



EUROOPA
KONTROLLIKODA

Aruanne ühisettevõtte Clean Sky eelarveaasta 2017 raamatupidamise
aastaruande kohta

Koos ühisettevõtte vastusega

SISUKORD

	Punkt
Sissejuhatus	1–11
Ühisettevõtte Clean Sky loomine	1–2
Juhtimine	3–5
Eesmärgid	6
Ressursid	7–10
Komisjoni hindamised	11
Arvamus	12–24
Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta	13
Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta	14
Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta	15
Juhtkonna ja organisatsiooni järelevalve eest vastutavate isikute kohustused	16–18
Audiitori kohustused raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute auditeerimisel	19–24
Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine	25–35
2017. aasta eelarve täitmine	25–26
Mitmeaastane eelarve täitmine seitsmenda raamprogrammi raames	27–30
Mitmeaastane eelarve täitmine programmi „Horisont 2020“ raames	31–35
Sisekontrollimehhanismid	36–38
Sisekontrolliraamistik	36–38
Muud teemad	39
Muude liikmete osaluse suurendamine ja topeltrahastamise risk	39
Teave komisjoni hindamiste kohta	40–41
Lisa. Eelmiste aastate kommentaaride põhjal võetud meetmed	
Ühisettevõtte vastus	

SISSEJUHATUS

Ühisettevõtte Clean Sky loomine

1. Brüsselis asuv ühisettevõtte lennunduse valdkonnas ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks (edaspidi „ühisettevõtte“ või „ühisettevõtte Clean Sky“) asutati seitsmenda teadusuuringute raamprogrammi raames detsembris 2007 kümneaastaseks perioodiks ning see alustas iseseisvalt tööd 16. novembril 2009¹. 6. mail 2014. pikendas nõukogu ühisettevõtte tegutsemisaega kuni 31. detsembrini 2024².
2. Ühisettevõtte Clean Sky on lennundusvaldkonna teadustegevuse ja innovatsiooni valdkonnas tegutsev avaliku ja erasektori partnerlus. Uue määruse kohaselt on ühisettevõtte asutajaliikmeteks Euroopa Liit (EL), keda esindab komisjon, ning eraliikmed, kelle hulka kuuluvad tööstusharu esindavad juhid ning integreeritud tehnoloogia tutvustusvaldkondi (ITD), uuenduslikke õhusõidukite tutvustusplatvorme (IADP) ja läbivaid valdkondi esindavad toetajaliikmed. Lisaks teeb ühisettevõtte koostööd avatud ja konkurentsipõhiste projektikonkursside alusel valitavate tuumikpartneritega³. Partneritel on ühisettevõtte Clean Sky 2 asutamismääruse kohaselt eraliikme staatus.

¹ Nõukogu 20. detsembri 2007. aasta määrus (EÜ) nr 71/2008, millega asutatakse ühisettevõtte Clean Sky (ELT L 30, 4.2.2008, lk 1).

² Nõukogu 6. mai 2014. aasta määrus (EL) nr 558/2014 ühisettevõtte Clean Sky 2 asutamise kohta (ELT L 169, 7.6.2014, lk 77).

³ 2008. aastal ühinesid 16 juhti ja 66 toetajaliiget ühisettevõtte Clean Sky esimese etapiga (programm Clean Sky 1). Koosõlas nõukogu määruse (EL) nr 558/2014 lisas toodud põhikirja artikli 4 lõikega 6 säilitavad programmi Clean Sky 1 assotsieerunud liikmed oma staatuse kuni teadusuuringute alase tegevuse lõpetamiseni, kuid kõige rohkem 31. detsembrini 2017. 2017. aastal, kui 2016. aastal käivitatud neljanda tuumikpartnerite leidmiseks mõeldud projektikonkurss oli lõppenud, lõpetas ühisettevõtte liikmete valiku- ja liitumismenetluse kokku üle 230 juriidilise isikuga, kes osalesid programmis Clean Sky 2. See hõlmab 16 juhti koos nende sidusettevõtete ja seotud kolmandate pooltega, ning valitud tuumikpartnereid koos nende sidusettevõtete ja seotud kolmandate pooltega.

Juhtimine

3. Ühisettevõtte Clean Sky juhtimisstruktuur hõlmab juhatust, tegevdirektorit, Clean Sky riikide esindajate rühma ning juhtkomiteesid ja teaduskomiteed.
4. Juhatusse kuuluvad liidu nimel üks komisjoni esindaja, üks esindaja iga tööstusharu esindava juhi kohta, üks toetajaliikmete esindaja iga ITD kohta ja üks tuumikpartnerite esindaja iga ITD ja IADP kohta. Juhatuse peamine otsuseid tegev organ ja vastutab ühisettevõtte tegevuse eest ning teostab tegevuse elluviimise üle järelevalvet. Ühisettevõtte igapäevase juhtimise eest vastutab tegevdirektor.
5. Ühisettevõtte Clean Sky riikide esindajate rühm on ELi liikmesriikide ja muude riikide esindajate võrgustik, mis annab nõu ja arvamusi ühisettevõtte strateegilise suuna ja tegevuse kohta. Teaduskomitee koosneb teadlastest ja inseneridest ning annab nõu tehnoloogilistes, keskkonnaalastes ja sotsiaalmajanduslikes küsimustes.

Eesmärgid

6. Ühisettevõtte Clean Sky peamine eesmärk on parandada oluliselt lennundustehnoloogiate keskkonnamõju ja suurendada Euroopa lennundustööstuse konkurentsivõimet.

Ressursid

7. Seitsmenda raamprogrammi kaudu antav ELi maksimaalne rahaline toetus ühisettevõtte Clean Sky teadus- ja haldustegevuse esimesele etapile (programm Clean Sky 1) on 800 miljonit eurot⁴. Sellest kuni 400 miljonit eurot eraldatakse ITD juhtidele ja kuni 200 miljonit eurot toetajaliikmetele. ITD juhtide ja toetajaliikmete eraldatavad ressursid peavad olema vähemalt võrdsed ELi toetusega, välja arvatud need ressursid, mis eraldatakse tuumikpartnerite leidmiseks mõeldud projektikonkursside kaudu. Ülejäänud vähemalt 200

⁴ Määruse (EÜ) nr 71/2008 artikli 5 lõige 1.

miljoni euro suurune summa eraldatakse konkurentsipõhiste projektikonkursside abil valitud partneritele⁵.

8. Ühisettevõtte Clean Sky tegevuse teiseks etapiks (programm Clean Sky 2) programmi „Horisont 2020“ raames antav maksimaalne ELi toetus on 1,755 miljardit eurot⁶.

Ühisettevõtte eraliikmed peavad eraldama ühisettevõttele kogu selle tegutsemisaja jooksul vähemalt 2193,75 miljonit eurot⁷. Sellest summast peavad eraliikmed kandma vähemalt 965,25 miljoni euro suuruses summas kulusid täiendava tegevuse rakendamiseks väljaspool ühisettevõtte Clean Sky töökava⁸.

9. Programmi Clean Sky 2 teise etapi halduskulud ei tohi ületada 78 miljonit eurot ning need tuleb katta rahalise osalusega, mis jagatakse igal aastal võrdselt ELi ja eraliikmete vahel⁹.

10. Ühisettevõtte Clean Sky 2 2017. aasta lõplik eelarve oli 243,5 miljonit eurot (2016. aastal 287,8 miljonit eurot). 31. detsembri 2017. aasta seisuga oli ühisettevõttel 41 töötajat (2016. aastal 41)¹⁰.

Komisjoni hindamised

11. Komisjonil valmis 2017. aasta juunis ühisettevõtte seitsmenda raamprogrammi tegevuse lõpphindamine ja programmi „Horisont 2020“ meetmete vahehindamine, mille

⁵ Ühisettevõtte Clean Sky põhikirja (määruse (EL) nr 71/2008 I lisa) artikli 13 lõige 1.

⁶ Määruse (EL) nr 558/2014 artikli 3 lõige 1.

⁷ Määruse (EL) nr 558/2014 artikli 4 lõige 1.

⁸ Vastavalt määruse (EL) nr 558/2014 artikli 4 lõike 2 punktide b on täiendavad tegevused väljaspool ühisettevõtte töökava tehtavad tegevused, mis aitavad kaasa ühise tehnoloogiaalgatuse Clean Sky eesmärkide saavutamisele. Sama määruse artikli 4 lõike 4 kohaselt peab täiendavate tegevuste kulud tõendama sõltumatu välisaudiitor ning neid kulusid ei auditeeri ühisettevõtte, kontrollikoda ega ükski ELi asutus.

⁹ Ühisettevõtte Clean Sky põhikirja (määruse (EL) nr 558/2014 I lisa) artikli 15 lõige 2.

¹⁰ Täiendav teave ühisettevõtte ja selle tegevuse kohta on kättesaadav ühisettevõtte veebisaidil <http://www.cleansky.eu>.

põhjal koostas ühissetevõtte tegevuskavad hindamistes esitatud soovitude täitmiseks. Sellest tulenevalt sisaldab käesolev aruanne ühissetevõtte poolt soovitude täitmiseks koostatud tegevuskavu käsitlevat osa, mis on mõeldud üksnes teavitamiseks ning mis ei moodusta osa kontrollikoja auditiarvamusest ega tähelepanekutest.

ARVAMUS

12. Kontrollikoda auditeeris:

- a) ühissetevõtte raamatupidamise aastaaruannet, mis koosneb finantsaruannetest¹¹ ja eelarve täitmise aruannetest¹² 31. detsembril 2017. aastal lõppenud eelarveaasta kohta,
- b) raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 287 sätestatud nõuetele.

Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusvääruse kohta

13. Kontrollikoja hinnangul annab ühissetevõtte raamatupidamise aastaaruanne 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta kohta kõikides olulistes aspektides õiglase pildi ühissetevõtte finantsolukorrast 31. detsembri 2017. aasta seisuga, finantstulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest lõppenud aastal vastavalt selle finantsmäärusele ja komisjoni peaarvepidaja poolt vastu võetud arvestuseeskirjadele. Viimased põhinevad rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandarditel.

Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta

14. Kontrollikoja hinnangul on 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tulud kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

¹¹ Finantsaruanded sisaldavad bilansi, tulemiaruanne, rahavoogude aruannet, netovara muutuste aruannet, tähtsamate arvestuspõhimõtete kokkuvõtet ja muud selgitavat teavet.

¹² Eelarve täitmise aruanded sisaldavad kõiki eelarvetoiminguid koondavaid aruandeid ja selgitavaid lisasid.

Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta

15. Kontrollikoja hinnangul on 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad maksed kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

Juhtkonna ja organisatsiooni järelevalve eest vastutavate isikute kohustused

16. Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitele 310–325 ja ühisetevõtte finantsmäärusele vastutab juhtkond rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandardite kohase raamatupidamise aastaaruande koostamise ja esitamise ning raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest. Juhtkonna kohustused hõlmavad finantsaruannete koostamiseks ja esitamiseks vajalike sisekontrollimehhanismide kavandamist, rakendamist ja käigushoidmist nii, et neis ei esineks pettusest või vigadest tingitud olulist väärkajastamist. Juhtkond vastutab ka selle eest, et finantsaruannetes kajastatud tegevus, finantstehingud ja teave oleks kooskõlas vastavate õigusaktidega. Ühisetevõtte juhtkonnal on lõplik vastutus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest.

17. Raamatupidamise aastaaruande koostamisel on juhtkonna ülesanne hinnata ühisetevõtte vastavust tegevuse jätkuvuse põhimõttele, avaldades tegevuse jätkuvusega seotud küsimused, kui see on asjakohane, ja lähtudes raamatupidamises tegevuse jätkuvuse põhimõttest.

18. Isikud, kelle ülesandeks on organisatsiooni järelevalve, vastutavad selle finantsaruandluse üle järelevalve tegemise eest.

Audiitori kohustused raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute auditeerimisel

19. Kontrollikoja eesmärk on saada piisav kindlus selle kohta, et ühisetevõtte raamatupidamise aastaaruanne ei sisalda olulisi väärkajastamisi ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed, ning esitada oma auditi põhjal Euroopa Parlamendile ja nõukogule või muudele asjaomastele eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavatele institutsioonidele kinnitav avaldus, mis kinnitab raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsust ning selle aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust. Piisav kindlus on väga suurt tõenäosust tähistav kindlus, kuid see ei taga, et oluline väärkajastamine või nõuete mittejärgimine auditi käigus alati avastatakse. Need võivad tuleneda pettusest või veast ja neid peetakse oluliseks siis, kui võib põhjendatult

eeldada, et need võivad üksikult või koos mõjutada majandusotsuseid, mida kasutajad raamatupidamise aastaaruande alusel teevad.

20. Auditi käigus viiakse läbi protseduure auditi tõendusmaterjali kogumiseks aruandes esitatud summade ja andmete ning aruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Audiitor valib protseduurid, tuginedes oma hinnangule, sh hinnates aruandes pettusest või vigadest põhjustatud olulise väärkajastamise ja selle aluseks olevate tehingute Euroopa Liidu õigusraamistiku olulise nõuetele mittevastavuse riski. Asjakohaste auditiprotseduuride kavandamiseks (kuid mitte arvamuse esitamiseks sisekontrollimehhanismide tulemuslikkuse kohta) võtab audiitor riskihinnangu tegemisel arvesse aruande koostamiseks ja õiglaseks esitamiseks ning selle alustehingute seaduslikkuse ja korrektsuse tagamiseks rakendatud sisekontrollimehhanisme. Auditi käigus hinnatakse ka kasutatud arvestuspõhimõtete asjakohasust ja juhtkonna koostatud arvestushinnangu põhjendatust, samuti aruande üldist esituslaadi.

21. Tulude puhul kontrollib kontrollikoda komisjonilt saadud toetust ning hindab ühissettevõtte tasude ja muude tulude kogumise korda.

22. Kulude puhul auditeerib kontrollikoda maksetehinguid, kui kulud on kantud, kirjendatud ja heaks kiidetud. Kõiki makseliike (sealhulgas vara soetamiseks tehtud makseid), välja arvatud ettemaksud, auditeeritakse nende tegemise seisuga.

23. Käesoleva aruande ja kinnitava avalduse koostamisel võttis kontrollikoda arvesse sõltumatu välisaudiitori audititööd, mis hõlmas ühissettevõtte raamatupidamise aastaaruande kontrollimist vastavalt ELi finantsmääruse artikli 208 lõikes 4¹³ sätestatud nõuetele.

24. Järgnevad kommentaarid ei sea kontrollikoja arvamusi kahtluse alla.

EELARVE HALDAMINE JA FINANTSJUHTIMINE

2017. aasta eelarve täitmine

25. Programmide Clean Sky 1 ja Clean Sky 2 elluviimiseks ette nähtud 2017. aasta lõplik eelarve sisaldas 313,4 miljoni euro suuruses summas kulukohustuste assigneeringuid ja 243,5 miljoni euro suuruses summas maksete assigneeringuid.

¹³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 298, 26.10.2012, lk 1).

26. Kulukohustuste ja maksete assigneeringute kasutusmäärad olid kõrged – vastavalt 99,6% ja 98,5%.

Mitmeaastane eelarve täitmine seitsmenda raamprogrammi raames

27. Ühisettevõttele Clean Sky seitsmenda raamprogrammi raames programmi Clean Sky 1 elluviimiseks eraldatud 800 miljonist eurost oli EL 2017. aasta lõpuks teinud rahalisi sissemaksid kogusummas 800 miljonit eurot.

28. Eraliikmetel oli kohustus toetada ühisettevõtte Clean Sky 1 tegevust vähemalt 600 miljoni euroga. Programm Clean Sky 1 suleti 2017. aastal ja aasta lõpuks oli juhatus kinnitanud eraliikmete mitterahalisi sissemaksid summas 594,1 miljonit eurot. Lisaks oli eraliikmete rahaline osalus ühisettevõtte halduskuludes 14,9 miljonit eurot.

29. Sellest tulenevalt oli 2017. aasta lõpus eraliikmete osalus programmis Clean Sky 1 kokku 609 miljonit eurot ning ELi rahalise osaluse kumulatiivne summa 800 miljonit eurot.

30. Programmi Clean Sky tegevus- ja halduseelarvest (kokku 817,2 miljonit eurot)¹⁴ oli ühisettevõtte Clean Sky 1 võtnud 2017. aasta lõpu seisuga kulukohustusi summas 815,2 miljonit eurot ja teinud maksid summas 815,1 miljonit eurot (99,7% olemasolevast eelarvest).

Mitmeaastane eelarve täitmine programmi „Horisont 2020“ raames

31. Ühisettevõttele Clean Sky seitsmenda raamprogrammi raames programmi Clean Sky 2 elluviimiseks eraldatud 1,755 miljardist eurost oli EL 2017. aasta lõpuks välja maksnud kokku 484,8 miljonit eurot.

32. Eraliikmete jaoks ei ole ühisettevõtte Clean Sky 2 tegevuseks eraldatava rahalise ja mitterahalise osaluse minimaalset summat määratud. 2017. aasta lõpuks olid eraliikmed teatanud mitterahalisest toetusest summas 265,6 miljonit eurot, millest 54 miljonit eurot oli

¹⁴ Kogusumma 817,2 miljonit eurot hõlmab 800 miljoni euro suurust ELi rahalist toetust, mida rahastatakse seitsmendast raamprogrammist, 14,9 miljoni euro suurust rahalist toetust eraliikmetelt halduskulude katteks ning 2,3 miljoni euro suurust intressi seitsmenda raamprogrammi eelmaksete pealt.

juhatuse poolt kinnitatud. Lisaks eraldasid eraliikmed ühisettevõtte halduskuludeks 9,5 miljonit eurot.

33. Minimaalsest summast, mis tuleb eraliikmetel väljaspool ühisettevõtte töökava tehtava täiendava tegevuse jaoks eraldada (965,25 miljonit eurot), olid eraliikmed 2017. aasta lõpuks juba teatanud 594 miljonit eurost, millest 423 miljonit eurot oli tõendatud. Kuna kontrollikojal ei ole õigust auditeerida liikmete poolt täiendavaks tegevuseks eraldatud mitterahalist osalust, ei saa ta esitada arvamust sellise osaluse olemuse, kvaliteedi või kvantiteedi kohta (vt ka punkt 39).

34. Sellest tulenevalt oli tööstusharu esindavate liikmete osaluse kogusumma 2017. aasta lõpu seisuga 477 miljonit eurot (millest 89% on osalus täiendavas tegevuses) ning ELi rahalise osaluse kumulatiivne summa 484,8 miljonit eurot.

35. Ühisettevõtte Clean Sky 2 maksimaalsest tegevus- ja halduseelarvest (1,794 miljardit eurot)¹⁵ oli ühisettevõtte 2017. aasta lõpu seisuga võtnud kulukohustusi summas 1009,6 miljonit eurot ja teinud makseid summas 493 miljonit eurot.

SISEKONTROLLIMEHCHANISMID

Sisekontrolliraamistik

36. Ühisettevõtte Clean Sky on loonud finants- ja tegevusalaste dokumentide kontrollil põhinevad eelkontrollimenetlused. Seitsmenda raamprogrammi vahe- ja lõppmaksete puhul teeb ühisettevõtte järelauditeid toetusesaajate juures, programmi „Horisont 2020“ projektide väljamaksetaotluste järelauditite eest vastutab aga komisjoni ühine audititeenistus. Ühisettevõtte poolt 2017. aasta lõpus esitatud järelauditite allesjäänud veamäär oli seitsmenda raamprogrammi projektide puhul 1,40% ja programmi „Horisont 2020“ projektide puhul 1,6%¹⁶.

¹⁵ Kogusumma koosneb programmist „Horisont 2020“ rahastatud 1,755 miljardi euro suurusest ELi rahalisest osalusest ja 39 miljoni euro suurusest eraliikmete rahalisest osalusest halduskulude katteks.

¹⁶ Ühisettevõtte Clean Sky aasta tegevusaruanne, lk 103–104.

37. Tuginedes ühisettevõtte sisekontrollisüsteemi hindamisele ning tulude, maksete, toetuste ja hangete substantiivsele testimisele ning avastatud vigadest tulenevaid tagasimaksenõudeid sisaldavate järeldauditite valimi läbivaatamisele, andsid auditi tulemused kontrollikojaile piisava kindluse selle kohta, et ühisettevõtte üldine allesjäänud veamäär on allpool olulisuse piirmäära.

38. 2017. aasta lõpuks ei olnud komisjoni ühised programmi „Horisont 2020“ toetuste haldus- ja seirevahendid sellisel määral välja arendatud, et võimaldada ühisettevõttele eraldatud mitterahalise osaluse haldamist.

MUUD TEEMAD

Muude liikmete osaluse suurendamine ja topeltrahastamise risk

39. Üks ühisettevõtte põhieesmärke on suurendada tööstusharu esindavate liikmete osalust oma tegevuses¹⁷. Minimaalne võimendustegur nii põhitegevuse kui täiendava tegevuse puhul on 1,25¹⁸. Ühisettevõtte Clean Sky 2 asutamismäärusega ei panda aga tööstusharu esindavatele liikmetele kohustust anda minimaalset mitterahalist toetust ühisettevõtte põhitegevuseks¹⁹. Seetõttu ei ole võimalik arvutada põhitegevusse paigutatud mitterahalise osaluse minimaalset võimendustegurit. Kuna kontrollikojal ei ole õigust auditeerida

¹⁷ Määruse (EL) nr 558/2014 põhjenduse 4 kohaselt peaks see partnerlus põhinema kõigi partnerite tasakaalustatud osalusel.

¹⁸ Tööstusharu ja teadusasutusi esindavate liikmete minimaalne osalus ühisettevõtte põhitegevuses ja täiendavas tegevuses (2193,75 miljonit eurot), jagatuna ELi maksimaalse rahalise osalusega (1,755 miljardit eurot).

¹⁹ Määruse (EL) nr 558/2014 artikli 4 lõikes 1 ja artikli 4 lõikes 2 on sätestatud, et eraliikmed peaksid osalema kokku vähemalt 2193,75 miljoni euroga ühisettevõtte tegutsemisaja jooksul; sellest vähemalt 965,25 miljonit eurot peaks koosnema kuludest, mida nad on kandnud väljaspool ühisettevõtte töökava planeeritud täiendavaid tegevusi ellu viies.

täiendavaks tegevuseks eraldatud mitterahalist osalust, ei saa ta esitada arvamust sellise osaluse olemuse, kvaliteedi või tegelikkusele vastavuse kohta²⁰.

TEAVE KOMISJONI HINDAMISTE KOHTA

40. Seitsmenda raamprogrammi raames tegutseva ühissetevõtte Clean Sky komisjonipoolne lõpphindamine hõlmas ajavahemikku 2008–2016²¹, programmi „Horisont 2020“ raames tegutsenud ühissetevõtte Clean Sky 2 vahehindamine hõlmas aga ajavahemikku 2014–2016²². Hindamised viidi läbi sõltumatute ekspertide abiga, nagu on ette nähtud ühissetevõtet Clean Sky käsitlevates nõukogu määrustes²³, ning need hõlmasid ühissetevõtte töö asjakohasust, tõhusust, tulemuslikkust, sidusust ja ELi lisaväärtust, pöörates täiendavalt tähelepanu avatusele, läbipaistvusele ja teadustegevuse kvaliteedile. Hindamiste tulemusi võeti arvesse aruandes, mille komisjon esitas Euroopa Parlamendile ja nõukogule oktoobris 2017²⁴.

41. Vastuseks hindajate esitatud soovitudele²⁵ koostas ühissetevõtte tegevuskava, mille ühissetevõtte juhatus võttis vastu aprillis 2018. Tegevuskava hõlmab suurt hulka

²⁰ Kooskõlas määruse (EL) nr 558/2014 artikli 4 lõikega 4 kinnitab täiendavate tegevuste kulud ühissetevõtte nimetatud sõltumatu välisaudiitor. Ühissetevõtte ega ükski liidu asutus ei tohi siiski sellise tegevuse kulusid auditeerida.

²¹ Seitsmenda raamprogrammi alusel tegutseva ühissetevõtte Clean Sky lõpphindamine. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/cs.pdf>.

²² Programmi „Horisont 2020“ raames tegutseva ühissetevõtte Clean Sky 2 (2014–2016) vahehindamine. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/cs2.pdf>.

²³ Komisjoni kohustuslikud hindamised, kohaldades nõukogu määruse (EL) nr 71/2008 (ühissetevõtte Clean Sky kohta) artiklit 11 ja nõukogu määruse (EL) nr 558/2014 (ühissetevõtte Clean Sky 2 asutamise kohta) artiklit 11.

²⁴ Komisjoni talituste töödokument. Programmi „Horisont 2020“ alusel tegutsevate ühissetevõtete vahehindamine {SWD (2017) 339 final}.

²⁵ Hindajate esitatud soovitused puudutavad järgmisi valdkondi: ELi lennundusala avaliku ja erasektori partnerluse raamistiku (sh komisjoniga sõlmitava delegerimislepingu) asjakohasus ja optimeerimine; vähemnormatiivsete teemade kaasamine tulevastes projektikonkurssides; allhangete stimuleerimine, et soodustada VKEde osalemist; programmi Clean Sky läbipaistvuse ja tuntuse suurendamine; alternatiivsete uurimistehnoloogiate suurem kaasamine Clean Sky tegevusse; sünergia parandamine riiklike teadusprogrammidega; majandusliku mõju ja

ühisettevõtte rakendatavaid meetmeid²⁶, millest mõne elluviimist on juba alustatud²⁷; ülejäänud on plaanis ellu viia 2018. aastal või järgmisel programmitöö perioodil²⁸.

teadusasutuste osalemise edendamine. Lisaks tegi komisjoni siseauditi talitus 2017. aastal auditi ühisettevõtte tulemusraamistiku kohta, mille põhjal esitas ühisettevõttele Clean Sky järgmised soovitusel: lõpule viia oma tulemusraamistiku koostamine, määratledes kriteeriumid ja nendega seotud näitajad, kvantifitseerida ühisettevõtte konkurentsivõime/tööstusalased eesmärgid, ning välja töötada sobiv metoodika saavutatud tulemuste võrdlemiseks eesmärkidega.

- ²⁶ Hindaja soovitusel alusel 2018. aastal võetavad konkreetsete meetmed on muu hulgas järgmised: parandada koordineerimist riiklike teadusprogrammidega, tõhustades riikide esindajate rühmade tööd; suurendada ühisettevõtte strateegilise visiooni nähtavust, töötades välja kava valdkonnaülesteks seminarideks teiste sektoritega erinevate tehnoloogiate teemal; koostada meetmete kogum, et täita soovitusel kaasata ühisettevõtte Clean Sky 2 tegevusse vähemnormatiivseid teemasid; suurendada tegevuse majanduslikku mõju, analüüsid projektide tulemusi ja nende kavandatud rakendamist; taaskäivitada Clean Sky akadeemilise rühma tegevus, et suurendada akadeemiliste ringkondade osalust.
- ²⁷ Juba alustatud meetmed on muu hulgas järgmised: ühisettevõtte Clean Sky 1 toetajaliikmete süsteemi asendamine ühisettevõtte Clean Sky 2 tuumikpartnerite süsteemiga, et osalemist suurendada; teaduskomitee liikmete uuendamine, mille juhatus 2017. aasta detsembris heaks kiitis, et kaasata uut kompetentsi kujunemisjärgus tehnoloogiate alal; selle analüüsimine, kuidas oleks võimalik allhankemehhanismi kasutada, suurendamaks VKEde osalemist ja tõhusust, järgides samas õigusraamistikku ning avatuse ja läbipaistvuse põhimõtteid; esialgne analüüs komisjoniga sõlmitava delegerimislepingu ning osalemiseeskirjade lihtsustamise ja erandmeetmete kohta järgmisel programmitöö perioodil; riikide esindajate rühma 2017. aasta detsembris tehtud esimene analüüs tulevase teadusuuringute raamprogrammi lennundusvaldkonna rahastamise kohta; regulaarsed kohtumised teiste asjaspepuutuvate ühisettevõtete (SESAR, Shift2Rail, FCH2 ja ECSEL); aruanne programmi Clean Sky 1 kõigist tehnoloogilistest saavutustest (esimese Euroopa lennundusuuringute partnerluse (2008–2017) tulemused).
- ²⁸ Järgmise programmitöö perioodi tarbeks analüüsitavad meetmed puudutavad peamiselt ühisettevõtte õigus- ja tegevusraamistikku, sealhulgas lihtsustamismeetmeid, ning ühisettevõtte hallatava teadustegevuse ulatust.

IV auditikoda, mida juhib kontrollikoja liige Neven MATES, võttis käesoleva aruande vastu
2. oktoobri 2018. aasta koosolekul Luxembourgis.

Kontrollikoja nimel

Handwritten signature in black ink, appearing to read 'K-H se'.

president

Klaus-Heiner LEHNE

Eelmiste aastate kommentaaride põhjal võetud meetmed

Aasta	Kontrollikoja kommentaar	Parandusmeetmete võtmise seis (lõpetatud / pooleli / alustamata /ei kohaldata)
	<i>Programmi „Horisont 2020“ toetuste haldamine</i>	
2016	Aastal 2016, st „Horisont 2020“ rakendamise kolmandal aastal, oli ühisettevõtte vaid osaliselt viinud lõpule oma kontrollisüsteemide integreerimise komisjoni ühiste „Horisont 2020“ toetuste haldus- ja seirevahenditega.	Lõpetatud
	<i>Eelrahastamise järelvalve ja tasaarvestamine</i>	
2016	2016. aasta lõpuks ei olnud ühisettevõtte veel ühtegi „Horisont 2020“ toetuslepingutega elluviidavate projektidega seoses erasektori liikmetele tehtud eelrahastamise makset (kokku 176 miljonit eurot) tasaarvestanud. Kui ühisettevõtte tasaarvestaks regulaarselt liikmete esitatud kuluaruannete põhjal oma eelmakseid, väheneks ühisettevõtet ohustav finantsrisk.	Lõpetatud

Clean Sky 2 Joint Undertaking

ÜHISETTEVÕTTE VASTUS

Ühisettevõtte on kontrollikoja aruande teadmiseks võtnud.