



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR

CS

## Projev

Brusel 12. listopadu 2014  
ECA/14/52

# Projev Vítora Caldeiry, předsedy Evropského účetního dvora

Prezentace výročních zpráv za rok 2013

Plenární zasedání Evropského parlamentu

Brusel 12. listopadu 2014

Porovnejte s předneseným projevem.  
V případě rozdílů platí mluvený text.

## ECA Press

Damijan Fišer – tiskový mluvčí

12, rue Alcide De Gasperi – L - 1615 Luxembourg

Tel.: (+352) 4398 45410

Mobilní tel.: (+352) 621 55 22 24

E-mail: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

@EUAuditorsECA

Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA)

[www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)

Vážený pane předsedo Schulzi,

vážení členové Evropského parlamentu,

vážená paní místopředsedkyně Komise Georgievová,

je mi ctí předložit tomuto plenárnímu zasedání Evropského parlamentu výroční zprávu Účetního dvora za rozpočtový rok 2013.

Nacházíme se nyní v čase důležitých změn pro Evropu. Nová Evropská komise stojí před řadou velkých výzev.

Jednou z nich je zlepšit řízení rozpočtu EU. Tento úkol má tři hlavní hlediska: vynakládání peněz, které jsou k dispozici, zajištění souladu s finančními pravidly EU a dosažení hodnotných – a viditelných – výsledků pro občany.

Vážené poslankyně, vážení poslanci,

výroční zpráva Účetního dvora uvádí, že na začátku tohoto nového výdajového období není finanční řízení EU jako celek ještě dostatečně dobré.

Pokud jde o **výdaje prostředků EU**, v roce 2013 bylo z rozpočtu EU vynaloženo na platby více než 148 miliard EUR, což je téměř 99 % disponibilního maxima pro daný rok.

Účetní dvůr dospěl k závěru, že tyto operace byly v roce 2013 náležitě zaúčtovány, což znamená, že jsme schválili čistý auditní výrok o spolehlivosti účetní závěrky EU každý rok od roku 2007.

Dovolte mi však dodat několik varovných slov o **řízení hotovostních toků EU**.

Navzdory vysoké míře plateb vzrostly do konce roku 2013 nevypořádané finanční závazky o dalších 9 miliard EUR, a to na 322 miliard EUR.

Svědčí to o rostoucí tlaku na hotovostní toky EU. V této souvislosti důležité, aby Komisi předvídala možný nedostatek prostředků na financování programů EU vypracováváním náležitých prognóz hotovostních toků.

Zároveň Účetní dvůr Komisi doporučuje dbát na to, aby počáteční investice financované z rozpočtu EU odrážely skutečné potřeby v oblasti hotovostních toků. Například podle posledních údajů Komise byla ze 14 miliard EUR vyčleněných na **nástroje finančního inženýrství** od roku 2007 méně než polovina skutečně vyplacena konečným příjemcům do konce roku 2013.

Vážení poslanci a vážené poslankyně,

z rozpočtu EU se sice realizují výdaje, ale až příliš mnoho plateb stále není vypláceno **v souladu s pravidly**.

Účetní dvůr odhaduje, že v roce 2013 byla celková míra chyb u plateb 4,7 % oproti 4,8 % v roce 2012. To je po všechny roky, kdy Účetní dvůr provádí audit účetní závěrky EU, výrazně nad tzv. prahem významnosti (materiality) ve výši 2 %.

V roce 2013 byly všechny výdajové oblasti zatíženy významnou (materiální) mírou chyb. Jedinou výjimkou bylo 10,6 miliardy EUR, jež EU vydala na svou vlastní správu.

Podle odhadu Účetního dvora je míra chyb vyšší u 80 % prostředků spravovaných v rámci sdíleného řízení mezi Komisí a členskými státy, kde míra chyb činí 5,2 % v porovnání s 3,7 % v ostatních případech, kdy výdaje většinou řídí přímo Komise.

Účetní dvůr zjistil, že nápravná opatření Komise a vnitrostátních orgánů pomáhají udržet celkovou míru chyb co nejnižší, ale že v rámci stávajících opatření je možné udělat podstatně více pro to, aby k chybám nedocházelo vůbec.

Například míra chyb u rozvoje venkova mohla být v zásadě výrazně snížena, a to z 6,7 % na 2,0 %, pokud by vnitrostátní orgány využily všechny informace, jež měly k dispozici, před tím, než požádaly Komisi o proplacení částek.

Hlavními zdroji chyb, na které by si vnitrostátní orgány měly dávat pozor, jsou nezpůsobilé výdaje, závažná porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek a nesprávné vykazování zemědělských ploch.

Podle názoru Účetního dvora by Komise a orgány členských států měly v první řadě soustředit na prevenci a následně na zjišťování a opravu chyb, které vznikají z výše uvedených důvodů, v neposlední řadě proto, že tyto chyby představují riziko z hlediska efektivnosti a účinnosti výdajů EU.

Vážení členové Parlamentu,

v programovém období 2007–2013 se správci prostředků EU soustředili v první řadě na vynakládání dostupných peněz, v druhém plánu na dodržování pravidel a teprve pak, a to v poměrně omezené míře, na **dosahování výsledků**.

Tato skutečnost je důsledkem základní koncepce mechanismů řízení rozpočtu EU. Úředníci členských států i EU jsou pod značným tlakem vynakládat prostředky, neboť jinak mohou o financování přijít, ale nejsou dostatečně motivováni k tomu, aby s těmito prostředky dosahovali nějakých výsledků.

To se musí změnit. Ve své výroční zprávě uvádíme řadu příkladů z 19 zvláštních zpráv, které Účetní dvůr v roce 2013 vydal, abychom ukázali, jak by větší důraz na výsledky mohl posílit výkonnost.

V této souvislosti Účetní dvůr vítá iniciativu Komise přeorientovat se z kultury založené na výdajích na kulturu výkonnosti.

Kultura výkonnosti bude podle názoru Účetního dvora vyžadovat:

- Zaprvé skutečný závazek jak EU, tak členských států dosahovat s omezenými finančními zdroji EU co nejlepších výsledků.
- Zadruhé vhodné cíle pro dosahování co nejlepších výsledků a také spolehlivé informace o pokroku při jejich dosahování.
- A zatřetí – což je nejdůležitější – vhodné pobídky na podporu výkonnosti a sankce za špatnou výkonnost.

Mají-li nová rozpočtová opatření pro období 2014 až 2020 klást dostatečný důraz na výsledky, pak tyto prvky musí být zavedeny a musí účinně fungovat.

Zároveň je potřeba, aby dosažené celkové výsledky byly viditelnější. V tomto ohledu Účetní dvůr doporučuje, aby Komise ve své výroční hodnotící zprávě dala více prostoru evropské přidané hodnotě rozpočtu EU a pokroku při dosahování cílů strategie Evropa 2020.

Vážený pane předsedo, vážené poslankyně, vážení poslanci,

při zlepšování finančního řízení EU nejde o volbu mezi realizací výdajů, dodržováním pravidel a dosahováním výsledků. Všechny tyto tři úkoly je nutné zvládat zároveň. Bylo by to snazší, kdyby správa rozpočtu EU byla jednodušší, s jasnými cíli a jednoduššími opatřeními na vynakládání peněz. Toto jsou hlavní ponaučení, která vyplývají z rozpočtového období 2007–2013.

Doufám, že z výroční zprávy za rok 2013 je zřejmé, že Účetní dvůr je pevně odhodlán pomoci tomuto Parlamentu, ostatním orgánům EU a členským státům co nejlépe využívat prostředky EU k dosahování výsledků, jež občané EU právem očekávají.

Děkuji vám za pozornost.