



EUROPOS  
AUDITO  
RŪMAI

Ataskaita dėl Bendrosios įmonės „Švarus dangus“ 2017 finansinių metų metinių  
finansinių ataskaitų

su Bendrosios įmonės atsakymu

## TURINYS

	Dalis
Įvadas	1–11
Bendrosios įmonės „Švarus dangus“ įsteigimas	1–2
Valdysena	3–5
Tikslai	6
Ištekliai	7–10
Komisijos vertinimai	11
Nuomonė	12–24
Nuomonė dėl finansinių ataskaitų patikimumo	13
Nuomonė dėl finansinėse ataskaitose atspindimų pajamų teisėtumo ir tvarkingumo	14
Nuomonė dėl finansinėse ataskaitose atspindimų mokėjimų teisėtumo ir tvarkingumo	15
Vadovybės ir už valdyseną atsakingų asmenų atsakomybė	16–18
Auditoriaus atsakomybė už finansinių ataskaitų ir atspindimų operacijų auditą	19–24
Biudžeto ir finansų valdymas	25–35
2017 m. biudžeto vykdymas	25–26
Daugiametis biudžeto vykdymas pagal 7BP	27–30
Daugiamečio biudžeto vykdymas pagal programą „Horizontas 2020“	31–35
Vidaus kontrolės priemonės	36–38
Vidaus kontrolės sistema	36–38
Kiti klausimai	39
Įnašų iš kitų narių mobilizavimas ir dvigubo finansavimo rizika	39
Informacija apie Komisijos vykdomus vertinimus	40–41
Priedas. Atsižvelgimas į ankstesnių metų pastabas su Bendrosios įmonės atsakymu	

## **IVADAS**

### ***Bendrosios įmonės „Švarus dangus“ įsteigimas***

1. Briuselyje įsikūrusi bendroji įmonė, skirta įgyvendinti aeronautikos srities jungtinę technologijų iniciatyvą (bendroji įmonė „Švarus dangus“), buvo įsteigta 2007 m. gruodžio mėn. pagal Septintąją mokslinių tyrimų bendrąją programą (7BP) dešimties metų laikotarpiui, o savarankiškai dirbti pradėjo 2009 m. lapkričio 16 d.<sup>1</sup> 2014 m. gegužės 6 d. Taryba pratęsė bendrosios įmonės veiklą laikotarpiui iki 2024 m. gruodžio 31 d.<sup>2</sup>

2. Bendroji įmonė „Švarus dangus“ yra sveikatos mokslinių tyrimų ir inovacijų viešojo ir privačiojo sektorių partnerystė. Pagal naująjį reglamentą bendrosios įmonės steigėjai yra Europos Sąjunga (ES), kuriai atstovauja Komisija, ir privatieji nariai, kuriuos sudaro integruotųjų technologijų parodomųjų pavyzdžių padalinių (ITPPP), naujoviškų orlaivių demonstravimo platformų (NODP) ir horizontaliųjų pramonės sričių lyderiai ir asocijuotieji nariai. Be to, bendroji įmonė bendradarbiauja su pramonės sektoriaus „pagrindiniais partneriais“, kurie atrenkami per atvirus ir konkursinius kvietimus teikti pasiūlymus<sup>3</sup>. Partneriams suteiktas privataus nario statusas pagal bendrosios įmonės „Švarus dangus 2“ steigimo reglamentą.

---

<sup>1</sup> 2007 m. gruodžio 20 d. Tarybos reglamentas (EB) Nr. 71/2008 dėl bendrosios įmonės „Švarus dangus“ įsteigimo (OL L 30, 2008 2 4, p. 1).

<sup>2</sup> 2014 m. gegužės 6 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 558/2014, kuriuo įsteigiama bendroji įmonė „Švarus dangus 2“ (OL L 169, 2014 6 7, p. 77).

<sup>3</sup> 2008 m. 16 lyderių ir 66 asocijuotieji nariai dalyvavo bendrosios įmonės „Švarus dangus“ pirmajame etape („Švarus dangus“ 1 programoje). Pagal Tarybos reglamento (ES) Nr. 558/2014 priede pateiktą įstatų 4 straipsnio 6 dalį „Švarus dangus“ 1 programos asocijuotieji nariai išlaiko savo statusą iki savo mokslinių tyrimų veiklos pabaigos, bet ne vėliau kaip 2017 m. gruodžio 31 d. 2017 m. pasibaigus 2016 m. paskelbtam ketvirtajam kvietimui tapti pagrindiniais partneriais, bendroji įmonė užbaigė narių atranką ir stojimo procedūrą, per kurią į programą „Švarus dangus 2“ iš viso pritraukė daugiau kaip 230 juridinių asmenų. Šis skaičius apima 16 lyderių su jų asocijuotaisiais subjektais ir susijusiomis trečiosiomis šalimis bei atrinktus pagrindinius partnerius su jų asocijuotaisiais subjektais ir susijusiomis trečiosiomis šalimis.

### **Valdysena**

3. Bendrosios įmonės „Švarus dangus“ valdysenos struktūrą sudaro valdyba, vykdomasis direktorius, valstybių atstovų grupė ir mokslo ir technologijų patariamoji taryba.

4. Valdybą sudaro vienas Sąjungai atstovaujantis Komisijos atstovas, po vieną kiekvieno pramonės šakos lyderio atstovą, po vieną asocijuotųjų narių atstovą kiekvienam ITPPP ir po vieną pagrindinių partnerių atstovą kiekvienam ITPPP ir kiekvienai NODP. Valdyba yra pagrindinis sprendimus priimančias organas ir yra atsakingas už bendrosios įmonės operacijas ir jos veiklos priežiūrą. Vykdomasis direktorius yra atsakingas už kasdienį bendrosios įmonės valdymą.

5. Valstybių atstovų grupė yra ES valstybių narių ir kitų šalių nacionalinių atstovų tinklas, kuris teikia konsultacijas ir nuomones dėl bendrosios įmonės strateginės krypties ir veiklos. Mokslo ir technologijų patariamoji taryba, kurią sudaro mokslininkai ir inžinieriai, teikia konsultacijas technologiniais, aplinkos bei socialiniais ir ekonominiais klausimais.

### **Tikslai**

6. Bendrosios įmonės „Švarus dangus“ pagrindiniai tikslai yra reikšmingai pagerinti aeronautikos technologijų poveikį aplinkai ir padidinti Europos aviacijos konkurencingumą.

### **Ištekliai**

7. Maksimalus ES įnašas į bendrosios įmonės „Švarus dangus“ pirmojo etapo administracines sąnaudas ir mokslinių tyrimų veiklą („Švarus dangus“ 1 programą) sudaro 800 milijonų eurų pagal Septintąją mokslinių tyrimų bendrąją programą (7BP)<sup>4</sup>. Iš šios sumos maksimali 400 milijonų eurų suma turi būti skirta ITPPP lyderiams ir 200 milijonų eurų – asocijuotiesiems nariams. ITPPP lyderių ir asocijuotųjų narių skiriami ištekliai turi būti ne mažesni kaip ES įnašas, išskyrus išteklius, kurie buvo skirti pagal kvietimus tapti pagrindiniais

---

<sup>4</sup> Reglamento (EB) Nr. 71/2008 5 straipsnio 1 dalis.

partneriais. Likusi suma, kuri sudaro ne mažiau kaip 200 milijonų eurų, turi būti skirta partneriams, kurie atrenkami per konkursinius kvietimus teikti pasiūlymus<sup>5</sup>.

8. Maksimalus ES įnašas į bendrosios įmonės „Švarus dangus“ veiklos antrą etapą („Švarus dangus 2“ programą) yra 1 755 milijonai eurų, kurie skiriami iš programos „Horizontas 2020“ biudžeto<sup>6</sup>. Tikimasi, kad privatieji bendrosios įmonės nariai per bendrosios įmonės gyvavimo laikotarpį prisidės ne mažesniu kaip 2 193,75 milijono eurų įnašu<sup>7</sup>. Iš šios sumos privatieji nariai turi patirti ne mažiau kaip 965,25 milijono eurų išlaidų įgyvendindami papildomą veiklą, kuri nėra įtraukta į bendrosios įmonės „Švarus dangus“ darbo planą<sup>8</sup>.

9. Administracinės išlaidos, skirtos „Švarus dangus“ 2 programos antram etapui, ribojamos 78 milijonų eurų suma, kuri padengiama piniginiiais įnašais, kuriuos kasmet perpus pasidalija ES ir privatieji nariai<sup>9</sup>.

10. 2017 m. galutinis bendrosios įmonės „Švarus dangus 2“ biudžetas sudarė 243,5 milijono eurų (2016 m. – 287,8 milijono eurų). 2017 m. gruodžio 31 d. bendrojoje įmonėje dirbo 41 darbuotojas (2016 m. – 41)<sup>10</sup>.

---

<sup>5</sup> Bendrosios įmonės „Švarus dangus“ įstatų 13 straipsnio 1 dalis (Reglamento (ES) Nr. 71/2008 I priedas).

<sup>6</sup> Reglamento (ES) Nr. 558/2014 3 straipsnio 1 dalis.

<sup>7</sup> Reglamento (ES) Nr. 558/2014 4 straipsnio 1 dalis.

<sup>8</sup> Kaip nustatyta Reglamento (ES) Nr. 558/2014 4 straipsnio 2 dalies b punkte, papildoma veikla – tai prie jungtinės technologijų iniciatyvos „Švarus dangus“ tikslų prisidedanti veikla, kuri nėra įtraukta į bendrosios įmonės darbo planą. Vadovaujantis to paties reglamento 4 straipsnio 4 dalimi, papildomas veiklos išlaidas privalo patvirtinti nepriklausomas išorės auditorius; nei bendroji įmonė, nei Audito Rūmai, nei kita ES įstaiga jų audito neatlieka.

<sup>9</sup> Bendrosios įmonės „Švarus dangus“ įstatų 15 straipsnio 2 dalis (Reglamento (ES) Nr. 558/2014 I priedas).

<sup>10</sup> Daugiau informacijos apie bendrąją įmonę ir jos veiklą galima rasti jos interneto svetainėje <http://www.cleansky.eu>.

### ***Komisijos vertinimai***

11. 2017 m. birželio mėn. Komisija užbaigė galutinį bendrosios įmonės 7BP veiklos vertinimą ir tarpinį jos pagal programą „Horizontas 2020“ vykdytos veiklos vertinimą, po kurių buvo parengti atitinkami veiksmų planai, kuriuos bendroji įmonė parengė siekdama atsižvelgti į vertinimuose pateiktas rekomendacijas. Todėl kaip atsaką į vertinimus, mes įtraukiame su bendrosios įmonės veiksmų planais susijusį skirsnį, kuris yra tik informacinio pobūdžio ir nėra mūsų audito nuomonės ar pastabų dalis.

#### **NUOMONĖ**

12. Mes auditavome:

- a) bendrosios įmonės metines finansines ataskaitas, kurias sudaro 2017 m. gruodžio 31 d. pasibaigusiu finansinių metų finansinės būklės<sup>11</sup> ir biudžeto vykdymo<sup>12</sup> ataskaitos; ir
- b) šiose ataskaitose atspindimų operacijų teisėtumą ir tvarkingumą, kaip to reikalauja Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 287 straipsnis.

#### ***Nuomonė dėl finansinių ataskaitų patikimumo***

13. Mūsų nuomone, 2017 m. gruodžio 31 d. pasibaigusiu finansinių metų bendrosios įmonės finansinėse ataskaitose bendrosios įmonės finansinė būklė 2017 m. gruodžio 31 d. bei tą dieną pasibaigusiu finansinių metų operacijų ir pinigų srautų rezultatai bei grynojo turto pokyčiai visais reikšmingais aspektais yra pateikti teisingai, kaip to reikalauja jos finansinis reglamentas ir Komisijos apskaitos pareigūno priimtos apskaitos taisyklės. Jos pagrįstos tarptautiniu mastu pripažintais viešojo sektoriaus apskaitos standartais.

<sup>11</sup> Finansinės būklės ataskaitas sudaro balansas, finansinių rezultatų ataskaita, pinigų srautų lentelė, grynojo turto pokyčių ataskaita, svarbių apskaitos metodų santrauka ir kita aiškinamoji informacija.

<sup>12</sup> Biudžeto vykdymo ataskaitas sudaro ataskaitos, kuriose suvestos visos biudžetinės operacijos, ir aiškinamoji informacija.

***Nuomonė dėl finansinėse ataskaitose atspindimų pajamų teisėtumo ir tvarkingumo***

14. Mūsų nuomone, 2017 m. gruodžio 31 d. pasibaigusių finansinių metų finansinėse ataskaitose atspindimos pajamos visais reikšmingais aspektais yra teisėtos ir tvarkingos.

***Nuomonė dėl finansinėse ataskaitose atspindimų mokėjimų teisėtumo ir tvarkingumo***

15. Mūsų nuomone, 2017 m. gruodžio 31 d. pasibaigusių finansinių metų finansinėse ataskaitose atspindimi mokėjimai visais reikšmingais aspektais yra teisėti ir tvarkingi.

***Vadovybės ir už valdyseną atsakingų asmenų atsakomybė***

16. Pagal SESV 310–325 straipsnius ir bendrosios įmonės finansinį reglamentą vadovybė yra atsakinga už finansinių ataskaitų parengimą ir pateikimą, laikantis tarptautiniu mastu pripažintų viešojo sektoriaus apskaitos standartų, bei už jose atspindimų operacijų teisėtumą ir tvarkingumą. Ši atsakomybė apima vidaus kontrolės priemonių nustatymą, vykdymą ir palaikymą, siekiant parengti ir pateikti finansinės būklės ataskaitas, kuriose nėra reikšmingų dėl sukčiavimo ar klaidų atsiradusių iškreipimų. Vadovybė taip pat privalo užtikrinti, kad finansinės būklės ataskaitose atspindima veikla, finansinės operacijos ir informacija atitiktų jas reglamentuojančius teisės aktus. Galutinė atsakomybė už finansinėse ataskaitose atspindimų operacijų teisėtumą ir tvarkingumą tenka bendrosios įmonės vadovybei.

17. Rengiant finansines ataskaitas, vadovybė yra atsakinga už bendrosios įmonės gebėjimo toliau užtikrinti veiklos tęstinumą vertinimą, už deramą su tęstinumu susijusių dalykų atskleidimą ir už veiklos tęstinumo prielaidos taikymą apskaitai.

18. Už valdyseną atsakingi asmenys vykdo subjekto finansinės atskaitomybės proceso priežiūrą.

***Auditoriaus atsakomybė už finansinių ataskaitų ir atspindimų operacijų auditą***

19. Mūsų tikslai yra gauti pakankamą patikinimą dėl to, ar bendrosios įmonės finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų iškreipimų, o jose atspindimos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos, bei, remiantis mūsų auditu, pateikti Europos Parlamentui ir Tarybai arba kitoms atitinkamoms biudžeto įvykdymą tvirtinančioms institucijoms patikinimo pareiškimą dėl finansinių ataskaitų patikimumo bei jose atspindimų operacijų teisėtumo ir tvarkingumo. Pakankamas patikinimas užtikrina aukštą patikinimo lygį, tačiau jis nėra garantija, kad audito metu bus visuomet nustatyti reikšmingi iškreipimai ar neatitikties atvejai. Tokius atvejus gali nulemti sukčiavimas ar klaidos ir jie laikomi reikšmingais jei,

imant atskirai ar subendrinus, galima pagrįstai tikėtis, jog jie darys įtaką naudotojų ekonominiams sprendimams, priimtiems remiantis šiomis finansinėmis ataskaitomis.

20. Atliekant auditą, taikomos procedūros, skirtos gauti audito įrodymus apie sumas ir kitą informaciją finansinėse ataskaitose bei apie jose atspindimų operacijų teisėtumą ir tvarkingumą. Procedūros pasirenkamos auditoriaus nuožiūra, taip pat remiantis dėl sukčiavimo ar klaidų atsiradusių finansinių ataskaitų reikšmingų iškraipymų ar susijusių operacijų reikšmingos neatitikties Europos Sąjungos teisiniam pagrindui rizikos vertinimu. Atliekant šiuos rizikos vertinimus, nagrinėjamos ataskaitų rengimui ir jų teisingam pateikimui bei atspindimų operacijų teisėtumui ir tvarkingumui svarbios vidaus kontrolės priemonės, siekiant pagal esamas aplinkybes nustatyti tinkamas audito procedūras, bet ne siekiant pareikšti nuomonę dėl vidaus kontrolės veiksmingumo. Audito metu taip pat įvertinamas taikomų apskaitos metodų tinkamumas ir vadovybės atliktų apskaitinių įvertinimų pagrįstumas; taip pat įvertinamas bendras finansinių ataskaitų pateikimas.

21. Kalbant apie pajamas, mes tikriname iš Komisijos gautą subsidiją ir vertiname bendrosios įmonės mokesčių ir kitų pajamų surinkimo procedūras.

22. Išlaidų srityje mes nagrinėjame mokėjimų operacijas, kai išlaidos buvo padarytos, užregistruotos ir patvirtintos. Šis nagrinėjimas apima visas mokėjimų kategorijas (įskaitant mokėjimus įsigyjant turtą), išskyrus avansus jų išmokėjimo momentu.

23. Rengdami šią ataskaitą ir nuomonę, mes atsižvelgėme į su bendrosios įmonės metinėmis finansinėmis ataskaitomis susijusį nepriklausomo išorės auditoriaus darbą, kaip nustatyta ES Finansinio reglamento 208 straipsnio 4 dalyje<sup>13</sup>.

24. Toliau pateiktos pastabos šių Europos Audito Rūmų nuomonių nekeičia.

---

<sup>13</sup> Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 (OL L 298, 2012 10 26, p. 1).



## **BIUDŽETO IR FINANSŲ VALDYMAS**

### ***2017 m. biudžeto vykdymas***

25. Į galutinį 2017 m. biudžetą, skirtą programoms „Švarus dangus 1“ ir „Švarus dangus 2“ įgyvendinti, buvo įtraukti 313,4 milijono eurų įsipareigojimų asignavimų ir 243,5 milijono eurų mokėjimų asignavimų.

26. Įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimų vykdymo lygiai buvo aukšti ir atitinkamai sudarė 99,6 % ir 98,5 %.

### ***Daugiametis biudžeto vykdymas pagal 7BP***

27. Iš 800 milijonų eurų 7BP lėšų, skirtų bendrajai įmonei „Švarus dangus“ programos „Švarus dangus 1“ įgyvendinimui, iki 2017 m. pabaigos ES piniginis įnašas iš viso sudarė 800 milijonų eurų.

28. Privatieji nariai buvo įsipareigoję į bendrosios įmonės „Švarus dangus 1“ veiklą įnešti ne mažiau kaip 600 milijonų eurų. Programa „Švarus dangus 1“ buvo užbaigta 2017 m. ir metų pabaigoje valdyba buvo patvirtinusi 594,1 milijono eurų nepiniginių įnašų iš privačiųjų narių. Be to, privatieji nariai skyrė 14,9 milijono eurų piniginių įnašų, kuriais buvo prisidėta prie bendrosios įmonės administracinių išlaidų.

29. Todėl 2017 m. pabaigoje visas privačiųjų narių įnašas į bendrosios įmonės programą „Švarus dangus 1“ sudarė 609 milijonus eurų, palyginti su bendra 800 milijonų eurų ES piniginių įnašų suma.

30. Iš bendro 817,2 milijono eurų pagrindinės veiklos ir administracinio biudžeto, skirto „Švarus dangus 1“ veiklai<sup>14</sup>, 2017 m. pabaigoje bendroji įmonė „Švarus dangus 1“ buvo prisiėmusi 815,2 milijono eurų įsipareigojimų ir atlikusi 815,1 milijono eurų mokėjimų (99,7 % turimo biudžeto).

---

<sup>14</sup> Visą 817,2 milijono eurų sumą sudaro 800 milijonų eurų ES piniginis įnašas, finansuojamas pagal 7BP programą, 14,9 milijono eurų privačiųjų narių piniginis įnašas, skirtas administracinėms išlaidoms padengti, ir 2,3 milijono eurų palūkanų, gautų už 7BP išankstinio finansavimo lėšas.

***Daugiamečio biudžeto vykdymas pagal programą „Horizontas 2020“***

31. Iš 1 755 milijonų eurų „Horizontas 2020“ lėšų, skirtų bendrajai įmonei „Švarus dangus“ programos „Švarus dangus 2“ įgyvendinimui, iki 2017 m. pabaigos ES piniginis įnašas iš viso sudarė 484,8 milijono eurų.

32. Privatieji nariai nėra įpareigoti skirti minimalią nepiniginių ir piniginių įnašų sumą bendrosios įmonės „Švarus dangus 2“ veiklai. 2017 m. pabaigoje privatieji nariai nurodė, kad skyrė 265,6 milijono eurų nepiniginių įnašų, iš kurių 54 milijonus eurų patvirtino valdyba. Be to, 9,5 milijono eurų piniginių įnašų į bendrosios įmonės administracines išlaidas prisidėjo privatieji nariai.

33. Iš ne mažiau kaip 965,25 milijono eurų privačiųjų narių įnašų, kurie turėjo būti skirti papildomai, į bendrosios įmonės darbo programą neįtrauktai veiklai, iki 2017 m. pabaigos privatieji nariai jau buvo pranešę 594 milijonus eurų įnašų, iš kurių 423 milijonai eurų buvo patvirtinti. Kadangi mes neturime teisės audituoti papildomai veiklai skirtų narių nepiniginių įnašų, mes negalime pateikti nuomonės dėl jų pobūdžio, kokybės ir kiekio (taip pat žr. 39 dalį).

34. Todėl iki 2017 m. pabaigos visi pramonės atstovų įnašai sudarė 477 milijonus eurų (iš kurių beveik 89 % buvo įnašai, skirti papildomai veiklai), palyginti su bendra 484,8 milijono eurų ES piniginių įnašų suma.

35. 2017 m. pabaigoje iš maksimalaus bendrajai įmonei „Švarus dangus 2“ skirto veiklos ir administracinio 1 794 milijonų eurų biudžeto<sup>15</sup> bendroji įmonė buvo prisiėmusi 1 009,6 milijono eurų įsipareigojimų ir atlikusi 493 milijonus eurų mokėjimų.

---

<sup>15</sup> Šią sumą sudaro pagal programą „Horizontas 2020“ finansuojamas 1 755 milijonų eurų ES piniginis įnašas ir 39 milijonų eurų privačiųjų narių piniginis įnašas, skirtas administracinėms išlaidoms.

## **VIDAUS KONTROLĒS PRIEMONĒS**

### ***Vidaus kontrolēs sistema***

36. Bendroji ģmonē ģdiegē *ex ante* kontrolēs procedūras, paremtas finansinių ir veiklos dokumentų peržiūra. 7BP tarpinių ir galutinių mokėjimų *ex post* auditus pas naudos gavėjus atlieka bendroji ģmonē, tuo tarpu už programos „Horizontas 2020“ projektų išlaidų deklaracijų *ex post* auditā atsakinga Komisijos bendra audito tarnyba. 2017 m. pabaigoje bendrosios ģmonēs pranešti *ex post* auditų likutiniai klaidų lygiai sudarē 1,40 % 7BP projektų atveju ir 1,6 % programos „Horizontas 2020“ projektų atveju<sup>16</sup>.

37. Mūsų audito rezultatai, – gauti remiantis bendrosios ģmonēs vidaus kontrolēs sistemos vertinimu bei pajamų, mokėjimų, dotacijų ir pirkimų operacijų pagrindiniais testais, taip pat užbaigtų *ex post* auditų imties peržiūra (atsižvelgiant į susigrąžinimus nustačius klaidas) – suteikē mums pagrįstā patikinimą, kad, imant apskritai, bendrosios ģmonēs likutinis klaidų lygis yra mažesnis už reikšmingumo ribā.

38. 2017 m. pabaigoje Komisijos bendrose „Horizontas 2020“ dotacijų valdymo ir stebėjimo priemonēse nebuvo užbaigti specialūs pakeitimai, būtini norint tvarkyti bendrosios ģmonēs nepiniginius įnašus.

## **KITI KLAUSIMAI**

### ***Įnašų iš kitų narių mobilizavimas ir dvigubo finansavimo rizika***

39. Vienas iš pagrindinių bendrosios ģmonēs tikslų yra surinkti įnašus iš pramonēs narių jos veiklos srityje<sup>17</sup>. Minimalus sverto koeficientas tiek pagrindinės veiklos, tiek papildomos

---

<sup>16</sup> Bendrosios ģmonēs „Švarus dangus“ 2017 m. metinė veiklos ataskaita, p. 103–104.

<sup>17</sup> Reglamento (ES) Nr. 558/2014 4 konstatuojamoje dalyje nustatyta, kad ši partnerystē turētų būti pagrįsta subalansuotu visų partnerių indėliu.

veiklos atveju sudaro 1,25<sup>18</sup>. Tačiau pagal „Švarus dangus 2“ steigimo reglamentą pramonės nariai nėra įsipareigoję skirti minimalios nepiniginių įnašų sumos bendrosios įmonės pagrindinei veiklai<sup>19</sup>. Todėl pagrindinei veiklai skirtų nepiniginių įnašų atveju minimalus svarto koeficientas negali būti nustatytas. Kadangi mes neturime teisės audituoti narių nepiniginius įnašus, skirtus papildomai veiklai, mes negalime pateikti nuomonės dėl tokių įnašų pobūdžio, kokybės ir kiekio<sup>20</sup>.

### **INFORMACIJA APIE KOMISIJOS VYKDOMUS VERTINIMUS**

40. Komisijos atliktas galutinis bendrosios įmonės „Švarus dangus“ veiklos pagal 7BP vertinimas apėmė 2008–2016 m. laikotarpį<sup>21</sup>, tuo tarpu bendrosios įmonės „Švarus dangus“ veiklos pagal programą „Horizontas 2020“ vertinimas apėmė 2014–2016 m. laikotarpį<sup>22</sup>. Vertinimus atlikti padėjo nepriklausomi ekspertai, kaip numatyta Tarybos reglamentuose dėl „Švarus dangus“<sup>23</sup>, buvo vertinamas bendrosios įmonės bendrasis veiksmingumas,

---

<sup>18</sup> Bendras minimalus pramonės ir mokslinių tyrimų narių įnašas į bendrosios įmonės pagrindinę veiklą ir papildomas veiklas (2 193,75 milijono eurų), padalintas iš maksimalaus ES grynųjų pinigų įnašo, numatyto pramonės ir mokslinių tyrimų nariams (1 755 milijonai eurų).

<sup>19</sup> Reglamento (ES) Nr. 558/2014 4 straipsnio 1 dalyje ir 4 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad privatieji nariai turėtų iš viso prisidėti ne mažesniu kaip 2 193,75 milijono eurų įnašu per bendrosios įmonės gyvavimo laikotarpį, iš kurių ne mažiau kaip 965,25 milijono eurų turėtų sudaryti išlaidos, patirtos įgyvendinant papildomą veiklą, kuri nėra įtrauktą į bendrosios įmonės darbo planą.

<sup>20</sup> Pagal Reglamento (ES) Nr. 558/2014 4 straipsnio 4 dalį papildomų veiklų išlaidas tvirtina nepriklausomas išorės auditorius, kurį skiria bendroji įmonė. Tačiau išlaidų tokioms veikloms neaudituoja nei bendroji įmonė, nei jokia kita ES įstaiga.

<sup>21</sup> Bendrosios įmonės „Švarus dangus“ veiklos pagal 7BP galutinis vertinimas. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/cs.pdf>.

<sup>22</sup> Bendrosios įmonės „Švarus dangus 2“, veikiančios pagal programą „Horizontas 2020“, tarpinis (2014–2016 m.) vertinimas. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/cs2.pdf>.

<sup>23</sup> Komisijos atliekami privalomi vertinimai pagal Tarybos reglamento (ES) Nr. 71/2008 dėl bendrosios įmonės „Švarus dangus“ 11 straipsnį ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 558/2014, kuriuo įsteigiama bendroji įmonė „Švarus dangus 2“, 11 straipsnį.

atsižvelgiant į veiklos svarbumą, efektyvumą, veiksmingumą, suderinamumą ir ES pridėtinę vertę, papildomai nagrinėjant atvirumą ir skaidrumą bei mokslinių tyrimų kokybę. Į vertinimo rezultatus buvo atsižvelgta ataskaitoje, kurią Komisija 2017 m. spalio mėn. pateikė Europos Parlamentui ir Tarybai<sup>24</sup>.

41. Atsižvelgdama į vertintojų pateiktas rekomendacijas<sup>25</sup>, bendroji įmonė parengė veiksmų planą, kurį bendrosios įmonės valdyba patvirtino 2018 m. balandžio mėn. Veiksmų planas apima įvairius veiksmus, kuriuos turi įgyvendinti bendroji įmonė<sup>26</sup> ir kurių vieni jau buvo

---

<sup>24</sup> Komisijos tarnybų darbinis dokumentas. Bendrosios įmonės, veikiančios pagal programą „Horizontas 2020“, tarpinis vertinimas {SWD(2017) 339 final}.

<sup>25</sup> Vertintojų pateiktos rekomendacijos yra susijusios su šiomis sritimis: viešojo ir privačiojo sektorių partnerystei skirtos ES sistemos aeronautikos srityje, įskaitant įgaliojimo susitarimą su Komisija, tinkamumas ir optimizavimas; mažiau griežtus nurodymus turinčių temų įtraukimas į būsimus kvietimus teikti pasiūlymus; poreikis skatinti išorės tiekėjų samdymą siekiant pagerinti MVĮ dalyvavimą; poreikis didinti programos „Švarus dangus“ skaidrumą ir žinomumą; poreikis gerinti alternatyvių mokslinių tyrimų technologijų naudojimą „Švarus dangus“ veikloje; gerinti sinergiją su nacionalinėmis mokslinių tyrimų programomis; ir skatinti ekonominį poveikį bei akademinės bendruomenės dalyvavimą. Kartu su šiomis rekomendacijomis 2017 m. Komisijos vidaus audito tarnyba atliko bendrosios įmonės veiksmingumo sistemos auditą ir rekomendavo, kad bendroji įmonė „Švarus dangus 2“ užbaigtų savo veiksmingumo sistemą apibrėždama kriterijus ir susijusius rodiklius, nustatydamą kiekybiškai įvertintus veiklos tikslus bendrosios įmonės konkurencingumo / pramoniniams tikslams, bei parengtų tinkamą metodiką, skirtą išmatuoti pasiektą pažangą lyginant su tikslais.

<sup>26</sup> Konkretūs veiksmai, kuriuos reikia įgyvendinti 2018 m. atsižvelgiant į vertintojų rekomendacijas, yra šie: geresnis koordinavimas su nacionalinėmis mokslinių tyrimų programomis pagerinant valstybių atstovų grupių veiksmingumą; padidinti bendrosios įmonės strateginės vizijos žinomumą parengiant horizontalių seminarų su kitais sektoriais apie skirtingas technologijas planą; įvairūs veiksmai, skirti rekomendacijai dėl mažiau griežtus nurodymus turinčių temų „Švarus dangus 2“ veikloje įvykdyti; skatinti siekti veiklos ekonominio poveikio atliekant projektų rezultatų ir jų planuojamo panaudojimo analizę; iš naujo sudaryti „Švarus dangus“ akademinės bendruomenės grupę, siekiant paskatinti platesnį akademinės bendruomenės dalyvavimą.

pradėti<sup>27</sup>, o kitus planuojama įgyvendinti 2018 m. arba kitu programavimo laikotarpiu<sup>28</sup>.

Šią ataskaitą priėmė IV kolegija, vadovaujama Audito Rūmų nario Neven MATES, 2018 m. spalio 2 d. Liuksemburge įvykusiame posėdyje.

*Audito Rūmų vardu*



*Pirmininkas*

Klaus-Heiner LEHNE

---

<sup>27</sup> Jau pradėta veikla yra ši: „Švarus dangus 1“ asocijuotųjų narių schemos pakeitimas „Švarus dangus 2“ pagrindinių partnerių schema, siekiant paskatinti platesnį dalyvavimą; mokslinio komiteto narių pakeitimas jį papildant naujomis, su besiformuojančiomis technologijomis susijusiomis kompetencijomis, kurias 2017 m. gruodžio mėn. patvirtino valdyba; analizė, skirta nustatyti, kuriose srityse galima būtų taikyti subrangos mechanizmą, siekiant pagerinti MVĮ dalyvavimą ir efektyvumą laikantis teisinės sistemos ir atvirumo bei skaidrumo principų; išankstinė analizė, skirta įgaliojimo susitarimo su Komisija bei dalyvavimo taisyklių supaprastinimui ir leidžiančioms nukrypti nuostatoms būsimu programavimo laikotarpiu; 2017 m. gruodžio mėn. valstybių atstovų grupė atliko pirmą būsimu mokslinių tyrimų sistemos finansavimo aeronautikos srityje analizę; reguliarūs susitikimai su kitomis susijusiomis bendrosiomis įmonėmis (SESAR, Shift2Rail, FCH2 ir ECSEL); ataskaita dėl visų programos „Švarus dangus 1“ technologinių pasiekimų (pirmos Europos aeronautikos mokslinių tyrimų partnerystės 2008–2017 m. rezultatai).

<sup>28</sup> Veiksmai, kuriuos planuojama išnagrinėti vėliau, rengiantis kitam programavimo laikotarpiui, visų pirma yra susiję su bendrosios įmonės teisine ir pagrindinės veiklos sistema, įskaitant supaprastinimo priemones, bei su bendrosios įmonės valdomos mokslinių tyrimų veiklos apimtimi.

Atsižvelgimas į ankstesnių metų pastabas

Metai	Audito Rūmų pastaba	Taisomojo veiksmo būklė (užbaigtas / vykdomas / nejvykdytas / n. d.)
	<i>Programos „Horizontas 2020“ dotacijų valdymas</i>	
2016	2016 m. pabaigoje – trečiaisiais programos „Horizontas 2020“ įgyvendinimo metais – bendroji įmonė buvo tik iš dalies užbaigusi savo kontrolės sistemų integravimą su Komisijos bendromis programos „Horizontas 2020“ dotacijų valdymo ir stebėjimo priemonėmis.	<b>Užbaigtas</b>
	<i>Išankstinio finansavimo stebėjimas ir patvirtinimas</i>	
2016	2016 m. pabaigoje bendroji įmonė dar nebuvo patvirtinusi jokių išankstinio finansavimo mokėjimų (176 milijonai eurų), kurie buvo atlikti jos pramonės atstovų nariams pagal programos „Horizontas 2020“ susitarimus dėl dotacijų. Reguliariai patvirtinant įmonės išankstinio finansavimo mokėjimus pagal narių pateiktas patirtų išlaidų ataskaitas mažėtų bendrosios įmonės finansinės rizikos pozicija.	<b>Užbaigtas</b>

## **Clean Sky 2 Joint Undertaking**

### **BENDROSIOS ĮMONĖS ATSAKYMAS**

Bendroji įmonė susipažino su Audito Rūmų ataskaita.