



EUROOPA  
KONTROLLIKODA

Aruanne biotoorainel põhinevate tööstusharude ühisettevõtte eelarveaasta  
2017 raamatupidamise aastaaruande kohta

Koos ühisettevõtte vastusega

## SISUKORD

	Punkt
Sissejuhatus	1–10
BPT ühisettevõtte asutamine	1–2
Juhtimine	3–5
Eesmärgid	6
Ressursid	7–9
Komisjoni hindamine	10
Arvamused	11–23
Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta	12
Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta	13
Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta	14
Juhtkonna ja organisatsiooni järelevalve eest vastutavate isikute kohustused	15–17
Audiitori kohustused raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute auditeerimisel	18–23
Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine	24–30
2017. aasta eelarve täitmine	24
Mitmeaastane eelarve täitmine programmi „Horisont 2020“ raames	25–30
Sisekontrollimehhanismid	31–35
Sisekontrolliraamistik	31–34
2016. aasta projektikonkurss	35
Muud teemad	36
Tööstusharu esindavate liikmete osaluse võimendamine	36
Teave komisjoni hindamise kohta	37–38

Ühisettevõtte vastus

## **SISSEJUHATUS**

### ***BPT ühissettevõtte asutamine***

1. Brüsselis asuv biotoorainel põhinevate tööstusharude ühissetevõtte (edaspidi „ühissetevõtte“ või „BPT ühissetevõtte“) asutati mais 2014<sup>1</sup> kümneaastaseks perioodiks ning see alustas iseseisvalt tööd 26. oktoobril 2015.

2. BPT ühissetevõtte on biotoorainel põhinevate tööstusharude valdkonna avaliku ja erasektori partnerlus. Ühissetevõtte asutajaliikmed on Euroopa Liit, mida esindab komisjon, ning tööstusharu esindavad partnerid, keda esindab biotoorainel põhinevate tööstusharude konsortsium BTK.

### ***Juhtimine***

3. BPT ühissetevõtte juhtimisstruktuur hõlmab juhatust, tegevdirektorit, teaduskomiteed ja riikide esindajate rühma.

4. Juhatusse kuulub liidu ülesandel viis komisjoni esindajat ning viis muude liikmete esindajat, kellest vähemalt üks peaks olema väikese või keskmise suurusega ettevõtjate (VKEd) esindaja. Juhatuse kannab üldist vastutust BPT ühissetevõtte strateegilise suuna ja tegevuse eest ning teeb tegevuse elluviimise üle järelevalvet. Tegevdirektor on ühissetevõtte igapäevase juhtimise eest vastutav tegevjuht.

5. Teaduskomitee ja riikide esindajate rühm on nõuandvad organid. Teaduskomitee annab nõu ühissetevõtte aasta töökavades käsitletavate teaduslike prioriteetide teemal. Riikide esindajate rühm esitab arvamusi strateegia ja eesmärkide täitmise kohta.

### ***Eesmärgid***

6. Biotoorainel põhinevate tööstusharude ühissetevõtte eesmärk on rakendada Euroopas teadusuuringute ja innovatsiooni programmi, milles hinnatakse selliste taastuvate

---

<sup>1</sup> Nõukogu 6. mai 2014. aasta määrus (EL) nr 560/2014 biotoorainel põhinevate tööstusharude ühissetevõtte asutamise kohta (ELT L 169, 7.6.2014, lk 130).

bioloogiliste ressursside olemasolu, mida saaks kasutada bioressursipõhiste materjalide tootmiseks, ning toetatakse sellest lähtudes jätkusuutlike biotoorainel põhinevate väärtusahelate loomist. Kõnealust tegevust tuleks viia ellu koostöös huvirühmadega biotoorainel põhinevate väärtusahelate kõigist osadest, kaasa arvatud esmatootmine ja töötlev tööstus, tarbekaupade tootjad, VKEd ning teadus- ja tehnoloogiakeskused ja ülikoolid.

### ***Ressursid***

7. BPT ühissetevõtte tegevusele antav maksimaalne ELi toetus on 975 miljonit eurot ja see eraldatakse programmi „Horisont 2020“ kaudu<sup>2</sup>. Ühissetevõtte tööstusharu esindavad liikmed peavad osalema rahastamises vähemalt 2,73 miljardi euro ulatuses ühissetevõtte kogu tegutsemisaja vältel<sup>3</sup>. Sellest vähemalt 182,5 miljonit tuleb maksta rahalise toetusena ühissetevõtte tegevuskulude katteks; lisaks peavad tööstusharu esindavad liikmed kandma vähemalt 1,755 miljardi eest kulusid, mis on neile tekkinud väljaspool BPT ühissetevõtte töökava tehtava lisategevuse elluviimisel<sup>4</sup>.

8. BPT ühissetevõtte halduskulud ei tohi ületada 58,5 miljonit eurot ning need tuleb katta rahalise osalusega, mis jagatakse igal aastal võrdselt liidu ning muude liikmete vahel<sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup> Määruse (EL) nr 560/2014 artikli 3 lõige 1.

<sup>3</sup> Määruse (EL) nr 560/2014 artikli 4 lõige 1.

<sup>4</sup> Vastavalt määruse (EL) nr 560/2014 artikli 4 lõike 2 punktile b on täiendavad tegevused mitterahaline osalus väljaspool ühissetevõtte töökava ja eelarvet toimuvates tegevustes, mis aitavad kaasa BPT ühissetevõtte eesmärkide saavutamisele. Sama määruse artikli 4 lõike 4 kohaselt peab täiendavate tegevuste kulud kinnitama sõltumatu välisaudiitor ning neid kulusid ei auditeeri ühissetevõtte, kontrollikoda ega ükski ELi asutus.

<sup>5</sup> BPT ühissetevõtte põhikirja (määruse (EL) nr 560/2014 I lisa) artikli 12 lõige 2.

9. BPT ühissettevõtte 2017. aasta lõplik eelarve oli 91,6 miljonit eurot (2016. aastal 66 miljonit eurot). 31. detsembri 2017. aasta seisuga oli ühissettevõttel 20 töötajat (2016. aastal 20)<sup>6</sup>.

### **Komisjoni hindamine**

10. Komisjon viis juunis 2017 lõpule ühissettevõtte tegevuse vahehindamise, mille järel ühissettevõtte koostas tegevuskava hindamises esitatud soovitude täitmiseks. Selles tulenevalt sisaldab käesolev aruanne ühissettevõtte poolt vahehindamise põhjal koostatud tegevuskava käsitlevat osa, mis on mõeldud üksnes teavitamiseks ega moodusta osa kontrollikoja auditiarvamusest ega tähelepanekutest.

### **ARVAMUSED**

11. Kontrollikoda auditeeris:

- a) ühissettevõtte raamatupidamise aastaaruannet, mis koosneb finantsaruannetest<sup>7</sup> ja eelarve täitmise aruannetest<sup>8</sup> 31. detsembril 2017. aastal lõppenud eelarveaasta kohta,
- b) raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 287 sätestatud nõuetele.

### ***Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusvärsuse kohta***

12. Kontrollikoja hinnangul annab ühissettevõtte raamatupidamise aastaaruanne 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta kohta kõikides olulistes aspektides õiglase pildi ühissettevõtte finantsolukorrast 31. detsembri 2017. aasta seisuga, finantstulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest lõppenud aastal vastavalt selle finantsmäärusele ja komisjoni peaarvepidaja poolt vastu

<sup>6</sup> Täiendav teave BPT ühissettevõtte ja selle tegevuse kohta on kättesaadav selle veebisaidil <https://www.bbi-europe.eu>.

<sup>7</sup> Finantsaruanded sisaldavad bilanssi, tulemiaruanne, rahavoogude aruannet, netovara muutuste aruannet, tähtsamate arvestuspõhimõtete kokkuvõtet ja muud selgitavat teavet.

<sup>8</sup> Eelarve täitmise aruanded sisaldavad kõiki eelarvetoiminguid koondavaid aruandeid ja selgitavaid lisasid.

võetud arvestuseeskirjadele. Viimased põhinevad rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandarditel.

***Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta***

13. Kontrollikoja hinnangul on 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tulud kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

***Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta***

14. Kontrollikoja hinnangul on 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad maksed kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

***Juhtkonna ja organisatsiooni järelevalve eest vastutavate isikute kohustused***

15. Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitele 310–325 ja ühissetevõtte finantsmäärusele vastutab juhtkond rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandardite kohase raamatupidamise aastaaruande koostamise ja esitamise ning raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest. Juhtkonna kohustused hõlmavad finantsaruannete koostamiseks ja esitamiseks vajalike sisekontrollimehhanismide kavandamist, rakendamist ja käigushoidmist nii, et neis ei esineks pettusest või vigadest tingitud olulist väärkajastamist. Juhtkond vastutab ka selle eest, et finantsaruannetes kajastatud tegevus, finantstehingud ja teave oleks kooskõlas vastavate õigusaktidega. Ühissetevõtte juhtkonnal on lõplik vastutus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest.

16. Raamatupidamise aastaaruande koostamisel on juhtkonna ülesanne hinnata ühissetevõtte vastavust tegevuse jätkuvuse põhimõttele, avaldades tegevuse jätkuvusega seotud küsimused, kui see on asjakohane, ja lähtudes raamatupidamises tegevuse jätkuvuse põhimõttest.

17. Isikud, kelle ülesandeks on organisatsiooni järelevalve, vastutavad selle finantsaruandluse üle järelevalve tegemise eest.

***Audiitori kohustused raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute auditeerimisel***

18. Kontrollikoja eesmärk on saada piisav kindlus selle kohta, et ühissettevõtte raamatupidamise aastaaruanne ei sisalda olulisi väärkajastamisi ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed, ning esitada oma auditi põhjal Euroopa Parlamendile ja nõukogule või muudele asjaomastele eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavatele institutsioonidele kinnitav avaldus, mis kinnitab raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsust ning selle aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust. Piisav kindlus on väga suurt tõenäosust tähistav kindlus, kuid see ei taga, et oluline väärkajastamine või nõuete mittejärgimine auditi käigus alati avastatakse. Need võivad tuleneda pettusest või veast ja neid peetakse oluliseks siis, kui võib põhjendatult eeldada, et need võivad üksikult või koos mõjutada majandusotsuseid, mida kasutajad raamatupidamise aastaaruande alusel teevad.

19. Auditi käigus viiakse läbi protseduure auditi tõendusmaterjali kogumiseks aruandes esitatud summade ja andmete ning aruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Audiitor valib protseduurid, tuginedes oma hinnangule, sh hinnates aruandes pettusest või vigadest põhjustatud olulise väärkajastamise ja selle aluseks olevate tehingute Euroopa Liidu õigusraamistiku olulise nõuetele mittevastavuse riski. Asjakohaste auditiprotseduuride kavandamiseks (kuid mitte arvamuse esitamiseks sisekontrollimehhanismide tulemuslikkuse kohta) võtab audiitor riskihinnangu tegemisel arvesse aruande koostamiseks ja õiglaselt esitamiseks ning selle alustehingute seaduslikkuse ja korrektsuse tagamiseks rakendatud sisekontrollimehhanisme. Auditi käigus hinnatakse ka kasutatud arvestuspõhimõtete asjakohasust ja juhtkonna koostatud arvestushinnangute põhjendatust, samuti aruande üldist esituslaadi.

20. Tulude puhul kontrollib kontrollikoda komisjonilt saadud toetust ning hindab ühissettevõtte tasude ja muude tulude kogumise korda.

21. Kulude puhul auditeerib kontrollikoda maksetehinguid, kui kulud on kantud, kirjendatud ja heaks kiidetud. Kõiki makseliike (sealhulgas vara soetamiseks tehtud makseid), välja arvatud ettemaksed, auditeeritakse nende tegemise seisuga.

22. Käesoleva aruande ja arvamuste koostamisel võttis kontrollikoda arvesse sõltumatu välisaudiitori audititööd, mis hõlmas ühissetevõtte raamatupidamise aastaaruande kontrollimist vastavalt ELi finantsmääruse artikli 208 lõikes 4<sup>9</sup> sätestatud nõuetele.

23. Järgnevad kommentaarid ei sea kontrollikoja arvamusi kahtluse alla.

## **EELARVE HALDAMINE JA FINANTSJUHTIMINE**

### ***2017. aasta eelarve täitmine***

24. 2017. aasta lõplik eelarve sisaldas 92,9 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringuid ning 91,6 miljonit eurot maksete assigneeringuid. Kulukohustuste ja maksete assigneeringute kasutusmäärad olid vastavalt 97% ja 95%. Enamik ühissetevõtte maksete assigneeringutest puudutas 2016. aasta projektikonkursside alusel sõlmitud toetuslepingute ettemakseid.

### ***Mitmeaastane eelarve täitmine programmi „Horisont 2020“ raames***

25. Maksimaalsest 975 miljonist eurost, mida liit BPT ühissetevõttele kogu tema tegutsemisaja jooksul eraldada võib, oli EL 2017. aasta lõpuks eraldanud 150,7 miljonit eurot.

26. Tööstusharu esindavate liikmete jaoks ei ole ühissetevõtte tegevuseks eraldatava mitterahalise osaluse jaoks minimaalset summat määratud. 2017. aasta lõpuks olid tööstusharu esindavad liikmed teatanud põhitegevuseks eraldatud mitterahalisest osalusest summas 26 miljonit eurot (BPT ühissetevõtte tegevdirektor ei olnud ühtegi neist tegevustest veel kinnitanud). Lisaks oli ühissetevõtte juhatus heaks kiitnud tööstusharu esindavate liikmete poolt ühissetevõtte halduskuludeks makstud rahalise osaluse summas 5,8 miljonit eurot.

27. 2017. aasta lõpuks olid tööstusharu esindavad liikmed maksnud ühissetevõtte tegevuskulude katteks vaid 0,8 miljonit eurot vähemalt 182,5 miljonist eurost, mis neil tuleb maksta rahalise osalusena ühissetevõtte kogu tegutsemisaja vältel. Seetõttu peatas komisjon (teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektoraat) ühissetevõttele 50 miljoni euro suuruse rahalise toetuse maksmise. Kuigi komisjon algatas 2017. aasta veebruaris BPT ühissetevõtte

---

<sup>9</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 298, 26.10.2012, lk 1).



asutamismääruse<sup>10</sup> muutmise, mis peaks võimaldama tööstusharu esindavatel liikmetel ühisettevõtet ka projektide tasandil rahaliselt toetada, on oht, et nad ei suuda ühisettevõtte tegevuskulude katmiseks enne BPT programmi lõppemist veel kohustuslikku minimaalset rahalist osalust eraldada.

28. Tööstusharu esindavate liikmete poolt väljaspool ühisettevõtte tööprogrammi tehtavaks täiendavaks tegevuseks ette nähtud vähemalt 1,755 miljardi euro suurusest osalusest oli 2017. aasta lõpuks deklareeritud ja kinnitatud 663,6 miljonit eurot (39%). Kuna kontrollikojal ei ole õigust auditeerida täiendavaks tegevuseks liikmete poolt eraldatud mitterahalist osalust, ei saa ta esitada arvamust sellise panuse olemuse, kvaliteedi või kvantiteedi kohta.

29. Sellest tulenevalt oli 2017. aasta lõpu seisuga tööstusharu esindavate liikmete osaluse kogusumma 670,2 miljonit eurot (millest ligi 100% on osalus täiendavas tegevuses) ning ELi rahaline osalus 150,7 miljonit eurot (vt ka punkt 36).

30. Ühisettevõtte maksimaalsest tegevus- ja halduseelarvest summas 1186,75 miljonit eurot<sup>11</sup> oli ühisettevõtte 2017. aasta lõpuks võtnud kulukohustusi summas 509,8 miljonit eurot ja teinud makseid summas 172,2 miljonit eurot.

## **SISEKONTROLLIMEHCHANISMID**

### ***Sisekontrolliraamistik***

31. Ühisettevõtte on loonud finants- ja tegevusalaste dokumentide kontrollil põhinevad usaldusväärsed eelkontrollimenetlused. 2017. aasta lõpu seisuga olid kõige olulisemad sisekontrollistandardid enamjaolt rakendatud, mõne standardi täielik rakendamine pidi aga

---

<sup>10</sup> Nõukogu 23. jaanuari 2018. aasta määrus (EL) 2018/121, millega muudetakse määrust (EL) nr 560/2014 biotoorainel põhinevate tööstusharude ühisettevõtte asutamise kohta. (ELT L 22, 26.1.2018, lk 1).

<sup>11</sup> Summa sisaldab ELi maksimaalset rahalist osalust ühisettevõtte tegevus- ja halduskuludes (975 miljonit eurot) ning tööstusharu esindavate liikmete rahalist osalust ühisettevõtte halduskuludes (29,25 miljonit eurot) ja tegevuskuludes (182,5 miljonit eurot). Summad ei sisalda tööstusharu esindavate liikmete rahalist osalust ühisettevõtte projektitasandi tegevuskuludes.

toimuma 2018. aastal (nt sisekontrollistandard nr 8 – protsessid ja protseduurid, sisekontrollistandard nr 10 – talitluspidevus, sisekontrollistandard nr 11 – dokumendihaldus).

32. Programmi „Horisont 2020“ projektide väljamaksetaotluste järelauditite eest vastutab komisjoni ühine audititeenistus. Ühisettevõtte ning teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektoraadi ühine auditeenistus alustasid 2017. aastal programmi „Horisont 2020“ esimest vahemaksetaotluste juhuvalimil põhinevat järelauditit, mille tulemused esitatakse siiski alles ühisettevõtte 2018. aasta tegevusaruandes.

33. Ühisettevõtte sisekontrollisüsteemi hindamine ning tulude, maksete, toetuste ja hangete substantiivsel testimisel põhinevad audititulemused andsid kontrollikojale piisava kindluse selle kohta, et ühisettevõtte üldine allesjäänud veamäär on allpool olulisuse piirmäära.

34. 2017. aasta lõpuks ei olnud komisjoni ühised programmi „Horisont 2020“ toetuste haldus- ja seirevahendid sellisel määral välja arendatud, et võimaldada ühisettevõtte mitterahalise osaluse töötlemist.

### **2016. aasta projektikonkurss**

35. 2016. aasta toetustaotluste esitamise kutse alusel toetati suhteliselt vähesel määral teadusuuringute ja innovatsioonimeetmete teemasid. Teadusuuringute ja innovatsioonimeetmed (kogueelarve 50 miljonit eurot) sisaldasid kumbki 12 teemat, mis pidid olema suunatud tutvustamistegevuse ja turuletoomise väärtusahela konkreetsete probleemsete aspektide lahendamisele. Kõiki rahastamiskõlblikke taotlusi hinnati programmi „Horisont 2020“ hindamiskriteeriumide alusel ning kaasrahastamiseks seati need ühise eelarverea piires pingeritta. Enamik toetuste eelarvest oli aga eraldatud kuuest rahastatavast teemast kolmele; samas ei suutnud ühisettevõtte rahastada teadusuuringute ja innovatsiooni meetmete kuut teemat, kuigi neist nelja jaoks olid laekunud rahastamiskõlblikud projektiettepanekud. Kõige olulisemate teemade optimaalse käsitlemise tagamiseks peaks ühisettevõtte kaaluma iga teema kohta esitatavate ettepanekute arvu piiramist, määratledes projektikonkursi tingimustes iga teema soovitusliku eelarve.

## **MUUD TEEMAD**

### ***Tööstusharu esindavate liikmete osaluse võimendamine***

36. Üks ühissettevõtte põhieesmärke on võimendada tööstusharu esindavate liikmete panust oma tegevusse<sup>12</sup>. Minimaalne võimendustegur nii põhitegevuse kui täiendava tegevuse puhul on 2,8<sup>13</sup>. BPT ühissettevõtte asutamismäärusega ei panda aga tööstusharu esindavatele liikmetele kohustust minimaalseks mitterahaliseks osaluseks ühissettevõtte põhitegevuses<sup>14</sup>. Seetõttu ei ole võimalik arvutada põhitegevusse paigutatud mitterahalise panuse minimaalset võimendustegurit. Kuna kontrollikojal ei ole õigust auditeerida täiendavaks tegevuseks eraldatud mitterahalist osalust, ei saa ta esitada arvamust sellise panuse olemuse, kvaliteedi või tegelikkusele vastavuse kohta<sup>15</sup>.

## **TEAVE KOMISJONI HINDAMISE KOHTA**

37. Komisjoni vahehindamine<sup>16</sup> BPT ühissettevõtte tegevuse kohta hõlmas ajavahemikku 2014–2016 ja see viidi läbi sõltumatute ekspertide abiga, nagu on ette nähtud BPT ühissettevõtet käsitleva nõukogu määrusega<sup>17</sup>. Hindamine hõlmas ühissettevõtte töö

---

<sup>12</sup> Määruse (EL) nr 560/2014 põhjenduses 3 on märgitud, et see partnerlus peaks põhinema kõigi partnerite tasakaalustatud panusel.

<sup>13</sup> Tööstusharu esindavate liikmete minimaalne mitterahaline osalus ühissettevõtte põhitegevuses ja täiendavas tegevuses (2,73 miljardit eurot), jagatuna ELi maksimaalse rahalise osalusega (975 miljonit eurot).

<sup>14</sup> Määruse (EL) nr 560/2014 artikli 4 lõikes 1 ja artikli 4 lõikes 2 on sätestatud, et tööstusharu ja teadusasutusi esindavad liikmed peaksid tegema sissemakseid kokku vähemalt 2,73 miljardi euro ulatuses ühissettevõtte tegutsemisaja jooksul; sellest vähemalt 1,755 miljardit eurot peaks koosnema kuludest, mida nad on kandnud väljaspool ühissettevõtte tööprogrammi planeeritud täiendavaid tegevusi ellu viies. Lisaks sätestatakse BPT ühissettevõtte määrusele lisatud põhikirja artikli 12 lõikes 4, et tööstusharu esindavate liikmete rahaline osalus ühissettevõtte tegevuskuludes peab olema vähemalt 182,5 miljonit eurot.

<sup>15</sup> Kooskõlas määruse (EL) nr 560/2014 artikli 4 lõikega 4 kinnitab täiendavate tegevuste kulud ühissettevõtte nimetatud sõltumatu välisaudiitor. Ühissettevõtte ega ükski liidu asutus ei tohi siiski sellise tegevuse kulusid auditeerida.

<sup>16</sup> Programmi „Horisont 2020“ raames tegutseva BPT ühissettevõtte vahehindamine (2014–2016). <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/bbi.pdf>

<sup>17</sup> BPT ühissettevõtet käsitleva nõukogu määruse (EL) nr 560/2014 artikkel 11.

asjakohasust, tõhusust, tulemuslikkust, sidusust ja ELi lisaväärtust, ning selles pöörati täiendavalt tähelepanu avatusele ja läbipaistvusele. Hindamise tulemusi võeti arvesse aruandes, mille komisjon esitas Euroopa Parlamendile ja nõukogule oktoobris 2017<sup>18</sup>.

38. Vastuseks hindajate esitatud soovitudele<sup>19</sup> koostas ühissetevõtte tegevuskava, mille BPT ühissetevõtte juhatus võttis vastu märtsis 2018<sup>20</sup>. Ühissetevõtte kiitis soovitud üldjoontes heaks ja võttis juba teatud meetmeid<sup>21</sup>, mille eesmärk on käsitleda vahearuandes tõstatatud peamisi küsimusi. Tegevuskava kohaselt tuleks enamik soovitude põhjal võetavatest meetmetest rakendada aastatel 2018 ja 2019.

---

<sup>18</sup> Komisjoni talituste töödokument. Programmi „Horisont 2020“ alusel tegutsevate ühissetevõtete vahehindamine {SWD (2017) 339 final}.

<sup>19</sup> Vahehindamises esitati muu hulgas järgnevad soovitud: suurendada ELi liikmesriigi kaasatust; suurendada haridus- ja teadusasutuste kaasatust; parandada kõikide biomajandust edendavate ELi algatuste koordineerimist; investeerida teemadesse, mis võivad tuua laiemat ja pikaajalisemat kasu; suurendada ja tugevdada erasektori pühendumust ning koostada aruandeid, milles esitatakse üksikasjalikult era- ja avaliku sektori poolt BPT ühissetevõttele seni eraldatud tegelikud vahendid; jälgida edusamme, seades ühissetevõttele spetsiifilised peamised tulemusnäitajad ja jälgides igal aastal nende saavutamist; jätkata biopõhiste algatuste koordineerimist, edendades koordineerimis- ja tugiprojekte.

<sup>20</sup> Tegevuskava koostati tihedas koostöös biotoorainel põhinevate tööstusharude konsortsiumi ja Euroopa Komisjoniga.

<sup>21</sup> Tegevuskava kohaselt peab ühissetevõtte muu hulgas rakendama järgnevaid meetmeid: edendada koos uute osalejatega uusi väärtusahelaid; edendada liikmesriikides riiklike ja piirkondlike biomajandusstrateegiate arendamist; jälgima ja analüüsima projektide tulemusi, et edendada nende kasutamist tulevaste projektide käigus; suurendama võimalikult palju tööstusharu rahalist ja mitterahalist osalust ning tagama, et iga-aastases tegevusaruandes kajastatakse üksikasjalikult sellise aruandluse ja heakskiitmise tõhusust, mis puudutab erasektori osalust ühissetevõtte põhitegevuses ja täiendavas tegevuses (mitterahaline panus); koordineerima tööd Euroopa Komisjoniga, et leida täiendavust ja vältida ELi programmide vahelisi kattuvusi.

IV auditikoda, mida juhib kontrollikoja liige Neven MATES, võttis käesoleva aruande vastu 2. oktoobri 2018. aasta koosolekul Luxembourgis.

*Kontrollikoja nimel*

*president*

*Klaus-Heiner LEHNE*

### ÜHISETTEVÕTTE VASTUS

Viide kontrollikoja tähelepanekute konkreetsetele lõikenumbritele:

27. Probleem seoses rahalise toetusega, mida antakse vaid programmi tasandil, on teada algatuse algusest peale, kuna tööstuspartnerid on väljendanud muret (seoses programmi tasandil antavate rahaliste toetustega, mida tuleks jagada avalike projektikonkursside raames). Selle lahendamiseks moodustas BPT ühisettevõtte juhatus mais 2016 töökonna, millesse olid kaasatud tööstusharude konsortsiumide, Euroopa Komisjoni ja BPT ühisettevõtte programmibüroo liikmed. Selle tulemusena algatas Euroopa Komisjon BPT asutamismääruse muudatuse, et võimaldada erasektori partneritel anda rahalist toetust ka projekti tasandil. Et muudatus jõustus alles veebruaris 2018 pärast seda, kui seitsmest 2020. aastani (kaasa arvatud) plaanitud projektikonkursist neli suleti, on risk, et BPT programmi lõpuks ei saada kokku mitterahalise osaluse miinimumsummat. Seetõttu pikendas BPT ühisettevõtte juhatus 2018. aastal rahandustöökonna mandaati, et pakkuda välja erinevaid stsenaariume võimalikult suure summa kokkusaamiseks.

35. BPT ühisettevõtte selgitab, et võimalus abikõlblikke projekte järjestada ja neid ühise eelarverea piires kaasrahastada on kooskõlas raamprogrammi Horisont 2020 reeglitega ning seda rakendatakse laialdaselt raamprogrammi raames. BPT ühisettevõtte võtab arvesse kontrollikoja soovitusi kaaluda projektide arvu piiramist teema kohta, määrates projektikonkurssides teema tasandil soovitusliku eelarve. BPT ühisettevõtte kaalub edaspidi sellist võimalust tulevaste projektikonkursside kavandamisel, mis tagab BPT algatuse strateegilise teadusuuringute kava kõige optimaalsema rakendamise.