



EVROPSKO
RAČUNSKO
SODIŠČE

Poročilo o zaključnem računu Skupnega podjetja Čisto nebo za proračunsko
leto 2017

z odgovorom Skupnega podjetja

KAZALO

	Odstavek
Uvod	1–11
Ustanovitev Skupnega podjetja Čisto nebo	1–2
Upravljanje	3–5
Cilji	6
Viri	7–10
Ocene Komisije	11
Mnenje	12–24
Mnenje o zanesljivosti zaključnega računa	13
Mnenje o zakonitosti in pravilnosti prihodkov, povezanih z zaključnim računom	14
Mnenje o zakonitosti in pravilnosti plačil, povezanih z zaključnim računom	15
Odgovornosti posloводства in odgovornih za upravljanje	16–18
Revizorjeva odgovornost za revizijo zaključnega računa in z njim povezanih transakcij	19–24
Upravljanje proračuna in finančno upravljanje	25–35
Izvrševanje proračuna za leto 2017	25–26
Izvrševanje večletnega proračuna v okviru 7. okvirnega programa	27–30
Izvrševanje večletnega proračuna v okviru programa Obzorje 2020	31–35
Notranje kontrole	36–38
Okvir notranje kontrole	36–38
Druga vprašanja	39
Privabljanje prispevkov drugih članov in tveganje dvojnega financiranja	39
Informacije o ocenah, ki jih je opravila Komisija	40–41
Priloga – Spremljanje upoštevanja pripomb iz prejšnjih let	
Odgovor Skupnega podjetja	

UVOD

Ustanovitev Skupnega podjetja Čisto nebo

1. Skupno podjetje za izvajanje skupne tehnološke pobude na področju aeronavtike (Skupno podjetje Čisto nebo) s sedežem v Bruslju je bilo ustanovljeno decembra 2007 v okviru sedmega okvirnega programa za raziskave (7. OP) za obdobje desetih let in je začelo samostojno poslovati 16. novembra 2009¹. Svet je 6. maja 2014 je podaljšal življenjsko dobo Skupnega podjetja za obdobje do 31. decembra 2024².

2. Skupno podjetje Čisto nebo je javno-zasebno partnerstvo za raziskave in inovacije na področju aeronavtike. Na podlagi nove uredbe so ustanovni člani Skupnega podjetja Evropska unija (EU), ki jo zastopa Komisija, ter zasebni člani, ki zajemajo panožne vodje in pridružene člane integriranih tehnoloških demonstratorjev (ITD), predstavitvene platforme inovativnih zrakoplovov (IADP) in prečnih področij (TA). Poleg tega Skupno podjetje sodeluje s „ključnimi partnerji“ iz panoge, ki so izbrani z odprtimi in konkurenčnimi razpisi.³ Partnerji so status zasebnega člana dobili na podlagi uredbe o ustanovitvi Skupnega podjetja Čisto nebo 2.

¹ Uredba Sveta (ES) št. 71/2008 z dne 20. decembra 2007 o ustanovitvi Skupnega podjetja Čisto nebo (UL L 30, 4.2.2008, str. 1).

² Uredba Sveta (EU) št. 558/2014 z dne 6. maja 2014 o ustanovitvi Skupnega podjetja Čisto nebo 2 (UL L 169, 7.6.2014, str. 77).

³ Leta 2008 se je 16 vodij in 66 pridruženih članov pridružilo prvi fazi Skupnega podjetja Čisto nebo (program Čisto nebo 1). V skladu s členom 4(6) Statuta, ki je priložen Uredbi Sveta (EU) št. 558/2014, pridruženi člani v okviru programa Čisto nebo 1 ohranijo svoj status do dokončanja svojih raziskovalnih dejavnosti, vendar najpozneje do 31. decembra 2017. Leta 2017, po zaključku četrtega razpisa za ključne partnerje, objavljenega leta 2016, je Skupno podjetje zaključilo postopek za izbor in pristop članov s skupno več kot 230 pravnimi subjekti, vključenimi v program Čisto nebo 2. Vključuje 16 vodij z njihovimi pridruženimi subjekti in z njimi povezanimi tretjimi osebami ter izbrane ključne partnerje z njihovimi pridruženimi subjekti in z njimi povezanimi tretjimi osebami.

Upravljanje

3. Upravno strukturo Skupnega podjetja Čisto nebo sestavljajo upravni odbor, izvršni direktor, skupina predstavnikov držav ter znanstveni in tehnološki svetovalni odbor.
4. Upravni odbor sestavljajo predstavnik Komisije, ki zastopa Unijo, en predstavnik vsakega vodje, en predstavnik pridruženih članov na ITD ter en predstavnik ključnih partnerjev na ITD in IADP. Upravni odbor je glavni organ odločanja. Odgovoren je za delovanje Skupnega podjetja in nadzor nad njegovimi dejavnostmi. Izvršni direktor je pristojen za vsakodnevno vodenje Skupnega podjetja.
5. Skupina predstavnikov držav je mreža nacionalnih predstavnikov iz držav članic EU in drugih držav, ki svetuje in daje mnenja o strateški usmeritvi in operacijah Skupnega podjetja. Znanstveni in tehnološki svetovalni odbor sestavljajo znanstveniki in inženirji, ki svetujejo o tehnoloških, okoljskih in socialno-ekonomskih vprašanjih.

Cilji

6. Glavna cilja Skupnega podjetja Čisto nebo sta znatno izboljšanje vpliva aeronavtičnih tehnologij na okolje in izboljšanje konkurenčnosti evropskega letalstva.

Viri

7. Najvišji prispevek EU za upravne stroške in raziskovalne dejavnosti (program Čisto nebo 1) prve faze Skupnega podjetja Čisto nebo znaša 800 milijonov EUR, financira pa se iz sedmega okvirnega programa za raziskave (7. OP).⁴ Od tega zneska se največ 400 milijonov EUR dodeli vodjem ITD in največ 200 milijonov EUR pridruženim članom. Vodje ITD in pridruženi člani morajo prispevati sredstva, ki so vsaj enakovredna prispevku EU, brez sredstev, dodeljenih z razpisi za ključne partnerje. Preostali znesek v višini vsaj

⁴ Člen 5(1) Uredbe (ES) št. 71/2008.

200 milijonov EUR se dodeli partnerjem, ki so izbrani s konkurenčnimi razpisi za zbiranje predlogov.⁵

8. Najvišji prispevek EU za drugo fazo dejavnosti Skupnega podjetja (program Čisto nebo 2) znaša 1 755 milijonov EUR in se financira iz programa Obzorje 2020.⁶ Zasebni člani Skupnega podjetja naj bi prispevali sredstva v višini vsaj 2 193,75 milijona EUR v celotnem obdobju delovanja Skupnega podjetja.⁷ Od tega zneska morajo najmanj 965,25 milijona EUR znašati dejanski stroški zasebnih članov, nastali pri izvajanju dodatnih dejavnosti zunaj delovnega načrta Skupnega podjetja Čisto nebo.⁸

9. Upravni stroški druge faze programa Čisto nebo 2 so omejeni na 78 milijona EUR in se krijejo s finančnimi prispevki, ki so vsako leto enakovredno razdeljeni med EU in zasebne člane.⁹

10. Leta 2017 je končni proračun za Skupno podjetje Čisto nebo 2 znašal 243,5 milijona EUR (2016: 287,8 milijona EUR). 31. decembra 2017 je imelo Skupno podjetje 41 uslužbencev (2016: 41)¹⁰.

Ocene Komisije

11. Komisija je junija 2017 zaključila končno oceno dejavnosti Skupnega podjetja za 7. okvirni program in vmesno oceno njegovih dejavnosti za program Obzorje 2020, Skupno

⁵ Člen 13(1) Statuta Skupnega podjetja Čisto nebo (Priloga I k Uredbi (ES) št. 71/2008).

⁶ Člen 3(1) Uredbe (EU) št. 558/2014.

⁷ Člen 4(1) Uredbe (EU) št. 558/2014.

⁸ Kot je določeno v členu 4(2)(b) Uredbe (EU) št. 558/2014, dodatne dejavnosti niso vključene v delovni načrt Skupnega podjetja, ampak prispevajo k doseganju ciljev skupne tehnološke pobude za Čisto nebo. V skladu s členom 4(4) iste uredbe mora stroške dodatnih dejavnosti potrditi neodvisni zunanji revizor in jih ne revidirata Skupno podjetje ali Evropsko računsko sodišče niti noben drug organ EU.

⁹ Člen 15(2) Statuta Skupnega podjetja Čisto nebo – Priloga I k Uredbi (EU) št. 558/2014.

¹⁰ Dodatne informacije o Skupnem podjetju in njegovih dejavnostih so na voljo na njegovem spletišču: <http://www.cleansky.eu>.

podjetje pa je nato pripravilo akcijski načrt za obravnavanje priporočil, navedenih v ocenah. Ob tej priložnosti Sodišče v poročilo vključuje del, povezan z akcijskimi načrti, ki jih je Skupno podjetje pripravilo v odziv na oceno. Namenjen je zgolj v informativne namene in ni sestavni del revizijskega mnenja ali opažanj Sodišča.

MNENJE

12. Sodišče je revidiralo:

- (a) zaključni račun Skupnega podjetja, ki ga sestavljajo računovodski izkazi¹¹ in poročila o izvrševanju proračuna¹² za proračunsko leto, ki se je končalo 31. decembra 2017, ter
- (b) zakonitost in pravilnost z zaključnim računom povezanih transakcij, kot je zahtevano v členu 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

Mnenje o zanesljivosti zaključnega računa

13. Po mnenju Sodišča zaključni račun Skupnega podjetja za leto, ki se je končalo 31. decembra 2017, v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavlja njegov finančni položaj na dan 31. decembra 2017 ter njegov poslovni izid, denarne tokove in gibanje kapitala za tedaj končano leto v skladu z njegovo finančno uredbo in računovodskimi pravili, ki jih je sprejel računovodja Komisije. Ta pravila temeljijo na mednarodno sprejetih računovodskih standardih za javni sektor.

Mnenje o zakonitosti in pravilnosti prihodkov, povezanih z zaključnim računom

14. Sodišče meni, da so prihodki, povezani z zaključnim računom za leto, ki se je končalo 31. decembra 2017, v vseh pomembnih pogledih zakoniti in pravilni.

¹¹ Računovodski izkazi zajemajo bilanco stanja, izkaz poslovnega izida, izkaz denarnih tokov, izkaz gibanja kapitala ter povzetek pomembnih računovodskih usmeritev in druga pojasnila.

¹² Poročila o izvrševanju proračuna zajemajo poročila, ki združujejo vse proračunske operacije, in pojasnila.

Mnenje o zakonitosti in pravilnosti plačil, povezanih z zaključnim računom

15. Sodišče meni, da so plačila, povezana z zaključnim računom za leto, ki se je končalo 31. decembra 2017, v vseh pomembnih pogledih zakonita in pravilna.

Odgovornosti posloводства in odgovornih za upravljanje

16. V skladu s členi 310 do 325 PDEU in finančno uredbo Skupnega podjetja je posloводство odgovorno za pripravo in predstavitev zaključnega računa na podlagi mednarodno sprejetih računovodskih standardov za javni sektor ter za zakonitost in pravilnost z izkazi povezanih transakcij. Ta odgovornost vključuje zasnovano, izvajanje in vzdrževanje notranjih kontrol, ki se uporabljajo za pripravo in predstavitev računovodskih izkazov brez pomembno napačne navedbe zaradi goljufije ali napake. Posloводство je odgovorno tudi za zagotavljanje skladnosti dejavnosti, finančnih transakcij in informacij v računovodskih izkazih s pravili, ki veljajo zanje. Končno odgovornost za zakonitost in pravilnost transakcij, povezanih z zaključnim računom, ima posloводство Skupnega podjetja.

17. Pri pripravi zaključnega računa je posloводство odgovorno za oceno zmožnosti Skupnega podjetja, da nadaljuje s poslovanjem, razkritje zadev, povezanih z nadaljevanjem poslovanja, kadar je to ustrezno, ter uporabo računovodstva na osnovi predpostavke o zmožnosti nadaljnega poslovanja.

18. Naloga odgovornih za upravljanje je nadzor nad procesom računovodskega poročanja subjekta.

Revizorjeva odgovornost za revizijo zaključnega računa in z njim povezanih transakcij

19. Cilj Sodišča je pridobiti sprejemljivo zagotovilo o tem, ali je zaključni račun Skupnega podjetja brez pomembno napačne navedbe in ali so transakcije, povezane z zaključnim računom, zakonite in pravilne, ter na podlagi svoje revizije Evropskemu parlamentu in Svetu ali drugim organom za razrešnico zagotoviti izjavo o zanesljivosti zaključnega računa ter o zakonitosti in pravilnosti z njim povezanih transakcij. Sprejemljivo zagotovilo je visoka raven zagotovila, vendar ni nujno, da se z revizijo vedno odkrije obstoječa pomembno napačna navedba ali neskladnost. Do napačne navedbe ali neskladnosti lahko pride zaradi goljufije ali napake, za pomembne pa štejejo, če se lahko utemeljeno pričakuje, da bodo ločeno ali skupaj vplivale na ekonomske odločitve, ki bi jih uporabniki sprejeli na podlagi tega zaključnega računa.

20. Revizija zajema izvajanje postopkov za pridobitev revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v zaključnem računu ter o zakonitosti in pravilnosti z njim povezanih transakcij. Postopki so odvisni od revizorjeve presoje, vključno z oceno tveganja pomembno napačne navedbe v zaključnem računu in pomembne neskladnosti med transakcijami, povezanimi z zaključnim računom, in zahtevami

pravnega okvira Evropske unije, ne glede na to, ali gre za goljufijo ali napako. Pri oceni tega tveganja se upoštevajo notranje kontrole, ki se izvajajo za pripravo in pošteno predstavitev zaključnega računa ter zakonitost in pravilnost z njim povezanih transakcij, da se pripravijo okoliščinam primerni revizijski postopki, vendar ne za izrekanje mnenja o uspešnosti notranjih kontrol. Revizija vključuje tudi ovrednotenje ustreznosti uporabljenih računovodskih usmeritev, utemeljenosti računovodskih ocen posloводства ter celotne predstavitve zaključnega računa.

21. Sodišče v zvezi s prihodki preverja subvencijo, prejeto od Komisije, ter oceni postopke Skupnega podjetja za pobiranje pristojbin in drugih prihodkov.

22. Pri odhodkih Sodišče preuči plačilne transakcije ob nastanku, evidentiranju in sprejetju odhodkov. Ta preučitev zajema vse kategorije plačil (vključno z nakupom sredstev) razen predujmov ob njihovem nastanku.

23. Sodišče je pri pripravi tega poročila in izjave upoštevalo revizijsko delo v zvezi z zaključnim računom Skupnega podjetja, ki ga je opravil neodvisni zunanji revizor, kot je določeno v členu 208(4) finančne uredbe EU.¹³

24. Zaradi naslednjih pripomb mnenja Evropskega računskega sodišča niso vprašljiva.

UPRAVLJANJE PRORAČUNA IN FINANČNO UPRAVLJANJE

Izvrševanje proračuna za leto 2017

25. Končni proračun za leto 2017, ki je bil na voljo za izvajanje programov Čisto nebo 1 in Čisto nebo 2, je vseboval odobrena proračunska sredstva, za katera so bile prevzete obveznosti, v višini 313,4 milijona EUR in odobritve plačil v višini 243,5 milijona EUR.

26. Stopnja izvrševanja odobritev za prevzem obveznosti in odobritev plačil je bila visoka in je znašala 99,6 % oziroma 98,5 %.

¹³ Uredba (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 298, 26.10.2012, str. 1).

Izvrševanje večletnega proračuna v okviru 7. okvirnega programa

27. Od 800 milijonov EUR sredstev 7. OP, dodeljenih Skupnemu podjetju Čisto nebo za izvajanje programa Čisto nebo 1, je EU do konca leta 2017 prispevala denarna sredstva v skupnem znesku 800 milijonov EUR.

28. Zasebni člani so se zavezali, da bodo za Skupno podjetje prispevali najmanj 600 milijonov EUR za dejavnosti Čisto nebo 1. Program Čisto nebo 1 je bil zaključen leta 2017 in ob koncu leta je upravni odbor potrdil stvarne prispevke zasebnih članov v višini 594,1 milijona EUR. Poleg tega so zasebni člani prispevali denarne prispevke v višini 14,9 milijona EUR za upravne stroške Skupnega podjetja.

29. Tako so v primerjavi s kumulativnim denarnim prispevkom EU v višini 800 milijona EUR skupni prispevki zasebnih članov za program Čisto nebo 1 konec leta 2017 znašali 609 milijonov EUR.

30. V okviru skupnega operativnega in upravnega proračuna v višini 817,2 milijona EUR za dejavnosti programa Čisto nebo 1¹⁴ je Skupno podjetje Čisto nebo 1 do konca leta 2017 prevzelo obveznosti v višini 815,2 milijona EUR in izvršilo plačila v višini 815,1 milijona EUR (99,7 % razpoložljivega proračuna).

Izvrševanje večletnega proračuna v okviru programa Obzorje 2020

31. Od največ 1 755 milijonov EUR sredstev programa obzorje 2020, ki se lahko dodelijo Skupnemu podjetju Čisto nebo za izvajanje programa Čisto nebo 2, je EU do konca leta 2017 prispevala denarna sredstva v skupnem znesku 484,8 milijona EUR.

32. Zasebni člani niso dolžni zagotoviti minimalnega zneska stvarnih in denarnih prispevkov za izvajanje dejavnosti Čisto nebo 2 Skupnega podjetja. Konec leta 2017 so zasebni člani poročali o stvarnih prispevkih v višini 265,6 milijona EUR, od katerih je 54 milijonov EUR

¹⁴ Skupni znesek 817,2 milijona EUR je sestavljen iz denarnega prispevka EU v višini 800 milijonov EUR, ki se financira iz 7. OP, denarnega prispevka zasebnih članov v višini 14,9 milijona EUR za kritje upravnih stroškov in obresti od predfinanciranja sredstev 7. OP v višini 2,3 milijona EUR.

upravni odbor potrdil. Poleg tega so zasebni člani zagotovili denarne prispevke za upravne stroške Skupnega podjetja v višini 9,5 milijona EUR.

33. Od najmanj 965,25 milijona EUR prispevkov zasebnih članov za dodatne dejavnosti zunaj delovnega programa Skupnega podjetja so zasebni člani do konca leta 2017 že poročali o 594 milijonih EUR sredstev, od katerih je bilo 423 milijonov EUR potrjenih. Ker Sodišče nima pravice, da bi revidiralo stvarne prispevke članov za dodatne dejavnosti, ne more dati mnenja o njihovi naravi, kakovosti in količini (glej tudi odstavek 39).

34. Glede na navedeno so skupni prispevki članov industrije do konca leta 2017 znašali 477 milijonov EUR (od tega 89 % znašajo prispevki za dodatne dejavnosti), medtem ko je kumulativni denarni prispevek EU znašal 484,8 milijona EUR.

35. V okviru operativnega in upravnega proračuna za Čisto nebo 2, ki lahko znaša največ 1 794 milijonov EUR¹⁵, je Skupno podjetje do konca leta 2017 prevzelo obveznosti v višini 1 009,6 milijona EUR in izvršilo plačila v višini 493 milijonov EUR.

NOTRANJE KONTROLE

Okvir notranje kontrole

36. Skupno podjetje Čisto nebo je uvedlo postopke predhodne kontrole na podlagi finančnih in operativnih pregledov dokumentacije. Skupno podjetje za vmesna in končna plačila 7. OP izvaja naknadne revizije pri upravičencih, za naknadno revizijo zahtevkov za povračilo stroškov v okviru programa Obzorje 2020 pa je pristojna skupna revizijska služba Komisije. Stopnji preostale napake pri naknadnih revizijah, o katerih je konec leta 2017 poročalo Skupno podjetje, sta znašali 1,40 % za projekte iz 7. OP in 1,6 % za projekte iz programa Obzorje 2020.¹⁶

¹⁵ Skupni znesek je sestavljen iz denarnega prispevka EU iz programa Obzorje 2020 v višini 1 755 milijonov EUR in denarnih prispevkov zasebnih članov za upravne stroške v višini 39 milijonov EUR.

¹⁶ Letno poročilo o dejavnostih Skupnega podjetja Čisto nebo za leto 2017, str. 103 in 104.

37. Na podlagi ocene sistema notranjih kontrol Skupnega podjetja in preizkušanja podatkov v zvezi s prihodki, plačili, nepovratnimi sredstvi in operacijami javnega naročanja ter pregleda vzorca zaključenih naknadnih revizij, vključno z izterjavami, ki so posledica ugotovljenih napak, je Sodišče na podlagi rezultatov revizije dobilo sprejemljivo zagotovilo, da je splošna stopnja preostale napake za Skupno podjetje pod pragom pomembnosti.

38. Ob koncu leta 2017 v okviru orodij Komisije za skupno upravljanje in spremljanje nepovratnih sredstev iz programa Obzorje 2020 še niso bili razviti specifični procesi, potrebni za obdelavo stvarnih prispevkov Skupnega podjetja.

DRUGA VPRAŠANJA

Privabljanje prispevkov drugih članov in tveganje dvojnega financiranja

39. Eden glavnih ciljev Skupnega podjetja je privabiti prispevke članov iz gospodarstva na področju njegovih dejavnosti.¹⁷ Najmanjši faktor vzvoda za operativne in dodatne dejavnosti, ki bi ga bilo treba doseči, znaša 1,25.¹⁸ Vendar ustanovna uredba za Čisto nebo 2 ne zavezuje članov iz industrije k zagotovitvi minimalnih stvarnih prispevkov za operativne dejavnosti Skupnega podjetja.¹⁹ Zato ni mogoče ugotoviti minimalnega faktorja vzvoda za stvarne prispevke za operativne dejavnosti. Ker Sodišče nima pravice, da bi revidiralo stvarne

¹⁷ V uvodni izjavi št. 4 Uredbe (EU) št. 558/2014 je navedeno, da mora partnerstvo temeljiti na uravnoteženem prispevku vseh partnerjev.

¹⁸ Skupni najmanjši prispevek članov iz industrije in s področja raziskav za operativne in dodatne dejavnosti Skupnega podjetja (2 193,75 milijona EUR) deljeno z največjim denarnim prispevkom EU, rezerviranim za člane iz industrije in s področja raziskav (1 755 milijonov EUR).

¹⁹ Člen 4(1) in 4(2) Uredbe (EU) št. 558/2014 določa, da morajo zasebni člani med obdobjem delovanja Skupnega podjetja prispevati skupaj najmanj 2 193,75 milijona EUR, od katerih naj bi bilo vsaj 965,25 milijona EUR porabljenih za stroške, ki so jih imeli z izvajanjem dodatnih dejavnosti, ki ne spadajo v delovni program Skupnega podjetja.

prispevke za dodatne dejavnosti, ne more dati mnenja o njihovi naravi, kakovosti ali o resničnost teh prispevkov.²⁰

INFORMACIJE O OCENAH, KI JIH JE OPRAVILA KOMISIJA

40. Končna ocena Skupnega podjetja Čisto nebo, ki je delovalo v okviru 7. okvirnega programa, se je nanašala na obdobje med letoma 2008 in 2016²¹, vmesna ocena Skupnega podjetja Čisto nebo 2, ki je delovalo v okviru programa Obzorje 2020, pa je zajemala obdobje od leta 2014 do leta 2016²². Oceni sta bili opravljeni ob pomoči neodvisnih strokovnjakov, kot je predvideno v uredbah Sveta o Skupnem podjetju Čisto nebo²³, in sta se nanašali na smotrnost poslovanja Skupnega podjetja glede na ustreznost, učinkovitost, uspešnost, koherentnost in dodano vrednosti EU, dodatno pa so bile preučene tudi odprtost in preglednost ter kakovost raziskav. Rezultati ocen so bili upoštevani v poročilu, ki ga je Komisija poslala Evropskemu parlamentu in Svetu oktobra 2017²⁴.

41. V odziv na priporočila, ki so jih izrekli ocenjevalci,²⁵ je Skupno podjetje pripravilo akcijski načrt, ki ga je aprila 2018 potrdil njegov upravni odbor. V akcijskem načrtu je širok sklop

²⁰ V skladu s členom 4(4) Uredbe (EU) št. 558/2014 mora stroške za dodatne dejavnosti potrditi neodvisni zunanji revizor, ki ga imenuje Skupno podjetje. Stroškov za dodatne dejavnosti ne revidira Skupno podjetje niti noben organ Unije.

²¹ Končna ocena Skupnega podjetja Čisto nebo, ki je delovalo v okviru 7. OP. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/cs.pdf>.

²² Vmesna ocena Skupnega podjetja Čisto nebo 2 (2014–2016), ki je delovalo v okviru programa Obzorje 2020. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/cs2.pdf>.

²³ Obvezne ocene, ki jih mora opraviti Komisija na podlagi člena 11 Uredbe Sveta (EU) št. 71/2008 o Skupnem podjetju Čisto nebo in člena 11 Uredbe Sveta (EU) št. 558/2014 o ustanovitvi Skupnega podjetja Čisto nebo 2.

²⁴ Delovni dokumenti služb Komisije. *Interim Evaluation of the Joint Undertakings operating under Horizon 2020* {SWD(2017) 339 final}.

²⁵ Priporočila ocenjevalcev se nanašajo na naslednja področja: ustreznost in optimizacija okvira EU za javno-zasebna partnerstva na področju aeronavtik, vključno s sporazumom o prenosu pooblastil s Komisijo; manj predpisovalne teme v prihodnjih razpisih za zbiranje predlogov; potreba po spodbujanju sklepanja pogodb s podizvajalci za okrepitev udeležbe MSP; potreba po večji preglednosti in ozaveščenosti o programu Čisto nebo; potreba po izboljšanju vključitve alternativnih raziskovalnih tehnologij v dejavnosti podjetja Čisto nebo; izboljšanje sinergij z

ukrepov, ki naj bi jih izvedlo Skupno podjetje²⁶. Nekaj od teh dejavnosti se je že začelo izvajati,²⁷ preostale pa naj bi bile izvedene v letu 2018 ali v naslednjem programskem obdobju.²⁸

nacionalnimi raziskovalnimi programi ter spodbujanje ekonomskega učinka in udeležbe predstavnikov akademskih krogov. Ob teh priporočilih je Služba Komisije za notranjo revizijo leta 2017 opravila tudi revizijo okvira smotrnosti Skupnega podjetja, v kateri je priporočila, naj Čisto nebo 2 dokonča svoj okvir smotrnosti z opredelitvijo meril in z njimi povezanih kazalcev ter s količinsko opredelitvijo ciljev za konkurenčnost / industrijske cilje Skupnega podjetja, poleg tega pa naj razvije ustrezno metodologijo za merjenje napredka glede na zastavljene cilje.

- ²⁶ Posebni ukrepi, ki naj bi bili izvedeni v letu 2018 kot odziv na priporočila ocenjevalcev, zajemajo: izboljšanje usklajevanja z nacionalnimi raziskovalnimi programi, in sicer z izboljšanjem uspešnosti skupin predstavnikov držav; povečanje prepoznavnosti strateške vizije Skupnega podjetja z oblikovanjem načrta za delavnice z drugimi sektorji o različnih tehnologijah; sklop ukrepov za obravnavanje priporočila v zvezi z manj predpisovalnimi temami v okviru dejavnosti Skupnega podjetja Čisto nebo 2; spodbujanje ekonomskega učinka dejavnosti z izvedbo analize o rezultatih projekta in njihovi predvideni uporabi; ponovna vzpostavitev akademije Čisto nebo za povečanje udeležbe predstavnikov akademskih krogov.
- ²⁷ Dejavnosti že zajemajo: zamenjavo sheme pridruženih članov v okviru Čistega neba 1 s shemo ključnih partnerjev v okviru Čistega neba 2 zaradi povečanja udeležbe; zamenjavo članov znanstvenega odbora, ki naj bi prinesla nova znanja glede najnovejših tehnologij in jo je sprejel upravni odbor decembra 2017; analizo za ugotovitev, na katerih področjih bi se lahko uporabljal mehanizem za sklepanje pogodb s podizvajalci, da bi se povečala udeležba MSP in izboljšala učinkovitost ob upoštevanju pravnega okvira ter načel odprtosti in preglednosti; predhodno analizo ukrepov v zvezi s poenostavitvijo in odstopanji pri sporazumu o prenosu pooblastil s Komisijo in pravili za udeležbo, ki bi se upoštevala za naslednje programsko obdobje; prvo analizo skupine predstavnikov držav o prihodnjem financiranju raziskovalnega okvira za dejavnosti aeronavtike, ki je bila opravljena decembra 2017; redne sestanke z drugimi zadevnimi skupnimi podjetji (SESAR, Shift2Rail, FCH2 in ECSEL); poročilo o vseh tehnoloških dosežkih programa Čisto nebo 1 (izid prvega evropskega raziskovalnega partnerstva na področju aeronavtike 2008–2017).
- ²⁸ Ukrepi, ki bodo nadalje analizirani zaradi uporabe v naslednjem programskem obdobju, se nanašajo predvsem na pravni in operativni okvir Skupnega podjetja, vključno z ukrepi za poenostavitev, ter na obseg raziskovalnih dejavnosti, ki jih upravlja Skupno podjetje.

To poročilo je sprejel senat IV, ki ga vodi Neven MATES, član Evropskega računskega sodišča, v Luxembourggu na zasedanju 2. oktobra 2018.

Za Evropsko računsko sodišče

Handwritten signature of Klaus-Heiner Lehne in black ink, consisting of stylized initials 'K-H' followed by a cursive 'Le'.

Klaus-Heiner LEHNE

Predsednik

Spremljanje upoštevanja pripomb iz prejšnjih let

Leto	Pripombe Sodišča	Status popravljalnega ukrepa (zaključen / se izvaja / neizveden / ni relevantno)
	<i>Upravljanje nepovratnih sredstev iz programa Obzorje 2020</i>	
2016	Konec leta 2016 – tretjega leta izvajanja programa Obzorje 2020 – je Skupno podjetje le delno zaključilo integracijo svojih kontrolnih sistemov z orodji Komisije za skupno upravljanje in spremljanje nepovratnih sredstev iz programa Obzorje 2020.	zaključen
	<i>Spremljanje in obračun predhodnega financiranja</i>	
2016	Skupno podjetje do konca leta 2016 še ni obračunalo plačil predhodnega financiranja (176 milijonov EUR), ki jih je izplačalo svojim članom iz industrije za projekte v sklopu sporazumov o dodelitvi nepovratnih sredstev za program Obzorje 2020. Redno obračunavanje plačil predhodnega financiranja na podlagi izkazov stroškov članov bi zmanjšalo izpostavljenost Skupnega podjetja finančnemu tveganju.	zaključen

Clean Sky 2 Joint Undertaking

ODGOVOR SKUPNEGA PODJETJA

Skupno podjetje se je seznanilo s poročilom Sodišča.