



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА

Доклад относно годишните отчети
на Съвместното предприятие „Чисто небе“
за финансовата 2017 година

Придружен от отговорите на Съвместното предприятие

СЪДЪРЖАНИЕ

	Точки
Въведение	1—11
Създаване на Съвместното предприятие „Чисто небе“	1—2
Управление	3—5
Цели	6
Ресурси	7—10
Оценки на Комисията	11
Становище	12—24
Становище относно надеждността на отчетите	13
Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите	14
Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите	15
Отговорност на ръководството и лицата, натоварени с общо управление	16—18
Отговорност на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях	19—24
Бюджетно и финансово управление	25—35
Изпълнение на бюджета за 2017 г.	25—26
Изпълнение на многогодишния бюджет по Седма рамкова програма (7РП)	27—30
Изпълнение на многогодишния бюджет по програма „Хоризонт 2020“	31—35
Вътрешен контрол	36—38
Рамка за вътрешен контрол	36—38
Други въпроси	39
Привличане на вноски от други членове и риск от двойно финансиране	39
Информация относно оценките на Комисията	40—41

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с коментари от
предходни години

Отговори на Съвместното предприятие

ВЪВЕДЕНИЕ

Създаване на Съвместното предприятие „Чисто небе“

1. Съвместното предприятие за изпълнение на съвместната технологична инициатива в областта на въздухоплаването (съвместно предприятие „Чисто небе“) със седалище в Брюксел е създадено през декември 2007 г. за период от 10 години и започва да работи самостоятелно на 16 ноември 2009 г.¹ На 6 май 2014 г. Съветът удължи срока на дейността на Съвместното предприятие до 31 декември 2024 г.²
2. Съвместното предприятие „Чисто небе“ представлява публично-частно партньорство за научни изследвания и иновации в областта на въздухоплаването. Учредители на Съвместното предприятие съгласно новия регламент са Европейският съюз (ЕС), представляван от Комисията, и частни членове, които включват отрасловите ръководители и асоциираните членове на интегрирани технологични демонстрационни системи (ИТДС), платформи за разработване на новаторски въздухоплавателни средства (ПРНВС) и на хоризонталните дейности (ХД). Освен това Съвместното предприятие си сътрудничи с отрасли „основни партньори“, избрани чрез открити и конкурентни процедури³. Партньорите получават статут на частни членове съгласно учредителния регламент на съвместно предприятие „Чисто небе 2“.

¹ Регламент (ЕО) № 71/2008 на Съвета от 20 декември 2007 година за създаване на съвместно предприятие „Чисто небе“ (ОВ L 30, 4.2.2008 г., стр. 1).

² Регламент (ЕС) № 558/2014 на Съвета от 6 май 2014 г. за създаване на съвместното предприятие „Чисто небе 2“ (ОВ L 169, 7.6.2014 г., стр. 77).

³ През 2008 г. 16 ръководители и 66 асоциирани членове са се присъединили към първата фаза на Съвместното предприятие „Чисто небе“ (програма „Чисто небе 1“). В съответствие с член 4, параграф 6 от Устава на Съвместното предприятие, приложен към Регламент (ЕС) № 558/2014 на Съвета, асоциираните членове запазват статута си до приключване на действията с тяхно участие, но най-късно до 31 декември 2017 г. През 2017 г., след края на четвъртата покана за основни партньори, стартирана през 2016 г., Съвместното предприятие е приключило процедурата за подбор и асоцииране на членове с общо над 230 правни субекта, участващи в програмата „Чисто небе 2“. Тя включва 16 ръководители заедно с техните асоциирани партньори и свързани трети страни, както и избраните основни партньори и съответните асоциирани партньори и свързани трети страни.

Управление

3. Структурата на Съвместното предприятие „Чисто небе“ включва управителен съвет, изпълнителен директор, група на представителите на държавите и научен комитет.
4. Управителният съвет се състои от един представител на Комисията от името на ЕС, по един представител на всеки отраслов лидер, един представител на асоциираните членове за всяка ИТДС и по един представител на основните партньори на ИТДС и на ПРНВС. Управителният съвет е основният орган за вземане на решения на Съвместното предприятие, който отговаря за неговите операции и следи за изпълнението на неговите дейности. Изпълнителният директор е натоварен с текущото управление на Съвместното предприятие.
5. Групата на представителите на държавите е мрежа от национални представители на държавите членки на ЕС и други държави, която предоставя съвети и становища относно стратегическата ориентация и дейността на Съвместното предприятие. Консултативният съвет по научните и техническите въпроси се състои от учени и инженери и предоставя консултации по технологически, екологични и социално-икономически въпроси.

Цели

6. Основните цели на Съвместно предприятие „Чисто небе“ са да подобри значително въздействието на въздухоплавателните технологии върху околната среда и да укрепи конкурентоспособността на европейската авиация.

Ресурси

7. Максималният размер на финансовото участие на ЕС в административните разходи и изследователските дейности в първата фаза на Съвместното предприятие „Чисто небе“ (програма „Чисто небе 1“) е в размер на 800 млн. евро от Седма рамкова

програма за научни изследвания (7РП)⁴. От тази сума най-много 400 млн. евро следва да се отпуснат на ръководителите на ИТДС, а до 200 млн. евро — на асоциираните членове. Ръководителите на ИТДС и асоциираните членове следва да участват с ресурси, най-малкото равни на вноската на ЕС, с изключение на отпуснатите чрез покани за основни партньори. Оставащите средства в размер на най-малко 200 млн. евро следва да бъдат отпуснати на партньорите, избрани чрез покани за предложения на състезателна основа⁵.

8. Максималното финансово участие на ЕС във втората фаза на дейността на Съвместното предприятие (програма „Чисто небе 2“) възлиза на 1,755 млрд. евро, финансирани от бюджета на програма „Хоризонт 2020“⁶. Частните членове на Съвместното предприятие следва да внесат средства, равни най-малко на 2,19375 млрд. евро през периода на действие на Съвместното предприятие⁷. В рамките на тази сума частните членове следва да поемат разходи в размер минимум на 965,25 млн. евро при изпълнение на допълнителните дейности извън работната програма на Съвместното предприятие „Чисто небе“⁸.

⁴ Член 5, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 71/2008.

⁵ Член 13, параграф 1 от Устава на Съвместното предприятие „Чисто небе“ (приложение I към Регламент (ЕО) № 71/2008).

⁶ Член 3, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 558/2014.

⁷ Член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 558/2014.

⁸ Както постановява член 4, параграф 2, буква б) от Регламент (ЕС) № 558/2014, допълнителните дейности са дейности извън работния план на Съвместното предприятие, но допринасящи за постигане на целите на съвместната технологична инициатива „Чисто небе“. В съответствие с член 4, параграф 4 от същия Регламент разходите за допълнителни дейности следва да бъдат заверени от независим външен одитор и не подлежат на одит от Съвместното предприятие, Европейската сметна палата или друг орган на ЕС.

9. Административните разходи за втората фаза на програмата „Чисто небе 2“ не могат да надвишават 78 млн. евро и се покриват от парични вноски, разпределени поравно на годишна основа между ЕС и членовете от частния сектор⁹.

10. През 2017 г. окончателният бюджет на Съвместното предприятие „Чисто небе 2“ е бил 243,5 млн. евро (2016 г. — 287,8 млн. евро). Към 31 декември 2017 г. Съвместното предприятие е наброявало 41 щатни служители (2016 г. — 41)¹⁰.

Оценки на Комисията

11. Комисията е завършила окончателната оценка на дейностите на Съвместното предприятие по 7РП и междинната оценка на неговите дейности по програма „Хоризонт 2020“ през юни 2017 г., след което Съвместното предприятие е изготвило съответните планове за действие, за да може да изпълни препоръките, отправени в оценките. В този контекст Сметната палата включи в настоящия доклад раздел, разглеждащ плановете за действие на Съвместното предприятие във връзка с оценката, който се представя само с информационна цел и не е част от нашето одитно становище или констатации.

СТАНОВИЩЕ

12. Сметната палата извърши одит на:

- а) отчетите на Съвместното предприятие, които се състоят от финансови отчети¹¹ и отчети за изпълнението на бюджета¹² за финансовата година, приключила на 31 декември 2017 г., и

⁹ Член 15, параграф 2 от Устава на Съвместното предприятие „Чисто небе“ (приложение I към Регламент (ЕС) № 558/2014).

¹⁰ Допълнителна информация за Съвместното предприятие и неговите дейности може да намерите на неговия уебсайт: <http://www.cleansky.eu>.

¹¹ Финансовите отчети включват счетоводен баланс, отчет за финансовия резултат, отчет за паричните потоци, отчет за промените в нетните активи, обобщение на основните счетоводни политики и друга разяснителна информация.

¹² Отчетите за изпълнението на бюджета се състоят от отчети, в които са обобщени всички бюджетни операции, и разяснителна информация.

- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети, съгласно член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Становище относно надеждността на отчетите

13. Сметната палата счита, че отчетите на Съвместното предприятие за годината, приключила на 31 декември 2017 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2017 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на Съвместното предприятие и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

14. Сметната палата счита, че свързаните с отчетите приходи за годината, приключила на 31 декември 2017 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

15. Сметната палата счита, че свързаните с отчетите плащания за годината, приключила на 31 декември 2017 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Отговорност на ръководството и лицата, натоварени с общо управление

16. В съответствие с членове 310—325 от ДФЕС и Финансовия регламент на Съвместното предприятие, ръководството отговаря за изготвянето и представянето на отчетите въз основа на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор, както и за законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. Тази отговорност включва разработване, въвеждане и поддържане на система за вътрешен контрол, необходима за изготвянето и представянето на финансовите отчети, с цел те да не съдържат съществени неточности, независимо дали същите произтичат от измами или от грешки. Ръководството също така отговаря за осигуряване на съответствие на дейностите, финансовите операции и отразената във финансовите отчети информация с приложимата нормативна уредба.

Ръководството на Съвместното предприятие носи крайната отговорност по отношение на законосъобразността и редовността на операциите, свързани с отчетите.

17. При изготвянето на отчетите ръководството следва да извърши оценка на способността на Съвместното предприятие да продължи да работи като действащо предприятие, да оповестява информация, свързана с принципа на действащо предприятие, ако е приложимо, и да използва счетоводно отчитане на база действащо предприятие.

18. Лицата, натоварени с общо управление, отговарят за контрола върху процедурата за финансово отчитане на Съвместното предприятие.

Отговорност на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях

19. Целта на Сметната палата е да получи достатъчна увереност, че отчетите на Съвместното предприятие не са засегнати от съществени неточности и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни. Въз основа на извършения одит Сметната палата също така следва да представи на Европейския парламент и на Съвета или на съответни други органи за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета Декларация за достоверност относно надеждността на отчетите, както и относно законосъобразността и редовността на операциите. „Достатъчна увереност“ означава високо ниво на увереност, но това не представлява гаранция, че при одита винаги ще бъдат разкривани евентуалните съществени неточности или несъответствия с приложимата нормативна уредба, които могат да се дължат на измами или на грешки. Тези неточности или несъответствия се считат за съществени, ако може разумно да се очаква, че индивидуално или взети заедно могат да повлияят на икономическите решения, които потребителите ще вземат въз основа на тези отчети.

20. Одитът включва прилагане на процедури за получаване на одитни доказателства относно съдържащите се в отчетите суми и оповестявания, както и относно законосъобразността и редовността на операциите. Избраните одитни процедури зависят от преценката на одитора, която се основава на оценка на риска от съществени неточности в отчетите и на риска от съществено несъответствие на операциите с изискванията на правната рамка на Европейския съюз, независимо дали това се дължи на измами или на грешки. При извършването на подобна оценка на риска се взема предвид вътрешният контрол, необходим за изготвянето и вярното представяне на отчетите, както и за осигуряването на законосъобразност и редовност на

операциите, с оглед разработване на подходящи за обстоятелствата одитни процедури, но не с цел изразяване на становище относно ефективността на вътрешния контрол. Одитът включва също така оценка на уместността на използваните счетоводни политики и основателността на счетоводните разчети, направени от ръководството, както и оценка на цялостното представяне на отчетите.

21. В областта на приходите Сметната палата проверява субсидията, получена от Комисията, и прави преглед на процедурите на Съвместното предприятие за събиране на такси и други приходи, ако е приложимо.

22. В областта на разходите Сметната палата проверява операциите по извършване на плащания, след като разходите са били извършени, вписани и приети. Тази проверка включва всички категории плащания (включително извършените за закупуване на активи), които са различни от авансовите плащания, към момента на тяхното извършване.

23. При изготвянето на настоящия доклад и на Декларацията за достоверност Сметната палата взе предвид резултатите от одита на отчетите на Съвместното предприятие, извършен от независим външен одитор, в съответствие с член 208, параграф 4 от Финансовия регламент на ЕС¹³.

24. Изложените по-долу коментари не са в противоречие с изразеното от Сметната палата становище.

БЮДЖЕТНО И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ

Изпълнение на бюджета за 2017 г.

25. Окончателният бюджет за 2017 г. за изпълнение на програмите „Чисто небе 1“ и „Чисто небе 2“ включва бюджетни кредити за поемане на задължения в размер на 313,4 млн. евро и бюджетни кредити за извършване на плащания в размер на 243,5 млн. евро.

¹³ Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1).

26. Степента на усвояване на бюджетните кредити за поемане на задължения и за извършване на плащания е висока — съответно 99,6 % и 98,5 %.

Изпълнение на многогодишния бюджет по Седма рамкова програма (7РП)

27. От размера от 800 млн. евро на средствата по 7РП, отпуснати за Съвместното предприятие „Чисто небе“ за изпълнението на „Чисто небе 1“, към края на 2017 г. паричната вноски на ЕС е била на обща стойност от 800 млн. евро.

28. Частните членове са поели задължения да внесат минимум 600 млн. евро за дейностите на Съвместното предприятие „Чисто небе 1“. Програмата „Чисто небе 1“ е приключила през 2017 г. и в края на годината Управителният съвет е валидирал непарични вноски от частни членове в размер на 594,1 млн. евро. Освен това частните членове са направили парични вноски за административните разходи на Съвместното предприятие в размер на 14,9 млн. евро.

29. В резултат на това в края на 2017 г. общият принос на частните членове на програмата „Чисто небе 1“ възлиза на 609 млн. евро, докато общият паричен принос на ЕС е 800 млн. евро.

30. От общия оперативен и административен бюджет в размер на 817,2 млн. евро за дейности в рамките на „Чисто небе 1“¹⁴ до края на 2017 г. Съвместното предприятие „Чисто небе 1“ е поело задължения в размер на 815,2 млн. евро и е извършило плащания в размер на 815,1 млн. евро (99,7 % от наличния бюджет).

Изпълнение на многогодишния бюджет по програма „Хоризонт 2020“

31. Максималният размер на средствата по програма „Хоризонт 2020“, отпуснати за Съвместното предприятие „Чисто небе“ за изпълнението на програмата „Чисто небе 2“,

¹⁴ Общият бюджет от 817,2 млн. евро се състои от 800 млн. евро парична вноски от ЕС, финансирана от 7РП, 14,9 млн. евро парична вноски от частни членове за административните разходи и 2,3 млн. евро лихва, получена върху авансовото финансиране по 7РП.

е 1,755 млрд. евро. От тази максимална сума към края на 2017 г. отпуснатата парична вноска от ЕС е била на обща стойност 484,8 млн. евро.

32. Членовете от частния сектор не са задължени да предоставят непарични и парични вноски с определен минимален размер за дейностите на Съвместното предприятие „Чисто небе 2“. В края на 2017 г. тези членове са докладвали непарични вноски в размер на 265,6 млн. евро, 54 млн. евро от които са били валидирани от Управителния съвет. Освен това частните членове са направили парична вноска за административните разходи на Съвместното предприятие в размер на 9,5 млн. евро.

33. От вноските на частните членове в размер най-малко на 965,25 млн. евро, които трябва да бъдат направени за допълнителни дейности извън работната програма на Съвместното предприятие, към края на 2017 г. частните членове вече са отчетели 594 млн. евро, от които 423 млн. евро са сертифицирани. Тъй като Сметната палата няма правомощия да одитира непаричните вноски на членовете за допълнителни дейности, тя не може да изрази становище относно тяхното естество, качество и количество (вж. също точка 39).

34. В резултат на това в края на 2017 г. общият принос на членовете от промишления сектор възлиза на 477 млн. евро (от които 89 % са вноски за допълнителни дейности), а общият паричен принос на ЕС е 484,8 млн. евро.

35. От максималния оперативен и административен бюджет на „Чисто небе 2“ в размер на 1,794 млрд. евро¹⁵, до края на 2017 г. то е поело задължения в размер на 1,0096 млрд. евро и е извършило плащания в размер на 493 млн. евро.

¹⁵ Общият размер се състои от сумата 1,755 млрд. евро — парична вноска на ЕС, финансирана от програма „Хоризонт 2020“, и от сумата 39 млн. евро — парична вноска от членовете от частния сектор за административни разходи.

ВЪТРЕШЕН КОНТРОЛ

Рамка за вътрешен контрол

36. Съвместното предприятие „Чисто небе“ е въвело процедури за предварителен контрол въз основа на финансови и оперативни документни проверки. За междинните и окончателните плащания по 7РП Съвместното предприятие извършва последващи одити при бенефициентите, а за последващите одити на заявките за плащания по проекти по програма „Хоризонт 2020“ отговаря Общата служба за одит на Комисията. Остатъчният процент грешки за последващите одити, докладван от Съвместното предприятие в края на 2017 г., е 1,40 % за проектите по 7РП и 1,6 % за проектите по програма „Хоризонт 2020“¹⁶.

37. Въз основа на оценката на системата за вътрешен контрол на Съвместното предприятие и проверки по същество на приходите, както и на преглед на извадка от приключени последващи одити, включващи възстановявания, произтичащи от установени грешки, одитните резултати предоставят достатъчна увереност, че общият остатъчен процент грешки за Съвместното предприятие е под прага на същественост.

38. В края на 2017 г. общите инструменти на Комисията за управление и мониторинг на безвъзмездната финансова помощ по програма „Хоризонт 2020“ не са приключили специфичните разработки, необходими за обработването на непаричните вноски на Съвместното предприятие.

¹⁶ Годишен отчет за дейността на Съвместно предприятие „Чисто небе“ за 2017 г., стр. 103—104.

ДРУГИ ВЪПРОСИ

Привличане на вноски от други членове и риск от двойно финансиране

39. Една от основните цели на Съвместното предприятие е да привлича участие от членовете от промишления сектор в областта на неговата дейност¹⁷. Минималният коефициент на ефекта на лоста (ливъридж) за оперативните и допълнителните дейности е 1,25¹⁸. Регламентът за създаване на Съвместното предприятие „Чисто небе 2“ обаче не задължава членовете от промишления сектор да предоставят непарични вноски с определен минимален размер за оперативните действия на Съвместното предприятие¹⁹. Поради това за непаричните вноски за оперативните дейности не може да бъде определен минимален коефициент на ефекта на лоста. Тъй като Сметната палата няма правомощия да одитира непаричните вноски за допълнителни дейности, тя не може да изрази становище относно тяхното естество, качество или реализиране²⁰.

¹⁷ В съображение 4 от Регламент (ЕС) № 558/2014 се посочва, че тези партньорства следва да се базират на балансирано участие на всички партньори.

¹⁸ Общият размер на минималния принос на членовете от промишления и изследователския сектор за оперативните и допълнителните дейности (2,19375 млрд. евро), разделен на максималната парична вноска на ЕС, запазена за членовете от промишления и изследователския сектор (1,755 млрд. евро).

¹⁹ Член 4, параграф 1 и параграф 2 от Регламент (ЕС) № 558/2014 посочват, че частните членове участват общо с поне 2,19375 млрд. евро за периода на действие на Съвместното предприятие, от които поне 965,25 млн. евро следва да представляват поети разходи за извършване на допълнителни дейности извън работната програма на Съвместното предприятие.

²⁰ Съгласно член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 558/2014 разходите за допълнителните дейности се заверяват от независим външен одитор, назначен от Съвместното предприятие. Тези разходи за допълнителни дейности обаче не се подлагат на одит от Съвместното предприятие или от друг орган на Съюза.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ОЦЕНКИТЕ НА КОМИСИЯТА

40. Окончателната оценка на Комисията относно Съвместното предприятие „Чисто небе“, действащо по 7РП, обхваща периода 2008—2016 г.²¹, а междинната оценка на Съвместното предприятие „Чисто небе 2“, което действа по програма „Хоризонт 2020“, обхваща периода 2014—2016 г.²² Оценките са извършени със съдействието на независими експерти, както предвижда Регламента на Съвета за създаване на Съвместното предприятие „Чисто небе“²³, и обхващат резултатите от изпълнението на Съвместното предприятие от гледна точка на тяхната актуалност, ефикасност, ефективност, съгласуваност и създадената допълнителна полза от участието на ЕС, като освен това са разгледани откритостта и прозрачността, както и качеството на извършваните изследвания. Резултатите от оценките са взети предвид в доклада, изпратен от Комисията до Европейския парламент и Съвета през октомври 2017 г.²⁴

²¹ Окончателна оценка относно Съвместното предприятие „Чисто небе“, действащо по 7РП. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/cs.pdf>.

²² Междинна оценка на Съвместното предприятие „Чисто небе 2“ (2014—2016 г.), действащо по програма „Хоризонт 2020“. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/cs2.pdf>.

²³ Задължителни оценки от страна на Комисията, както се изисква от член 11 от Регламент (ЕС) № 71/2008 на Съвета за създаване на съвместно предприятие „Чисто небе“ и член 11 от Регламент (ЕС) № 558/2014 на Съвета за създаване на съвместно предприятие „Чисто небе 2“.

²⁴ Работен документ на службите на Комисията. Междинна оценка на съвместните предприятия, които осъществяват дейност по програма „Хоризонт 2020“ (SWD(2017) 339 окончателен).

41. В отговор на отправените от оценителите препоръки²⁵ Съвместното предприятие е изготвило план за действие, който е одобрен от Управителния съвет на Съвместното предприятие през април 2018 г. Планът за действие включва широк набор от действия за изпълнение от Съвместното предприятие²⁶, някои от които вече са стартирани²⁷,

-
- ²⁵ Препоръките, направени от оценителите, са свързани със следните области: целесъобразността и оптимизацията на Рамката на ЕС за публично-частни партньорства в областта на авионавигацията, включително споразумението за делегиране с Комисията; стартирането на по-малко нормативни теми в бъдещи покани за представяне на предложения; необходимостта да се стимулира отдаването на подизпълнители с цел засилване на участието на МСП; необходимостта да се увеличи прозрачността и осведомеността относно програмата „Чисто небе“; необходимостта да се засили използването на алтернативни изследователски технологии в рамките на дейностите по програмата „Чисто небе“; подобряване на взаимодействието с национални изследователски програми и насърчаване на икономическото отражение и участието на академичните среди. Заедно с изпълнението на тези препоръки през 2017 г. Службата за вътрешен одит на Комисията е извършила одит на рамката за изпълнение на Съвместното предприятие, вследствие на който е препоръчала на Съвместното предприятие „Чисто небе 2“ да довърши своята рамка за изпълнение като определи критерии и съответни показатели, количествени целеви нива за конкурентоспособността/индустриалните цели на Съвместното предприятие, както и да разработи подходяща методология за измерване на постигнатия напредък по определени цели.
- ²⁶ Специфичните действия, които следва да бъдат изпълнени през 2018 г. в отговор на препоръките на оценителя, включват: по-добра координация с национални изследователски програми посредством подобряване на ефективността на групата на представителите на държавите; повишаване на видимостта на стратегическата визия на Съвместното предприятие чрез разработване на план за хоризонтални семинари за различни технологии с други сектори; набор от действия за изпълнение на препоръките по по-слабо нормативни теми в рамките на дейностите по програмата „Чисто небе 2“; насърчаване на икономическото отражение на дейностите чрез извършване на анализ на резултатите от проекта и на плановете за тяхното използване; повторно стартиране на Академичната група на Съвместното предприятие „Чисто небе“ с цел засилване на участието на академичните среди.
- ²⁷ Дейностите включват: замяната на схемата на асоциираните членове в рамките на „Чисто небе 1“ със схема на основните партньори в „Чисто небе 2“ с цел да се засили участието; подновяване на мандата на членовете на Научния комитет, като се включат нови правомощия, свързани с новите технологии, одобрени от Управителния съвет през декември 2017 г.; анализ с цел да се установи къде би могъл да се приложи механизмът за отдаване на подизпълнители с цел да се увеличи участието на МСП и ефективността, като същевременно се спазва правната рамка и принципите на откритост и прозрачност; предварителен анализ по отношение на мерките за опростяване и дерогация във връзка със споразумението за делегиране с Комисията и с правилата за участие с оглед на следващия програмен период; първи анализ от групата на представителите на държавите относно бъдещото финансиране на рамкови научни изследвания за въздухоплавателни дейности, извършени през декември 2017 г.; редовни срещи с другите съвместни

а останалата част е планирано да бъдат изпълнени през 2018 г. или през следващия програмен период²⁸.

Настоящият доклад беше приет от Одитен състав IV с ръководител Neven MATES — член на Европейската сметна палата, в Люксембург на заседанието му от 2 октомври 2018 г.

За Сметната палата



Klaus-Heiner LEHNE

Председател

предприятия в тази област (SESAR, Shift2Rail, ГKB2 и ECSEL); доклад относно всички технологични постижения на Програмата „Чисто небе 1“ (крайни резултати от първото Европейско партньорство в областта на авиационните изследвания от периода 2008—2017 г.).

²⁸ Действията, за които се предвижда допълнителен анализ с оглед на следващия програмен период, са свързани предимно с правната и оперативна рамка на Съвместното предприятие, включително мерките за опростяване, както и с обхвата на изследователските дейности, които ще бъдат управлявани от Съвместното предприятие.

ПриложениеПроследяване на изпълнението във връзка с коментари от предходни години

Година	Коментари на Сметната палата	Етап на изпълнение на корективните действия (Завършени / Текущи / Предстоящи / Няма данни)
	<i>Управление на безвъзмездната помощ по програма „Хоризонт 2020“</i>	
2016	В края на 2016 г. — третата година от изпълнението на програма „Хоризонт 2020“, Съвместното предприятие е завършило само частично интегрирането на системите си за контрол към общите инструменти на Комисията за управление и мониторинг на безвъзмездната финансова помощ по програма „Хоризонт 2020“.	Завършени
	<i>Мониторинг и уравниване на авансовото финансиране</i>	
2016	В края на 2016 г. Съвместното предприятие все още не е уравнило плащанията на авансово финансиране (176 млн. евро), извършени в полза на партньорите му от промишления сектор за проекти по споразуменията за отпускане на безвъзмездна финансова помощ в рамките на програма „Хоризонт 2020“. Редовното уравниване на плащанията от Съвместното предприятие за авансово финансиране с докладваните от членовете разходи би намалило излагането му на финансов риск.	Завършени

Clean Sky 2 Joint Undertaking

ОТГОВОР НА СЪВМЕСТНОТО ПРЕДПРИЯТИЕ

Съвместното предприятие взе под внимание доклада на Сметната палата.