom ja Euratomin jäsenvaltiot. F4E-yhteisyritykselle vuoden 2020 loppuun mennessä osoitettavien Euratomin varojen kokonaismäärä on rajattu 6,6 miljardiin euroon. Vuonna 2018 F4E:n vuotuiset maksumäärärahat olivat 794,8 miljoonaa euroa (2017: 847,6 miljoonaa euroa). Vuoden 2018 lopussa F4E-yhteisyrityksessä työskenteli 442 henkilöä (2017: 449 henkilöä): virkamiehiä ja väliaikaisia toimihenkilöitä.

Vastuuvapausmenettely

17 *Kaaviossa 5* esitetään vuotuisen vastuuvapausmenettelyn aikataulu.

Kaavio 5 – Vuotuinen vastuuvapausmenettely



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Tilintarkastustuomioistuimen toimittama tarkastus

Tilintarkastustuomioistuimen tehtävä

18 Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti kahdeksan yhteisyrityksen tilinpäätöksen 31. joulukuuta 2018 päättyneeltä varainhoitovuodelta ja tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden.

Muiden työn hyödyntäminen

19 Tilintarkastustuomioistuin perusti yhteisyritysten tilinpäätösten luotettavuutta koskevan tarkastuslausuntonsa yhteisyritysten palkkaamien riippumattomien ulkoisten tarkastajien lopullisiin tarkastuskertomuksiin. Tilintarkastustuomioistuin tutki kunkin yhteisyrityksen kohdalla kaikkein riskialteimmilla aloilla toteutetun tarkastustyön laadun.

20 Tilien perustana olevien maksujen säännönmukaisuuden tarkastuksessa otettiin huomioon muiden tarkastajien suorittama työ. Näin ollen tilintarkastustuomioistuin arvioi ja testasi yhteisyritysten sisäisen valvonnan järjestelmät, tarkasti ja suoritti uudelleen komission yhteisen tarkastustoiminnon ja sen palkkaamien ulkoisten tarkastajien tekemän jälkitarkastustyön. Lisäksi analysoitiin komission sisäisen tarkastuksen suorittamat yhteisyrityksiä koskevat tarkastukset.

Tilintarkastustuomioistuimen suorittama riskienarviointi

21 Tilintarkastustuomioistuin otti yhteisyrityksiä koskevan riskienarviointinsa huomioon vuotuisessa tarkastuksessa, joka koski EU:n yhteisyritysten vuoden 2018 tilejä ja tilien perustana olevia toimia. Riskienarviointia selostetaan lyhyesti jäljempänä.

- o Yhteisyritysten tilit laaditaan komission tilinpitäjän hyväksymien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin. Havaittujen olennaisten virheiden määrä oli aiemmin pieni, joten tilintarkastustuomioistuin piti tilien luotettavuutta koskevaa riskiä alhaisena. F4E-yhteisyrityksen osalta riski arvioitiin

kuitenkin keskisuureksi, koska tilinpäätösperiaatteita muutettiin merkittävästi vuonna 2018.

- o Palkkoja hallinnoi komission henkilökohtaisten etuuksien hallinto- ja maksutoimisto, jonka tilintarkastustuomioistuin tarkastaa EU:n hallintomenoja käsittelevän erityisarvionsa yhteydessä. Näissä maksuissa ei ole viime vuosina havaittu olennaisia virheitä.
- o Rekrytointimenettelyjen laillisuuteen ja sääntöjenmukaisuuteen kohdistui yleensä vähäinen riski. Se oli kuitenkin keskisuuri niissä yhteisyrityksissä, joissa henkilöstön vaihtuvuus on suurta.
- o Avustusmaksuihin kohdistuva riski arvioitiin yleensä keskisuureksi. Näin siksi, että Horisontti 2020 -puiteohjelman yhteydessä edunsaajalta vaaditaan kustannusselvityksiä koskeva lausunto hankkeen lopussa ainoastaan tapauksissa, joissa EU:n rahoitusosuus on yli 325 000 euroa. Edunsaajien ei tarvitse toimittaa yksityiskohtaista dokumentaatiota tai evidenssiä Horisontti 2020 -puiteohjelman välimaksujen osalta (keskinäisen luottamuksen periaate).
- o Sopimukseen perustuvien maksujen ja julkisia hankintoja koskevien menettelyjen kohdalla riski oli yleisesti ottaen alhainen, sillä tällaisten menettelyjen määrä oli vähäinen. Riski oli kuitenkin keskisuuri F4E-yhteisyrityksen osalta, koska se hallinnoi monimutkaisia hankintamenettelyjä, jotka liittyvät arvoltaan suuriin sopimuksiin.

Kokonaistulokset yhteisyritysten vuotuisista tarkastuksista varainhoitovuoden 2018 osalta

Vakiomuotoinen ("puhdas") lausunto ...

... kaikkien yhteisyritysten tilinpäätöksestä, mutta tiettyjä seikkoja painottava kappale F4E:lle suunnatusta ITERiä koskevasta EU:n rahoitusosuudesta

22 Tilintarkastustuomioistuin antoi vakiomuotoisen tarkastuslausunnon kaikkien yhteisyritysten tilinpäätöksestä. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että tilinpäätökset antavat kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot yhteisyritysten taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2018 sekä niiden toimien tuloksista ja rahavirroista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta voimassa olevien varainhoitoa koskevien säännösten ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti.

23 Kuten aiempina vuosina, tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausumaan F4E-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2018 liittyy tiettyjä seikkoja painottava kappale², jossa kiinnitetään lukijan huomio seuraaviin näkökohtiin:

- o ITER-organisaation neuvosto vahvisti marraskuussa 2016 ITER-hankkeelle uuden perusuran, joka pohjautuu operatiivisen vaiheen odotettuun alkamisajankohtaan (kun plasma³ on ensin saavutettu) vuonna 2025 ja rakennusvaiheen arvioituun päätökseen saattamiseen vuonna 2035. Tämä uusi perusura esitetään aikaisimpana tekniseltä kannalta mahdollisena ajankohtana. Aiemman, vuodelta 2010 olevan perusuran mukaan rakennusvaihe olisi saatu päätökseen vuonna 2020.

² Tiettyjä seikkoja painottavaa kappaletta käytetään, jotta lukijoiden huomio saadaan kiinnitettyä seikkaan, joka ei ole kirjanpidossa olennaisesti virheellinen mutta joka on siinä määrin merkittävä, että se on perustavanlaatuinen käyttäjien tileistä saaman käsityksen kannalta.

³ Ensimmäisen plasman vaihe on fuusiolaitoksen rakennusvaihe, joka mahdollistaa laitoksen keskeisten komponenttien testaamisen. Lisäksi käyttövaihe alkaa tuosta hetkestä.

- o F4E-yhteisyritys teki uudestaan laskelmat, jotka koskevat sen rahoitusosuutta hankkeen rakennusvaiheessa. Tulokseksi saatiin 12 miljardia euroa, kun Euroopan unionin neuvosto oli vuonna 2010 hyväksynyt 6,6 miljardin euron rahoitusosuuden (kumpikin määrä vuoden 2008 arvoin). Tämä arvio ei sisällä varautumista ennakoimattomiin tapahtumiin, vaikka komissio on katsonut, että jopa 24 kuukauden liikkumavara aikataulussa ja 10–20 prosentin liikkumavara budjetissa olisi asianmukainen.
- o Yhdistynyt kuningaskunta ilmoitti 29. maaliskuuta 2017 Eurooppa-neuvostolle päätöksestään erota EU:sta ja Euratomista. Tällä voi olla suuri vaikutus F4E-yhteisyrityksen toimintaan ja ITER-hankkeeseen vuoden 2020 jälkeen.

24 F4E-yhteisyritys on onnistunut parantamaan hankkeen rakennusvaiheeseen kohdentamansa osuuden hallinnointia ja valvontaa, mutta edelleen on olemassa riski, että kustannukset vielä kasvavat ja hankkeen toteutus venyy verrattuna nykyiseen perusuraan.

... kaikkien yhteisyritysten tilien perustana olevista tuloista

25 Tilintarkastustuomioistuin antoi *vakiomuotoisen tarkastuslausunnon* kaikkien yhteisyritysten osalta tilinpäätösten perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) 31. joulukuuta 2018 päättyneeltä varainhoitovuodelta. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että toimet olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

... kaikkien yhteisyritysten tilien perustana olevista maksuista

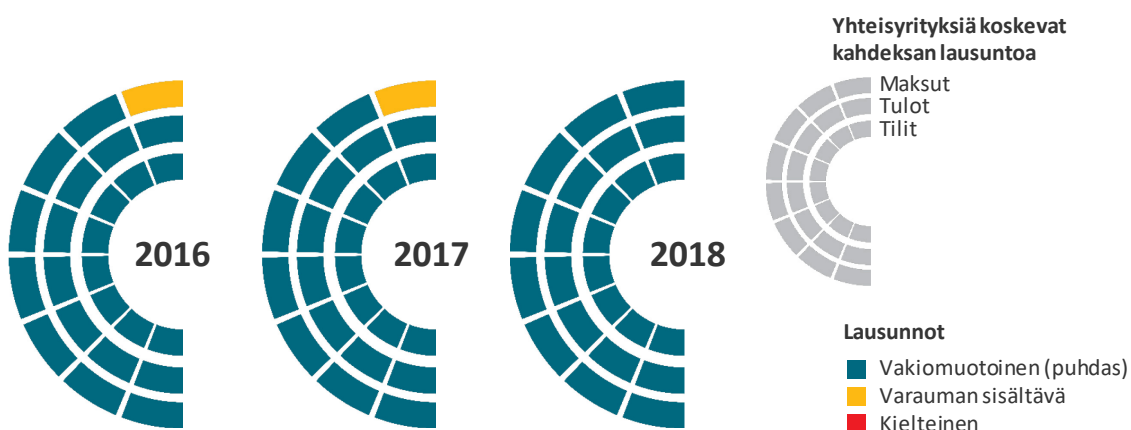
26 Tilintarkastustuomioistuin antoi *vakiomuotoisen tarkastuslausunnon* kaikkien yhteisyritysten osalta tilinpäätösten perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) 31. joulukuuta 2018 päättyneeltä varainhoitovuodelta. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että toimet olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

27 Tilintarkastustuomioistuin antoi vuodelta 2018 ensimmäistä kertaa vakiomuotoisen tarkastuslausunnon varainhoitovuoden tilinpäätöksen perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) myös ECSEL-yhteisyrityksen osalta. Seitsemännen puiteohjelman maksujen (joiden osalta ECSEL ei pystynyt määrittämään vain yhtä virhetasoa) osuus oli alhainen (noin 20 prosenttia maksuista), joten tilintarkastustuomioistuin sai kohtuullisen varmuuden

siitä, että ECSELin kokonaismaksujen virhetaso varainhoitovuonna 2018 oli kahden prosentin olennaisuusrajan alapuolella (ks. myös kohta 38).

28 *Kaaviossa 6* luodaan katsaus tilintarkastustuomioistuimen lausuntoihin kahdeksan yhteisyrityksen tilinpäätösten laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) tulojen ja maksujen osalta varainhoitovuosilta 2016–2018.

Kaavio 6 – Yhteisyrityksiä koskevat Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausunnot vuosina 2016–2018



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksissa puututaan myös parannuksia edellyttäviin osa-alueisiin

29 Tilintarkastustuomioistuin esitti useita huomautuksia, joissa tuotiin esille tärkeitä kysymyksiä ja parannusta vaativia aloja. Huomautuksia annettiin lähinnä talousarvio- ja varainhallintoon liittyvistä kysymyksistä, osakkaiden luontoissuorituksista, maksuja koskevista sisäisistä kontroleista ja avustusmenettelyistä.

Talousarvio- ja varainhallinto

30 Talousarvion suunnittelussa havaittiin sitkeitä puutteita maksumäärärahojen osalta. Erityisesti on huomattava seuraavat seikat:

- F4E-yhteisyrityksen oli lisättävä vuoden 2018 maksumäärärahoja noin 160 miljoonalla eurolla eli noin 25 prosentilla alkuperäiseen talousarvioon verrattuna kattaakseen tosiasialliset maksutarpeensa vuonna 2018.

- o SESARin ja ECSELin tapauksessa maksumäärärahojen käyttöaste vuonna 2018 oli merkittävästi odotettua alhaisempi. Tämä johtui hanketäytäntöönpanoon liittyneistä viiveistä sekä siitä, että aiemmilta varainhoitovuosilta siirrettyjä käyttämättömiä maksumäärärahoja ei ollut otettu kokonaisuudessaan huomioon vuoden 2018 talousarviota koskevien tarpeiden suunnittelussa.

Yhteisyritysten toimien täytäntöönpanoaste seitsemännen puiteohjelman yhteydessä ja osakkaiden rahoitusosuudet

31 Viiden yhteisyrityksen (SESAR, Clean Sky, IMI, FCH, ECSEL) seitsemännen puiteohjelman ja TEN-T-ohjelman mukaisten toimien toteuttamista oltiin viemässä päätökseen vuonna 2018. Tällaisia toimia koskevat osakkaiden rahoitusosuudet vastasivat vuoden 2018 lopussa noin 89:ää prosenttia yhteisyritysten perustamisasetuksissa asetetuista rahoitusosuuksia koskevista tavoitemääristä (ks. [taulukko 1](#)).

Taulukko 1 – Seitsemäs puiteohjelma ja TEN-T-ohjelma – Osakkaiden rahoitusosuudet (miljoonaa euroa)

Osakkaiden rahoitusosuudet (perustamisasetuksen mukaan)				Osakkaiden rahoitusosuudet (tilanne 31.12.2018)			
EU	Muut osakkaat	Yhteensä		EU	Muut osakkaat	Yhteensä	Käyttöaste
700,0	1 284,3	1 984,3	SESAR 1	634,1	1 099,8	1 733,9	87 %
800,0	600,0	1 400,0	Clean Sky 1	800,0	608,5	1 408,5	101 %
1 000,0	1 000,0	2 000,0	IMI 1	916,0	735,8	1 651,8	83 %
470,0	470,0	940,0	FCH 1	421,3	442,5	863,8	92 %
			ECSEL				
655,5	1 784,4	2 439,9	(Artemisin ja Eniacin osalta)	655,5	1 495,4	2 150,9	88 %
3 625,5	5 138,7	8 764,2	Yhteensä	3 426,9	4 382,0	7 808,9	89 %

Lähde: Yhteisyritysten toimittamat tiedot.

Yhteisyritysten toimien täytäntöönpanoaste Horisontti 2020 -puiteohjelman yhteydessä ja osakkaiden rahoitusosuudet

32 Osakkaiden rahoitusosuudet jäivät tavoitteena olleista määristä niiden seitsemän yhteisyrityksen (SESAR, Clean Sky, IMI, FCH, ECSEL, BBI, S2R) kohdalla, jotka panevat täytäntöön Horisontti 2020 -puiteohjelman toimia. Yhteisyritykset olivat toteuttaneet vain 39 prosenttia Horisontti 2020 -puiteohjelman mukaisista toimistaan ja siihen liittyvistä täydentävistä toimista vuoteen 2018 mennessä, joka oli ohjelmakauden viides vuosi. Jos täydentäviä toimia ei oteta huomioon, täytäntöönpanoaste oli vain 31 prosenttia (ks. [taulukko 2](#)).

33 Komissio maksoi käteisosuuksia vuoden 2018 loppuun mennessä 2,5 miljardia euroa (35 prosenttia sovitusta 7,2 miljardin euron kokonaismäärästä). Teollisuutta ja tutkimusalaa edustavien kumppaneiden rahoitusosuudet olivat puolestaan 4 miljardia euroa (41 prosenttia sovitusta 9,8 miljardin euron kokonaismäärästä). Tämä 4 miljardin rahoitusosuus koostui seuraavista määristä:

- o 1,7 miljardin euron luontoissuoritukset Horisontti 2020 -puiteohjelman mukaisiin yhteisyritysten omiin operatiivisiin toimiin (määrästä noin 0,6 miljardia euroa varmennettiin vuoden 2018 lopussa)
- o 2,3 miljardin euron luontoissuoritukset täydentäviin toimiin, jotka eivät sisälly yhteisyritysten työohjelmiin mutta kuuluvat yhteisyritysten tavoitteiden piiriin.

Taulukko 2 – Horisontti 2020 -puiteohjelma – Osakkaiden rahoitusosuudet (miljoonaa euroa)

Osakkaiden rahoitusosuudet (perustamisasetuksen mukaan)				Horisontti 2020 puiteohjelmaa toteuttavat yhteisyritykset	Osakkaiden rahoitusosuudet (tilanne 31.12.2018)						
EU	Muut osakkaat luontois- op (1)	Muut osakkaat luontois-ei- op (2)	Yhteensä		EU	Luontois- op validoitu	Luontois-op raportoitu, ei validoitu	Luontois- ei-op	Yhteensä	Käyttöaste sis. luontois-ei- op	Käyttöaste pois lukien luontois-ei-op
585,0	1 000,0	Ei sovelleta	1 585,0	SESAR 2020	216,9	128,6	120,2	Ei sovelleta	465,7	29 %	29 %
1 755,0	1 228,6	965,3	3 948,9	Clean Sky 2	816,7	288,0	157,6	801,7	2 064,0	52 %	42 %
1 638,0	1 425,0	Ei sovelleta	3 063,0	IMI2	241,9	144,0	83,9	Ei sovelleta	469,8	15 %	15 %
665,0	95,0	285,0	1 045,0	FCH2	318,8	5,4	7,7	636,3	968,2	93 %	44 %
1 185,0	1 657,5	Ei sovelleta	2 842,5	ECSEL	512,0	11,3	694,1	Ei sovelleta	1 217,4	43 %	43 %
975,0	975,0	1 755,0	3 705,0	BBI	264,6	21,2	36,8	699,9	1 022,5	28 %	17 %
398,0	350,0	120,0	868,0	S2R	158,9	28,2	63,7	160,4	411,2	47 %	34 %
7 201,0	6 731,1	3 125,3	17 057,4	Yhteensä	2 529,8	626,7	1 164,0	2 298,3	6 618,8	39 %	31 %

(1) Luontois-op = Luontoissuoritukset yhteisyritysten operatiivisiin toimiin.

(2) Luontois-ei-op = Luontoissuoritukset täydentäviin toimiin, jotka eivät sisälly yhteisyrityksen työohjelmaan.

Lähde: Yhteisyritysten toimittamat tiedot.

34 Neljän yhteisyrityksen (Clean Sky, FCH, BBI ja S2R) perustamisasetus antaa yksityisille osakkaille mahdollisuuden kohdentaa luontoissuorituksia yhteisyrityksen työohjelman ulkopuolisiin täydentäviin toimiin. Kuten [taulukosta 2](#) käy ilmi, vuoden 2018 lopussa suurin osa teollisuutta edustavien osakkaiden maksuosuuksista koostui ilmoituksista, jotka koskivat tällaisista toimista aiheutuneita kuluja.

35 Operatiivisiin toimiin tarkoitettujen luontoissuoritusten toteutusaste oli 25 prosenttia, kun taas täydentäviin toimiin tarkoitettujen luontoissuoritusten toteutusaste oli lähes 75 prosenttia. Täydentäviin toimiin kohdennettuja luontoissuorituksia ei ole pakko mainita tilinpäätöksessä, joten tilintarkastustuomioistuimen tarkastus ei kata niitä.

36 Tilintarkastustuomioistuin panee merkille, että BBI-yhteisyrityksen perustamisasetusta muutettiin vuonna 2018, jotta teollisuutta edustavat osakkaat voisivat tehdä käteissuorituksistaan selkoa hankekohtaisesti. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että tästä huolimatta on olemassa suuri riski, että teollisuutta edustavat osakkaat eivät saavuta vaadittua vähimmäismäärää toimintakustannuksiin suunnattuja käteissuorituksia (182,5 miljoonaa euroa) ennen BBI-ohjelman loppua. Tässä yhteydessä komissio päätti vuoden 2018 lopussa supistaa yhteisyrityksen 205 miljoonan euron suuruista varainhoitovuoden 2020 talousarviota 140 miljoonan euron verran.

Maksuihin sovelletut sisäiset kontrollit

37 Yhteisyritykset ovat ottaneet käyttöön rahoitusta ja operatiivista toimintaa koskevat ennakkotarkastusmenettelyt, jotka perustuvat asiakirjatarkastuksiin. Yhteisyritysten palkkaamat riippumattomat ulkoiset tilintarkastusyrietykset toimittavat seitsemännen puiteohjelman väli- ja loppumaksujen jälkitarkastukset edunsaajien luona. Sen sijaan Horisontti 2020 -puiteohjelmaa koskevien kuluilmoitusten jälkitarkastuksista edunsaajien luona vastaa komission yhteinen tarkastustoiminto.

38 Yhteisyritykset (ECSEL pois lukien) raportoivat vuoden 2018 lopussa jälkitarkastusten tuloksiin perustuen seitsemänteen tutkimuksen puiteohjelmaan liittyviä avustusmaksuja koskevan jäännösvirhetason jäävän alle kahden prosentin olennaisuusrajan. Tilintarkastustuomioistuin sai tälle tulokselle vahvistuksen lopullisia avustusmaksuja koskeneessa tapahtumatarkastuksessaan. ECSEL-yhteisyritys ei kuitenkaan voi laskea seitsemännen puiteohjelman maksujen osalta vain yhtä jäännösvirhetasoa, koska kansallisten rahoitusviranomaisten soveltamat menetelmät ja menettelyt vaihtelevat huomattavasti. Tilintarkastustuomioistuin sovelsi näihin

maksuihin jäännösvirhetasoa, jonka tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto oli määrittänyt koko seitsemännen puiteohjelman osalta ja joka oli 3,36 prosenttia vuoden 2018 lopussa. Seitsemännen puiteohjelman maksujen prosenttiosuus oli pieni vuonna 2018, ja tästä johtuu, että kaikkien ECSEL-yhteisyrityksen toimintaan liittyvien maksujen jäännösvirhetason katsotaan tuona vuonna jäävän olennaisuusrajan alapuolelle.

39 Kaikki Horisontti 2020 -puiteohjelman hankkeita toteuttavat yhteisyritykset raportoivat vuoden 2018 lopussa jälkitarkastusten tuloksiin perustuen puiteohjelmaan liittyviä avustusmaksuja koskevan jäännösvirhetason jäävän alle kahden prosentin olennaisuusrajan. Tilintarkastustuomioistuimien arvioi komission yhteisen tarkastustoiminnon ja ulkoisten tarkastusyriytysten tekemää tarkastustyötä ja suoritti uudelleen tiettyjä testejä edunsaajien luona. Se sai näin vahvistuksen edellä mainitulle tulokselle.

40 Tilintarkastustuomioistuimen arviointi toi kuitenkin esiin myös havaintoja, jollaisista se raportoi varainhoitovuoden 2018 vuosikertomuksensa viidennessä luvussa⁴. Tilintarkastustuomioistuin arvioi komission yhteisen tarkastustoiminnon ja sen palkkaamien ulkoisten tarkastajien tekemiä tarkastuksia otantatarkastuksen perusteella. Osoitettiin kaikkien Horisontti 2020 -puiteohjelman toimia toteuttavien EU:n elinten suorittamista avustusmaksuista. Joissakin tilintarkastustuomioistuimen läpi käymissä tarkastusaineistoissa havaittiin epäjohtonmukaisuutta otantamenetelmissä samoin kuin puutteita tarkastushavaintojen dokumentoinnissa ja raportoinnissa sekä tarkastusmenettelyjen laadussa. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin havaitsi menetelmäpuutteen, joka koski virhetasolaskelmaa: vaikka jälkitarkastuksissa vain harvoin päästään niille asetettuun tavoitteeseen, jonka mukaan tarkastuksissa katettaisiin mahdollisimman suuri osa hyväksytyistä kustannuksista, virhetaso lasketaan järjestelmällisesti kaikkien hyväksytyjen kustannusten perusteella eikä tosiasiassa tarkastettujen määrien perusteella. Tämän seurauksena virhetaso esitetään liian alhaisena tilintarkastustuomioistuimen oman menetelmänsä avulla arvioimaan tasoon verrattuna.

⁴ Ks. tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2018, viides luku (Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky), moduuli 2.

Hankkeiden ja avustusten hallinnointi

41 S2R-yhteisyritys käynnisti vuonna 2018 ensimmäisen kerran kokeilumielessä ehdotuspyyntömenettelyn, jossa sovellettiin kertakorvaukseen perustuvaa rahoitusjärjestelyä ja johon saivat osallistua vain yhteisyrityksen osakkaat. Arviointivaiheessa rahoitusasiantuntijat havaitsivat rahoitusehdotuksissa eräitä olennaisia eroja edunsaajien aiempiin taloudellisiin tietoihin nähden.

42 BBI-yhteisyrityksen vuoden 2018 ehdotuspyyntömenettelyn rakenteen ja ehdotusten pisteytysjärjestelmän hallinnointitavan vuoksi yksi menettelyn kahdesta kärkiaiheesta jäi rahoittamatta, vaikka kummankin aiheen osalta saatiin tukikelpoisia ehdotuksia, joille annettiin suuri pistemäärä. SESAR-yhteisyrityksen osalta ilmeni, että puutteet Verkkojen Eurooppa -välineen varoja koskeneen vuoden 2018 ehdotuspyyntömenettelyn rakenteessa johtivat ratkaisukriteereiden päällekkäisyyksiin ja epäjohtonmukaisuuksiin, jotka vaaransivat avustuksiin liittyvän arviointiprosessin kokonaisvaikuttavuuden.

43 Lopuksi voidaan todeta, että sekä tilintarkastustuomioistuin että ulkoiset asiantuntijat ovat useiden vuosien ajan suositelleet, että F4E-yhteisyritys ottaisi käyttöön ansaitun arvon hallinnan järjestelmän⁵, jolla se mittaisi hankkeiden tuloksellisuutta teknisen edistymisen ja edistymisestä aiheutuneiden kulujen avulla. F4E-yhteisyritys jatkoi vuonna 2018 hankkeensa edistymisen valvontaa ITER-hyvitysjärjestelmän avulla, mutta hallintoneuvosto hyväksyi huhtikuussa 2019 *ad hoc* -työryhmänsä ehdotuksen ansaitun arvon hallinnan järjestelmästä.

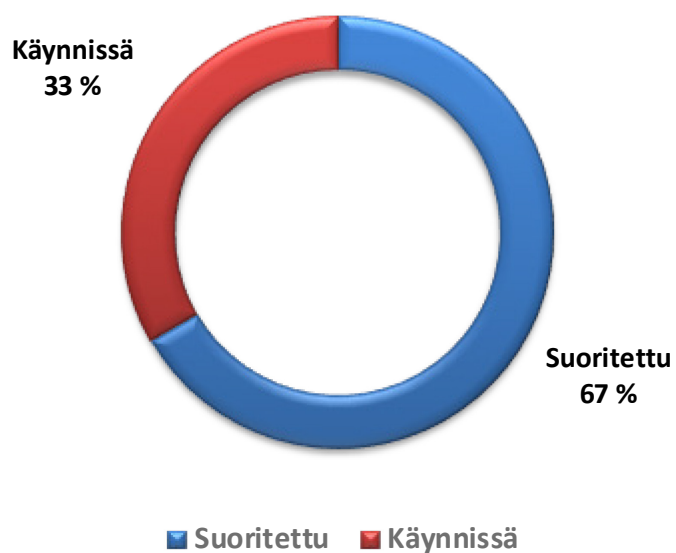
Aiempien tarkastushavaintojen seuranta

44 Useimmissa tapauksissa yhteisyritykset suorittivat korjaavia toimenpiteitä tilintarkastustuomioistuimen edellisten vuosien erityisvuosikertomuksissa esittämien huomautusten ja kommenttien perusteella. [Kaaviosta 7](#) käy ilmi, että vuoden 2017 lopussa huomioon ottamatta olleiden 30 huomautuksen perusteella toteutettiin korjaavia toimia vuonna 2018: 20 huomautusta (67 prosenttia) oli saatu päätökseen ja

⁵ Ansaitun arvon hallinnan järjestelmä auttaa hankkeiden hallinnoijia mittamaan tuloksellisuutta. Kyseessä on järjestelmällinen seurantaprosessi, jolla haetaan hankkeen etenemisestä poikkeamia vertaamalla tehtyä työtä suunniteltuun työhön. Järjestelmällä valvotaan kuluja ja aikataulua ja tuotetaan määrällisiä tietoja hankkeita koskevaa päätöksentekoa varten. Hankkeen perusura on oleellinen ansaitun arvon hallinnan järjestelmän osatekijä, jota käytetään lähtökohtana kaikille järjestelmään liittyville toimille.

10 huomautusta (33 prosenttia) oli edelleen avoinna vuoden 2018 lopussa. Lisätietoja esitetään kertomuksen kolmannen luvun liitteissä.

Kaavio 7 – Aiempien vuosien huomautusten perusteella toteutetut jatkotoimet



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Muut yhteisyrityksiä koskevat tarkastukset ja yleisluontoiset arvioinnit

45 Tilintarkastustuomioistuin julkaisi vuosina 2018 ja 2019 myös useita erityiskertomuksia ja katsauksia, joissa käsiteltiin yhteisyrityksiä (ks. [kaavio 8](#)).

Kaavio 8 – Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustulokset muissa viimeaikaisissa yhteisyrityksiin liittyvissä kertomuksissa



Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 28/2018:
Suurin osa Horisontti 2020 -puiteohjelmaan tehdyistä yksinkertaistamistoimista on helpottanut edunsaajien elämää, mutta parantamisen varaa on yhä

Horisontti 2020 -puiteohjelmalla tarjotaan rahoitusta tutkijoille, tutkimuslaitoksille, yliopistoille, yksityisille yrityksille sekä julkisille elimille joko yksittäin tai tutkimusyhteistyöhankkeisiin osallistuvina yhteenliittyminä. Sen määrärahat ovat 76,4 miljardia euroa vuosiksi 2014–2020, ja se on maailman laajin julkinen tutkimus- ja innovointiohjelma.

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa tutkittiin, ovatko Horisontti 2020 -puiteohjelman mukanaan tuomat muutokset vähentäneet vaikuttavalla tavalla edunsaajien hallinnollista raskautta. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että suurin osa yksinkertaistamistoimienpiteistä on ollut vaikuttavia, vaikka kaikilla toimilla ei ole saavutettu haluttua tulosta ja parantamisen varaa on yhä. Edunsaajat tarvitsevat käyttäjäystävällisempiä ohjeita ja välineitä, ja komission on suoritettava lisätestejä uusien rahoitusjärjestelyjen tarkoituksenmukaisuuden ja käytettävyyden osalta. Sääntöjen vakaus on myös tärkeää: edunsaajat pystyvät mukautumaan monimutkaisiin sääntöihin, mutta ohjeiden tiheät muutokset voivat aiheuttaa hämmennystä ja epävarmuutta.

Tarkastusten johtopäätöksiin, niihin liittyviin suosituksiin ja tarkastuskohteiden vastauksiin voi tutustua tarkemmin Euroopan tilintarkastustuomioistuimen verkkosivulla eca.europa.eu.

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.



Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 11/2019:
Ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamista koskeva EU:n sääntely on luonut lisäarvoa, mutta rahoitus on ollut pitkälti tarpeetonta – SESARin käyttöönotto

EU käynnisti vuonna 2005 SESAR-ohjelman, jonka tarkoituksena on yhdenmukaistaa ja nykyaikaistaa ilmailukenteen hallintajärjestelmiä ja -menettelyitä kaikkialla Euroopassa. Näitä järjestelmiä on perinteisesti kehitetty kansallisella tasolla. EU on sitonut SESARiin kaikkiaan 3,8 miljardia euroa vuosille 2005–2020. Määrästä 2,5 miljardia euroa korvamerkittiin SESARiin liittyvien järjestelmien ja menettelyiden käynnistämistä koskevaan tukeen.

Tarkastuksessa arvioitiin EU:n osallistumista SESAR-järjestelmän käyttöönottoaiheeseen. SESAR-järjestelmä muodostaa yhtenäistä eurooppalaista ilmatilaa koskevan EU-aloitteen teknologisen pilarin. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että yhteisiin hankkeisiin perustuvat EU:n sääntelytoimet ovat tuottaneet lisäarvoa. Tilintarkastustuomioistuin kuitenkin havaitsi myös, että EU:n rahoitus ilmailukenteen hallinnan nykyaikaistamiselle oli pitkälti tarpeetonta ja että rahoituksen hallinnoinnissa on joitakin puutteita. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin esitti Euroopan komissiolle joukon suosituksia, joiden tarkoituksena on parantaa komission ilmailukenteen hallintaa osoittamalla tukea.

Tarkastusten johtopäätöksiin, niihin liittyviin suosituksiin ja tarkastuskohteiden vastauksiin voi tutustua tarkemmin Euroopan tilintarkastustuomioistuimen verkkosivulla eca.europa.eu.



Yleiskatsaus 2018:
Kohti menestyvää liikennealaa EU:ssa: edessä olevat haasteet

Tässä yleiskatsauksessa kuvaillaan ja analysoidaan EU:n toimintaa liikennealalla. Siinä keskitytään EU:n talousarviosta rahoitettaviin infrastruktuuri-investointeihin ja esitellään monialaisia aiheita, joita tunnistettiin viiden tärkeimmän liikennemuodon – maantie-, rautatie-, lento-, sisävesi- ja meriliikenteen – äskettäisissä tarkastuksissa.

Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että EU on edistynyt infrastruktuurien kehittämisessä ja liikenteen sisämarkkinoiden avaamisessa. Se kuitenkin varoittaa, että EU:n on ratkaistava kuusi keskeistä haastetta pyrkiessään parantamaan liikkuvuutta unionissa. Haasteet koskevat muun muassa tavoitteiden ja prioriteettien soveltamista resursseihin, parempaa suunnittelua, infrastruktuurin kunnossapitoa, tehokasta täytäntöönpanoa, tavara liikenteen siirtämistä pois maanteiltä ja EU:n tason lisäarvon aikaansaamista.

Tässä yleiskatsauksessa annetaan sidosryhmille ja muille kiinnostuneille osapuolille selkeitä ja helposti saatavilla olevia tietoja ja pyritään siten kannustamaan sidosryhmiä parantamaan toimiaan ja/tai koordinoimaan niitä nykyistä paremmin, jotta ne tuottavat lisäarvoa EU:n toimille sen liikennepoliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Tarkastusten johtopäätöksiin, niihin liittyviin suosituksiin ja tarkastuskohteiden vastauksiin voi tutustua tarkemmin Euroopan tilintarkastustuomioistuimen verkkosivulla eca.europa.eu.



EUROOPAN
TILINTARKASTUS
TUOMIOISTUIN



■ Euroopan unionin
julkaisutoimisto