



EURÓPAI  
SZÁMVEVŐSZÉK

Jelentés a Bioalapú Iparágak Közös Vállalkozás 2017. évi pénzügyi évre  
vonatkozó éves beszámolójáról

a Közös Vállalkozás válaszával együtt

## TARTALOMJEGYZÉK

	Bekezdés
Bevezetés	1–10
A BBI Közös Vállalkozás megalapítása	1–2
Kormányzás	3–5
Célkitűzések	6
Erőforrások	7–9
A Bizottság értékelése	10
Vélemény	11–23
Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról	12
Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételek jogszerűségéről és szabályszerűségéről	13
Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről	14
A vezetőség és az irányítással megbízott személyek felelőssége	15–17
Az ellenőrnek a beszámoló és a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelőssége	18–23
Költségvetési és pénzgazdálkodás	24–30
A 2017. évi költségvetés végrehajtása	24
A többéves költségvetés végrehajtása a „Horizont 2020” keretében	25–30
Belső kontroll	31–35
Belső kontrollrendszer	31–34
2016. évi pályázati felhívások	35
Egyéb témakörök	36
A hozzájárulások ágazati tagok általi megtöbbszörözése	36
A Bizottság értékelésével kapcsolatos információk	37–38
a Közös Vállalkozás válaszával együtt	

## **BEVEZETÉS**

### ***A BBI Közös Vállalkozás megalapítása***

1. A brüsszeli székhelyű Bioalapú Iparágak (BBI) Közös Vállalkozás 2014 májusában<sup>1</sup> jött létre tízéves időszakra, és 2015. október 26. óta működik önállóan.
2. A BBI Közös Vállalkozás a bioalapú iparágak ágazatában tevékenykedő köz-magán társulás. Alapító tagjai az Európai Unió (EU), amelyet a Bizottság képvisel, valamint a Bio-based Industries Consortium (BIC, a bioalapú iparágak konzorciuma) által képviselt ágazati partnerek.

### ***Kormányzás***

3. A BBI Közös Vállalkozás irányító szervei az irányító testület, az ügyvezető igazgató, a tudományos bizottság és az államok képviselőinek csoportja.
4. Az irányító testület az Unió nevében eljáró Bizottság öt képviselőjéből és a többi tag öt képviselőjéből áll, akik közül legalább az egyik kis- és középvállalkozásokat (kkv) képvisel. Az irányító testület viseli az átfogó felelősséget a Közös Vállalkozás stratégiai irányításáért és működéséért, és felügyeli tevékenységeinek végrehajtását. Az ügyvezető igazgató feladata a Közös Vállalkozás napi szintű irányítása.
5. A tudományos bizottság és az államok képviselőinek csoportja tanácsadói szerepet lát el. A tudományos bizottság a Közös Vállalkozás éves munkaterveiben előírt tudományos prioritásokkal kapcsolatban biztosít tanácsadást, az államok képviselőinek csoportja pedig véleményezi a stratégiát és a célok elérését.

### ***Célkitűzések***

6. A BBI Közös Vállalkozás célkitűzése egy, a bioalapú anyagok előállítására használható megújuló biológiai erőforrások rendelkezésre állását értékelő, európai kutatási és

---

<sup>1</sup> A Tanács 2014. május 6-i 560/2014/EU rendelete a Bioalapú Iparágak Közös Vállalkozás létrehozásáról (HL L 169., 2014.6.7., 130. o.).

innovációs tevékenységekből álló program végrehajtása, valamint ennek alapján egy fenntartható bioalapú értéklánc létrehozásának támogatása. Ezeket a tevékenységeket a teljes bioalapú értéklánc összes szereplőjének együttműködésével kell végrehajtani, beleértve az elsődleges termelő és a feldolgozó iparágakat, a kereskedelmi láncokat, a kkv-ket, a kutatási és technológiai központokat és az egyetemeket.

### **Erőforrások**

7. Az Európai Unió a BBI Közös Vállalkozás tevékenységeihez legfeljebb 975 milliárd euróval járul hozzá a „Horizont 2020” program költségvetéséből<sup>2</sup>. A Közös Vállalkozás ágazati tagjainak legalább 2730 milliárd euró forrást kell biztosítaniuk a Közös Vállalkozás számára annak élettartama során<sup>3</sup>. Ebből az összegből az ágazati tagoknak legalább 182,5 milliárd euró pénzbeli hozzájárulást kell nyújtaniuk a Közös Vállalkozás operatív tevékenységeihez, és legalább 1755 milliárd eurónyi költséget kell viselniük a BBI Közös Vállalkozás munkatervén kívüli kiegészítő tevékenységek végrehajtása kapcsán<sup>4</sup>.

8. A BBI Közös Vállalkozás igazgatási költségei nem haladhatják meg az 58,5 milliárd eurót; fedezetüket az Unió és az ágazati tagok között éves alapon, egyenlően megosztott pénzügyi hozzájárulások biztosítják<sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup> Az 560/2014/EU rendelet 3. cikkének (1) bekezdése.

<sup>3</sup> Az 560/2014/EU rendelet 4. cikkének (1) bekezdése.

<sup>4</sup> Az 560/2014/EU rendelet 4. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében a kiegészítő tevékenységek a Közös Vállalkozás munkatervén és költségvetésén kívül eső, de a BBI-kezdemenyezés céljainak elérését elősegítő tevékenységekhez való természetbeni hozzájárulások. Ugyanezen rendelet 4. cikkének (4) bekezdése szerint a kiegészítő tevékenységekkel összefüggő költségeket független külső könyvvizsgálónak kell hitelesítenie, és azokat sem a Közös Vállalkozás, sem a Számvevőszék, sem más uniós szerv nem ellenőrzi.

<sup>5</sup> A BBI Közös Vállalkozás alapokmánya (az 560/2014/EU rendelet I. melléklete) 12. cikkének (2) bekezdése.

9. A BBI Közös Vállalkozás végleges költségvetése 2017-ben 91,6 millió euró volt (2016: 66 millió euró). A Közös Vállalkozás 2017. december 31-én 20 főt foglalkoztatott (2016: 20 fő)<sup>6</sup>.

### ***A Bizottság értékelése***

10. A Bizottság 2017 júniusában befejezte a Közös Vállalkozás tevékenységeinek időközi értékelését, amely nyomán a Közös Vállalkozás cselekvési tervet készített az értékelésben megfogalmazott ajánlások végrehajtására. Ebből az alkalomból külön szakaszban foglalkozunk a Közös Vállalkozás által az időközi értékelés kapcsán kidolgozott cselekvési tervvel, ezt azonban kizárólag tájékoztató jelleggel tesszük: elemzésünk nem képezi ellenőri véleményünk, illetve észrevételeink részét.

### **VÉLEMÉNY**

11. A Számvevőszék a következőket ellenőrizte:

- a) a Közös Vállalkozás beszámolója, amely a 2017. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokról<sup>7</sup> és a költségvetés végrehajtásáról szóló jelentésekből<sup>8</sup> áll;
- b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége, az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

### ***Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról***

12. Véleményünk szerint a Közös Vállalkozás 2017. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a Bizottság számvitelért felelős tisztviselője által elfogadott számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a

---

<sup>6</sup> A BBI Közös Vállalkozásról és tevékenységeiről további információk találhatóak a weboldalán: <https://www.bbi-europe.eu>.

<sup>7</sup> A pénzügyi kimutatások a következőkből állnak: mérleg, eredménykimutatás, pénzforgalmi kimutatás, a nettó eszközállomány változásainak kimutatása, valamint a számviteli politika meghatározó alapelveinek összefoglalása és további magyarázatok.

<sup>8</sup> A költségvetés végrehajtásáról szóló jelentések a költségvetési műveleteket összesítő jelentésekből és azok magyarázataiból állnak.

Közös Vállalkozás 2017. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait. Ezek a szabályok a közsféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapulnak.

***Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételek jogszerűségéről és szabályszerűségéről***

13. Véleményünk szerint a 2017. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámoló alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

***Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről***

14. Véleményünk szerint a 2017. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámoló alapjául szolgáló kifizetések minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

***A vezetőség és az irányítással megbízott személyek felelőssége***

15. Az EUMSZ 310–325. cikke és a Közös Vállalkozás pénzügyi szabályzata értelmében a vezetőség felel a beszámolóért – a közsféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjainak megfelelően történő – elkészítéséért és bemutatásáért, valamint a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségéért és szabályszerűségéért. Ez a felelősség magában foglalja az – akár csalásból, akár tévedésből eredő lényeges hibáktól mentes – pénzügyi kimutatások elkészítését és bemutatását lehetővé tévő belső kontrollrendszer kialakítását, megvalósítását és fenntartását. A vezetőség felelős továbbá annak biztosításáért, hogy a pénzügyi kimutatásokban szereplő tevékenységek, pénzügyi műveletek és információk megfeleljenek az őket szabályozó hatóságok előírásainak. A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségéért és szabályszerűségéért a végső felelősséget a Közös Vállalkozás vezetősége viseli.

16. A beszámoló elkészítésekor a vezetőség felelőssége annak felmérése, hogy a Közös Vállalkozás képes-e tevékenységének folytatására, adott esetben a tevékenység folytatását érintő ügyek közzététele, valamint az, hogy a beszámolót a tevékenység folytatásának feltételezésével készítse el.

17. A szervezet pénzügyi beszámolási folyamatának felügyelete az irányítással megbízott személyek felelőssége.

***Az ellenőrnek a beszámoló és a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelőssége***

18. Célunk, hogy észszerű bizonyosságot szerezzünk arról, hogy a Közös Vállalkozás éves beszámolója nem tartalmaz lényeges hibákat, és hogy az alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűek és szabályszerűek, valamint hogy ellenőrzésünk alapján megbízhatósági nyilatkozatot nyújtunk be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, illetve a zárszámadásért felelős más hatóságoknak a beszámoló megbízhatóságára, valamint az annak alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan. Az észszerű bizonyosság a bizonyosság magas szintjének felel meg ugyan, de nem garancia arra, hogy az ellenőrzés kiszűri az esetlegesen fennálló lényeges hibát vagy lényeges meg nem felelést. Ezek eredhetnek csalásból vagy tévedésből, és akkor tekintendők lényegesnek, ha észszerűen feltételezhető, hogy külön-külön vagy együttesen befolyásolják a felhasználók e beszámolók alapján hozott gazdasági döntéseit.

19. Az ellenőrzés olyan eljárások elvégzését jelenti, amelyek révén ellenőrzési bizonyíték nyerhető a beszámolóban szereplő összegekről és információkról, valamint a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről. Az eljárások kiválasztása az ellenőr szakmai megítélésén alapul, amely magában foglal egy kockázatelemzést is arról, hogy milyen valószínűséggel fordulhat elő – akár csalás, akár tévedés okozta – lényeges hiba a beszámolóban, illetve az Unió jogszabályi keretének való lényeges meg nem felelés a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciókban. Az említett kockázatértékeléskor az ellenőr figyelembe veszi a beszámoló elkészítése és valós bemutatása, valamint a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége szempontjából releváns belső kontrollokat. Ezt a körülményeknek megfelelő ellenőrzési eljárások megtervezése, nem pedig a belső kontroll eredményességével kapcsolatos vélemény kialakítása céljából teszi. Az ellenőrzés felméri továbbá, hogy az alkalmazott számviteli politikák megfelelőek-e, illetve a vezetőség számviteli becslései észszerűek-e, valamint értékelést ad a beszámoló általános bemutatásáról is.

20. A bevételt illetően ellenőrizzük a Bizottságtól kapott támogatást, valamint értékeljük a Közös Vállalkozásnak a díjak és más jövedelmek beszedésére szolgáló eljárásait.

21. A kiadások tekintetében akkor vizsgáljuk meg a kifizetéseket, miután a kiadás felmerült, azt lekönyvelték és elfogadták. Ez a vizsgálat minden kifizetési kategóriára kiterjed (az eszközök beszerzését szolgáló kifizetésekre is), és az előlegfizetésektől eltekintve azon a ponton történik, ahol a kifizetést teljesítik.

22. E jelentés és vélemények elkészítése során az Unió költségvetési rendelete<sup>9</sup> 208. cikkének (4) bekezdésében előírtak szerint figyelembe vettük a független külső ellenőr által a Közös Vállalkozás beszámolójára nézve végzett ellenőrzési tevékenységet.

23. A Számvevőszék véleménye független az alábbi megjegyzésektől.

### **KÖLTSÉGVETÉSI ÉS PÉNZGAZDÁLKODÁS**

#### ***A 2017. évi költségvetés végrehajtása***

24. A 2017. évi végleges költségvetés 92,9 millió euró összegű kötelezettségvállalási előirányzatot és 91,6 millió euró összegű kifizetési előirányzatot tartalmazott. A kötelezettségvállalási előirányzatok felhasználási aránya 97%, a kifizetési előirányzatoké 95% volt. A Közös Vállalkozás által teljesített kifizetések többsége a 2016. évi pályázati felhívások nyomán kötött támogatási szerződésekkel kapcsolatos előfinanszírozási kifizetés volt.

#### ***A többéves költségvetés végrehajtása a „Horizont 2020” keretében***

25. Az uniós pénzbeli hozzájárulásból a BBI Közös Vállalkozás számára annak teljes élettartama során előirányzott legfeljebb 975 millió euróból az Unió 2017 végéig összesen 150,7 millió euró pénzbeli hozzájárulást teljesített.

26. Az ágazati tagok számára nincsen előírva minimális összegű természetbeni támogatás a BBI Közös Vállalkozás tevékenységeihez. 2017 végéig az ágazati tagok 26 millió euró összegű természetbeni hozzájárulásról számoltak be az operatív tevékenységek céljára, amiből a BBI ügyvezető igazgatója még semennyit nem validált. Az irányító testület ezenfelül 5,8 millió euró, az ágazati tagok által az igazgatási költségekhez nyújtott pénzbeli hozzájárulást validált.

27. Az ágazati tagok által a Közös Vállalkozás operatív költségeire annak teljes élettartama során befizetendő minimum 182,5 millió euró összegű hozzájárulásból 2017

---

<sup>9</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 966/2012/EU, Euratom rendelete (HL L 298., 2012.10.26., 1. o.).



végéig csak 0,8 millió euró került befizetésre. Ezért a Bizottság (DG RTD) a Közös Vállalkozásnak fizetendő pénzbeli hozzájárulásából 50 millió eurót felfüggesztett. Bár a Bizottság 2017 februárjában kezdeményezte a BBI alapító rendeletének<sup>10</sup> módosítását, hogy az projektszinten is lehetővé tegye az ágazati tagoknak a pénzbeli hozzájárulások nyújtását, jelentős annak a kockázata, hogy az ágazati tagok a BBI program végéig nem érik el az operatív tevékenységekhez szükséges pénzbeli hozzájárulás minimális összegét.

28. Az ágazati tagok által a Közös Vállalkozás munkaprogramján kívüli kiegészítő tevékenységekre biztosítandó minimum 1755 millió euró összegű hozzájárulásból 2017 végéig 663,6 millió euró (39%) befizetését jelentették be és igazolták. Mivel azonban a tagok kiegészítő tevékenységekhez való természetbeni hozzájárulását nincs jogunk ellenőrizni, ezért nem áll módunkban véleményt nyújtani ezek jellegéről, minőségéről, illetve mennyiségéről.

29. Így 2017 végére az ágazati tagoktól származó hozzájárulások teljes összege 670,2 millió euró (ebből közel 100% a kiegészítő tevékenységekhez való hozzájárulás), az Unió pénzbeli hozzájárulása pedig 150,7 millió euró volt (lásd még: 36. bekezdés).

30. A Közös Vállalkozás számára előirányzott legfeljebb 1186,75 millió eurós operatív és igazgatási költségvetésből<sup>11</sup> a Közös Vállalkozás 2017 végéig 509,8 millió euróra vállalt kötelezettséget és 172,2 millió euró összegű kifizetést teljesített.

---

<sup>10</sup> A Tanács (EU) 2018/121 rendelete (2018. január 23.) a Bioalapú Iparágak Közös Vállalkozás létrehozásáról szóló 560/2014/EU rendelet módosításáról (HL L 22., 2018.1.26., 1. o.).

<sup>11</sup> Ez az összeg a Közös Vállalkozás operatív és igazgatási költségeihez fizetendő uniós pénzbeli hozzájárulás maximális összegét (975 millió euró), valamint az ágazati tagok által a Közös Vállalkozás igazgatási és operatív költségeire (29,25 millió euró, illetve 182,5 millió euró) befizetendő pénzbeli hozzájárulást foglalja magában. Az összeg nem tartalmazza az ágazati tagok által a Közös Vállalkozás projektszintű operatív költségeihez fizetendő pénzbeli hozzájárulást.

## **BELSŐ KONTROLL**

### ***Belső kontrollrendszer***

31. A Közös Vállalkozás megbízható pénzügyi és operatív dokumentációs áttekintésen alapuló előzetes kontroll eljárásokat vezetett be. A 2017 végi helyzet azt mutatta, hogy a legfontosabb belsőkontroll-standardokat összességében végrehajtották, és csak néhány standard – az ICS 8 (Folyamatok és eljárások), az ICS 10 (Üzletmenet-folytonosság) és az ICS 11 (Dokumentumkezelés) – teljes körű végrehajtása maradt 2018-ra.
32. A „Horizont 2020” projektek kifizetési kérelmeinek utólagos ellenőrzése a Bizottság Közös Ellenőrzési Szolgálatának (CAS) a feladata. 2017-ben a Közös Vállalkozás – a DG RTD Közös Ellenőrzési Szolgálatával (CAS) közösen – első alkalommal megkezdte egy, a „Horizont 2020” program időközi kifizetési kérelmeiből álló véletlenszerű minta utólagos ellenőrzését, amelynek eredményeit a Közös Vállalkozás 2018. évi éves tevékenységi jelentése tartalmazza majd.
33. A Közös Vállalkozás belső kontrollrendszerének értékelése, valamint a bevételek, kifizetések, támogatási és beszerzési műveletek tételes tesztelése során kapott ellenőrzési eredmények alapján észszerű bizonyosságot nyertünk arra nézve, hogy a Közös Vállalkozás esetében az átfogó fennmaradó hibaarány nem éri el a lényegességi küszöbértéket.
34. 2017 végéig a Bizottság közös „Horizont 2020” támogatáskezelési és monitoringeszközein nem készültek el a Közös Vállalkozás természetbeni hozzájárulásainak feldolgozásához szükséges egyedi fejlesztések.

### ***2016. évi pályázati felhívások***

35. A 2016. évi támogatási pályázati felhívások nyomán benyújtott pályázatok viszonylag kis részét fedték le a kutatási és innovációs intézkedések (RIA) által érintett témaköröknek. Az összesen 50 millió eurós költségvetésű kutatási és innovációtámogatási intézkedések (RIA) 12 tematikus területet tartalmaztak, amelyek mindegyikét úgy tervezték meg, hogy célzottan az értéklánc-bemutatói és -megvalósítási tevékenységekből eredő sajátos kihívásokra irányuljanak. Valamennyi támogatható pályázatot a Horizont 2020 értékelési kritériumai szerint értékelték, majd azokat a közös költségvetési sor korlátain belül

rangsorolták társfinanszírozásra. A támogatási költségvetés legnagyobb részét azonban a hat finanszírozásban részesülő téma közül mindössze három kapta meg, és hat RIA-területnek a Közös Vállalkozás egyáltalán nem tudott finanszírozást biztosítani, bár közülük négy esetében beérkeztek társfinanszírozásra jogosult pályázatok. A legfontosabb tematikus területek optimális lefedése érdekében a Közös Vállalkozásnak mérlegelnie kellene a területenként támogatható pályázatok számának korlátozását, és e célból meg kellene fontolnia egy területenkénti indikatív költségvetés feltüntetését a pályázati felhívásban.

## **EGYÉB TÉMAKÖRÖK**

### ***A hozzájárulások ágazati tagok általi megtöbbszörözése***

36. A Közös Vállalkozás egyik fő célkitűzése, hogy tevékenységi területén az ágazati tagoktól származó hozzájárulások révén megtöbbszörözze az uniós hozzájárulásokat<sup>12</sup>. A minimális tőkeáttételi hatást mind az operatív, mind az igazgatási tevékenységek esetében 2,8-ben határozták meg<sup>13</sup>. A BBI alapító rendelete azonban nem kötelezi az ágazati tagokat arra, hogy bizonyos minimális összegű természetbeni támogatást nyújtsanak a Közös Vállalkozás operatív tevékenységeihez<sup>14</sup>. Ennélfogva az operatív tevékenységekhez való természetbeni hozzájárulások minimális tőkeáttételi hatását nem lehet megállapítani. Mivel a kiegészítő tevékenységekhez való természetbeni hozzájárulásokat nincs jogunk

---

<sup>12</sup> Az 560/2014/EU rendelet (3) preambulumbekzdése annyit szögez le, hogy az ilyen partnerségeknek valamennyi partner kiegyensúlyozott hozzájárulásán kell alapulniuk.

<sup>13</sup> Az ágazati tagok által a Közös Vállalkozás operatív tevékenységeihez nyújtott minimális hozzájárulás (2730 millió euró) és a Közös Vállalkozásnak biztosított maximális uniós pénzbeli hozzájárulás (975 millió euró) hányadosa.

<sup>14</sup> Az 560/2014/EU rendelet 4. cikkének (1) és (2) bekezdése értelmében az ágazati és kutatási tagoknak legalább összesen 2730 millió euró hozzájárulást kell fizetniük a Közös Vállalkozás élettartama során, amelyből legalább 1755 millió eurónak a Közös Vállalkozás munkatervében nem szereplő kiegészítő tevékenységek végrehajtásával kapcsolatban felmerült költséget kell fedeznie. Ezenfelül a Közös Vállalkozás ugyanezen rendelethez csatolt alapokmánya 12. cikkének (4) bekezdése értelmében az ágazati tagok a teljes összegben belül legalább 182,5 millió euró összegű pénzbeli hozzájárulást kötelesek fizetni a Közös Vállalkozás operatív költségeihez.

ellenőrizni, nem áll módunkban véleményt nyújtani ezek jellegéről, minőségéről, illetve valódiságáról<sup>15</sup>.

### **A BIZOTTSÁG ÉRTÉKELÉSÉVEL KAPCSOLATOS INFORMÁCIÓK**

37. A Bizottságnak a BBI Közös Vállalkozás tevékenységeire irányuló időközi értékelése<sup>16</sup> a 2014–2016-os időszakra vonatkozott, és azt a Bizottság a BBI Közös Vállalkozásról szóló tanácsi rendelet<sup>17</sup> értelmében független szakértők bevonásával végezte el. Az értékelés a Közös Vállalkozás teljesítményére (relevancia, hatékonyság, eredményesség, koherencia és uniós hozzáadott érték), illetve nyitottságára és átláthatóságára irányult. Az értékelések eredményét a 2017 októberében az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak megküldött bizottsági jelentés<sup>18</sup> is figyelembe vette.

---

<sup>15</sup> Az 560/2014/EU rendelet 4. cikkének (4) bekezdése alapján a kiegészítő tevékenységek költségeit a Közös Vállalkozás által kijelölt független külső könyvvizsgálónak kell igazolnia. Az ilyen tevékenységek kapcsán felmerült költségeket sem a Közös Vállalkozás, sem más uniós szerv nem ellenőrzi.

<sup>16</sup> *Interim evaluation of the BBI Joint Undertaking (2014–2016) operating under Horizon 2020* (A „Horizont 2020” program keretében működő BBI Közös Vállalkozás időközi értékelése (2014–2016)). <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/bbi.pdf>.

<sup>17</sup> A BBI Közös Vállalkozásról szóló 560/2014/EU tanácsi rendelet 11. cikke.

<sup>18</sup> A Bizottság szolgálatainak munkadokumentuma: *Interim Evaluation of the Joint Undertakings operating under Horizon 2020* (A „Horizont 2020” program keretében működő közös vállalkozások időközi értékelése) (SWD(2017) 339 final).

38. Az értékelők ajánlásaira<sup>19</sup> reagálva a Közös Vállalkozás cselekvési tervet készített, amelyet a BBI Közös Vállalkozás irányító testülete 2018 márciusában hagyott jóvá<sup>20</sup>. Noha nagy vonalakban elfogadta az ajánlásokat, a Közös Vállalkozás már megkezdte néhány, az időközi értékelésben felvetett főbb problémák orvoslására irányuló fellépés<sup>21</sup> végrehajtását. A cselekvési terv szerint az ajánlások nyomán teendő intézkedések többségének végrehajtására 2018-ban és 2019-ben fog sor kerülni.

---

<sup>19</sup> Az időközi értékelés a következő konkrét ajánlásokat tette: az EU-13 tagállamok részvételének fokozása, az oktatási és kutatási intézmények részvételének növelése, az összes biogazdasággal foglalkozó uniós kezdeményezés közötti koordináció javítása, a szélesebb körű és tartós hasznot hozni képes területekbe való beruházás, a magánszektor kötelezettségvállalásának fokozása és intenzívebbé tétele, a BBI Közös Vállalkozásnak eddig biztosított tényleges köz- és magán-hozzájárulásokat átfogóan ismertető jelentések készítése, az elért haladásnak a tervezett és megvalósított BBI-specifikus fő teljesítménymutatók közötti éves szintű összehasonlítás révén történő nyomon követése, valamint a bioalapú kezdeményezések koordinációjának további előmozdítása több úgynevezett koordinációs és támogatási intézkedés (CSA-projekt) ösztönzése révén.

<sup>20</sup> A cselekvési tervet a bioalapú iparágak konzorciumával (Bio-based Industries Consortium, BIC) és az Európai Bizottsággal szoros együttműködésben dolgozták ki.

<sup>21</sup> A Közös Vállalkozás által a cselekvési terv szerint végrehajtandó konkrét fellépések a következők: új értékláncok előmozdítása új szereplők bevonásával, a nemzeti és regionális biogazdasági stratégiák továbbfejlesztésének ösztönzése az uniós tagállamokban, a projekteredmények nyomon követése és elemzése azok jövőbeni projektekben való felhasználásának elősegítése érdekében, az ágazat pénzbeli és természetbeni hozzájárulásainak lehető legnagyobb mértékű megnövelése és annak biztosítása, hogy az éves tevékenységi jelentés részletesen bemutassa a magánszektor által az operatív és kiegészítő tevékenységekhez nyújtott természetbeni hozzájárulásokkal kapcsolatos beszámolásnak és azok validálásának eredményességét, valamint koordinálás az Európai Bizottsággal az uniós programok közötti komplementaritások kihasználása és átfedések elkerülése érdekében.

A jelentést 2018. október 2-i luxembourgi ülésén fogadta el a Neven MATES számvevőszéki tag elnökölte IV. Kamara.

*a Számvevőszék nevében*

Klaus-Heiner LEHNE

*elnök*

### A KÖZÖS VÁLLALKOZÁS VÁLASZA

Hivatkozással a Számvevőszék észrevételeinek egyes bekezdéseire:

27. Az azzal kapcsolatos probléma, hogy a pénzügyi hozzájárulásokat csak programszinten nyújtják, a kezdeményezés elindulása óta jól ismert, mivel az ágazati partnerek aggályaiknak adtak hangot (a programszinten nyújtott pénzügyi hozzájárulások nyílt pályázati felhívások keretében történő elosztásával kapcsolatban). A probléma kezelése érdekében a BBI Közös Vállalkozás irányító testülete 2016 májusában munkacsoportot hozott létre a Bioalapú Iparágak Konzorciuma (BIC), az Európai Bizottság és a BBI Közös Vállalkozás programirodája képviselőinek részvételével. Ennek nyomán az Európai Bizottság kezdeményezte a BBI Közös Vállalkozás alapító rendeletének módosítását annak érdekében, hogy a magánszférabeli partnerek projektszinten is nyújthassanak pénzügyi hozzájárulásokat. Mivel azonban a módosítás csak 2018 februárjában lépett hatályba, miután a 2020-ig bezárólag tervezett hét pályázati felhívás közül négyet már lezártak, továbbra is fennáll annak kockázata, hogy a BBI Közös Vállalkozás programjának lezárultáig nem sikerül elérni a pénzügyi (pénzbeli) hozzájárulások minimális összegét. A BBI Közös Vállalkozás irányító testülete ezért 2018-ban meghosszabbította a pénzügyi munkacsoport megbízatását annak céljából, hogy különböző forgatókönyveket terjesszen elő a lehető legmagasabb összeg elérésére irányulóan.

35. A BBI Közös Vállalkozás tisztázza, hogy a támogatható pályázatok rangsorolásának és egy közös költségvetési sor keretein belüli társfinanszírozásának lehetősége összhangban áll a Horizont 2020 szabályaival, és a keretprogramon belül széles körben élnek vele. A BBI Közös Vállalkozás tudomásul veszi a Számvevőszék azon ajánlását, amely szerint fontolóra kellene venni a pályázatok számának témakörönkénti korlátozását, indikatív költségvetést határozva meg a pályázati felhívásokban az egyes témakörök szintjén. A BBI Közös Vállalkozás továbbra is mérlegelni fogja ezt a lehetőséget a jövőbeni pályázati felhívások kialakításánál, biztosítandó a bioalapú iparágakra vonatkozó kezdeményezés stratégiai kutatási menetrendjének optimális végrehajtását.