



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

Izvešće o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji
Zajedničkog poduzeća „Clean Sky”
za financijsku godinu 2017.

s odgovorom Zajedničkog poduzeća

SADRŽAJ

	Odlomak
Uvod	1. – 11.
Uspostava Zajedničkog poduzeća „Clean Sky”	1. – 2.
Upravljanje	3. – 5.
Ciljevi	6.
Resursi	7. – 10.
Evaluacije koje je provela Komisija	11.
Mišljenje	12. – 24.
Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije	13.
Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom	14.
Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom	15.
Odgovornosti uprave i osoba zaduženih za upravljanje	16. – 18.
Odgovornosti revizora u pogledu revizije računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija	19. – 24.
Proračunsko i financijsko upravljanje	25. – 35.
Izvršenje proračuna za 2017. godinu	25. – 26.
Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa FP7	27. – 30.
Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa Obzor 2020.	31. – 35.
Unutarnje kontrole	36. – 38.
Okvir unutarnje kontrole	36. – 38.
Ostala pitanja	39.
Privlačenje ulaganja tj. doprinosa od drugih članova i rizik od dvostrukog financiranja	39.
Informacije o evaluacijama koje je provela Komisija	40. – 41.

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu primjedbi iz prijašnjih godina

Odgovor Zajedničkog poduzeća

UVOD

Uspostava Zajedničkog poduzeća „Clean Sky”

1. Zajedničko poduzeće za provedbu zajedničke tehnološke inicijative za aeronautiku (Zajedničko poduzeće „Clean Sky”), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovano je u prosincu 2007. u okviru Sedmog okvirnog programa za istraživanja (FP7) na razdoblje od deset godina te je 16. studenoga 2009. započelo sa samostalnim radom¹. Vijeće je 6. svibnja 2014. produžilo razdoblje djelovanja Zajedničkog poduzeća do 31. prosinca 2024.²

2. Zajedničko poduzeće „Clean Sky” ima oblik javno-privatnog partnerstva za istraživanje i inovacije u području aeronautike. U skladu s novom uredbom članove osnivače Zajedničkog poduzeća čine Europska unija (EU), koju zastupa Komisija, te privatni članovi među koje se ubrajaju voditelji i pridruženi članovi iz predmetnog sektora koji sudjeluju u integriranim tehnološkim demonstratorima (ITD), inovativnim platformama za demonstraciju zrakoplova (IAPD) i poprečnim aktivnostima (TA). Osim toga, Zajedničko poduzeće surađuje s „glavnim partnerima” iz predmetnog sektora koji se odabiru na temelju javnih i konkurentnih poziva³. Uredbom o osnivanju Zajedničkog poduzeća „Clean Sky 2” partneri su dobili status privatnih članova.

¹ Uredba Vijeća (EZ) br. 71/2008 od 20. prosinca 2007. o osnivanju zajedničkog „Clean Sky” (SL L 30, 4.2.2008., str. 1.).

² Uredba Vijeća (EU) br. 558/2014 od 6. svibnja 2014. o osnivanju Zajedničkog poduzeća „Clean Sky 2” (SL L 169, 7.6.2014., str. 77.).

³ Tijekom 2018. u prvu fazu djelovanja Zajedničkog poduzeća „Clean Sky” (program „Clean Sky 1”) uključilo se ukupno 16 voditelja i 66 pridruženih članova. U skladu s člankom 4. stavkom 6. Statuta priloženog Uredbi Vijeća (EU) br. 558/2014 pridruženi članovi u okviru programa „Clean Sky 1” zadržavaju svoj status do završetka istraživačkih aktivnosti koje provode, a najkasnije do 31. prosinca 2017. Nakon završetka četvrtog poziva za glavne partnere koji je pokrenut 2016., Zajedničko poduzeće zaključilo je odabir članova i postupak pristupanja s ukupno preko 230 pravnih subjekata uključenih u program „Clean Sky 2”. To obuhvaća 16 voditelja s njihovim pridruženim tijelima i povezanim trećim stranama te odabrane glavne partnere s njihovim pridruženim tijelima i povezanim trećim stranama.

Upravljanje

3. Upravljačka struktura Zajedničkog poduzeća „Clean Sky” uključuje upravni odbor, izvršnog direktora, skupinu predstavnika država te znanstveni i tehnološki savjetodavni odbor.
4. Upravni odbor sastoji se od jednog predstavnika Komisije u ime Unije, jednog predstavnika svakog voditelja iz predmetnog sektora, jednog predstavnika pridruženih članova po ITD-u i jednog predstavnika glavnih partnera po ITD-u i IADP-u. Upravni odbor glavno je tijelo za donošenje odluka odgovorno za poslovanje i nadzor nad aktivnostima Zajedničkog poduzeća. Izvršni direktor odgovoran je za svakodnevno upravljanje Zajedničkim poduzećem.
5. Skupina predstavnika država mreža je nacionalnih predstavnika iz država članica EU-a i drugih zemalja koja pruža savjete i mišljenja o strateškom usmjerenju i poslovanju Zajedničkog poduzeća. Znanstveni i tehnološki savjetodavni odbor sastoji se od znanstvenika i inženjera te pruža savjete o tehnološkim i društveno-gospodarskim pitanjima, kao i pitanjima u vezi s okolišem.

Ciljevi

6. Glavni su ciljevi Zajedničkog poduzeća „Clean Sky” znatno poboljšati učinak zrakoplovnih tehnologija na okoliš te povećati konkurentnost europskog zrakoplovstva.

Resursi

7. Najveći mogući doprinos EU-a administrativnim troškovima i istraživačkim aktivnostima u prvoj fazi djelovanja Zajedničkog poduzeća „Clean Sky” (program „Clean Sky 1”) iznosi 800 milijuna eura iz Sedmog okvirnog programa za istraživanja (FP7)⁴. Od tog se iznosa najviše 400 milijuna eura dodjeljuje voditeljima ITD-ova, dok se do 200 milijuna eura dodjeljuje pridruženim članovima. Doprinos u resursima koji daju voditelji ITD-ova i

⁴ Članak 5. stavak 1. Uredbe (EZ) br. 71/2008.

pridruženi članovi treba biti najmanje jednak doprinosu EU-a, ne uključujući resurse koji se dodjeljuju na temelju poziva na prijavu glavnih partnera. Preostali iznos od najmanje 200 milijuna eura dodjeljuje se partnerima koji su odabrani na temelju konkurentnih poziva na podnošenje prijedloga⁵.

8. Najveći mogući doprinos EU-a za drugu fazu aktivnosti Zajedničkog poduzeća (program „Clean Sky” 2) iznosi 1755 milijuna eura i financira se iz programa Obzor 2020.⁶ Tijekom razdoblja poslovanja Zajedničkog poduzeća od privatnih članova očekuje se doprinos u resursima u visini od najmanje 2193,75 milijuna eura⁷. Od tog iznosa najmanje 965,25 milijuna eura moraju biti troškovi koji su za privatne članove nastali provedbom dodatnih aktivnosti izvan plana rada Zajedničkog poduzeća „Clean Sky”⁸.

9. Administrativni troškovi druge faze programa „Clean Sky 2” ograničeni su na 78 milijuna eura i pokrivaju se financijskim doprinosima koji se na godišnjoj osnovi ravnomjerno dijele između EU-a i privatnih članova⁹.

10. Završni proračun Zajedničkog poduzeća „Clean Sky 2” 2017. godine iznosio je 243,5 milijuna eura (2016.: 287,8 milijuna eura). Na dan 31. prosinca 2017. Zajedničko poduzeće zapošljavalo je 41 člana osoblja (2016.: 41)¹⁰.

⁵ Članak 13. stavak 1. Statuta Zajedničkog poduzeća „Clean Sky” (Prilog I. Uredbi (EZ) br. 71/2008).

⁶ Članak 3. stavak 1. Uredbe (EU) br. 558/2014.

⁷ Članak 4. stavak 1. Uredbe (EU) br. 558/2014.

⁸ Kako je propisano člankom 4. stavkom 2. točkom (b) Uredbe (EU) br. 558/2014, dodatne aktivnosti one su aktivnosti koje nisu predviđene planom rada Zajedničkog poduzeća, ali koje doprinose ostvarenju ciljeva zajedničke tehnološke inicijative „Clean Sky”. U skladu s člankom 4. stavkom 4. iste Uredbe, trošak koji je nastao provedbom dodatnih aktivnosti mora potvrditi neovisni vanjski revizor, a reviziju takvih troškova ne provodi Zajedničko poduzeće, Sud ni bilo koje drugo tijelo EU-a.

⁹ Članak 15. stavak 2. Statuta Zajedničkog poduzeća „Clean Sky” – Prilog I. Uredbi (EZ) br. 558/2014.

¹⁰ Više informacija o Zajedničkom poduzeću i njegovim aktivnostima dostupno je na njegovim internetskim stranicama: <http://www.cleansky.eu>.

Evaluacije koje je provela Komisija

11. Komisija je dovršila završnu evaluaciju aktivnosti Zajedničkog poduzeća u okviru programa FP7 i privremenu evaluaciju njegovih aktivnosti u okviru programa Obzor 2020., nakon čega je Zajedničko poduzeće izradilo odgovarajuće akcijske planove kao odgovor na preporuke iznesene u okviru tih evaluacija. Uzimajući to u obzir, Sud je u ovo izvješće uključio odjeljak povezan s akcijskim planovima koje je Zajedničko poduzeće izradilo kao odgovor na predmetne evaluacije, pri čemu taj odjeljak ima isključivo informativnu svrhu i ne čini dio revizorskog mišljenja ili opažanja Suda.

MIŠLJENJE

12. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Zajedničkog poduzeća, koja se sastoji od financijskih izvještaja¹¹ i izvješća o izvršenju proračuna¹² za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2017., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom, u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

13. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Zajedničkog poduzeća za godinu koja je završila 31. prosinca 2017. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Zajedničkog poduzeća na dan 31. prosinca 2017. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Zajedničkog poduzeća i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

¹¹ Financijski izvještaji sastoje se od bilance, izvještaja o financijskom rezultatu, izvještaja o novčanom toku, izvještaja o promjenama u neto imovini te kratkog prikaza važnih računovodstvenih politika, kao i drugih bilješki s pojašnjenjima.

¹² Izvješća o izvršenju proračuna sastoje se od izvješća koja objedinjuju sve proračunske operacije i bilješki s pojašnjenjima.

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

14. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom za godinu koja je završila 31. prosinca 2017. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

15. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom za godinu koja je završila 31. prosinca 2017. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Odgovornosti uprave i osoba zaduženih za upravljanje

16. U skladu s člancima 310. – 325. UFEU-a i Financijskom uredbom Zajedničkog poduzeća uprava je odgovorna za pripremu i prikazivanje računovodstvene dokumentacije na temelju međunarodno prihvaćenih računovodstvenih standarda za javni sektor te za zakonitost i pravilnost povezanih transakcija. Ta odgovornost uključuje oblikovanje, uspostavu i provedbu unutarnje kontrole koja je važna za pripremu i prikazivanje financijskih izvještaja u kojima nema značajnog pogrešnog prikazivanja zbog prijevare ili pogreške. Odgovornost je uprave ujedno zajamčiti da su aktivnosti, financijske transakcije i informacije prikazane u financijskim izvještajima u skladu s propisima tijela koja njima upravljaju. Uprava Zajedničkog poduzeća snosi krajnju odgovornost za zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom.

17. U pripremi računovodstvene dokumentacije odgovornost je uprave procijeniti mogućnost Zajedničkog poduzeća da nastavi s trajnim poslovanjem te po potrebi objavljivati informacije o pitanjima u vezi s trajnošću poslovanja i služiti se računovodstvenim načelom trajnosti poslovanja.

18. Osobe zadužene za upravljanje odgovorne su za nadgledanje procesa financijskog izvještavanja predmetnog subjekta.

Odgovornosti revizora u pogledu revizije računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija

19. Ciljevi su Suda dobiti razumno jamstvo o tome ima li u računovodstvenoj dokumentaciji Zajedničkog poduzeća značajnog pogrešnog prikazivanja i jesu li povezane transakcije zakonite i pravilne te, na temelju provedene revizije, podnijeti Europskom parlamentu i Vijeću ili drugim odgovarajućim tijelima zaduženima za davanje razrješnice izjavu o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija. Razumno jamstvo visoka je razina jamstva, ali nije garancija da će se revizijom otkriti značajno pogrešno prikazivanje ili neusklađenost u svim slučajevima u kojima oni postoje. Njihov uzrok mogu biti prijevare ili pogreška

te se smatraju značajnima ako bi bilo razumno očekivati da bi, pojedinačno ili skupno, mogli utjecati na ekonomske odluke koje korisnici računovodstvene dokumentacije donose na temelju njezina sadržaja.

20. Revizija uključuje postupke kojima se prikupljaju revizijski dokazi o iznosima i objavljenim informacijama u računovodstvenoj dokumentaciji te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija. Odabir postupaka ovisi o prosudbi revizora, uključujući procjenu rizika od značajnog pogrešnog prikazivanja u računovodstvenoj dokumentaciji i značajne neusklađenosti povezanih transakcija s uvjetima iz pravnog okvira Europske unije do kojih je došlo zbog prijevare ili pogreške. Pri procjeni tih rizika u obzir se uzima unutarnja kontrola koja je važna za pripremu i vjerno prikazivanje računovodstvene dokumentacije te zakonitost i pravilnost povezanih transakcija kako bi se pripremili primjereni revizijski postupci u danim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o djelotvornosti unutarnje kontrole. Revizija uključuje i evaluaciju primjerenosti primijenjenih računovodstvenih politika, razumnosti računovodstvenih procjena uprave te sveukupnog prikaza računovodstvene dokumentacije.

21. Kad je riječ o prihodima, Sud provjerava sredstva koja je Komisija stavila Zajedničkom poduzeću na raspolaganje te procjenjuje postupke kojima se ono služi za ubiranje naknada i ostalih prihoda.

22. Kad je riječ o rashodima, Sud ispituje platne transakcije u trenutku nastanka, evidentiranja i prihvaćanja rashoda. Tim su ispitivanjem obuhvaćene sve kategorije plaćanja (uključujući plaćanja za kupnju imovine) u trenutku njihova izvršenja, osim predujmova.

23. U pripremi ovog izvješća i mišljenja Sud je uzeo u obzir reviziju koju je nad računovodstvenom dokumentacijom Zajedničkog poduzeća obavio neovisni vanjski revizor u skladu s člankom 208. stavkom 4. Financijske uredbe EU-a¹³.

24. Primjedbama u nastavku ne dovode se u pitanje mišljenja Suda.

¹³ Uredba (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 298, 26.10.2012., str. 1.).

PRORAČUNSKO I FINANCIJSKO UPRAVLJANJE

Izvršenje proračuna za 2017. godinu

25. Završni proračun za 2017. godinu dostupan za provedbu programa „Clean Sky 1” i „Clean Sky 2” uključivao je odobrena sredstva za obveze u iznosu od 313,4 milijuna eura i odobrena sredstva za plaćanja u iznosu od 243,5 milijuna eura.

26. Stope izvršenja odobrenih sredstava za obveze i plaćanja bile su visoke i iznosile su redom 99,6 % i 98,5 %.

Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa FP7

27. Od 800 milijuna eura financijskih sredstava iz programa FP7 predviđenih za Zajedničko poduzeće „Clean Sky” u svrhu provedbe inicijative „Clean Sky 1”, novčani doprinos EU-a do kraja 2017. iznosio je ukupno 800 milijuna eura.

28. Privatni članovi obvezali su se na davanje doprinosa za aktivnosti Zajedničkog poduzeća u vezi s programom „Clean Sky 1” u iznosu od najmanje 600 milijuna eura. Program „Clean Sky 1” zaključen je 2017. godine te je na kraju godine upravni odbor potvrdio doprinose u naravi od privatnih članova u iznosu od 594,1 milijun eura. Osim toga, privatni članovi dali su novčane doprinose u iznosu od 14,9 milijuna eura za administrativne troškove Zajedničkog poduzeća.

29. Slijedom toga, na kraju 2017. ukupni doprinos privatnih članova za program „Clean Sky 1” iznosio je 609 milijuna eura, dok je ukupni novčani doprinos EU-a iznosio 800 milijuna eura.

30. Od ukupnog operativnog i administrativnog proračuna u iznosu od 817,2 milijuna eura za aktivnosti u okviru programa „Clean Sky 1”¹⁴ do kraja 2017. Zajedničko poduzeće „Clean

¹⁴ Ukupan iznos od 817, 2 milijuna eura sastoji se od 800 milijuna eura novčanih doprinosa EU-a koji se financiraju iz programa FP7, 14,9 milijuna eura novčanih doprinosa od privatnih članova kojima se pokrivaju administrativni troškovi i 2,3 milijuna eura kamata od pretfinanciranja sredstvima iz programa FP7.

Sky 1" preuzelo je obveze u iznosu od 815,2 milijuna eura i izvršilo plaćanja u iznosu od 815,1 milijun eura (99,7 % dostupnog proračuna).

Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa Obzor 2020.

31. Od najviše 1755 milijuna eura financijskih sredstava iz programa Obzor 2020.

predviđenih za Zajedničko poduzeće „Clean Sky” u svrhu provedbe programa „Clean Sky 2”, novčani doprinos EU-a do kraja 2017. iznosio je ukupno 484,8 milijuna eura.

32. Nije propisan najmanji iznos doprinosa u naravi i novčanih doprinosa koje bi privatni članovi trebali dati za aktivnosti Zajedničkog poduzeća „Clean Sky 2”. Do kraja 2017. privatni članovi prijavili su doprinose u naravi u visini od 265,6 milijuna eura, od čega je upravni odbor potvrdio 54 milijuna eura. Osim toga, privatni članovi dali su novčane doprinose za administrativne troškove Zajedničkog poduzeća u iznosu od 9,5 milijuna eura.

33. Od najmanje 965,25 milijuna eura doprinosa koje privatni članovi trebaju dati za dodatne aktivnosti koje nisu obuhvaćene programom rada Zajedničkog poduzeća, ti su članovi do kraja 2017. već prijavili 594 milijuna eura, od čega su potvrđena 423 milijuna eura. Budući da Sud nema ovlasti za reviziju doprinosa u naravi koje članovi daju za dodatne aktivnosti, nije moguće izraziti mišljenje o njihovoj naravi, kvaliteti i vjerodostojnosti (vidi također odlomak 39.).

34. Slijedom toga, na kraju 2017. ukupni doprinosi članova iz sektora iznosili su 477 milijuna eura (od čega se gotovo 89 % odnosilo na doprinose za dodatne aktivnosti), dok su objedinjeni novčani doprinosi EU-a iznosili 484,8 milijuna eura.

35. Od najvećeg mogućeg operativnog i administrativnog proračuna Zajedničkog poduzeća „Clean Sky 2” u visini od 1794 milijuna eura¹⁵ Zajedničko poduzeće preuzelo je do kraja 2017. obveze u iznosu od 1009,6 milijuna eura i izvršilo plaćanja u iznosu od 493 milijuna eura.

¹⁵ Ukupan iznos sastoji se od 1755 milijuna eura novčanih doprinosa EU-a koji se financiraju iz programa Obzor 2020. i 39 milijuna eura novčanih doprinosa za administrativne troškove koje financiraju privatni članovi.

UNUTARNJE KONTROLE

Okvir unutarnje kontrole

36. Zajedničko poduzeće „Clean Sky” uspostavilo je postupke *ex ante* kontrole koji se temelje na pregledima financijske i operativne dokumentacije. Kad je riječ o međuplaćanjima i završnim plaćanjima u okviru programa FP7, Zajedničko poduzeće provodi *ex post* revizije na razini korisnika, dok je kod zahtjeva za povrat projektnih troškova u okviru programa Obzor 2020. Zajednička služba Komisije za reviziju (CAS) tijelo nadležno za provođenje *ex post* revizija. Stope preostale pogreške za *ex post* revizije o kojima je Zajedničko poduzeće izvijestilo na kraju 2017. iznosile su 1,40 % za projekte u okviru programa FP7 i 1,6 % za projekte u okviru programa Obzor 2020.¹⁶

37. Na temelju procjene sustava unutarnje kontrole Zajedničkog poduzeća i dokaznog ispitivanja aktivnosti povezanih s prihodima, plaćanjima, bespovratnim sredstvima i javnom nabavom te na temelju pregleda uzorka dovršenih *ex post* revizija, uključujući povrate sredstava koji su proizašli iz otkrivenih pogrešaka, rezultati revizije pružaju Sudu razumno jamstvo da je ukupna stopa preostale pogreške za Zajedničko poduzeće ispod praga značajnosti.

38. Do kraja 2017. u zajedničke alate Komisije za upravljanje bespovratnim sredstvima u okviru programa Obzor 2020. i njihovo praćenje nisu u cijelosti uvedene posebne izmjene potrebne za obradu doprinosa u naravi koje Zajedničko poduzeće prima.

OSTALA PITANJA

Privlačenje ulaganja tj. doprinosa od drugih članova i rizik od dvostrukog financiranja

39. Jedan je od glavnih ciljeva Zajedničkog poduzeća da u području svojeg djelovanja privuče ulaganja tj. doprinose članova iz predmetnog sektora¹⁷. Učinak financijske poluge za

¹⁶ Godišnje izvješće o radu Zajedničkog poduzeća „Clean Sky” za 2017. godinu, str. 103. i 104.

¹⁷ U uvodnoj izjavi 4. Uredbe (EU) br. 558/2014 navodi se da bi se to partnerstvo trebalo temeljiti na uravnoteženom doprinosu svih partnera.

operativne i dodatne aktivnosti iznosi najmanje 1,25¹⁸. Međutim, Uredbom o osnivanju Zajedničkog poduzeća „Clean Sky 2” nije propisana minimalna razina doprinosa u naravi koju bi članovi iz aeronautičkog sektora trebali dati za operativne aktivnosti Zajedničkog poduzeća¹⁹. Slijedom toga, nije moguće utvrditi minimalni učinak financijske poluge za doprinose u naravi za operativne aktivnosti. Budući da Sud nema ovlasti za reviziju doprinosa u naravi za dodatne aktivnosti, nije moguće izraziti mišljenje o naravi, kvaliteti ili vjerodostojnosti takvih doprinosa²⁰.

INFORMACIJE O EVALUACIJAMA KOJE JE PROVELA KOMISIJA

40. Završnom evaluacijom koju je Komisija provela za Zajedničko poduzeće „Clean Sky” koje je djelovalo u okviru programa FP7 obuhvaćeno je razdoblje 2008. – 2016.²¹, dok je privremenom evaluacijom Zajedničkog poduzeća „Clean Sky 2” koje djeluje u okviru programa Obzor 2020. obuhvaćeno razdoblje od 2014. – 2016.²² Evaluacije su, kao što je predviđeno u uredbama Vijeća o Zajedničkom poduzeću „Clean Sky”²³, provedene uz pomoć

¹⁸ Ukupni najmanji mogući doprinos članova iz relevantnog sektora za operativne i dodatne aktivnosti Zajedničkog poduzeća (2193,75 milijuna eura) podijeljen s najvećim mogućim novčanim doprinosom EU-a predviđenim za članove iz relevantnog sektora (1755 milijuna eura).

¹⁹ U članku 4. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) br. 558/2014 navodi se da bi privatni članovi tijekom razdoblja poslovanja Zajedničkog poduzeća trebali dati ukupne doprinose od najmanje 2193,75 milijuna eura, od čega bi najmanje 965,25 milijuna eura trebali činiti njihovi troškovi pri provedbi dodatnih aktivnosti izvan plana rada Zajedničkog poduzeća.

²⁰ U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 558/2014 troškove dodatnih aktivnosti potvrđuje neovisni vanjski revizor kojeg imenuje Zajedničko poduzeće. Međutim, reviziju takvih troškova ne provodi ni Zajedničko poduzeće ni bilo koje drugo tijelo Unije.

²¹ Završna evaluacija Zajedničkog poduzeća „Clean Sky” koje je djelovalo u okviru programa FP7. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/cs.pdf>.

²² Privremena evaluacija Zajedničkog poduzeća „Clean Sky 2”(2014. – 2016.) koje djeluje u okviru programa Obzor 2020. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/cs2.pdf>.

²³ Propisane evaluacije koje Komisija provodi u skladu s člankom 11. Uredbe Vijeća (EU) br. 71/2008 o Zajedničkom poduzeću „Clean Sky” i člankom 11. Uredbe Vijeća (EU) br. 558/2014 o osnivanju Zajedničkog poduzeća „Clean Sky 2”.

neovisnih stručnjaka te je njima obuhvaćeno poslovanje Zajedničkog poduzeća u pogledu relevantnosti, učinkovitosti, djelotvornosti, usklađenosti i dodane vrijednosti EU-a, pri čemu se dodatna pozornost usmjerila na otvorenost i transparentnost te kvalitetu istraživanja. Rezultati tih evaluacija uzeti su u obzir u izvješću koje je Komisija dostavila Europskom parlamentu i Vijeću u listopadu 2017.²⁴

41. Kao odgovor na preporuke ocjenjivača²⁵ Zajedničko poduzeće izradilo je akcijski plan koji je upravni odbor Zajedničkog poduzeća usvojio u travnju 2018. Akcijski plan sastoji se od širokog niza mjera koje Zajedničko poduzeće treba provesti²⁶, u okviru kojih je određen broj

²⁴ Radni dokument službi Komisije. Privremena evaluacija zajedničkih poduzeća koja djeluju u okviru programa Obzor 2020. {SWD(2017) 339 final}.

²⁵ Preporuke koje su iznijeli ocjenjivači odnose se na sljedeća područja: primjerenost i optimizacija okvira EU-a za javno-privatna partnerstva u području aeronautike, uključujući sporazum o delegiranju s Komisijom, uvođenje manje preskriptivnih tema u budućim pozivima na podnošenje prijedloga, potrebu za poticanjem podugovaranja kako bi se povećala uključenost MSP-ova, potrebu za povećanjem transparentnosti i razine osviještenosti o programu „Clean Sky”, potrebu za većom primjenom alternativnih tehnologija istraživanja u okviru aktivnosti obuhvaćenih programom „Clean Sky”, kao i povećanje sinergije s nacionalnim istraživačkim programima te promicanje gospodarskog učinka i uključivanja akademske zajednice. Uz iznošenje navedenih preporuka, Služba Komisije za unutarnju reviziju provela je 2017. reviziju okvira uspješnosti Zajedničkog poduzeća i preporučila da se upotpuni okvir uspješnosti za program „Clean Sky” na način da se definiraju kriteriji i povezani pokazatelji, kvantificiraju ciljne vrijednosti za konkurentnost/ciljeve Zajedničkog poduzeća u predmetnom sektoru i osmisli primjerena metodologija za mjerenje napretka u postizanju ciljeva.

²⁶ Konkretna mjera koje je potrebno provesti tijekom 2018. kao odgovor na preporuke ocjenjivača uključuju sljedeće: bolju koordinaciju s nacionalnim istraživačkim programima povećanjem djelotvornosti skupina predstavnika država, povećanje vidljivosti strateške vizije Zajedničkog poduzeća izradom plana za transverzalne radionice o različitim tehnologijama u kojima će sudjelovati i drugi sektori, skup mjera za provedbu preporuke o uključivanju manje preskriptivnih tema u aktivnosti u okviru programa „Clean Sky 2”, promicanje gospodarskog učinka aktivnosti provedbom analize rezultata projekta i njihove planirane primjene te ponovno pokretanje akademske skupine „Clean Sky” kako bi se povećala uključenost akademske zajednice.

aktivnosti već započeti²⁷, dok se provođenje ostalih planira za 2018. ili u sljedećem programskom razdoblju²⁸.

Ovo je izvješće usvojilo IV. revizijsko vijeće, kojim predsjedava član Revizorskog suda Neven Mates, na sastanku održanom u Luxembourggu 2. listopada 2018.

Za Revizorski sud



Klaus-Heiner Lehne

predsjednik

²⁷ Aktivnosti već uključuju: zamjenu sustava pridruženih članova u okviru programa „Clean Sky 1” sustavom glavnih partnera u okviru programa „Clean Sky 2” kako bi se postigla veća uključenost, ponovno uvođenje članova znanstvenog odbora koji donose nove kompetencije u području tehnologija u razvoju, s čime se upravni odbor složio u prosincu 2017., analizu s ciljem utvrđivanja slučajeva u kojima je moguće primijeniti mehanizam podugovaranja kako bi se povećala uključenost MSP-ova i učinkovitost vodeći pritom računa o poštovanju pravnog okvira te načela otvorenosti i transparentnosti, preliminarnu analizu u pogledu pojednostavljenja i mjera odstupanja od sporazuma o delegiranju s Komisijom i Pravila sudjelovanja u kontekstu sljedećeg programskog razdoblja, prvu analizu o budućem financiranju istraživačkog okvira za aeronautičke aktivnosti koju je skupina predstavnika država provela u prosincu 2017., redovite sastanke s drugim relevantnim zajedničkim poduzećima (SESAR, Shift2Rail, FCH2 i ECSEL) te izvješće o svim tehnološkim postignućima programa „Clean Sky 1” (rezultati prvog europskog partnerstva za istraživanja u području aeronautike u razdoblju 2008. – 2017.).

²⁸ Mjere koje se razmatraju za daljnju analizu u kontekstu sljedećeg programskog razdoblja odnose se ponajprije na pravni i operativni okvir Zajedničkog poduzeća, uključujući mjere pojednostavljenja i opseg istraživačkih aktivnosti kojima bi trebalo upravljati Zajedničko poduzeće.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu primjedbi iz prijašnjih godina

Godina	Primjedba Suda	Faza korektivne mjere (Dovršeno / U tijeku / Predstoji / —)
	<i>Upravljanje bespovratnim sredstvima iz programa Obzor 2020.</i>	
2016.	Na kraju 2016., tj. treće godine provedbe programa Obzor 2020., Zajedničko poduzeće tek je djelomično dovršilo uključivanje svojih kontrolnih sustava u zajedničke alate Komisije za upravljanje bespovratnim sredstvima iz programa Obzor 2020. i praćenje tih sredstava.	Dovršeno
	<i>Praćenje i obračun pretfinanciranja</i>	
2016.	Na kraju 2016. Zajedničko poduzeće još nije obračunalo nijedno od plaćanja pretfinanciranja (176 milijuna eura) koja su izvršena predstavnicima industrije za projekte u okviru sporazuma o bespovratnim sredstvima iz programa Obzor 2020. Redovitim obračunom plaćanja pretfinanciranja na temelju izjava o prijavljenim troškovima koje dostavljaju članovi smanjila bi se izloženost Zajedničkog poduzeća financijskom riziku.	Dovršeno

Clean Sky 2 Joint Undertaking

ODGOVOR ZAJEDNIČKOG PODUZEĆA

Zajedničko poduzeće primilo je na znanje izvješće Suda.