



EUROPSKI  
REVIZORSKI  
SUD

Izvešće o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji  
Zajedničkog poduzeća za bioindustriju  
za financijsku godinu 2017.

s odgovorom Zajedničkog poduzeća

## SADRŽAJ

	Odlomak
Uvod	1. – 10.
Uspostava Zajedničkog poduzeća BBI	1. – 2.
Upravljanje	3. – 5.
Ciljevi	6.
Resursi	7. – 9.
Evaluacija koju je provela Komisija	10.
Mišljenja	11. – 23.
Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije	12.
Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom	13.
Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom	14.
Odgovornosti uprave i osoba zaduženih za upravljanje	15. – 17.
Odgovornosti revizora u pogledu revizije računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija	18. – 23.
Proračunsko i financijsko upravljanje	24. – 30.
Izvršenje proračuna za 2017. godinu	24.
Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa Obzor 2020.	25. – 30.
Unutarnje kontrole	31. – 35.
Okvir unutarnje kontrole	31. – 34.
Poziv za podnošenje prijedloga iz 2016.	35.
Ostala pitanja	36.
Privlačenje ulaganja tj. doprinosa članova iz predmetnog sektora	36.
Informacije o evaluacijama koje je provela Komisija	37. – 38.

Odgovor Zajedničkog poduzeća

## **UVOD**

### ***Uspostava Zajedničkog poduzeća BBI***

1. Zajedničko poduzeće za bioindustriju (BBI), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovano je u svibnju 2014.<sup>1</sup> na razdoblje od deset godina te je 26. listopada 2015. započelo sa samostalnim radom.
2. Zajedničko poduzeće BBI ima oblik javno-privatnog partnerstva u području bioindustrije. Članove osnivače Zajedničkog poduzeća čine Europska unija (EU), koju predstavlja Komisija, i partneri iz predmetnog sektora, koje predstavlja Konzorcij za bioindustriju (BIC).

### ***Upravljanje***

3. Upravljačka struktura Zajedničkog poduzeća BBI uključuje upravni odbor, izvršnog direktora, znanstveni odbor i skupinu predstavnika država.
4. Upravni odbor sastoji se od pet predstavnika Komisije koji predstavljaju Uniju i pet predstavnika članova koji nisu Unija, od kojih bi najmanje jedan trebao biti predstavnik malih i srednjih poduzeća (MSP-ovi). Upravni odbor u cijelosti je odgovoran za strateško usmjerivanje i djelovanje Zajedničkog poduzeća i nadgleda provedbu njegovih aktivnosti. Izvršni direktor odgovoran je za svakodnevno upravljanje Zajedničkim poduzećem.
5. Znanstveni odbor i skupina predstavnika država savjetodavna su tijela. Znanstveni odbor savjetuje kojim znanstvenim prioritetima treba pristupiti u godišnjem planu rada. Skupina predstavnika država iznosi mišljenje o strategiji i postizanju ciljeva.

### ***Ciljevi***

6. Cilj je Zajedničkog poduzeća BBI provesti program aktivnosti istraživanja i inovacija u Europi kojim će se ocijeniti raspoloživost obnovljivih bioloških resursa koji se mogu

---

<sup>1</sup> Uredba Vijeća (EU) br. 560/2014 od 6. svibnja 2014. o osnivanju Zajedničkog poduzeća za bioindustriju (SL L 169, 7.6.2014., str. 130.).

upotrijebiti za proizvodnju biomaterijala te na temelju toga poduprijeti uspostavljanje održivih vrijednosnih lanaca bioindustrije. Te bi se aktivnosti trebale provesti suradnjom među dionicima duž čitavih vrijednosnih lanaca bioindustrije, uključujući primarnu industriju proizvodnje i obrade, potrošačke marke, MSP-ove, centre za istraživanja i tehnologiju te sveučilišta.

### **Resursi**

7. Najveći mogući doprinos EU-a aktivnostima Zajedničkog poduzeća BBI iznosi 975 milijuna eura te se financira iz programa Obzor 2020.<sup>2</sup> Tijekom razdoblja poslovanja Zajedničkog poduzeća od članova iz bioindustrijskog sektora očekuje se doprinos u resursima u visini od najmanje 2730 milijuna eura<sup>3</sup>. Od tog iznosa članovi iz bioindustrijskog sektora trebaju dati novčani doprinos od najmanje 182,5 milijuna eura za operativne aktivnosti Zajedničkog poduzeća te snositi troškove od najmanje 1755 milijuna eura za provedbu dodatnih aktivnosti izvan plana rada Zajedničkog poduzeća BBI<sup>4</sup>.

8. Administrativni troškovi Zajedničkog poduzeća BBI ne prelaze 58,5 milijuna eura i pokrivaju se financijskim doprinosima koji se na godišnjoj osnovi ravnomjerno dijele između EU-a i članova iz bioindustrijskog sektora<sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup> Članak 3. stavak 1. Uredbe (EU) br. 560/2014.

<sup>3</sup> Članak 4. stavak 1. Uredbe (EU) br. 560/2014.

<sup>4</sup> U skladu s člankom 4. stavkom 2. točkom (b) Uredbe (EU) br. 560/2014 dodatne su aktivnosti doprinosi u naravi za aktivnosti koje su izvan plana rada i proračuna Zajedničkog poduzeća, ali koje doprinose ostvarenju ciljeva inicijative za bioindustriju. U skladu s člankom 4. stavkom 4. iste Uredbe, troškove dodatnih aktivnosti mora potvrditi neovisni vanjski revizor, a reviziju takvih troškova ne provodi Zajedničko poduzeće, Sud ni bilo koje drugo tijelo EU-a.

<sup>5</sup> Članak 12. stavak 2. Statuta Zajedničkog poduzeća BBI (Prilog I. Uredbi (EU) br. 560/2014).

9. Završni proračun Zajedničkog poduzeća BBI za 2017. iznosio je 91,6 milijuna eura (2016.: 66 milijuna eura). Na dan 31. prosinca 2017. Zajedničko poduzeće zapošljavalo je 20 članova osoblja (2016.: 20)<sup>6</sup>.

### ***Evaluacija koju je provela Komisija***

10. Komisija je dovršila privremenu evaluaciju aktivnosti Zajedničkog poduzeća u lipnju 2017., nakon čega je Zajedničko poduzeće izradilo akcijski plan kao odgovor na preporuke iznesene u okviru te evaluacije. Uzimajući to u obzir, Sud je u ovo izvješće uključio odjeljak povezan s akcijskim planom koji je Zajedničko poduzeće izradilo kao odgovor na predmetnu privremenu evaluaciju, pri čemu taj odjeljak ima isključivo informativnu svrhu i ne čini dio revizorskog mišljenja ili opažanja Suda.

### **MIŠLJENJA**

11. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije Zajedničkog poduzeća, koja se sastoji od financijskih izvještaja<sup>7</sup> i izvješća o izvršenju proračuna<sup>8</sup> za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2017., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom, u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

### ***Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije***

12. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Zajedničkog poduzeća za godinu koja je završila 31. prosinca 2017. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje

<sup>6</sup> Više informacija o Zajedničkom poduzeću BBI i njegovim aktivnostima dostupno je na njegovim internetskim stranicama: <https://www.bbi-europe.eu>.

<sup>7</sup> Financijski izvještaji sastoje se od bilance, izvještaja o financijskom rezultatu, izvještaja o novčanom toku, izvještaja o promjenama u neto imovini te kratkog prikaza važnih računovodstvenih politika, kao i drugih bilješki s pojašnjenjima.

<sup>8</sup> Izvješća o izvršenju proračuna sastoje se od izvješća koja objedinjuju sve proračunske operacije i bilješki s pojašnjenjima.

Zajedničkog poduzeća na dan 31. prosinca 2017. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Zajedničkog poduzeća i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

***Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom***

13. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom za godinu koja je završila 31. prosinca 2017. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

***Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom***

14. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom za godinu koja je završila 31. prosinca 2017. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

***Odgovornosti uprave i osoba zaduženih za upravljanje***

15. U skladu s člancima 310. – 325. UFEU-a i Financijskom uredbom Zajedničkog poduzeća uprava je odgovorna za pripremu i prikazivanje računovodstvene dokumentacije na temelju međunarodno prihvaćenih računovodstvenih standarda za javni sektor te za zakonitost i pravilnost povezanih transakcija. Ta odgovornost uključuje oblikovanje, uspostavu i provedbu unutarnje kontrole koja je važna za pripremu i prikazivanje financijskih izvještaja u kojima nema značajnog pogrešnog prikazivanja zbog prijevare ili pogreške. Odgovornost je uprave ujedno zajamčiti da su aktivnosti, financijske transakcije i informacije prikazane u financijskim izvještajima u skladu s propisima tijela koja njima upravljaju. Uprava Zajedničkog poduzeća snosi krajnju odgovornost za zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom.

16. U pripremi računovodstvene dokumentacije odgovornost je uprave procijeniti mogućnost Zajedničkog poduzeća da nastavi s trajnim poslovanjem te po potrebi objavljivati informacije o pitanjima u vezi s trajnošću poslovanja i služiti se računovodstvenim načelom trajnosti poslovanja.

17. Osobe zadužene za upravljanje odgovorne su za nadgledanje procesa financijskog izvještavanja predmetnog subjekta.

***Odgovornosti revizora u pogledu revizije računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija***

18. Ciljevi su Suda dobiti razumno jamstvo o tome ima li u računovodstvenoj dokumentaciji Zajedničkog poduzeća značajnog pogrešnog prikazivanja i jesu li povezane transakcije zakonite i pravilne te, na temelju provedene revizije, podnijeti Europskom parlamentu i Vijeću ili drugim odgovarajućim tijelima zaduženima za davanje razrješnice izjavu o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija. Razumno jamstvo visoka je razina jamstva, ali nije garancija da će se revizijom otkriti značajno pogrešno prikazivanje ili neusklađenost u svim slučajevima u kojima oni postoje. Njihov uzrok mogu biti prijevara ili pogreška te se smatraju značajnima ako bi bilo razumno očekivati da bi, pojedinačno ili skupno, mogli utjecati na ekonomske odluke koje korisnici računovodstvene dokumentacije donose na temelju njezina sadržaja.

19. Revizija uključuje postupke kojima se prikupljaju revizijski dokazi o iznosima i objavljenim informacijama u računovodstvenoj dokumentaciji te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija. Odabir postupaka ovisi o prosudbi revizora, uključujući procjenu rizika od značajnog pogrešnog prikazivanja u računovodstvenoj dokumentaciji i značajne neusklađenosti povezanih transakcija s uvjetima iz pravnog okvira Europske unije do kojih je došlo zbog prijevare ili pogreške. Pri procjeni tih rizika u obzir se uzima unutarnja kontrola koja je važna za pripremu i vjerno prikazivanje računovodstvene dokumentacije te zakonitost i pravilnost povezanih transakcija kako bi se pripremili primjereni revizijski postupci u danim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o djelotvornosti unutarnje kontrole. Revizija uključuje i evaluaciju primjerenosti primijenjenih računovodstvenih politika, razumnosti računovodstvenih procjena uprave te sveukupnog prikaza računovodstvene dokumentacije.

20. Kad je riječ o prihodima, Sud provjerava sredstva koja je Komisija stavila Zajedničkom poduzeću na raspolaganje te procjenjuje postupke kojima se ono služi za ubiranje naknada i ostalih prihoda.

21. Kad je riječ o rashodima, Sud ispituje platne transakcije u trenutku nastanka, evidentiranja i prihvaćanja rashoda. Tim su ispitivanjem obuhvaćene sve kategorije plaćanja (uključujući plaćanja za kupnju imovine) u trenutku njihova izvršenja, osim predujmova.



22. U pripremi ovog izvješća i mišljenja Sud je uzeo u obzir reviziju koju je nad računovodstvenom dokumentacijom Zajedničkog poduzeća obavio neovisni vanjski revizor u skladu s člankom 208. stavkom 4. Financijske uredbe EU-a<sup>9</sup>.

23. Primjedbama u nastavku ne dovode se u pitanje mišljenja Suda.

## **PRORAČUNSKO I FINANCIJSKO UPRAVLJANJE**

### ***Izvršenje proračuna za 2017. godinu***

24. Završni proračun za 2017. godinu uključivao je 92,9 milijuna eura odobrenih sredstava za obveze i 91,6 milijuna eura odobrenih sredstava za plaćanja. Stope izvršenja odobrenih sredstava za obveze i plaćanja iznosile su redom 97 % i 95 %. Većina odobrenih sredstava za plaćanja koja je Zajedničko poduzeće iskoristilo upotrijebljena je za pretfinanciranje sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava koji su odabrani na temelju poziva na podnošenje prijedloga iz 2016. godine.

### ***Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa Obzor 2020.***

25. Od najviše 975 milijuna eura novčanog doprinosa EU-a predviđenog za čitavo razdoblje poslovanja Zajedničkog poduzeća BBI, novčani doprinos EU-a do kraja 2017. iznosio je ukupno 150,7 milijuna eura.

26. Članovi bioindustrijskog sektora nemaju obvezu davanja minimalnog doprinosa u naravi za aktivnosti Zajedničkog poduzeća BBI. Do kraja 2017. članovi iz bioindustrijskog sektora prijavili su doprinose u naravi u visini od 26 milijuna eura za operativne aktivnosti, no izvršni direktor Zajedničkog poduzeća BBI nije ih još bio potvrdio. Osim toga, upravni odbor potvrdio je novčane doprinose članova iz bioindustrijskog sektora za administrativne troškove u iznosu od 5,8 milijuna eura.

27. Od 182,5 milijuna eura novčanih doprinosa koje članovi iz bioindustrijskog sektora trebaju dati za operativne troškove Zajedničkog poduzeća tijekom razdoblja njegova

---

<sup>9</sup> Uredba (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 298, 26.10.2012., str. 1.).

poslovanja, do kraja 2017. tom je poduzeću isplaćeno tek 0,8 milijuna eura. Slijedom toga, Komisija, odnosno GU RTD obustavio je isplatu 50 milijuna eura novčanih doprinosa Zajedničkom poduzeću. Iako je Komisija u veljači 2017. pokrenula postupak izmjene Uredbe o osnivanju Zajedničkog poduzeća BBI<sup>10</sup> kako bi se članovima iz bioindustrijskog sektora omogućilo da svoje novčane doprinose daju i na razini projekata, postoji velik rizik da ti članovi do kraja programa BBI neće uspjeti dati minimalni iznos operativnih novčanih doprinosa.

28. Od najmanje 1755 milijuna eura doprinosa koje članovi iz bioindustrijskog sektora trebaju dati za dodatne aktivnosti izvan programa rada Zajedničkog poduzeća, do kraja 2017. prijavljen je i potvrđen iznos od 663,6 milijuna eura (39 %). Međutim, budući da Sud nema ovlasti za reviziju doprinosa u naravi koje članovi daju za dodatne aktivnosti, nije moguće izraziti mišljenje o njihovoj naravi, kvaliteti i iznosu.

29. Slijedom toga, na kraju 2017. ukupni doprinosi članova iz bioindustrijskog sektora iznosili su 670,2 milijun eura (od čega se gotovo 100 % odnosilo na doprinose za dodatne aktivnosti), dok su novčani doprinosi EU-a iznosili 150,7 milijuna eura (vidi također odlomak 36.).

30. Od najvećeg mogućeg operativnog i administrativnog proračuna Zajedničkog poduzeća u visini od 1186,75 milijuna eura<sup>11</sup> Zajedničko poduzeće preuzelo je do kraja 2017. obveze u iznosu od 509,8 milijuna eura i izvršilo plaćanja u iznosu od 172,2 milijuna eura.

---

<sup>10</sup> Uredba Vijeća (EU) 2018/121 od 23. siječnja 2018. o izmjeni Uredbe (EU) br. 560/2014 o osnivanju zajedničkog poduzeća za bioindustriju. (SL L 22, 26.1.2018., str. 1.).

<sup>11</sup> Tim iznosom obuhvaćeni su najveći mogući novčani doprinos EU-a za operativne i administrativne troškove Zajedničkog poduzeća (975 milijuna eura) i novčani doprinos članova iz bioindustrijskog sektora za administrativne (29,25 milijuna eura) i operativne (182,5 milijuna eura) troškove Zajedničkog poduzeća. Tim iznosima nisu obuhvaćeni novčani doprinosi koje članovi iz bioindustrijskog sektora daju za operativne troškove Zajedničkog poduzeća na razini projekata.

## **UNUTARNJE KONTROLE**

### ***Okvir unutarnje kontrole***

31. Zajedničko poduzeće uspostavilo je pouzdane postupke *ex ante* kontrole koji se temelje na pregledima financijske i operativne dokumentacije. Stanje na kraju 2017. pokazivalo je da se većina važnih standarda unutarnje kontrole uglavnom primjenjivala, pri čemu je preostalo dovršiti uvođenje nekoliko standarda tijekom 2018., primjerice standarda br. 8 (Procesi i postupci), br. 10 (Kontinuitet poslovanja) i br. 11 (Upravljanje dokumentima).

32. Zajednička služba Komisije za reviziju (CAS) odgovorna je za *ex post* reviziju zahtjeva za povrat projektnih troškova u okviru programa Obzor 2020. Zajedničko poduzeće BBI u suradnji sa Zajedničkom službom za reviziju GU-a RTD pokrenulo je 2017. provedbu prve *ex post* revizije nasumičnog uzorka privremenih zahtjeva za povrat troškova, no njezini će rezultati biti prikazani tek u godišnjem izvješću o radu Zajedničkog poduzeća za 2018.

33. Na temelju procjene sustava unutarnje kontrole Zajedničkog poduzeća i dokaznog ispitivanja aktivnosti povezanih s prihodima, plaćanjima, bespovratnim sredstvima i javnom nabavom, rezultati revizije pružaju Sudu razumno jamstvo da je ukupna stopa preostale pogreške za Zajedničko poduzeće ispod praga značajnosti.

34. Zajedničkim alatima Komisije za upravljanje bespovratnim sredstvima i njihovo praćenje u okviru programa Obzor 2020. nisu krajem 2017. dovršeni posebni procesi neophodni za obradu doprinosa u naravi namijenjenih Zajedničkom poduzeću.

### ***Poziv za podnošenje prijedloga iz 2016.***

35. Poziv za podnošenje prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava iz 2016. polučio je relativno slabu zastupljenost tema povezanih s mjerama za istraživanje i inovacije. Mjere za istraživanje i inovacije imale su proračun od ukupno 50 milijuna eura i obuhvaćale 12 tema od kojih je svaka osmišljena kao ciljana tema za specifične izazove koji se pojavljuju u okviru demonstracijskih aktivnosti i aktivnosti realizacije u vezi s vrijednosnim lancem. Svi prihvatljivi prijedlozi ocijenjeni su na temelju evaluacijskih kriterija iz programa Obzor 2020. te su poredani na ljestvici za sufinanciranje uz ograničenja zajedničke

proračunske linije. Međutim, većina proračuna bespovratnih sredstava bila je usmjerena na tri teme od njih ukupno šest koje se financiraju, dok Zajedničko poduzeće nije moglo financirati preostalih šest tema iako je u okviru njih četiriju imala projektne prijedloge koji su bili prihvatljivi za sufinanciranje. Kako bi se zajamčilo da se najvažnije teme obuhvate u optimalnoj mjeri, Zajedničko poduzeće trebalo bi razmotriti ograničavanje broja projektnih prijedloga za svaku temu navođenjem okvirnog proračuna za svaku temu u tekstu poziva na podnošenje prijedloga.

## **OSTALA PITANJA**

### ***Privlačenje ulaganja tj. doprinosa članova iz predmetnog sektora***

36. Jedan je od glavnih ciljeva Zajedničkog poduzeća da u području svojeg djelovanja privuče ulaganja tj. doprinose članova iz predmetnog sektora<sup>12</sup>. Učinak financijske poluge za operativne i dodatne aktivnosti iznosi najmanje 2,8<sup>13</sup>. Međutim, Uredbom o osnivanju Zajedničkog poduzeća BBI nije propisana minimalna razina doprinosa u naravi koju bi članovi iz bioindustrijskog sektora trebali dati za operativne aktivnosti Zajedničkog poduzeća<sup>14</sup>. Slijedom toga, nije moguće utvrditi minimalni učinak financijske poluge za doprinose u naravi za operativne aktivnosti. Budući da Sud nema ovlasti za reviziju

---

<sup>12</sup> U uvodnoj izjavi 3. Uredbe (EU) br. 560/2014 navodi se da bi se to partnerstvo trebalo temeljiti na uravnoteženom doprinosu svih partnera.

<sup>13</sup> Ukupni najmanji mogući doprinosi članova iz predmetnog sektora za operativne i dodatne aktivnosti Zajedničkog poduzeća (2730 milijuna eura) podijeljeni s najvećim mogućim novčanim doprinosom EU-a za Zajedničko poduzeće (975 milijuna eura).

<sup>14</sup> U članku 4. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) br. 560/2014 navodi se da bi članovi iz bioindustrijskog i istraživačkog sektora tijekom razdoblja poslovanja Zajedničkog poduzeća trebali dati ukupne doprinose od najmanje 2730 milijuna eura, od čega bi najmanje 1755 milijuna eura trebali činiti njihovi troškovi nastali pri provedbi dodatnih aktivnosti izvan plana rada Zajedničkog poduzeća. Povrh toga, člankom 12. stavkom 4. statuta Zajedničkog poduzeća koji je priložen navedenoj Uredbi propisano je da financijski (novčani) doprinosi članova iz bioindustrijskog sektora za operativne troškove Zajedničkog poduzeća moraju iznositi najmanje 182,5 milijuna eura.

doprinosa u naravi za dodatne aktivnosti, nije moguće izraziti mišljenje o naravi, kvaliteti ili vjerodostojnosti takvih doprinosa<sup>15</sup>.

### **INFORMACIJE O EVALUACIJAMA KOJE JE PROVELA KOMISIJA**

37. Privremenom evaluacijom aktivnosti Zajedničkog poduzeća BBI koju je provela Komisija<sup>16</sup> obuhvaćeno je razdoblje 2014. – 2016. te je ona provedena uz pomoć neovisnih stručnjaka, kako je predviđeno Uredbom Vijeća o Zajedničkom poduzeću BBI<sup>17</sup>.

Evaluacijom je obuhvaćeno poslovanje Zajedničkog poduzeća u pogledu relevantnosti, učinkovitosti, djelotvornosti, usklađenosti i dodane vrijednosti EU-a, pri čemu se dodatna pozornost usmjerila na otvorenost i transparentnost. Rezultati te evaluacije uzeti su u obzir u izvješću koje je Komisija dostavila Europskom parlamentu i Vijeću u listopadu 2017.<sup>18</sup>

38. Kao odgovor na preporuke ocjenjivača<sup>19</sup> Zajedničko poduzeće izradilo je akcijski plan koji je upravni odbor Zajedničkog poduzeća BBI usvojio u ožujku 2018.<sup>20</sup> Iako je Zajedničko

---

<sup>15</sup> U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 560/2014 troškove dodatnih aktivnosti potvrđuje neovisni vanjski revizor kojeg imenuje Zajedničko poduzeće. Međutim, reviziju takvih troškova ne provodi ni Zajedničko poduzeće ni bilo koje drugo tijelo Unije.

<sup>16</sup> Privremena evaluacija Zajedničkog poduzeća BBI (2014. – 2016.), koje djeluje u okviru programa Obzor 2020. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/bbi.pdf>.

<sup>17</sup> Članak 11. Uredbe Vijeća (EU) br. 560/2014 o Zajedničkom poduzeću BBI.

<sup>18</sup> Radni dokument službi Komisije. Privremena evaluacija zajedničkih poduzeća koja djeluju u okviru programa Obzor 2020. {SWD(2017) 339 final}.

<sup>19</sup> Konkretno preporuke iznesene na temelju privremene evaluacije uključuju: snažnije sudjelovanje država članica iz skupine EU-13, veću uključenost obrazovnih i istraživačkih ustanova, bolju koordinaciju među svim inicijativama EU-a kojima se potiče biogospodarstvo, ulaganja u teme s pomoću kojih se mogu ostvariti veće i dugotrajnije koristi, povećanje i jačanje angažiranosti privatnog sektora, izradu izvješća s iscrpnim opisom stvarnih privatnih i javnih doprinosa koji su dosad stavljeni Zajedničkom poduzeću BBI na raspolaganje, praćenje napretka usporedbom prognoziranih i ostvarenih ključnih pokazatelja uspješnosti za BBI te snažnije promicanje koordinacije bioindustrijskih inicijativa poticanjem većeg broja mjera koordinacije i potpore (i projekata za provedbu takvih mjera).

<sup>20</sup> Akcijski plan pripremljen je u bliskoj suradnji s Konzorcijem za bioindustriju (BIC) i Europskom komisijom.

poduzeće načelno prihvatilo preporuke, već je bilo započelo s provedbom određenog niza mjera<sup>21</sup> u cilju rješavanja glavnih problema istaknutih u privremenoj evaluaciji. U skladu s akcijskim planom većinu mjera koje je potrebno poduzeti kao odgovor na preporuke trebalo bi provesti 2018. i 2019.

Ovo je izvješće usvojilo IV. revizijsko vijeće, kojim predsjedava član Revizorskog suda Neven Mates, na sastanku održanom u Luxembourg 2. listopada 2018.

*Za Revizorski sud*

Klaus-Heiner Lehne  
*predsjednik*

---

<sup>21</sup> Konkretno mjere iz akcijskog plana koje Zajedničko poduzeće treba provesti uključuju: promicanje novih vrijednosnih lanaca uključivanjem novih aktera, poticanje dodatnog razvoja nacionalnih i regionalnih biogospodarskih strategija na razini država članica EU-a, praćenje i analizu projektnih rezultata u svrhu promicanja njihove uporabe u budućim projektima, povećanje financijskih doprinosa članova iz bioindustrijskog sektora i njihovih doprinosa u naravi na najveću moguću mjeru te jamčenje da godišnje izvješću o radu sadržava detaljne informacije o djelatnosti prijavljivanja i potvrđivanja operativnih aktivnosti u naravi te dodatnih aktivnosti privatnog sektora, kao i koordinaciju s Komisijom u svrhu promicanja komplementarnosti i izbjegavanja preklapanja programa EU-a.

**ODGOVOR ZAJEDNIČKOG PODUZEĆA**

S obzirom na posebne točke iz opažanja Suda:

27. Zbog zabrinutosti koju su izrazili industrijski partneri (o davanju financijskih doprinosa na razini programa koji se distribuiraju u otvorenim pozivima na podnošenje prijedloga), pitanje koje se odnosi na financijske doprinose koji se pružaju samo na razini programa dobro je poznato od početka inicijative. Kako bi se to riješilo, upravni odbor zajedničkog poduzeća BBI uspostavio je u svibnju 2016. radnu skupinu u koju su bili uključeni članovi BIC-a, Europska komisija i programski ured Zajedničkog poduzeća BBI. Europska komisija stoga je pokrenula izmjenu Uredbe o osnivanju Zajedničkog poduzeća BBI kako bi se privatnim partnerima omogućilo da pružaju financijske doprinose i na razini projekta. Međutim, s obzirom na to da je izmjena stupila na snagu tek u veljači 2018., nakon zatvaranja četiriju od sedam poziva na podnošenje prijedloga planiranih do (uključujući) 2020. i dalje postoji rizik od neostvarenja minimalnog iznosa financijskih doprinosa (u novcu) do kraja programa BBI-ja. Stoga je upravni odbor Zajedničkog poduzeća BBI 2018. produljio mandat radnoj skupini za financije kako bi se predložili različiti scenariji za ostvarenje najvišeg mogućeg iznosa.

35. Zajedničko poduzeće BBI pojašnjava da je mogućnost rangiranja prihvatljivih prijedloga i njihovog sufinanciranja u okviru zajedničke proračunske linije u skladu s pravilima programa Obzor 2020. te se ta mogućnost opsežno primjenjuje u cijelom okvirnom programu.

Zajedničko poduzeće BBI prima na znanje preporuku Suda da razmotri ograničavanje broja prijedloga po temi utvrđivanjem okvirnog proračuna na razini teme u pozivu na podnošenje prijedloga. Zajedničko poduzeće BBI nastavit će razmatrati tu mogućnost pri oblikovanju budućih poziva na podnošenje prijedloga kojima se osigurava najučinkovitija provedba strateškog istraživačkog programa inicijative BBI.